

NATIONAL
THINK TANK

任玉岭 主编

大国博弈重在增强国力

中美关系的结构性矛盾及发展
崛起与牵制，南海战略地位凸显

国家智库

厉无畏提出发展现代服务业四大建议

景田倡导改变文风

中西协商民主比较

四大潜规则形成政改阻力

红旗出版社

国家智库

第三辑

National Think Tank

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国家智库. 第3辑/任玉岭主编.

—北京: 红旗出版社, 2011.6

(国家智库系列丛书)

ISBN 978-7-5051-1990-1

I. ①国… II. ①任… III. ①方针政策—研究—中国

IV. ①D601

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 107105 号

东中西部区域发展和改革研究院

百人科学奖励基金

支持出版

百仁基金

书 名: 国家智库 第3辑

主 编: 任玉岭

执 行 总 编: 于 今

出 品 人: 高海浩

本期执行主编: 纪明葵

总 监 制: 徐永新

策 划: 李正强 牟树伟 刘险涛

责 任 编 辑: 赵智熙 晋璧东

装 帧 设 计: 盛世华兴

摄 影: 燕连玉

排 版 设 计: 北京宝蕾元公司

出版发行: 红旗出版社

地 址: 北京市沙滩北街2号

邮 编: 100727

编 辑 部: 010-64031972

E-mail: hongqi1608@126.com

发 行 部: 010-64037154

欢迎品牌图书项目合作

项 目 部: 010-84026619

印 刷: 廊坊市佰利得彩印制版有限公司

开 本 787mm × 1092mm 1/16

字 数 155千字

印 张 8.5

版 次 2011年6月北京第1版

2011年6月河北第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-5051-1990-1

定 价 29.00元

版权所有 翻印必究 印装有误 负责调换

大国博弈重在增强国力

《国家智库》主编 任玉岭

值此 21 世纪第 2 个 10 年的伊始，国家主席胡锦涛应美国总统贝拉克·奥巴马邀请，于 2011 年 1 月 18 ~ 21 日对美国进行了国事访问。胡主席此次美国之行受到了国际舆论的广泛关注和高度评价，揭开了中美关系的新篇章。

胡主席此次访问期间，中美双方就加强中美关系，促进高层交往，应对地区和全球挑战，建设全面互利的经济伙伴关系，推进气候变化与能源和环境合作，扩展人文交流等诸多方面，发布了《中美联合声明》，这是近几十年来极其少有的。这标志着中美两国的关系进入了一个新阶段。

应该说，中美关系的这一新进展是十分来之不易的。这除了与胡主席一行在谈判桌上的深谋远虑，高瞻远瞩的战略思维与战略眼光有关外，更重要的还在于我们国家的经济实力有了明显的增强，特别是 2008 年爆发金融危机之后，中国在上世界上最早走出危机的阴影，迎来了经济的快速复苏。至 2010 年年底，中国的经济总量超过了日本，进入了世界第二名，使曾经在 2005 年 GDP 还仅占世界 4% 的中国，在 6 年后占到了世界比重的 15%。与此同时，我们的飞船上天、绕月成功、高速铁路以及大型计算机等在高新技术方面的新成就，也明显推进了我国实力的增强。如此国力的显著提高和对世界经济贡献率的加大，是胡主席一行出访美国在大国博弈中取得众多成果的真正背景。

正如央视播放的电视剧《五星红旗迎风飘扬》所反映出的情况那样，如果不是 20 世纪 50 年代中期毛泽东、周恩来等中央领导运筹帷幄，英明决策，狠抓了“两弹一星”的研制并取得辉煌成果，增强了国力和军威，我们就不可能打破核垄断和核讹诈，也就不可能与美国顺利建交及中国进入联合国。

当时，陈毅元帅作为外交部长，曾对负责研制“两弹一星”的钱学森和钱三强风趣地说：“你们的研究成功了，我这个外交部长的腰杆也就可以硬起来了。”

没有改革开放以来在经济方面取得的巨大成就，我们就不可能屹立于世界的东方；没有半个多世纪来几代领导人和几代科学家及全国人民的艰苦奋斗，努力拼搏，进而使军威大大增强和国力大力提升，我们就不会有今天在世界的地位。

