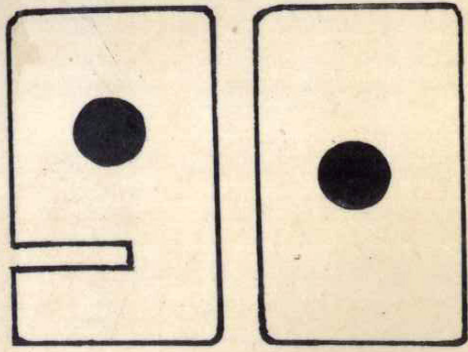
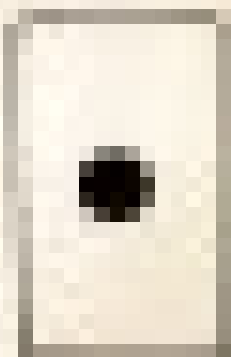
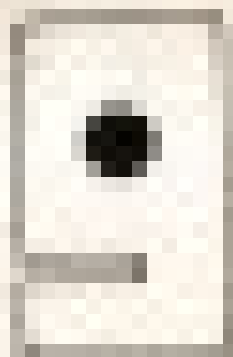




年代贵州长期资金 筹措对策研究



罗绍华 刘明胜
刘国梁 周衡祥 编著
杨海刚 唐 骏



年代贵州长期资金 来源对策研究



贵州人民出版社
（贵阳市）
（贵阳市）

90年代贵州长期资金 筹措对策研究

罗绍华 刘明胜 编著
刘国梁 周衡祥
杨海刚 唐 骏

贵州人民出版社

(黔) 新登字 1 号

90 年代贵州长期资金筹措对策研究

罗绍华 刘明胜 刘国梁
周衡祥 杨海刚 唐 骏 编著

贵州人民出版社出版发行

(贵阳市中华北路 289 号 邮政编码 550001)

贵州新华激光照排印刷厂印制

字数: 115 千 开本: 850×1168 1/32 印张: 4.25

1993 年 10 月第 1 版 1993 年 10 月第 1 次印刷

印数 1—3000 册

责任编辑 杨建国 杨丽莎

封面设计 黄筑生

ISBN—221—03178—9 / F · 73 定价 4.80 元

序

抓住有利时机，加快改革开放，力争使经济更快更好地上新台阶，是邓小平同志南巡重要谈话的核心内容，也是我们当前和今后一切工作的出发点。90年代，贵州必须以高于全国平均水平至少两个百分点的速度发展，提前实现第二个翻番，使大部分地区的群众稳定脱贫并逐步走向小康，使条件较好地区的群众率先进入小康，为下个世纪全省经济的起飞打下良好的基础。实现这个目标，需要从现在起保证全省国民生产总值以年均10%以上的速度增长，必须使交通、通讯等基础设施建设有很大的改观。据测算，每年大约需要80~100亿元的投入。

我省经济发展不快，有诸多制约因素，资金问题首当其冲。但从根本上讲，最大的问题是思想解放问题。回顾前10年的改革开放，是十一届三中全会掀起的第一次思想解放和改革开放的大潮，把贵州带入经济建设和各项工作最快最好的发展时期。整个“六五”和“七五”期间，全省的国民生产总值和工农业生产总值以年均9.8%的速度增长；1990年的国民生产总值是1980年的1.5倍，人民生活水平明显提高，全省的经济实力大大增强。是改革开放推动和促进了贵州的发展。但同时也应看到，前10年，我们改革较深入但开放程度不够，尤其是在吸引和利用外资上，更有许多教训要吸取。今年，以邓小平同志南巡谈话为标志，我国的改革开放进入了一个新的发展时期，特别是党中央、国务院最近将贵阳市列为开放城市，享受沿海开放城市的优惠政策，贵州又面临了新的发展时机。未来10年全省经济发展如何，取决于我们思想解放的程度，取决于我们改革开放释放出的

能量的大小。经济要上新台阶，首先必须思想认识上新台阶。不冲破“左”的思想禁锢，不打破几十年高度集中的体制养成并强化了僵化而又顽固的思想认识体系，就不可能有认识上的新突破，就不可能想得宽、想得活，敢闯敢试，也不能按发展商品经济的要求和规律去想方设法解决经济发展所必须的资金、技术、人才等等问题，改革开放就迈不开大步，慢慢腾腾就不能实现既定目标，与沿海地区的差距将越拉越大，所设想的下个世纪经济的起飞，也只能是一句空话。讲思想解放，当然首要的是领导干部的思想解放。领导干部一定要解放思想，认清形势，按小平同志关于“三个有利于”的标准，开动脑筋，拓宽思路。我们面临的任務很多很重，如果只是一味地等靠要，而不是认真研究和改革现行体制上存在的诸多弊端，解放被束缚的生产力，不靠千方百计地扩大对外开放的深度和广度来解决资金、技术问题，就不能调动起全省上下的积极性，发展所需的巨额资金，也将无法满足。

