

行政诉讼法 分解适用集成

主编 李国光

- 本书由长期担任最高人民法院领导工作的资深大法官主编，熟谙该法及其相关规范的有关专家编纂
- 以该法及其配套法规和最新司法解释为经，以相关法律规范的具体条文为纬，循法条之间逻辑联系，分解组合成若干法律问题，通过该问题迅速查检到所有相关法律的具体规定
- 将纷繁浩大的法律、法规、司法解释、行政规章、行政解释条文，全新组合为主题鲜明、互相联系、有机结合和极为方便适用的法律操作规范
- “集成在手，别无他求！”希望本书能成为广大读者方便查询、准确理解法律与适用法律的良师益友

人民法院出版社

RENMIN FAYUAN CHUBANSHE

行政诉讼法分解适用集成

主 编 李国光

人 民 法 院 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政诉讼法分解适用集成/李国光主编.-2版.-北京:
人民法院出版社, 2006.6

(常用法律分解适用集成系列)

ISBN 7-80161-188-8

I. 行… II. 李… III. 行政诉讼法-法律解释-中国
IV. D925.305

中国版本图书馆CIP数据核字 (2006) 第056172号

行政诉讼法分解适用集成

主编 李国光

责任编辑 辛言 高林 高洪 立峰
出版发行 人民法院出版社
地 址 北京市东城区东交民巷27号 (100745)
电 话 (010) 85250579 (责任编辑) 85250516 (出版部)
85250558 85250559 (发行部)
网 址 <http://courtpress.chinacourt.org>
E-mail courtpress@sohu.com
印 刷 鲁中晨报印务公司
经 销 全国新华书店

开 本	890×1240 毫米 A5
字 数	1072 千字
印 张	28.25
版 次	2006 年 7 月第 2 版 2006 年 7 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-80161-188-8/D·188
定 价	62.00 元

版权所有 侵权必究

编写说明

一、随着社会主义法治国家原则的确立和社会主义市场经济体制的建立,越来越多的社会关系和经济关系需要运用法律手段来调整。为此,国家立法机关相继公布施行了一系列重要的法律,国家行政机关和司法机关也发布了数量可观的行政法规、部门规章和司法解释,我国还缔结或参加了许多国际公约。由于上述法律规范门类广、层次多、数量大,且立改废较频繁,给广大法律工作者在检索和适用相关法律法规的具体规定时带来诸多不便。有鉴于此,我们组织最高人民法院、国务院有关部委和大专院校的专家学者编写了这套《常用法律分解适用集成系列》。

这套书打破以往法律汇编类图书的罗列形式,采取分类编纂方法,即以常用法律为主干,按照法条之间的逻辑联系,分解组合成若干具体的法律问题,将涉及该问题的相关法律、法规、部门规章、司法解释的具体规定以及立法说明等都集中编排在一起,使读者能够在该问题中迅捷查检到与该问题相关的所有法律的具体规定。如此,使纷繁浩大的法律条文形成互相联系、有机结合和方便适用的整体。

二、《行政诉讼法分解适用集成》系《常用法律分解适用集成系列》之一。本书以担保法、合同法、民法通则中有关担保法律规定及其配套法规为经,以相关法律、法规、行政规章、司法解释的具体条文规定为纬,进行全面系统的分解适用集成。全书分行政诉讼法的一般规定、行政诉讼的受案范围、管辖、诉讼参加人、证据、起诉和受理、审理与判决、执行、侵权赔偿责任、涉外行政诉讼,共计10章,100类。

三、本书所收的相关法律、法规和部门规章,根据具体情况,采取全文和节录两种方式。数个问题涉及同一文件(或同一法律条文)的,为减少前后查找翻阅不便,按其类别做适当的重复收录;所收文件不宜分解的,与所涉较主要的问