胡锦涛主席这次访问美国所取得的成果，以及赢得的中美两国“齐心协力，共同应对”，在经济全球化、国际化的今天，无疑对中美两国的发展都是十分必要和十分有益的。如今，时代不同了，大国博弈，既要竞争，又要合作。跨国公司的发展及市场全球化的推进，已经在很多大国中形成了你中有我、我中有你的格局。中国的发展在需要国内国外两种资源和国内国外两个市场的情况下，大力开展多边合作对于我们来说更是不可缺少的。从这点来讲，可以说是中国离不开美国，但美国也更离不开中国。因此中美建立全面的经济伙伴关系是双方共同利益所决定的。

中国因有着悠久历史、灿烂文明、辽阔疆域、众多人口及所处战略地位，不可能不显示其在世界公共活动中的重要性。中国作为一个最具有活力的发展中国家，是世界上在经济、政治、文化、军事等领域最具综合实力和最具发展潜力的国家之一。对此，我们要为之骄傲和自豪，要充满必胜的信心和勇气。但是我们还必须要看到，我们中国仍然是发展中国家，我们的人均收入还排在世界 100 多个国家之后，我们的实力还远远不足。

中央五中全会进一步强调的以人为本的科学发展和对“十二五”规划的建议，明确指出了我国经济社会的发展方向，明确了转变经济发展方式及发展战略性新兴产业的重要性。为了更好应对大国博弈，在国际竞争日益加剧的情况下，我们必须要以科学发展观统领我们的工作，加快经济发展方式的转变，要在包括节能环保、高端装备制造、新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料和新能源汽车等战略性新兴产业的研究与生产方面，加大人、财、物的投入力度，使其取得战略性突破。争取在新一轮技术革命中走在前面。

对中国来说，要提高国家实力，还要高度重视服务业的发展和解决好城市化推进中的诸多问题。要利用在中国共产党领导下能集中力量办大事的优势，解决好分配收入差距过大的问题。无论是政府，还是国有企业与民营企业，都要把“以人为本”作为发展的“核心”，真正做好为人而发展，靠人

去发展，让发展成果由全体人民共享。只有这样，我们才能做到既民富又国强，才能真正扩大内需的份额，减少对外的过度依赖。也只有这样，广大人民群众的积极性才会更好地被调动，中华民族创业、创新、艰苦奋斗的精神才能更好地发扬，我们发展的动力才能更强劲。

正如西方战略家预言的那样：中国崛起为一个大国，将是 21 世纪国际关系中最为确定的发展趋势之一。在这样一个时代和机遇面前，愿我们的祖国为赢得中华民族伟大复兴，用好这难得的历史机遇，在和平的国际条件下实现更大的发展。

目 录

大国博弈重在增强国力	任玉岭 / 001
------------------	-----------

大国关系

美国是世界上第一大经济体，中国是世界上第二大经济体。在国际格局和中美两国不断发展变化的新形势下，中美两国关系如何发展显得尤为重要，也备受关注。

中美关系的结构性矛盾及发展	纪明葵 / 002
崛起与牵制，南海战略地位凸显	赵子聿 申三卫 / 007
大国危机博弈中的冷处理模式	赵子聿 赵景芳 / 013
新世纪，世界变局之中国战略选择	单秀法 / 017

智者论道

中国改革的难度在于传统体制形成的持久而凝固的利益格局，以及支撑这种利益格局的思想、文化、理念等社会意识。制度创新的核心问题，就是要突破传统制度下形成的这种持久而凝固的利益格局，就是要突破支撑这种利益格局陈旧的思想、文化、理念等社会意识。

- 解放思想、深化改革，积极发展现代服务业 厉无畏 / 022
 中西协商民主比较 马仲良 高卫民 / 026
 破解潜规则 构建服务型政府 张利华 / 034
 中国特色社会主义理论应对政治、经济两方面议题挑战的思考
 李欣广 / 039

【议事厅】

- 我国土地制度安排的八项原则 蔡继明 / 043

产经透视

2010年的中央工作会议指出，中国的改革需要顶层设计，体现在三农问题上，就是要以全局视角，准确把握与农民、农业和农村相关联的各种要素，进行统筹协调，选择正确的目标，制定正确的路径，避免农民增收更加艰难，农业发展更为复杂，农村稳定更为严峻。

