



科学|发展|主题|案例|

KEXUE FAZHAN ZHUTI ANLI

# 社会主义新农村建设

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写



人民出版社  
党建读物出版社



| 科 学 发 展 主 题 案 例 |  
KEXUE FAZHAN ZHUTI ANLI

# 社会主义新农村建设

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写



人 民 出 版 社  
党 建 读 物 出 版 社

责任编辑：杨美艳 洪 琼

装帧设计：肖 辉

责任校对：周 昕

### 图书在版编目（CIP）数据

社会主义新农村建设 / 全国干部培训教材编审指导委员会组织编写 .

-- 北京：人民出版社：党建读物出版社，2011.7

（科学发展主题案例）

全国干部学习培训教材

ISBN 978 - 7 - 01 - 009578 - 3

I. ①社… II. ①全… III. ①农村 - 社会主义建设 - 案例 - 中国 -  
干部教育 - 教材 IV. ① F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2010）第 258870 号

## 社会主义新农村建设

SHEHUIZHUYI XIN NONGCUN JIANSHE

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写

主 编：韩长赋

**人民出版社** 出版发行  
党建读物出版社

北京尚唐印刷包装有限公司印刷 新华书店经销

2011 年 7 月第 1 版 2011 年 7 月第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：21.75

字数：310 千字 印数：1 - 100000 册

ISBN 978 - 7 - 01 - 009578 - 3 定价：44.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

本书如有印装错误，可随时更换 电话：（010）58587660

# 序 言

以科学发展为主题，是实现经济社会又好又快发展的要求，是时代的要求，关系全面建设小康社会奋斗目标的实现，关系我国改革开放和社会主义现代化建设全局。在当代中国，坚持发展是硬道理的本质要求就是坚持科学发展。这是立足我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段这个最大实际、着眼于解决我国发展中的突出矛盾和问题、顺应各族人民过上更加美好生活新期待作出的科学判断。以加快转变经济发展方式为主线是推动科学发展的必由之路，符合我国基本国情和发展阶段性新特征。必须把加快转变经济发展方式贯穿经济社会发展全过程和各领域，坚持在发展中促转变、在转变中谋发展，提高发展的全面性、协调性、可持续性。

坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，开创科学发展新局面，要求我们必须全面准确领会科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求，不断深化对发展中国特色社会主义的规律性认识，用科学发展的眼光、思

路、办法解决前进中的问题；必须更加注重以人为本，坚持从最广大人民根本利益出发谋发展、促发展，着力保障和改善民生，不断满足人民日益增长的物质文化需要，走共同富裕道路，促进人的全面发展，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享；必须更加注重全面协调可持续发展，按照中国特色社会主义事业总体布局，促进现代化建设各个环节、各个方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调，促进经济发展与人口资源环境相协调；必须更加注重统筹兼顾，正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系，认真考虑和对待各方面发展需要，正确反映和兼顾各方面利益要求，充分调动全社会的发展积极性，为全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴凝聚强大力量；必须始终保持党同人民群众的血肉联系，切实做好新形势下群众工作，更加注重加强和创新社会管理，正确处理人民内部矛盾，促进社会公平正义，最大限度激发社会创造活力，最大限度增加和谐因素，最大限度减少不和谐因素。

“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。落实好“十二五”时期发展的各项目标任务、推动经济社会发展再上新台阶，必须坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观教育和武装干部，加快建设马克思主义学习型政党，培养造就善于推动科学发展、促进社会和谐的高素质

干部队伍。

干部教育培训是建设高素质干部队伍的基础性工作，必须紧扣科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这条主线，联系实际创新路，加强培训求实效。全国干部培训教材编审指导委员会组织编写了以科学发展为主题的 10 本案例教材。这些案例既有成功经验，也有深刻教训，具有较强的实践性、典型性、针对性。各级领导干部要认真学习借鉴，不断加深对推动科学发展重要性和必要性的认识，自觉转变不适应不符合科学发展的思想观念，切实增强把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题、提高发展质量的能力，切实把科学发展观贯彻落实到经济社会发展各个方面，努力实现经济社会又好又快发展，为全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化贡献力量。

胡锦涛

2011年6月7日

# 目 录

## 总 论

第一节 建设社会主义新农村的现实紧迫性 .....	1
第二节 建设社会主义新农村的重大意义 .....	3
第三节 建设社会主义新农村的基本内涵 .....	5
第四节 社会主义新农村建设的科学推进 .....	11

