



与世纪同行

——德州农业科技创新园十二年

郑忠 著

以“兴农惠民”为根本出发点——●

以“科技、创新”为原动力——●

龙头带动、产业孵化、示范推广、农民培训——●

打造现代农业产业体系——●

引领中国农业科技园区发展风向——●



与世纪同行

——德州农业科技创新园十二年

郑 忠 著

中国农业出版社

图书在版编目(CIP)数据

与世纪同行：德州农业科技创新园十二年/郑忠著
· 一北京：中国农业出版社，2011.5
ISBN 978-7-109-15652-4

I. ①与… II. ①郑… III. ①农业园区—经济发展—
德州市 IV. ①F324.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第083079号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路2号)
(邮政编码 100125)
责任编辑 孟令洋 王 凯

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2011年5月第1版 2011年5月北京第1次印刷

开本：700mm×1000mm 1/16 印张：9.5

字数：200千字

定价：36.00元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

尽智尽力发展我国
农业现代化事业

为山东烟台农业科技园区题词

于光远



二〇〇二年七月

寄语

德州农业科技创新园始建于1998年5月，1999年5月建成并投入运营，是我国较早建成的农业园区之一。12年来，园区紧紧依靠科教单位的技术与智力支持，紧密结合德州农业发展实际，在功能定位、产业发展、人才引进、运营管理体制等方面大胆探索、勇于创新，闯出了一条行之有效的發展之路。目前，园区已形成了工厂化育苗、组培脱毒快繁、设施高效栽培、奶牛良种繁育与示范养殖、林木良种供应、科技培训与服务等六大功能区，并按股份合作模式引进、建立了三个独立运营的公司，走出了一条由政府主导到依靠市场机制运营、由政府投资维持生存到自我良性发展、由原始积累到快速发展的黄金时期的“三步跨越”之路，较好地发挥了“展示示范、精品生产、产业孵化、龙头带动”的作用，为德州市农业结构调整、科技成果转化、农业增效、农民增收做出了突出贡献。

德州农业科技创新园不仅对区域经济的发展做出了应有贡献，而且对全国农业园区的发展也起到了积极的示范推动作用。1999年5月园区组织了首届“全国农业科技园区建设与发展研讨会”，参会代表150多人，正是在这次研讨会上，由中国农学会、中国农业科学院等单位倡导建立了“中国农业科技园区论坛”机制，一直延续到现在；园区通过自身实践，探索出了一套考虑多方利益的股份化运营体制，经过10多年的运行，证明行之有效，已被中

国农学会列入全国农业园区发展六大模式之一，在全国宣传推广；园区还被列入中国农业科学院高新技术示范基地、农业部绿色食品生产园区、山东省财政支农示范项目区以及山东省人事厅留学人员农业创业基地等，为全国农业园区发展提供了宝贵的经验。

郑忠同志作为一个从事财政工作的基层干部，在德州市委、市政府以及市财政局的领导将园区的创建任务交给他时，他对农业园区还知之甚少，但经过10多年的磨炼，他以一个财政人独有的视角和执着精神，专注于农业园区事业，探索园区自身的发展规律，已经成长为一名对园区建设与运营有独到见解的专家。这本《与世纪同行——德州农业科技创新园十二年》是他10多年来园区探索成果的结晶，尤其是以一个园区建设与管理者的视角撰写的专著目前国内还不多见。该书的出版，必将对园区建设与管理工作者、有关领导与专家具有一定的参考价值。

中国工程院院士、中国农业科学院副院长

中国农学会农业园区协会会长

Handwritten signature in black ink, consisting of two characters: '刘' (Liu) and '旭' (Xu).



自序

短短一瞬间，农业科技创新园已经建成了12年。在历届市委、市政府以及市财政局党组的正确领导及中央和省有关部门的支持帮助下，创新园管理处全体职工励精图治、任劳任怨、埋头苦干，始终坚持以“科技、创新”为原动力，实施“抓两头、放中间”的战略，以高新技术做支撑，机制创新增活力，靠企业化运营求发展的办园模式，注重“示范推广、农民培训、龙头带动、产业孵化”等功能的发挥，既实现了自身生存与发展，又取得了明显的社会效益。截至目前，园区运营已走在了全省乃至全国前列，是全国农业园区中机制新、效益好的农业科技示范园区之一。多年来，园区管理处累计引进、开发蔬菜、花卉和苗木新品种2 000多个，繁育蔬菜、花卉种苗8 000万株，建立优质林木良种基地2 400亩，培训农民10万人次，带动基地6万亩，辐射区农民人均增收3 000 ~ 20 000元。创新园的建成与运营为促进德州市农业科技成果转化、加快农业结构调整步伐、增加农民收入、提高农民科技文化素质和对外交流等方面做出了突出贡献。园区先后被中国农业科学院列为“农业高新技术示范基地”，被农业部列为“国家绿色食品生产基地”、国家旅游局评为“国家级农业旅游示范点”，是北京市政府“首批外埠蔬菜进京供应基地”、山东省人民政府农业特色园区、山东省海外留学人员创业基地。2次被团省委授予省级“青年文明号”荣誉称号。“世纪风”商标被评为山东省著名商标。党和国家领导人曾庆红、吴官正曾到园区视察工作。