- 解决“三农”问题需要顶层设计 彭真怀 / 050
 “十二五”自主创新的路径选择 张景安 / 057
 以发展方式转变为主线加快推进重点领域改革 高尚全 / 061
 促进我国高铁安全健康持续发展
 闪淳昌 蒋明麟 石定环 张元方 曲维枝 / 065

公共民生

随着我国社会发展与经济稳定，对于公益问题的关注不再局限于政府

等官方部门,全民公益概念日趋深入人心。在此契机下,一批新兴公益团体应运而生,投入公益的资源也越发丰富,但公益领域中资源分布较不平衡,发展性公益需求的挖掘和解决思路相对不足。

寻找新公益问题及其解决之道	范 文 陈 馨 / 070
瑞典人解决劳资矛盾和工资问题的钥匙	高 锋 / 081
中国西部大开发的经验、教训与展望	于 今 / 091

软实力

随着我国经济迅速发展,文化落后状况已经发生重大变化,文化软实力显著提高。但同时必须看到,我国文化落后状况还没有从根本上改变,我国文化软实力与我国的经济实力和国际地位还很不相称。因此,解放和发展文化生产力,就成为提高我国文化软实力的必由之路。

改进文风要有硬办法	李景田 / 103
西藏发行文化彩票的政策建议与可行性分析	李春华 / 106
《三十六计》连载之第二计:以逸待劳	于汝波 / 116



2011年1月19日，中国国家主席胡锦涛在华盛顿同美国总统奥巴马举行会谈，讨论中美关系及共同关心的重大国际和地区问题。

美国是世界上第一大经济体，中国是世界上第二大经济体。在国际格局和中美两国不断发展变化的新形势下，中美两国关系如何发展显得尤为重要，也备受关注。正如胡锦涛主席所说，把一个什么样的中美关系带入未来是摆在我们面前的重大课题。

21世纪的第1个10年已经过去，第2个10年伊始，中国第一时间寻求中美关系乃至中欧关系的新定位，既显示出中国外交关系的侧重，也意味着中国将更加主动地参与国际政治经济格局的整合。有外媒评价说：新10年，中美重塑大国关系。然而，需要重新确定的绝不仅仅是中美关系的重要性，还包括中美重塑大国关系以适应新的背景变化。

中国的发展速度、中国的经济活力、中国的文化传播力，以及中国对新能源的投资和开发潜力，令世界刮目；中国的作用和中国的影响力，让世界无法忽视。如何与崛起中的中国共存，令美国外交经受前所未有的考验。正如美国国务卿希拉里·克林顿所说，尽管中美两国存在现实分歧，双赢的结果来自友好合作，而不是摩擦冲突。

《国家智库》第三辑之“大国关系”将为您解读中美战略关系以及中国在南海问题上需积极应对的策略。

中美关系的结构性矛盾及发展

纪明葵

在双边关系经历了跌宕起伏的一年之后，中国国家主席胡锦涛于 2011 年 1 月 19 日访问美国，此行“凸显中国与美国在双边、区域和全球议题上扩大合作的重要性，并重申两国人民的友谊”。

中美关系一个最鲜明的特征，是后危机时期的战略试探。对手、伙伴、利益攸关方、战略竞争者，所有这些定义都引起重重争议。中美两国都在战略上通过小幅调整试探对方，谨慎地处理双边关系和多边外交领域中的分歧和矛盾，努力维持一种“斗而不破”的局面。

中美转向政治竞争

全球金融危机在很大程度上推动着世界政治、经济格局的深刻调整和变化。西方国家整体在实力受到沉重打击，新兴经济体国家群体性崛起，G20 体制取代了 G8 成为大国政策协调的主要平台。深刻调整的世界格局和美国经济复苏乏力、失业率居高不下，令美国的自信心受到很大冲击。从美国总统奥巴马多次高喊美国只能当“世界第一”、不能当“世界第二”的口号中，