题编排在一起，较次要的问题也涉及的，采取“参见”的方法。

四、本书的编排尽可能地考虑到减少重复和便利查检，但囿于编写者水平，书中可能存在各种疏漏，恳请广大读者批评指正。

“‘集成’在手，别无他求”，是本书的编写宗旨。希望本书能成为广大读者常用案头法律工具书和方便查询、准确适用法律的良师益友。

《行政诉讼法分解适用集成》

编写组

二〇〇六年七月

总 目 录

第一章 行政诉讼法的一般规定	(1)
一、行政诉讼法的立法宗旨和立法依据	(1)
二、行政诉讼的基本原则	(11)
三、行政诉讼的基本制度	(16)
第二章 行政诉讼的受案范围	(18)
一、人民法院受理行政案件的范围	(18)
二、人民法院不予受理的范围	(61)
第三章 管辖	(71)
一、基层人民法院的级别管辖	(71)
二、中级人民法院的级别管辖	(74)
三、高级人民法院的级别管辖	(79)
四、最高人民法院的级别管辖	(81)
五、一般地域管辖	(82)
六、特殊地域管辖	(85)
七、专属管辖	(86)
八、选择管辖	(92)
九、移送管辖	(92)
十、指定管辖	(93)
十一、管辖权的转移	(94)
十二、管辖权异议	(94)
第四章 诉讼参加人	(95)
一、原告	(95)
二、被告	(98)

三、共同诉讼·····	(104)
四、第三人·····	(106)
五、法定代理人·····	(107)
六、委托代理人·····	(111)
第五章 证据 ·····	(130)
一、证据的种类·····	(130)
二、不予采信的证据·····	(140)
三、原告的举证责任·····	(141)
四、被告的举证责任·····	(141)
五、被告收集证据的限制·····	(145)
六、人民法院对证据的收集·····	(146)
七、对专门问题的鉴定·····	(148)
八、证据保全·····	(178)
第六章 起诉和受理 ·····	(180)
一、行政复议与行政诉讼的衔接·····	(180)
二、当事人对行政复议不服的起诉期间·····	(355)
三、当事人直接提起行政诉讼的期间·····	(357)
四、诉讼期间的延长·····	(361)
五、起诉的条件·····	(362)
六、受理与不受理·····	(363)
七、当事人对不受理裁定不服的上诉·····	(371)
八、诉讼费用·····	(371)
第七章 审理与判决 ·····	(381)
第一节 一般规定·····	(381)
一、审理前的准备·····	(381)
二、诉讼期间不停止具体行政行为的执行及其例外·····	(383)
三、行政案件的开庭审理·····	(383)
四、行政审判组织·····	(391)
五、审判人员、书记员等的回避·····	(431)
六、视为撤诉与缺席判决·····	(435)
七、妨碍行政诉讼的强制措施·····	(436)
八、不适用调解·····	(440)
九、申诉撤诉·····	(440)

十、合并审理·····	(442)
十一、送达·····	(444)
十二、财产保全与先予执行·····	(448)
十三、诉讼中止与诉讼终结·····	(449)
十四、人民法院审理行政案件的依据·····	(450)
第二节 一审程序·····	(511)
一、人民法院的一审裁判·····	(511)
二、行政机关重新作出具体行政行为的限制·····	(533)
三、行政诉讼过程中发现有关人员违反政纪犯罪的处理·····	(534)
四、一审案件的审理期限及其延长·····	(571)
第三节 二审程序·····	(574)
一、当事人不服一审裁判的上诉·····	(574)
二、人民法院对二审案件的审理方式·····	(576)
三、二审案件的审理期限及其延长·····	(577)
四、人民法院对二审案件的裁判·····	(580)
第四节 审判监督程序·····	(582)
一、当事人对已经发生法律效力裁判不服的申诉·····	(582)
二、人民法院决定再审·····	(584)
三、人民检察院的抗诉·····	(597)
四、再审案件的审理·····	(612)
五、再审案件的审限·····	(616)
第八章 执行·····	(617)
一、执行机构及其职责·····	(617)
二、执行管辖·····	(621)
三、执行的申请和移送·····	(623)
四、执行前的准备和对被执行人财产状况的查明·····	(625)
五、金钱给付的执行·····	(626)
六、交付财产和完成行为的执行·····	(642)
七、被执行人到期债权的执行·····	(646)
八、执行异议及其处理·····	(647)
九、被执行主体的变更和追加·····	(648)
十、执行担保和执行和解·····	(650)
十一、多个债权人对一个债务人申请执行和参与分配·····	(663)