我非常庆幸自己成为创新园建设与发展的直接参与者和见证人。历尽千辛万苦，克服重重困难，仅用一年时间，就争取到国家、省有关部门2 800万元的无偿资金支持并完成了园区规划论证、基本建设和经营前期准备工作；大胆解放思想，创新思路，破解园区发展的瓶颈制约，探索出一套适合园区带动我市农业发展、农民增收和自身生存的新体制、新路子；承担着来自领

导关心、社会关注、园区自身发展等方面的期望和压力，沉下身子、默默无闻、任劳任怨、无怨无悔工作，一心一意求生存、谋发展、促带动、保增收。我亲眼见证了创新园从一片几乎寸草不生的盐碱地建设成为今天到处生机盎然的现代化农业科技示范园区，闯出了一条由政府补贴维持生存到自我发展、再到进入黄金发展时期“三步跨越”的创业之路。我亲身经历了职工队伍从无到有，发展到今天非常成熟、具有“世纪风”精神的优秀团队；经历了入园企业发展从小到大，蔬菜种苗辐射全市、园林种苗遍及华北的艰辛历程；强烈感受到广大农民对农业新品种、新技术、新知识的迫切渴望和需求；清楚认识到建设我市现代农业示范窗口、新型农民培训基地和培植农业龙头企业的重要性、必要性和紧迫性。做好园区工作，更好服务我市农业发展的责任心和使命感时刻教育、鞭策、激励着我，不松懈、不观望、不动摇、不折腾，为最大限度发挥好园区的载体功能尽心尽力、尽职尽责，力求对我市农业发展、农民增收有所作为、有所突破、有所贡献。

回顾与总结创新园发展历程是自己多年来的愿望。在园区管理处任职期间，我边干边学，在探索中前进，在挑战中成长，这是我一生中最难忘的岁月，我非常珍惜这份难得的经历。创新园目前已经具备了在更高层次、更大范围内服务我市农业发展的客观条件，具备了建设成为在全省乃至全国有一定影响的农业现代化高新技术的窗口和孵化器、新型农民创业培训基地的产业发展基础。

编写此书既是感谢一路走来给予创新园和我大力支持与帮助的领导、朋友，又是向他们作一阶段性汇报，期盼大家对创新园十二年的发展历程有一个全面、真实的认识，对创新园在我市农业发展中所起的作用以及发展前景有所感、有所思，同时也恳请大家今后能够一如既往地关心、关注、支持创新园发展，再接再厉，为实现市委确立的建设“幸福德州”的宏伟目标做出新的更大贡献。

郑 忠

2011年4月

目 录

自序

第一章 德州农业发展需要科技示范园	1
德州农业：几多辉煌，几分苦涩	1
从传统农业向现代农业转变的阵痛	6
办老百姓做不好、做不了的事	9
德州农业需要示范园	13
第二章 不花地方一分钱 建成农业创新园	15
超前思维，高标准规划	15
不花地方一分钱，建成农业创新园	18
设在猪圈边的指挥部	23
土壤改良：向盐碱地要效益	26
定好制度用好钱	27
质量管理：严刑峻法、铁面无私	28
尽职尽责的陈福祯副市长	31
第三章 创新思路 实现园区发展“三步跨越”	32
独特的运营模式	32
1998—1999：园区基本建设和前期运营准备时期	35
2000—2003：园区经营体制转型、产业发展探索和队伍建设时期	37
2004年至今：园区发展黄金时期	38
效果与经验	39

第四章 大胆探索 破解体制瓶颈制约	46
一套班子 两个牌子	46
管理与运营体制改革	50
搭建创新平台	52
第五章 全力培植现代农业产业体系	53
从“菜篮子”到“钱袋子”	53
从做减法到做加法	56
引领现代农业产业发展	60
第六章 一切有利于园区发展	62
原则与理念	62
面向市场的一二三四	66
园区的平台优势	69
招商政策及项目	71
第七章 兴农惠民	76
消除农民增收障碍	76
让利于民	77
科技下乡，受益于农	80
用事实说话	83
两个农民的典型性转变	84
第八章 不拘一格降人才	87
人才是第一资源	87
创新引人用人机制	88
创新园的最大“猎头”	90
与“世纪风”同行	92