不难体会到美国上下充满的一种衰落焦虑感。在对华政策问题上，美国增加了战略防范，并推行了一系列战略调整举措。

我国在国际政治舞台上进入了中心地带。经济总量超过日本，以及我国在气候变化和能源问题上的态度，引发了全世界对中国战略走向的关注。美对台军售、谷歌事件、“美日联防条约对钓鱼岛适用”的表态、美要组织南海多边谈判、朝鲜半岛炮击对峙、美军三艘航母齐聚西太平洋，引发了周边邻国对我国安全的担忧和疑虑。美国乘机在黄海军演、高调“重返亚洲”让中美关系树欲静而风不止。从2010年的中美关系战略性趋向看，双方正从实力较量转变为政治竞争，中美围绕如何建立新的世界秩序和规则展开了激烈的博弈。

我周边国家，对中美关系的发展心存疑虑。他们既怕中美冲突中难于站队，又想利用中美冲突制约我国从中获利。中美关系的格局挂上了亚太关系的无数小格局。我国周边国家既想利用我国改革开放带来的成果和机遇，又怕中国的快速成长使其在海洋经济开发区和领土争议上无可奈何。

中美间结构性问题

近期朝鲜半岛的危机已引发东北亚局势不安定。“如果朝鲜半岛的紧张局势继续保持下去，东北亚上空弥漫着的战争恐惧，很难出现中美双边关系积极成果。”中国通过外交努力，稳住了朝鲜半岛的局势，也为胡锦涛主席2011年年初访问美国做了较好的外交铺垫。2012年美国面临总统大选，奥巴马要为争取2012年连任造势，就必须找出在创造就业、刺激内需的办法。而僵局状态的国会、过万亿美元的赤字成为他连任的绊脚石。这一因素注定会成为中美关系新的变量。

中美间的问题是结构性问题，只有通过不断地磨合才能解决。主要表现在以下几个方面。

政治上，我国主张建立和谐的多极世界，建立健全国际政治民主新秩序，摒弃冷战思维。美国主张霸权主义，企图充当世界警察，扩大北约军事联盟，用美国的价值观改造世界，用西藏、新疆等问题攻击我国人权和民主状况。虽然，我国一再坚称走“中国特色的社会主义道路”，而美国掩藏在内心深处的“冷战思维”开始上升。美国特别担心的是：如果坚持社会主义的中国也能搞好经济，甚至比陷入经济危机的美国表现得还要好，这无疑是资本主义世界的噩梦。所以，围堵社会主义中国成为美国和西方世界的普遍共识。

经济上，我国正在不断深化经济体制改革，调整产业结构方向，推进金融体制稳步改革；在世贸组织、世界货币基金组织内作用日益增强。经济危机迫使美国不得不采用计划经济的手段来制止危机，这使美国和西方感受到了自由经济和市场经济存在的问题。要保住美国世界经济领先地位，就要全力保持其科技创新能力，加大与我国在科技、资源领域竞争，在人民币升值问题上向我国施压，逼迫欧盟向新兴发展中国家转让世界货币基金组织中部分股权，利用反倾销法案制造贸易摩擦，向我国发动各种名目繁多的制裁。

军事上，中国正推进军队向信息化转型，走精兵之路，提高一体化联合作战能力，突破一、二岛链对我国的封锁，促进与周边国家的军事互信与安全合作。美国则仍坚持冷战思维，将中国作为潜在假想敌，调整亚太军力和部署，纠结力量对中国形成新的军事围堵。用对台军售、日美安保条约向我国挑战，用航母进入、反导试验、对中国信息情报侦察制造临界效应。

外交上，中国主张建立睦邻友好，坚持互信、互利、团结、协作的外交政策，国不分大小强弱一律平等，坚持和平共处五项原则。为维护美国利益重返亚洲，要以终裁者的身份组织南海、东海的多边谈判，制造、利用矛盾，破坏中国与邻国关系。

这些结构上的矛盾，是不可能在短时间内通过几次高层会晤就从根本上消除，只能通过不懈地努力去营造理解与缓和、化解中美之间的主要矛盾，深化改革开放，消除误解和担忧；经济上坚持互利互惠，寻求在利益切合点上的建设性战略合作。坚持“不对抗”策略，坚持积极防御性战略，坚持战略协作主动地位，坚持国家核心利益和底线，坚持既合作又斗争，才能真正获得战略上的主动。美国应当正视自己的衰退和中国正在崛起这个现实；中国与美国保持建设性战略合作关系符合美国的战略利益。如果美国非要把中国逼向对立面，其结果对于正在衰退的美国没有任何好处。