## 第一章 统筹城乡发展

概述 .....	17
案例 1 北京市新农村建设的“折子工程” .....	24
案例 2 华西村的乡风文明建设 .....	31
案例 3 嘉兴城乡一体化发展路径 .....	39
案例 4 温江花工走四方 .....	47
案例 5 新农合缓解农民看病难 .....	53

## 第二章 发展现代农业

概述 .....	59
案例 6 寿光蔬菜产业的变迁 .....	67
案例 7 “以稻治涝”打造绿色米都 .....	76
案例 8 “火洲”吐鲁番的设施农业 .....	84
案例 9 龙游生态养殖实践 .....	91

### 第三章 增加农民收入

概述 .....	99
案例 10 “小土豆”做成“大产业” .....	104
案例 11 一个粮食大县的高产增收之路 .....	113
案例 12 转移就业拓展增收空间 .....	121
案例 13 从单打独斗到专业合作 .....	129
案例 14 海南“香蕉患癌”风波始末 .....	136

### 第四章 培养新型农民

概述 .....	143
案例 15 山沟里走出“洗脚大王” .....	148
案例 16 板蓝根的“苦与甜” .....	155
案例 17 创业型农民培训壮大地方特色产业 .....	162
案例 18 网络进村 专家下乡 .....	168
案例 19 培育新型农民的“新农村大学堂” .....	175

### 第五章 繁荣农村文化

概述 .....	181
案例 20 五万农民演绎“宝丰现象” .....	186
案例 21 家门口的“乡村大舞台” .....	193
案例 22 乡村文化何以“娃娃当家” .....	199
案例 23 20 分钟文化生活圈 .....	206
案例 24 “四进课堂”改变人故艺绝 .....	213

### 第六章 改善人居环境

概述 .....	221
案例 25 沼气铺就幸福路 .....	226



- 案例 26 脏乱差引发番禺农村新变革 .....233
- 案例 27 再造官地村 近水先得月 .....240
- 案例 28 从“猪婆街”到“宜居镇” .....245
- 案例 29 “三清三改”整治村庄 .....250

## 第七章 深化农村改革

- 概述 .....259
- 案例 30 小岗村的“二次改革” .....265
- 案例 31 从打油诗嬗变中看林改 .....273
- 案例 32 社区服务进乡村 .....281
- 案例 33 “种田难”与“种田乐” .....287

## 第八章 国外发展借鉴

- 概述 .....293
- 案例 34 花卉托起的荷兰农业 .....300
- 案例 35 以色列的沙漠农业 .....308
- 案例 36 务实的韩国新村运动 .....314
- 案例 37 曲折的巴西土地改革 .....321
- 案例 38 美国“毒菠菜”事件 .....329

- 后 记 .....335

# 总论

2005年10月，党的十六届五中全会指出：“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎实稳步地加以推进。”建设社会主义新农村是中央统揽全局、着眼长远、与时俱进作出的重大决策，是对我国经济社会发展规律、发展阶段和发展任务的科学把握，是新阶段“三农”工作指导思想的深化、发展和升华。2010年10月，党的十七届五中全会提出，“推进农业现代化，加快社会主义新农村建设”，“在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，是‘十二五’时期的一项重大任务，必须坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重，统筹城乡发展，坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，加大强农惠农力度，夯实农业农村发展基础，提高农业现代化水平和农民生活水平，建设农民幸福生活的美好家园”，进一步明确了加快社会主义新农村建设的 basic 方向和战略任务。

## 第一节 建设社会主义新农村的现实紧迫性

新中国成立以来，特别是改革开放以来，我国农业和农村发生了历史性的深刻变化，农村经济社会发展取得了举世瞩目的伟大成就。但是长期形成的工农失调、城乡失衡的局面没有根本改变，农业基础脆弱、农村发

展滞后、农民增收缓慢的问题依然突出，城乡经济社会发展的差距依然很大。

### 一、城乡居民收入差距持续扩大

改革开放以来，农民生活水平大幅度提高，农民收入增长较快，但远低于城镇居民收入增长速度，城乡居民收入的差距在不断扩大。农民人均纯收入由 1978 年的 134 元提高到 2004 年的 2936 元，增长了 20 倍，但是同期城镇居民可支配收入由 343 元增加到 9422 元，增长了 26 倍，城乡居民收入之比由 1978 年的 2.56 : 1，扩大到 2004 年的 3.2 : 1。2009 年农民人均纯收入达到 5153 元，城镇居民可支配收入为 17175 元，城乡居民收入之比扩大到 3.33 : 1。