第九章 “世纪风” 品牌	99
品牌制胜	99
做大做强“世纪风”	101
从特菜到绿色蔬菜	105
建立绿色蔬菜协会	110
“1235” 保障系统工程	111
第十章 争创中国一流农业科技园	113
向现代农业发达国家学习	113
园区未来发展思路	118
园区未来发展规划	121
第十一章 思考与建议	124
我就想实实在在干点事	124
当官就别挣钱，挣钱就别当官	126
农业科技园选择主导产业应遵循的原则	128
美国财政支农保障对我国的启示	130
促进农业科技园区健康快速发展的几点建议	132
进一步理顺管理处管理与运营体制	135
后记	136

第一章

德州农业发展需要科技示范园

作为土生土长的德州人，我对德州和德州农业一直怀有切身的体会和深厚的情感。德州农业科技创新园从“呱呱坠地”的那一刻起，就时刻背负着探索德州现代农业可持续发展之路，促进新农村建设的历史使命。这也正是我愿意为之奋斗不息、努力不止的精神源泉。

德州农业：几多辉煌，几分苦涩

德州的农业，是辉煌的，也是苦涩的。

德州地处黄河下游北岸，东临渤海，西连燕赵，南望省城，北依京津，是山东北大门，自古就有驿道或官马大道穿越其境，素有“神京门户”、“九达天衢”之称。现在京沪铁路、青太铁路、石德铁路和在建的德龙烟铁路在这里交汇，是华东、华北重要的交通枢纽。

“民以食为天，国以农为本。”德州得黄河水利之便，以农业立市，并创造了辉煌的农业文明。在2008年举行的“德州改革开放30年十件大事评选”提名中，农业和农业生产方面的内容占了六大项：（1）1979年德州农业大包干走在了全国的前列，开创了德州历史的新纪元；（2）德州盐碱地改造试点，推动了黄淮海平原开发；（3）实行引黄工程，确保了德州安全用水；（4）全市推行农村党员干部星级化管理，党的执政基础不断巩固和加强；（5）德州农村实现了村村通公路，树立起全国农村公路的一面旗帜；（6）2007年德州市被评为“全国粮食生产先进市”。农业是我们德州人永远的骄傲，也是我们决心搞好农业、坚信农业可以搞好的信心支撑。



园区办公、接待一角

德州是我国古代农业文明的重要发祥地之一。早在旧石器时代就有祖先在这里繁衍生息，精美的黑陶器物距今已有4 000多年的历史。到大汶口文化时期，这里便进入锄耕农业阶段，后历经龙山文化，夏、商、西周三代的不断发展，至春秋战国时期，已经成为一个农业大区。农业的发展在很大程度上依赖于农业科技的进步。春秋战国时期，德州运河区域的农业在农时学、地宜学、大农业观、生产工具、耕作技术、农田水利等科技方面都取得了较大成就。

在社会发展的早期阶段，自然环境对人类的发展起着重要作用。德州因地处黄河下游，境内错落有致地分布着比较广阔的冲积平原，地势平坦，土层深厚，蕴水丰富，是农业发展的理想场所。先秦时期，德州运河区域气候



温暖，雨量充沛，古老的黄河、济水、漯水、鬲津河、马颊河、胡苏河、钩盘河、徒骇河等流经境内，丰富的自然资源不但为农业的发展奠定了比较坚实的基础，而且还为发展农业提供了优越条件。此外，德州东临渤海，西有清河，具有天然屏障，足以保护其发展中的农业不致遭到扼杀，为在列国割据兼并的年代里发展经济和文化提供了较为稳定的环境。

隋朝开凿大运河，沟通了南北经济交流，运河流域逐步形成发达富饶的经济带，为德州农业发展拓展了广阔的空间。至唐代，生产工具得到改进，直辕犁改为曲辕犁，省力且能深翻；来自长江流域的筒车被改进为轱辘、水车，用于汲水灌田。开挖了减河、马颊河，大田甚得灌溉之利。加之隋文帝与唐开元盛世实行的均田制与租庸调制，刺激了农业的发展，遂使德州地区

“财力豪赡，货殖繁滋”，“百姓富饶，衣冠礼乐，天下莫敌”。杜甫《忆昔》一诗说：“忆昔开元全盛日，小邑犹藏万家室。稻米流脂粟米白，公仓私廩俱丰实。九州道路无豺虎，远行不劳吉日出。齐纨鲁缟车班班，男耕女桑不相失。”

