

全国环保系统
提高反腐倡廉建设科学化水平
优秀论文汇编

中央纪委监察部
驻环境保护部纪检组监察局 编

全国环保系统提高反腐倡廉 建设科学化水平优秀论文汇编

中 央 纪 委 监 察 部 编
驻环境保护部纪检组监察局

图书在版编目(CIP)数据

全国环保系统提高反腐倡廉建设科学化水平优秀论文汇编/中央纪委监察部驻环境保护部纪检组监察局编. —北京: 中国环境科学出版社, 2010.11

ISBN 978-7-5111-0397-0

I. ①全… II. ①中… III. ①环境保护—廉政建设—中国—文集 IV. ①D630.9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 207968 号

策划编辑 茆京来
责任编辑 印 光
责任校对 扣志红
封面设计 曲锐思

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
联系电话: 010-67112765 (总编室)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京市联华印刷厂
经 销 各地新华书店
版 次 2010 年 11 月第 1 版
印 次 2010 年 11 月第 1 次印刷
开 本 880×1230 1/32
印 张 7.125
字 数 150 千字
定 价 30.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

前 言

按照党的十七届四中全会精神，十七届中央纪委第四次全会、第五次全会提出提高反腐倡廉建设科学化水平的要求，2010年4月1日，中央纪委办公厅印发《关于开展“推进反腐倡廉建设科学化”理论研讨活动的通知》（以下简称《通知》）。为此，驻环境保护部纪检组监察局高度重视，组织力量，深入基层，就提高反腐倡廉建设科学化水平这一课题扎实开展调研，并选择当前广泛关注的课题和领域，撰写了《利用信息技术规范环境执法不断提高反腐倡廉科学化水平》等论文，研究探索反腐倡廉理论研究与实践创新相结合的方法和规律。同时，转发了中央纪委办公厅的《通知》，推动全国环保系统深入开展反腐倡廉建设科学化理论研讨活动。环保系统广大纪检监察干部认真调查研究，积极探索思考，撰写了大量主题鲜明，题材新颖，内容丰富，思路开阔，有特色、有亮点的论文，从多种角度研究和探索环保系统提高反腐倡廉建设科学化水平的方法和对策。

为进一步推进反腐倡廉建设科学化，我们听取有关方面意见建议，在一定范围组织讨论评阅的基础上，精心编辑了《全国环保系统提高反腐倡廉建设科学化水平优秀论文汇编》，它既是探

索总结环保系统反腐倡廉建设工作的理论成果，又是环保系统广大纪检监察干部躬身实践的真实写照。希望它的出版，能够进一步拓宽反腐倡廉建设工作视野和思路，深化对提高反腐倡廉建设科学化水平基本规律的认识，激励环保系统广大纪检监察干部加倍努力，奋发有为，以改革创新的精神扎实推动全国环保系统反腐倡廉建设深入开展。

中央纪委监察部

驻环境保护部纪检组监察局

2010年10月

目 录

利用信息技术规范环境执法 不断提升反腐倡廉建设 科学化水平	
..... 中央纪委监察部驻环境保护部纪检组监察局	1
加强党员领导干部用权行为监督	
..... 北京市环境保护局机动车排放管理中心	9
深化反腐败工作认识, 推进党风廉政建设的实践创新	
..... 驻天津市环境保护局纪检组	16
当前行政问责存在的问题及对策建议	
..... 驻河北省环境保护厅纪检组监察室 于左军	23
加强监督的途径和方法, 提高监督工作水平	
..... 驻包头市环境保护局纪检组监察室	29
拓宽纠风工作领域 维护人民群众利益	
..... 驻辽宁省环境保护厅纪检组	36
对环保系统重点部位及关键环节 预反腐败工作主要 做法的调查	
..... 葫芦岛市环境保护局纪检组组长 杨 静	42
积极探索权力监督制约途径和方法 努力提高监督工 作水平	
..... 驻吉林省环境保护厅纪检组监察室	51

上海环保系统预防职务犯罪工作研究	
.....上海市环境保护局纪委监察室	57
注重实践特色 坚持创新发展 加快推进惩治和预防	
腐败体系建设	
.....驻江苏省环境保护厅纪检组监察室	66
浙江省环保系统推进反腐倡廉 制度建设的实践与思考	
.....驻浙江省环境保护厅纪检组	74
充分履行纪检监察职能 努力提高招投标监督水平	
.....驻江西省环境保护厅纪检组监察室	82
协助驻在部门抓好行业 专项治理工作的实践与思考	
.....驻江西省环境保护厅纪检组监察室	92
加强廉政文化建设 抵制腐败文化侵蚀	
.....驻河南省环境保护厅纪检组	103
推进重大项目监察 营造和谐发展环境	
.....驻湖北省环境保护厅纪检组监察室	113
反腐倡廉制度执行力存在的问题及对策初探	
.....驻湖南省环境保护厅纪检组	120
国际旅游岛背景下环境保护工作需要建立高科技反腐	
倡廉新机制	
.....海南省国土环境资源厅	131
科学发展观引领下的环保 系统政风行风建设研究	
.....驻重庆市环境保护局纪检组组长 廖肇禹	140
强化环保系统反腐倡廉制度体系建设的实践与思考	
.....驻重庆市巴南区环境保护局纪检组组长 张耀东	152
建立和完善环保系统惩防体系的实践与探索	
.....驻贵州省环境保护厅纪检组组长 庄振莉	160