十二、妨害执行的法律后果·····	(664)
十三、执行的中止、终结、结案和执行回转·····	(676)
十四、委托执行、协助执行和执行争议的协调·····	(678)
十五、执行监督·····	(692)
第九章 侵权赔偿责任 ·····	(700)
一、行政侵权赔偿的范围·····	(700)
二、行政侵权赔偿请求人·····	(735)
三、行政侵权赔偿义务机关·····	(737)
四、行政侵权赔偿请求的提出·····	(740)
五、行政侵权赔偿的行政处理程序·····	(743)
六、行政侵权赔偿的行政复议程序·····	(747)
七、行政侵权赔偿的行政诉讼程序·····	(747)
八、行政追偿·····	(767)
九、行政侵权赔偿的方式·····	(768)
十、行政侵权赔偿的计算标准·····	(768)
十一、赔偿费用·····	(771)
第十章 涉外行政诉讼 ·····	(776)
一、涉外行政诉讼的法律适用·····	(776)
二、涉外行政诉讼的同等与对等原则·····	(784)
三、涉外行政诉讼的代理·····	(785)
四、使用我国通用语言、文字的原则·····	(786)
五、涉外行政诉讼的管辖·····	(786)
六、送达、期间·····	(787)
七、财产保全·····	(789)
八、司法协助·····	(790)
常用行政诉讼法律规范 ·····	(811)

目 录

第一章 行政诉讼法的一般规定

一、行政诉讼法的立法宗旨和立法依据

【宪法规定】

中华人民共和国宪法（节录） (1)

【行政诉讼法条文】

中华人民共和国行政诉讼法（节录） (4)

【相关立法说明】

关于《中华人民共和国行政诉讼法（草案）》的说明（节录） (4)

第七届全国人民代表大会法律委员会关于两个法律草案审议结果的
报告（节录） (9)

二、行政诉讼的基本原则

【宪法规定】

中华人民共和国宪法（节录） (11)

【行政诉讼法条文】

中华人民共和国行政诉讼法（节录） (12)

【相关立法说明】

关于《中华人民共和国行政诉讼法（草案）》的说明（节录） (13)

【相关法律】

中华人民共和国人民法院组织法（节录） (13)

中华人民共和国人民检察院组织法（节录） (14)

中华人民共和国民族区域自治法（节录）	(14)
【相关司法解释】	
最高人民法院关于专利法、商标法修改后专利、商标相关案件分工问题的批复	(15)

三、行政诉讼的基本制度

【行政诉讼法条文】

中华人民共和国行政诉讼法（节录）	(16)
------------------------	------

【相关法律】

中华人民共和国人民法院组织法（节录）	(16)
--------------------------	------

第二章 行政诉讼的受案范围

一、人民法院受理行政案件的范围

【行政诉讼法条文】

中华人民共和国行政诉讼法（节录）	(18)
------------------------	------

【相关立法说明】

关于《中华人民共和国行政诉讼法（草案）》的说明（节录）	(19)
-----------------------------------	------

【相关司法解释】

最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的 解释（节录）	(20)
最高人民法院关于不服工商行政管理机关的确认经济合同无效及财 产损失的处理决定的案件应属行政案件的答复	(21)
最高人民法院关于房地产案件受理问题的通知	(21)
最高人民法院关于《行政诉讼法》施行前法律未规定由法院受理的 案件应如何处理问题的批复	(22)
最高人民法院关于及时审理因农民负担过重引起的案件的通知 （节录）	(23)
最高人民法院关于当事人不服政府或房地产行政主管部门对争执房 屋的确权行为提起诉讼，人民法院应作何种案件受理的答复	(23)
最高人民法院关于当事人对行政机关作出的全民所有制工业企业分 立的决定不服提起诉讼人民法院应作为何种行政案件受理问题给 山西省高级人民法院的复函	(24)