宋元时期，运河对德州农业经济的促进作用明显体现出来。一是农业生产环境得到改善。经东阿凿渠与御河相通，疏浚旧有河渠，改善了农田灌溉条件；引黄河、运河、漳河之水于田，压碱肥壤数万亩，使贫瘠、盐碱地“尽成膏腴，为利极大”；改造旱田，开辟水田，始种水稻；屯田垦荒，滩地、牧地得到开垦，扩大了农业耕作面积。赵秉文《滏水文集》卷12载：“……河北、山东，久被抚宁，人稠地窄，寸土悉垦。”二是农业生产工具日趋完备。犁、铧、铤等耕地工具，耙、耖等平地工具，耧车、砵车等播种工具，锄、耨等中耕工具，桔槔、水车等灌溉工具，镰、麦绰等收割工具，连枷、碌碡、筛、扇车等脱粒工具，磨、碾等粮食加工工具，以及各种搬运、储藏工具，皆相当齐全，促进了生产力水平的进一步提高。三是农业技术水平进一步完善。除灌溉、造肥施肥、选种育种、田间管理技术更加完备以外，深翻整理以改良土壤、秋耕以除草灭害等新技术得到提倡。四是农副业生产开始萌芽。北宋初年，德州粟麦价格低廉，斗值十钱。北宋中期，斗粮八十五文。因此，促进了粮食生产的商品化和农业生产的专业化。此时，德州出现果农、棉农、菜农、枣农、蚕农等从事专门种植业的农户，形成了少数农业经济专业区，尤其是棉花种植迅速发展。

明代，德州农业在种植上以麦作中心的谷—麦—豆等二年三熟制得到普及；耕作上，春耕深翻、二年三熟的春秋复耕，促进了土壤熟化与灾害保墒；肥料上，人粪与牛马驴骡猪粪的积制、发酵、施用经验日臻成熟；田间管理上，中耕“锄而不厌”，收割精收细打，棉花的播种、施肥、定苗、摘心、防止落铃等技术完备。与此同时，德州农业经济已出现商品化生产，明洪武年间，鼓励棉桑种植，《农政全书》载：“齐鲁人种棉者，既壅田下种……亩收二三百斤为以常。”德州出现了植棉千亩、万亩大户。

清代，棉花生产超过粮食作物，成主要产业，形成专业化经营。《德州

志》载：“种花地多，种谷地少”，“其上田皆种木棉”，德州成为山东三大棉区（鲁北、鲁西、鲁西南）之一。花生在明代由巴西传入，清代在德州大面积种植，“连阡接陌，几与菽粟无异”，成为仅次于棉花的第二大经济作物。果树种植在明代已有“百亩之家”，到清代颇具规模，出现“千树枣梨”、“千株桃杏”的果农业户，“每岁以梨枣附客江南”。蔬菜生产，出现了“韭千畦，菘（大白菜）千亩”的大面积专业化种植，“南船载去，销售甚巨”。另外，家庭棉纺织业、果品加工、条柳编、榨油、酿造等也逐渐发展起来。林业、畜牧业、渔业等，也得到相应发展。

德州农业的辉煌一直延续到了几千年后的今天，它在全省乃至全国都是重要的农业大市，是全国重要的商品粮生产基地。全市总耕地面积838.8万亩，人均耕地1.57亩，粮食总产量约400万吨，平均亩产700千克以上。农林牧渔业总产值近300亿元左右。2010年末全市户籍人口586.19万人，其中农业人口416.6万人，农业直接养育着全市人口的70%。

在牢记辉煌、感受幸福的同时，我们也要理智地看到，德州农业发展也存在一些不足，主要是由于地质条件的缺陷，土壤盐碱重，pH6.8~8.2之间，平均含盐量0.3%~0.5%，地下水矿化度达4.3克/升，严重地阻碍了全市的农业发展。

关于德州盐碱地的严重程度，中国科学院地理科学与资源研究所程维新研究员的一段回忆可为佐证：“1963年10月底，我与高考同志一同前往德州试验站。当天晚上九点多钟到达德州，一轮明月高悬天空，我背着行李行走在运河西侧的渠道上，道上一片雪白，脚下发出喀嚓喀嚓的响声，就像南方冬季里下的霜。我是学农业气象的，我想天气还没转冷怎么会有霜呢？高考同志告诉我这不是霜，是盐碱，大水之后返盐特别严重。出生在南方的我，不知盐碱是何物，这是我第一次听到‘盐碱’两个字。第二天一早，看见试验地里白茫茫一片，像被白雪覆盖了似的。”

在我儿时的记忆中，别说土地表面结晶着白色的盐，就连土坯房沿墙根处也结着白色的盐，农村中稍微被撂荒的土地马上就会被白色覆盖。盐碱地