贵州省建设银行和省投资学会根据邓小平同志和中央有关进一步解放思想，加速发展的要求，对实现我省90年代经济发展目标及所需资金的筹措问题进行了深入的研究，《90年代贵州长期资金筹措对策研究》一书就是他们的研究成果。全书约10万字，主要对我省未来10年经济发展的目标、速度的预测、资金的筹措和使用方向等问题进行了探索研究。此书所提供的积极利用外资和社会集资的设想，对我们解放思想、拓宽思路有很好的启示作用，是一本为实现我省经济提前翻第二番和实现小康献计献策的经济学专著，是为领导决策提供有价值的理论依据的参考书，建议大家认真阅读。

张玉环

1992年10月

跋

《90年代贵州长期资金筹措对策研究》由建设银行贵州省分行和贵州省投资学会的课题组承担，经过一年多的辛勤劳动方始完成。根据邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义的理论，以及党的十四大所确定的建立社会主义市场经济体制的精神，从贵州实际出发，按照深化改革扩大开放的原则，充分利用贵阳市被确定为内陆开放城市，实行沿海开放城市的政策的机遇，在促进“一市开放，全省受益”建立有效的机制中，如何使贵州的经济发展快一些，这是客观的需要。90年代是我国社会主义经济发展的重要时期，本课题研究贵州90年代经济发展中的投资政策，很重要，很适时。这是我国西部经济欠发达地区中的一个具有制约性的重要问题。诸如：如何集资？如何扩大和加快资本积累的范围和速度？如何正确确定投资方向？如何增强投资效益？如何在进行投资中把宏观调控与微观搞活有机的结合起来？等等。本课题对这一系列问题，进行了定性和定量的分析研究，提出了有益的建议，具有切合贵州实际的可行性，可供贵州各级领导决策参考。由于本课题既有理论问题的探索研究，又有对实际问题的分析，对于从事经济实践的经济工作者和从事经济理论研究的理论工作者，都有参考作用。希望本书的出版能对如何发展贵州社会主义市场经济的探索研究起到“一石击起千层浪”的作用。

何仁仲

1992年10月

导 言

贵州省投资学会和贵州省建设银行牵头组织专题研究和撰写的《90年代贵州长期资金筹措对策研究》出版了，这是一件值得十分高兴的事。

经济的发展，无论从外延和内涵的意义上讲，都离不开适量的资金投入。邓小平同志视察南方发表重要谈话以后，全国改革开放和经济建设的步伐加快，贵州要赶上这一大潮，在90年代实现经济发展的战略目标，必须进一步解放思想，按照建立社会主义市场经济新体制的要求，在着力转换企业经营机制、转变政府职能和搞好结构调整的同时，千方百计增加资金投入，并合理安排资金投向。《90年代贵州长期资金筹措对策研究》从各个方面对贵州今后一段时间内用于固定资产投资的资金来源，进行了比较科学的实事求是的分析和预测，对投资增量如何用于促进贵州产业结构的调整，也作了较为深入的研究，实用性、可读性较强，是一份十分有益的参考资料，值得仔细研读。

贵州在90年代究竟能筹集到多少用于固定资产投资的资金，这是一个十分重要而又必须做到心中有数的问题。诸如此类的重大问题，在以经济建设为中心的今天，我们各级领导同志尤其是管理经济工作的领导同志应该有所把握。我认为在繁忙的事务性工作中，作为领导同志应腾出一定时间来读一些经济理论文章，特别是针对性较强的专题研究成果，从宏观上把握经济发展趋势，提高决策水平。同时，也希望经济职能部门和研究部门密切配合，经常进行重大问题的对策研究，提供好的研究成果。这样，会使我们的经济决策建立在坚实可靠的基础上，我省的经济

发展步子会迈得更加稳健。

张树魁

1992 年 10 月

目 录

引言.....	(1)
第一章 贵州长期资金筹措的历史及现状分析.....	(3)
一、筹资与投资的阶段性分析.....	(3)
(一) 计划经济模式下的财政筹资、投资体制	(3)
(二) 有计划的商品经济模式下的筹资多渠道、 投资多主体.....	(7)
二、筹资、投资的主要问题及原因分析	(11)
(一) 主要问题.....	(11)
(二) 原因分析.....	(14)
第二章 90 年代贵州长期资金供求态势分析	(17)
一、长期资金需求量预测	(18)
(一) <i>GNP</i> 投资系数预测	(18)
(二) 增长趋势外推与模型建立.....	(19)
二、长期资金供给量测算	(23)
(一) 财政投资资金供给量.....	(23)
(二) 银行长期信用资金可供量.....	(24)
(三) 企业(部门) 自筹的长期资金投入量.....	(25)
(四) 引进外资的数量.....	(25)
(五) 其他可用作长期资金投入的数量.....	(26)