最高人民法院关于对“当事人以卫生行政部门不履行法定职责为由提起行政诉讼人民法院应否受理”的答复	(24)
最高人民法院关于经专利管理机关调解后当事人一方或双方反悔以对方当事人为被告提起诉讼的,以及专利管理机关作出行政处罚后当事人一方或双方不服以专利管理机关为被告提起诉讼的,人民法院各应作为何种案件受理的答复	(25)
最高人民法院关于因政府调整划转企业国有资产引起的纠纷是否受理问题的批复	(25)
最高人民法院关于受理房屋拆迁、补偿、安置等案件问题的批复	(26)
最高人民法院关于不服计划生育管理部门采取的扣押财物、限制人身自由等强制措施而提起的诉讼人民法院应否受理问题的批复	(26)
最高人民法院关于“少年收容教养”是否属于行政诉讼受案范围的答复	(27)
最高人民法院关于当事人不服教育行政部门对适龄儿童入学争议作出的处理决定可否提起行政诉讼的答复	(27)
最高人民法院关于审理植物新品种纠纷案件若干问题的解释	(28)
最高人民法院关于审理专利纠纷案件适用法律问题的若干规定	(29)
最高人民法院关于开展涉及集成电路布图设计案件审判工作的通知	(33)
最高人民法院关于审理商标案件有关管辖和法律适用范围问题的解释	(34)
最高人民法院关于审理国际贸易行政案件若干问题的规定	(36)
最高人民法院关于审理反倾销行政案件应用法律若干问题的规定	(38)
最高人民法院关于审理反补贴行政案件应用法律若干问题的规定	(40)
最高人民法院关于规范行政案件案由的通知	(41)
最高人民法院行政审判庭关于工商行政管理机关的处罚决定所依据的法规没有规定可以起诉被处罚的个体工商户不服依据《城乡个体工商户管理暂行条例》向法院起诉应否受理问题的电话答复	(46)
最高人民法院行政审判庭关于对云南省高级人民法院适用公安部《交通管理处罚程序补充规定》法律效力的请示的答复	(49)
最高人民法院行政审判庭关于对当事人不服公安机关采取的留置措施提起的诉讼法院能否作为行政案件受理的答复	(49)
最高人民法院行政审判庭对广东省高院〔1997〕粤高法行请字第3号请示问题的答复	(49)

最高人民法院行政审判庭关于拖欠社会保险基金纠纷是否由法院主管的答复 (50)

最高人民法院行政审判庭关于对行政机关作出的改变原具体行政行为的行政行为，当事人不服能否提起行政诉讼的电话答复 (50)

【相关行政解释】

司法部关于律师不能对年检注册中司法行政机关要求其补充材料的行为提起行政复议或行政诉讼的批复 (51)

公安部关于对火灾事故责任认定不服是否属行政诉讼受案范围的批复 (51)

【相关法律】

中华人民共和国行政处罚法 (52)

二、人民法院不予受理的范围

【行政诉讼法条文】

中华人民共和国行政诉讼法（节录） (61)

【相关立法说明】

关于《中华人民共和国行政诉讼法（草案）》的说明（节录） (61)

【相关司法解释】

最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释（节录） (62)

最高人民法院关于审理劳动争议案件诉讼当事人问题的批复 (63)

最高人民法院、公安部关于处理道路交通事故案件有关问题的通知（节录） (64)

最高人民法院关于劳动行政部门作出责令用人单位支付劳动者工资报酬、经济补偿和赔偿金的劳动监察指令书是否属于可申请法院强制执行的具体行政行为 (64)

最高人民法院关于劳动仲裁委员会逾期不作出仲裁裁决或者作出不予受理通知的劳动争议案件人民法院应否受理的批复 (65)

最高人民法院对孙德金诉海南省监察厅行政赔偿一案应否驳回上诉的请示的答复 (65)

最高人民法院关于行政机关根据法院的协助执行通知书实施的行政行为是否属于人民法院行政诉讼受案范围的批复 (66)

最高人民法院行政审判庭关于对公安机关采取监视居住行为不服提起诉讼法院应否受理问题的电话答复 (66)

最高人民法院行政审判庭关于公安机关未具法定立案搜查手续对公民进行住宅人身搜查被搜查人提起诉讼人民法院可否按行政案件受理问题的电话答复	(68)
最高人民法院行政审判庭关于纳税人仅对税务机关核定的收入额有异议而起诉的法院应否受理的答复	(69)
最高人民法院行政审判庭关于对兴平市第二运输公司诉兴平市人民政府侵犯企业经营自主权一案受理问题的答复	(70)
最高人民法院行政审判庭对内蒙古自治区高级人民法院关于李树华、王英不服呼盟毕拉河林业公安局收容审查申诉一案的请示报告和答复	(70)

第三章 管 辖

一、基层人民法院的级别管辖

【行政诉讼法条文】

中华人民共和国行政诉讼法（节录）	(71)
------------------------	------

【相关立法说明】

关于《中华人民共和国行政诉讼法（草案）》的说明（节录）	(71)
-----------------------------------	------

【相关司法解释】

最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释（节录）	(72)
最高人民法院关于新疆生产建设兵团人民法院案件管辖权问题的若干规定	(72)