基于成本—收益模式的公职人员 腐败机制及防治对策研究	贵州省环境科学研究设计院 聂 勇	172
基层环保系统易发生腐败环节的调查与思考	遵义市环境保护局 赖 刚	183
深入贯彻落实四中全会精神 大力推进纪检监察工作创新	驻宁夏回族自治区环境保护厅纪检组	194
着力加强派驻纪检监察队伍建设	驻云南省环境保护厅纪检组监察室	200
加强环保系统反腐倡廉建设的几点思考	驻甘肃省环境保护厅纪检组	208

利用信息技术规范环境执法 不断提升反腐倡廉建设科学化水平

中央纪委监察部
驻环境保护部纪检组监察局

胡锦涛总书记强调，搞信息化，不是为了信息化而信息化，目的是要提高行政透明度，提高管理效率，推进廉政勤政。中央纪委书记贺国强同志强调：“要积极推进反腐倡廉工作方式方法创新，坚持和发展长期实践中形成的行之有效的办法措施，认识和把握新形势下反腐倡廉建设的特点规律，重视和加强现代科技手段尤其是信息技术在反腐倡廉建设中的运用。”信息技术的发展，给我国社会经济生活带来了深刻的变化，也给加强反腐倡廉建设提供了新的手段和机遇。

一、利用信息技术是推进反腐倡廉建设科学化的必然趋势

在反腐倡廉领域，信息技术大有作为，成为防治腐败的重要手段和新的途径。

（一）信息技术的应用对反腐倡廉建设提出了新要求

信息技术具有高度开放的特点，信息跨越了时空的界限，实

现自由流动。依托信息技术，民众向党政机关了解工作动态或反映情况的信息渠道更加广泛、更加便捷，民众对党政机关工作人员是否依法办事、廉洁从政更加关注、更加了解，民众议论和参与民主制度建设的自觉性和积极性更加高涨。因此，我们应当充分运用信息技术满足人民群众对相关信息更公开、更透明、更及时、更准确的新要求，满足人民群众对反腐倡廉工作的新期待，进一步调动人民群众参与和支持反腐倡廉的积极性，增强人民群众对党和国家反对腐败的信心。

（二）信息技术的应用开辟了反腐倡廉建设新途径

信息技术的公开性特点，为我们全面推行政务公开、厂务公开、村务公开，努力建设“阳光政府”创造了条件，为有效解决因“暗箱操作”而滋生的各种腐败问题提供了技术保障。信息技术的开放性特点，能帮助我们及时、广泛地加强与民众信息交流，回应民众密切关注的热点问题。信息技术的广泛性特点，有利于我们进一步拓宽案件信访举报渠道，及时掌握腐败多发易发的领域，建立健全公众监督制约机制。总之，信息化技术使纪检监察不再局限于传统的监督和检查手段，既为推进纪检监察工作深入开展提供了便利条件，也为提高反腐倡廉建设的科学化水平开辟了新的途径。

（三）信息技术应用的成功案例为推动反腐倡廉建设提供了重要保证

实践证明，不少国家的政府利用信息技术预防和反对腐败，取得了明显成果。如：美国实现了银行账户联网，使每个公务员在各家银行的存款都能一清二楚，有效督促了公务员不敢腐败。韩国首尔市政府建成了功能强大的 OPEN 系统，政府内部处理流程通过这一系统第一时间对社会公开，在公众监督下，公务员提

高了办事效率，市民投诉更为便捷，官员腐败现象日益减少，显示出信息技术预防腐败的强大威力。我国在这方面也做了不少有益的尝试，一些地方把信息技术反腐作为增强工作实效的重要抓手。充分利用信息技术推动反腐倡廉建设已是大势所趋。

二、利用信息技术是规范环境执法权的迫切需要

随着环境保护地位提升，资金增多，权力增大，面临的廉政风险也越来越突出。仅就环境执法权方面，一方面是环保部门依法履行职责的强有力手段，另一方面也成为腐败易发多发的“高危地带”。在环境执法中，探求规范自由裁量权，特别是利用信息技术促进执法行为科学、公正、廉洁、高效是亟须解决的一个问题。