第三章 长期资金筹措的原则、方式选择、	
 配套政策和具体措施	(28)
一、投资市场化的基本框架	(28)
二、投资市场化条件下资金筹措应遵循的	
基本原则	(30)
三、投资市场化的筹措方式选择	(31)
四、长期资金筹措的配套政策措施	(35)
五、长期资金筹措的具体措施	(39)

辅助报告之一

贵州财政性资金投入构成及增长分析	(44)
一、1981年至1991年贵州财政性资金投入总量	
及构成变化	(44)
(一) 经济发展与财政收支增长	(44)
(二) 财政预算资金用于生产性支出的总量及构成	(45)
(三) 预算外资金总量增长及支出构成	(47)
(四) 财政信用资金的筹集与使用	(50)
(五) 贵州财政性资金固定资产投资与社会总投入和	
银行贷款的比较	(53)
(六) 小结	(54)
二、1991年至2000年贵州财政性资金投入预测 ...	(55)
(一) 财政预算收支及投入预测	(58)
(二) 预算外资金增长及投入预测	(59)
(三) 财政信用资金增长预测	(60)
(四) 小结	(61)
三、1991年至2000年贵州财政性资金投入	
的原则和措施	(64)
(一) 财政性资金投入的总原则	(64)

(二) 集中资金, 保证重点	(64)
(三) 加强企业技术改造, 提高企业经济效益	(64)
(四) 加强资金管理, 确保投入效益	(65)
(五) 压缩非生产性支出, 增加生产性投入	(66)

辅助报告之二

贵州银行信用筹资与证券市场分析	(67)
一、80年代贵州筹措长期资金的回顾	(67)
(一) 银行信用筹资回顾	(67)
(二) 证券市场筹资回顾	(71)
(三) 在筹集长期资金领域存在的问题	(74)
二、对90年代贵州银行信用与证券筹资数的预测...	(76)
(一) 对银行信用筹资的分析	(76)
(二) 对证券筹资趋势的分析	(78)
三、对90年代贵州银行信用及证券筹资的构思	(79)
(一) 从银行方面看信用筹资	(79)
(二) 从证券市场方面看证券筹资	(81)
(三) 建立长期投资基金, 缓解贵州长期 资金不足之状况	(83)

辅助报告之三

贵州90年代引进资金对策	(84)
一、贵州80年代引进外资的简略回顾	(84)
(一) 基本特点	(85)
(二) 简要分析	(87)
二、90年代引进外资的数量预测	(88)
三、90年代引进外资的对策建议	(91)

辅助报告之四

贵州住房建设资金分析与金融对策	(96)
一、贵州城镇居民住房的状况及成因	(96)
二、结合贵州房改方案, 综合预测 10 年内住房 建设资金的供求情况	(99)
三、住房资金筹措的对策, 是建立各级住房基金, 实行房改金融一体化服务	(100)

辅助报告之五

贵州长期资金运用分析	(105)
一、长期资金运用现状分析	(106)
(一) 长期资金运用的主要比例	(106)
(二) 长期资金运用的基本特征	(107)
(三) 长期资金运用对产业结构和生产力 布局的影响	(110)
二、长期资金运用效益分析	(111)
(一) 投资成效分析	(112)
(二) 问题及原因分析	(114)
三、长期资金运用方向探索	(115)
(一) 主导产业的选择	(115)
(二) 投资重点的确立	(118)
(三) 发展对策及相关措施	(120)

后记	(122)
----------	-------

引 言

经济社会的发展，需要资金作为其推动力。因此，研究资金、特别是研究长期资金，包括分析长期资金筹措的历史及现状，探索长期资金需求与供给的基本态势，提出筹措长期资金的方式、对策和配套政策措施，对于促进经济社会高速、高效发展，具有十分重要的意义。

同全国一样，建国以来，特别是党的十一届三中全会以后，随着改革开放的深入进行，贫困、落后的贵州发生了历史性的巨变，各项事业取得了令人瞩目的成就，经济建设、人民生活水平都上了一个大台阶。然而，由于历史的原因和多种因素的制约，贵州与东部和中部的发达省区相比，经济社会发展水平的差距进一步拉大，甚至与邻省也出现了新的差距。