寻找共同战略利益切合点

中美处理朝鲜半岛冲突，就是一个寻找共同战略利益切合点的很好例证。朝鲜半岛剑拔弩张的局势使东北亚安全稳定急转直下。如何缓解东北亚局势，中美两国起着至关重要的作用。这里的核心就是寻找中美双方共同战略利益的切合点。朝鲜希望直接与美国对话，要求美国能履行朝鲜弃核后的承诺，

并不再对朝鲜使用武力；同时，希望中国帮助其政治、经济稳定，维护其和平利用核能的权力。韩国希望半岛实现和平，无核化，与中国在东北亚与东南新兴经济体中发挥更大作用。美国希望朝鲜半岛稳定，利用韩国的军事基地和朝鲜半岛无核化，减少对美日韩的压力。

中国希望朝鲜半岛稳定，维护一个良好的发展经济空间，也希望朝鲜半岛无核化，避免核扩散。中美双方，在朝鲜半岛问题上的战略利益的切合点是，维护东北亚稳定避免朝鲜半岛冲突升级和朝鲜半岛无核化。所以，在美国参与韩国军演的情况下，中国外交部从维护东北亚稳定和朝鲜半岛无核化角度出发，提出“展开对话交流”、“恢复朝核问题六方会谈”的建议，很快得到了俄罗斯的支持和联合国安理会的赞赏，以及各方的积极回应，避免了朝韩军事冲突升级。而朝韩关系在东北亚的大框架体系内，虽然双方喊得很凶，但发生进一步冲突扩大化，甚至发展成局部战争的可能性并不具备条件。

从中美双边关系发展情况看，将继续呈现为合作与竞争并存的特征。围绕贸易、台湾、西藏等老问题和自主创新、美国对华出口管制、中国军事现代化、人民币汇率、网络自由、中国企业赴美投资公正待遇等新问题展开博弈，竞争是2011年中美关系不可回避的方面。不过，竞争不会对中美合作的大局造成太大的冲击，中美贸易额和相互投资还将会稳步提高，中美战略与经济对话、中美商贸联委会等合作机制还将会不断推进，中美在各领域中的合作势头还将得到进一步扩大。

多方位角力需强化建设性战略共识

中美在多边外交互动上会更加频繁，极具竞争性。中美两国在联合国改革、国际货币基金和世界银行改革、气候变化与环境保护、G20峰会、东亚峰会等问题上，仍然存在明显的立场差异，在国际制度改革问题上意见不一致，围绕转制和建制的问题，中美关系将更具有竞争性。“尤其是在美国经济复苏势头日益明显的时刻，美国基于重建世界领导能力的意志将更加具有进攻性，中美关系面临来自美国的强力反弹。”

美国的亚洲战略处于调整阶段，围绕巩固同盟关系、拓展伙伴关系和参与主导地区多边机构等问题，美国在2011年还将有更多的动作。频繁的军演和高调的军事亮相必将引发地区局势的紧张。中国地区战略目标会更清晰，中美在中亚争夺、朝核、伊核、印巴矛盾、东亚峰会、APEC合作机制、10+

3 合作框架，以及东亚区域合作问题上还将演绎出许多新的热点。

尽管中美两国战略试探的局势已经显现，但中美仍然没有确立互为敌人的定位。相反，“面对全球和地区冲突、意外威胁，中美仍然有共同利益的切合点，双方可以联手应对，中美合作格局的基础还是牢固的”。中美双方正在强化建设性战略合作共识。在战略上，中国正在继续争取战略机遇期，为经济发展转型和抢占 21 世纪战略竞争制高点提供时间和空间的保障，这是一切工作围绕的根本。在战术上，中国需要在一些事关最核心利益问题上果断出击，在一些次要和潜在利益问题上保持克制，积极争取一个有利的国际环境。

人类正在开始一种新的大国关系文明，无论美国和西方愿意不愿意，这一幕事实上已经拉开，并以不可逆转的方式向前推进。当然，它的发育未必很顺利，但人类政治文明的演进正在出现一个新的起点。

纪明葵 中国人民解放军少将军衔，现任国防大学训练部教学督导组专家。第三届中国发展百人奖获奖者。主要著作：《A 地区战略危机决策与控制管理》、《危机控制与管理》、《现代战役研究》、《空袭与反空袭作战》等。