二、中级人民法院的级别管辖

【行政诉讼法条文】

中华人民共和国行政诉讼法（节录）	(74)
------------------------	------

【相关立法说明】

关于《中华人民共和国行政诉讼法（草案）》的说明（节录）	(74)
-----------------------------------	------

【相关司法解释】

最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释（节录）	(75)
最高人民法院关于审理植物新品种纠纷案件若干问题的解释（节录）	

.....	(75)
最高人民法院关于审理专利纠纷案件适用法律问题的若干规定 (节录)	(76)
最高人民法院关于开展涉及集成电路布图设计案件审判工作的通知 (节录)	(76)
最高人民法院关于审理商标案件有关管辖和法律适用范围问题的解 释(节录)	(76)
最高人民法院关于审理国际贸易行政案件若干问题的规定(节录)	(77)
最高人民法院关于审理反倾销行政案件应用法律若干问题的规定 (节录)	(77)
最高人民法院关于审理反补贴行政案件应用法律若干问题的规定 (节录)	(77)
最高人民法院关于对与证券交易所监管职能相关的诉讼案件管辖与 受理问题的规定(节录)	(78)

三、高级人民法院的级别管辖

【行政诉讼法条文】

中华人民共和国行政诉讼法(节录)	(79)
------------------------	------

【相关立法说明】

关于《中华人民共和国行政诉讼法(草案)》的说明(节录)	(79)
-----------------------------------	------

【相关司法解释】

最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的 解释(节录)	(80)
最高人民法院关于审理反倾销行政案件应用法律若干问题的规定 (节录)	(80)
最高人民法院关于审理反补贴行政案件应用法律若干问题的规定 (节录)	(80)

四、最高人民法院的级别管辖

【行政诉讼法条文】

中华人民共和国行政诉讼法(节录)	(81)
------------------------	------

【相关立法说明】

关于《中华人民共和国行政诉讼法(草案)》的说明(节录)	(81)
-----------------------------------	------

【相关司法解释】

- 最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的
解释（节录） (82)

五、一般地域管辖**【行政诉讼法条文】**

- 中华人民共和国行政诉讼法（节录） (82)

【相关立法说明】

- 关于《中华人民共和国行政诉讼法（草案）》的说明（节录） (83)

【相关司法解释】

- 最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的
解释（节录） (83)
- 最高人民法院对广西壮族自治区高级人民法院《关于覃正龙等四人
不服来宾县公安局维都林场派出所林业行政处罚一案管辖问题的
请示报告》的复函 (84)
- 最高人民法院关于国有资产产权管理行政案件管辖问题的解释 (84)

六、特殊地域管辖**【行政诉讼法条文】**

- 中华人民共和国行政诉讼法（节录） (85)

【相关立法说明】

- 关于《中华人民共和国行政诉讼法（草案）》的说明（节录） (85)

【相关司法解释】

- 最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的
解释（节录） (86)

七、专属管辖**【行政诉讼法条文】**

- 中华人民共和国行政诉讼法（节录） (86)

【相关立法说明】

- 关于《中华人民共和国行政诉讼法（草案）》的说明（节录） (87)

【相关司法解释】

- 最高人民法院关于海关行政处罚案件诉讼管辖问题的解释 (87)
- 最高人民法院办公厅关于海事行政案件管辖问题的通知 (88)

最高人民法院关于海事法院受理案件范围的若干规定	(88)
-------------------------------	------

八、选择管辖

【行政诉讼法条文】

中华人民共和国行政诉讼法（节录）	(92)
------------------------	------

九、移送管辖

【行政诉讼法条文】

中华人民共和国行政诉讼法（节录）	(92)
------------------------	------

十、指定管辖

【行政诉讼法条文】

中华人民共和国行政诉讼法（节录）	(93)
------------------------	------

【相关司法解释】

最高人民法院关于对与证券交易所监管职能相关的诉讼案件管辖与受理问题的规定（节录）	(93)
--	------

十一、管辖权的转移

【行政诉讼法条文】

中华人民共和国行政诉讼法（节录）	(94)
------------------------	------

十二、管辖权异议

【相关司法解释】

最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释（节录）	(94)
---	------

第四章 诉讼参加人

一、原告

【行政诉讼法条文】

中华人民共和国行政诉讼法（节录）	(95)
------------------------	------

【相关司法解释】

最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释	
---------------------------------	--