经济社会发展的快慢固然受诸多因素和条件的影响，而资金作为经济运行的“血液”，是关键性的因素和条件。长期资金是形成社会再生产的重要源泉，它包括用于固定资产再生产的投资和用作流动资金铺垫的投资资金两部分（在这里，我们主要研究固定资产投资）。根据马克思关于再生产的理论，社会再生产活动是一个复杂的连续过程，这一过程是在不断积累与不断补偿，不断扩大与不断更新之中得以实现和延续的。固定资产再生产是社会再生产活动的主要形式，它一方面需要在比较长的时间内消耗大量的物质资料，另一方面又能够在比较长的时间内为生产建设和人民生活提供大量的物质资料。因此，固定资产投资是发展社会生产力、提高人民物质文化生活水平的有力手段。

1992年年初，邓小平同志在南方视察时发表的一系列重要

谈话，标志着我国改革开放和经济社会发展进入一个新阶段。同年 10 月中旬召开的中国共产党第十四次全国代表大会，揭开了华夏大地改革与发展的新篇章。党的十四大明确提出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。这为我国经济体制改革指明了方向，为促进国民经济持续、稳定发展增添了巨大的动力。随着社会主义市场经济理论的确认和社会主义市场经济体制的建立，我国的市场机制将逐步完善，资金也必将进入市场。资金市场化将成为我国 90 年代筹资、融资与投资的新形式、新格局。这种情势，对贵州无疑既是一种挑战，又是一次机遇。

资金的需求受制于资金的供给，资金的供给又受制于筹资的方式，对策和配套政策措施；而筹资方式、对策及措施对资金供求又具有反作用。90 年代长期资金需求量有多大，供给能力如何，筹资方式、对策及措施怎样等等这些问题，对于贵州这样一个处于祖国西部地带而又亟待投资开发的省份来讲，不仅是一些十分重要的理论问题，更重要的是一些紧迫的现实问题，需要我们立即作出回答。本书着眼于研究解决这些问题，以党的十四大精神为指南，切实探索 90 年代贵州长期资金来源、供求和筹措对策等，为中共贵州省委、贵州省政府及有关部门提供决策参考。这正是本书研究的目的所在。

第一章 贵州长期资金筹措 的历史及现状分析

一、筹资与投资的阶段性分析

我国社会主义经济，大体上经历了三个阶段：高度集中的计划经济阶段，有计划的商品经济阶段和社会主义市场经济阶段。自建国初的经济“恢复”时期开始到“七五”计划完成时止，我国国民经济运行已经走过了前两个阶段。与之相应的长期资金筹措体制也经历了单一的财政筹资、投资阶段和筹资多渠道、投资多主体阶段。由于诸多因素的影响，贵州长期资金筹措方式的转换和筹措体制的演进要比沿海及内陆发达省区慢得多，并最终导致经济增长和社会发展的缓慢，使差距逐渐拉大。

（一）计划经济模式下的财政筹资、投资体制

改革开放以前，即 1950 年至 1978 年，我国实行的是高度集中的计划经济体制，整个经济、社会发展在高度集中统一的计划

下进行，长期资金由国家财政预算供给。这种“硬预算”长期资金分配方式，在国民经济“百废待兴”，需尽快恢复，且国家财力又十分有限的情况下，对“集中力量打歼灭战”，有序控制经济发展的轻重缓急，保证国家重点建设等发挥了重要的作用。但是，这种单一的财政供给制，使得地区之间、部门和行业之间长期资金的配额及增减变化成为既定的格局，其结果，地区、部门、行业的发展也就基本上被国家政策和计划“定格”了。这种现象在财政吃中央补贴的省区尤为明显，并由此形成落后地区经济发展对中央的依赖性。1952年至1980年，贵州财政总收入171.18亿元，其中，地方财政收入88.8亿元，中央补助82.38亿元，中央补助相当于地方财政收入的93%。由于财政靠中央补助，且补助比重又大，地方财政收入难以维持经常性的财政支出，而大量的基本建设投资就只能依赖中央投入。1952年至1980年全省基本建设投资为159.37亿元，其中，中央投资达106.34亿元，占66.7%。如果我们对地区经济发展的内在规律和因素进行分析，就会发现这种长期主要靠中央投资来发展经济的地区，在筹资和投资机制上存在许多问题。

第一，中央投资与地区经济发展的阶段性特征不尽相符。贵州地处云贵高原东部，属浅内陆山区，解放前基本上没有什么现代工业，农业生产水平也非常低下，大规模的经济建设是解放后才开始的。我们认为，贵州经济的发展在1980年以前经历了两个投资阶段，即1950年至1965年为经济建设的初始阶段，1966年至1980年为经济建设的启动阶段（见表1）。在初始阶段，正值建国之初，中央投资主要集中于沿海及内陆工业基础较好的地区和国民经济关系重大的骨干工程，贵州未被列入国家投资重点。这一阶段（历时16年），贵州的总投资仅39.11亿元，其中，中央投资与地方投资分别为19.55亿元和19.56亿元，各占50%。由于投资规模小，且没有明显的结构特征，不可能形