（一）信息技术有利于固化行为过程，保证了环境执法程序的规范

利用信息技术，执法人员现场执法所有重要信息，包括采集数据、监察记录等都要求第一时间录入电脑并上传到网络平台。现场执法后，后续相关的行为过程，如做出处罚决定，接收被处罚单位的反馈，变更处罚决定等，都必须在网络平台上完成，保证了执法全过程上网运行。这就意味着执法全过程的重要信息都以电子信息的形式固定下来，如果执法人员的某些行为涉嫌以权谋私，纪检监察人员便可以通过追踪其行为过程，来分析查找行为的疑点。因此，信息技术的应用较好地实现了“硬控制”，约束了执法人员行为的随意性，保证了执法程序的规范。

（二）信息技术有利于排除人为干扰，保证了环境执法结果的公正

环境执法自由裁量权过大不仅容易产生以权谋私、滥用职权现象，还不利于执法人员把握处罚尺度。有的限于上级机关和领导的压力，有的限于个人情感所左右，有的限于思想认识和业务水平所局限，不同程度地会失去客观性和公正性。利用信息技术，执法人员把调查取证相关的信息输入计算机，计算机就会自动计算出处罚结果，执法人员便可按照这一结果作出处罚，或者根据这一结果在有限的幅度内进行修正。实践表明，不同的企业，有相同的违法记录，产生相同的环境违法行为，处罚结果一定大致相同。这就避免了处罚标准因人而异，处罚结果没有公信力的现象。

（三）信息技术有利于信息流通管理，保证了环境执法信息的公开

信息技术改变了信息的采集、传输、存储、检索、分析方式，只要获得授权，借助终端设备就能不受时间和空间的限制获取信息资源。纪检监察等相关部门，以及社会公众可以用户名登录执法网络系统，浏览不同权限的执法信息，既保证了重要信息的保密，又方便了政务信息的公开，完善了行政权力内部制约和公众参与监督机制。同时，通过网络平台，还可以设立“政务公开”、“动态信息”、“局长信箱”、“网上调查”、“BBS”等模块，最大限度地拓宽行政机关与公众沟通交流的渠道，及时了解舆情，关注民生，使执法工作能够更好地为人民群众服务。

（四）信息技术有利于发布预警机制，保证了环境执法人员的自律

信息技术，可以对上网运行的所有执法事项进行全程监控，符合设定程序的，一路绿灯，稍有违反的，系统自动提示。如：

通过对每个工作环节用时和总流程用时的监控，严格督促落实“限时办结制”。如果某执法人员没有按照相关规定，及时做出行政行为，在临近规定的时限，当执法人员打开环境执法操作系统后，系统会自动发布预警，提示督促其履行职责，抓紧办理相关事项，从而引导执法人员增强自律意识，有效避免行政不作为，发生失职、渎职等现象。

三、利用信息技术规范环境执法权的做法和成效

利用信息技术规范环境执法权的做法和成效主要体现在以下几个方面。

（一）梳理明确权力事项，优化权力运行流程

一是根据法律法规、“三定方案”和部门内部的职责分工，逐条梳理行政权力事项，并对这些行政权力事项进行筛选、合并和调整，以便于在后续编写计算机程序时，能够最大限度简化，提高系统运转效率。二是根据权力事项的运转路程，绘制流程图，并确定重点监控的廉政风险点、监控的内容（如超时监控、受理监控、过程监控、结果监控等）、监控的对象（如操办人，负责人等）。三是对各项工作流程、文书格式、窗口设置和工作要求实行规范统一、简化优化，使其便于通过计算机程序体现出来。

（二）设计操作系统程序，实现人机工作对接

一是根据通用的网上办公模式，设计和设置电子政务平台的程序和界面，优化操作程序，做到操作环节表单化、操作步骤点击化，相应纸质材料电子化，并设计流程自动运转、运转时间显示、自动生成档案等多项功能，使整个操作界面达到信息方便读取，方便输入，方便存储的目的。二是设计规范自由裁量权的辅

助决策系统。借助计算机软件及数学建模等科技手段，模仿执法者裁量思维的方法，模拟实施处罚裁量过程，形成人与计算机既相互辅助又相互限制的格局，以提高行政执法的准确性和工作效率。

（三）电子监察实时监控，加强目标绩效考核

通过计算机自动完成监控信息收集、监控信息分析、监控信息预警等步骤。以一次具体的环境执法行为为例，执法人员从现场监察到作出行政处罚书，整个过程关键节点的信息都要录入计算机，如：现场监察要录入监察书，作出行政处罚要录入行政处罚书，两个行为的时间点都会成为监控信息被收集。计算机在收集该信息后，便会启动程序对两个时间点进行比较，如果发现两个时间点非常接近便会向相关负责人和纪检监察部门发布预警信息，纪检监察部门便可以查明真相或要求执法人员做出说明。计算机还能自动存储预警信息，定期做出统计，作为纪检监察部门绩效考核和问责的依据。