崛起与牵制，南海战略地位凸显

赵子聿 申三卫

随着国际战略形势的变化和大国战略重点调整，南海的战略地位日益凸显，呈现出新的复杂变化，局势发展不容乐观。南海事关中国重大战略利益，中国应在坚持原则和底线的同时，灵活运筹双边和多边机制，团结多数，孤立和打击极少数，使南海问题尽快回归“搁置争议、共同开发”的正确道路。

2011 年新年伊始，中国在南海神狐海域探明 194 亿立方米可燃冰并取得四大突破^①，南海问题再次引发世人深度关注。回顾 2010 年，美军介入南海事务力度空前加大，从联合军演到河内首届东盟防长扩大会，从华盛顿号航母匆匆奔袭到奥巴马密集出访南海周边四国，从 G20 峰会到 APEC 会议，南海权益争端话题如影随形。可以肯定，随着中国的崛起和大国牵制步伐加快，南海战略地位将呈现新的特点，主要表现在五个方面：

大国博弈区

南海是欧亚大陆连通大洋洲、太平洋沟通印度洋的“十字路口”，扼控诸多重要战略通道，素有“亚洲地中海”之称。有人甚至套用地缘政治学家麦金德的“三段式”警句，提出“谁控制了南海，谁就控制了各周边重要海峡，谁就控制了整个东亚与太平洋地区”。重要的地理位置、巨大的战略价值，以及共同安全需求，使得大国积极介入南海争端。

^① 梁钢华：《初步探明：中国南海神狐海域可燃冰储量达 194 亿立方米》，《人民日报》，2010 年 12 月 31 日第 9 版。

美国的长远战略是进驻两洋（太平洋、大西洋）、控制两洲（欧洲、亚洲）、遏制中俄。为扭转近几年在亚太影响力下降和地位下滑的趋势，美国一改过去在南海问题上的“中立”立场，2009年7月公开提出“重返亚洲”战略，宣称南海主权争端涉及美国的“国家利益”。围绕重新确立和提升其在亚洲的主导地位，美国全方位整合资源，言行并举，展开“3D”（防务、外交、发展）外交和“前沿部署”外交。^① 积极巩固与日、韩、澳、泰、菲五国双边同盟，拓展同印尼、越南、新加坡、印度的“合作伙伴”关系，全面介入东盟地区论坛、东盟防长扩大会、东亚峰会、亚太经合组织等地区多边机制。企图利用南海争端离间我国同东盟的关系，打造“防范中国”的新链条。一个时期以来发生的美国考察船事件、韩国“天安舰”事件、中日撞船事件、朝韩延平岛炮击事件以及美日韩大规模高强度军事演习，都有美国浓重的战略阴影。日本视南海为其“海上生命线”，挟美自重，模糊解释“日美安保联合宣言”和“日美防卫合作指针”，2010年年底借口“中国威胁论”正式通过新版《防卫计划大纲》和2011~2015年度防卫力整備计划，抛弃以往防卫力量均衡分配的“基础防卫力构想”，提出基于“机动防卫力”的新国防理念，强调重点加大对西南海域的防卫能力和警戒监视力度，为涉足南海加紧准备。印度提出控制印度洋，东进太平洋，西出大西洋，南下非洲的远景战略目标，不断加强同南海周边国家的军事合作关系，积极迎合美日在南海的行动，谋求军事影响和存在。俄罗斯不断通过军售和进行武器联合研发，寻求对该地区施加政治和军事影响。

东盟国家也在调整其传统的大国平衡政策，一方面，一个声音对外，不断增强军事实力，扩大在南海事务上的话语权和自主权；另一方面，积极引入区域外力量介入南海问题，以抵消和平衡中国的战略影响。某些国家对华政策日益偏显出两面性和投机性，脚踏两只船，希望经济上靠中国，安全上靠美国，通过引入域外大国对中国实施战略“制衡”，以求在大国博弈中获取最大战略利益。

资源储备区

南海深海蕴藏着四大新能源：深海锰结核、深海热水矿床、深海钴矿和

^① 陈向阳：《直面亚太战略博弈复杂化》，《瞭望周刊》，2010年第45期。