（四）优化行政环境，促进廉政监察、效能监察和执法监察

信息技术的应用，可以促进环境执法由粗放型向精细型转变，在执法内容、程序、时限、自由裁量等方面更加明确、更加规范，执法人员必须在电脑的引导和约束下，完成整个执法过程。执法环境更加优化，不仅执法人员大大降低以权谋私、权力“寻租”的可能性，也大幅减少了领导打招呼、亲朋好友说情的操作空间，环境执法的公正性和权威性得到了保证，同时还极大地保护了干部。

信息技术的应用可以实现各业务系统之间的资源整合和信息共享，具有流程自动运转，显示运转时间，自动生成档案等多项功能。按照现有的办公模式，发挥电子处理系统的优势，可以确保行政事项和公文正常、有序、快速运转办理，并能够进行必要

的监督和责任追究。

信息技术的应用，可以实现执法行为的规范管理，同时也促进被执法单位的自律和整改。因为当企业了解到违法违规就要被追究责任，试图找关系逃脱被追究责任的可能性微乎其微后，便会在完善治污设施、强化内部管理上下工夫。同时，企业还可以通过信息平台查询到历次检查对其提出的整改要求，方便对照整改。

四、进一步发挥信息技术的支撑作用，不断提升反腐倡廉建设科学化水平

信息技术在环境执法中的应用是一种改革创新，也是加强法治型机关建设，从制度上防治腐败的重要举措。

（一）强化观念，抓好延伸，为信息技术成果的推广提供广阔平台

立足所取得的成果，积极拓展工作领域，抓好信息技术在反腐倡廉建设中的延伸，既要横向延伸，又要纵向延伸。横向延伸，就是要积极拓展信息化的应用领域，不仅在环境行政执法方面有所作为，还要争取在环境行政审批、环境信访举报、环境监测等方面，尽可能利用信息技术，标准化操作，规范化管理，廉洁高效运行。纵向延伸，就是要实现环保系统不同层级之间、纪检监察部门与环保部门之间信息建设一体化，达到上级环保部门对下级环保部门在线业务监督，同级纪检监察部门对环保部门在线效能监察的目的。努力实现环保系统“网络专线互通、系统软件通用、平台数据同步、信息资源共享”。

（二）完善制度，规范管理，为信息技术实施提供有利条件

完备科学的制度和统一规范的管理，是实施信息技术的前提条件。在制度不完善的情况下，信息技术也可能成为个人利用制度漏洞进行营私舞弊的工具。因此，应当加强制度建设，保证制度科学完备，协调统一，使其更具有针对性和可操作性。要在完善制度的基础上，加强廉政风险防范管理的意识，找准风险部位，明确监控措施，并提出防范手段，为利用信息技术有效防治腐败打好基础。

（三）改进技术，强化措施，为有效防治腐败提供科学手段

利用信息技术防治腐败依赖于信息技术的发展。因此，利用信息技术更为有效地防治腐败，就应当加强对信息技术的进一步研发和应用，如改进完善行政处罚的数学模型，使其更趋于科学合理；拓宽监控信息采集的样本，加大监控信息的分析等。要努力做到信息技术与反腐倡廉建设的有机融合，把落实反腐倡廉建设的各项要求转化为推动信息技术发展的强劲动力，把信息技术发展转化为推进反腐倡廉建设的有效手段和重要保障。

加强党员领导干部用权行为监督

北京市环境保护局机动车排放管理中心

胡锦涛总书记深刻指出：“加强对权力运行的监督制约，保证各级干部把人民赋予的权力用来为人民服务，始终是我们党执政所面临的一个重大课题。这个问题解决得如何，直接关系到坚持和巩固党的执政地位，直接关系到党风廉政建设和反腐败斗争的成效。”英国历史学家约翰·阿克顿断言：“绝对的权力必然产生绝对的腐败。”党的各级干部不是生活在真空中，也不是处在世外桃源，社会上的形形色色的思潮，光怪陆离的现象，扑朔迷离的诱惑都会对党员干部的思想带来冲击。因此，加强党员领导干部用权行为的监督，防止腐败的滋生蔓延，始终是保持我党执政资格，巩固党的执政地位的关键因素，是大势所趋，民心所向，势在必行。

一、转变思想观念，切实增强抓好监督的政治责任感

思想认识的深度决定接受监督的态度。近年来，发生在个别党员领导干部身上的一些违法违纪问题，大部分都是由于监督不力，权力失衡所致，存在着花钱“一支笔”、用人“一句话”、决策“一拍板”等滥用权力的现象，分析原因就是领导干部监督