### 二、城乡社会事业发展存在巨大反差

上学难、看病贵、社会保障水平低的问题相当突出。社会主义新农村建设任务提出之前的 2004 年，占总人口 60% 的农村人口，只占有 23% 的全国义务教育经费，仅享有 25% 的公共卫生资源，农民人均卫生费用仅为城市居民的 1/4，农村合作医疗覆盖率仅为 15.6%。农村文化事业相对落后，农民文化生活相当贫乏。

### 三、农村基础设施建设严重滞后

改革开放以来，我国城市面貌日新月异，乡村建设虽稳步发展，但明显落后于城市。到 2004 年，全国仍有近 100 个乡镇、4 万个自然村不通公路，近 1 万个乡镇、30 多万个自然村不通沥青路和水泥路，4% 的村不通汽车，农村公路中砂石路占 70%。全国有 46% 的村不通自来水，有近 3 亿农村人口饮水尚未达到安全标准，饮用氟砷含量超标水的有 5000 万人，饮用苦咸水的有近 4000 万人，因污染和自然原因饮用微生物含量严重超标水的有 1 亿多人。中西部地区农村电网设施不足，有不少农村人口用不上电，一些农村的用电尚未实现城乡同网同价。每年超过 2500 万吨

的生活污水直排，造成江河、水塘污染；约 1.2 亿吨的生活垃圾露天堆放，沟渠、水塘成为污水池、垃圾场，严重危害农民身体健康。

城乡之间存在的巨大反差，严重影响国民经济的平穩较快发展，严重影响全面建设小康社会和现代化建设的推进，严重影响和谐社会的建设。广大农民迫切希望加快统筹城乡发展的步伐，调整国民收入分配格局，加大对农业农村的扶持，不断提高收入水平，扩大农村基本公共服务，改善乡村落后面貌，分享更多的改革发展成果。因此，在推进工业化、城镇化的过程中，必须更加重视工农、城乡的协调发展，通过推进新农村建设，切实加快农村发展步伐，缩小城乡差距，努力形成工业与农业相互促进、城市与农村共同繁荣的新局面。

## 第二节 建设社会主义新农村的重大意义

全面建设小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村，没有农民的小康就没有全国人民的小康，没有农村的现代化就没有国家的现代化。党的十六大以来，中央提出把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的基本要求，明确了统筹城乡发展的基本方略，作出了“两个趋向”的重要论断和我国总体上已到了以工促农、以城带乡发展阶段的基本判断，制定了“多予少取放活”和工业反哺农业、城市支持农村的基本方针，规划了建设社会主义新农村的基本任务。这充分表明了中央统筹城乡发展、解决“三农”问题的决心和信心，深刻反映了落实科学发展观与构建社会主义和谐社会的时代要求和时代特征，集中代表了亿万农民群众的强烈愿望和根本利益，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

### 一、建设社会主义新农村是推进现代化建设的必然要求

实现农业现代化是我国现代化建设的重点和难点。国际经验表明，工

农、城乡协调发展是实现现代化的关键。一些国家较好地处理了工农、城乡关系，经济社会得到了迅速发展，较快地步入了现代化国家的行列。但也有一些国家，没有处理好工农、城乡关系，使得农村长期落后，农业基础地位不牢，城乡差距较大，人口过度向城市集中，形成了数量庞大的城市贫困阶层，致使经济停滞甚至倒退，现代化进程严重受阻。我国是一个人口众多、城乡二元结构明显的发展中大国，在推进工业化、城镇化过程中，必须深刻吸取国外正反两方面的经验教训，准确把握经济社会发展的普遍规律和我国经济社会发展的阶段性特征，把农业和农村发展纳入整个现代化进程，走中国特色现代化道路。

## 二、建设社会主义新农村是全面建设小康社会的重要举措

改革开放以来，我国经济社会持续快速发展，城市面貌发生了巨大变化，但农村面貌变化相对较小。不少城市的发展已接近或达到了发达国家水平，但相当一部分农村地区经济社会发展滞后，还存在农民行路难、饮水难、看病难、上学难等问题。2004年我国城镇化率为41.8%，2009年为46.6%，大部分人口生活在农村，即使将来城镇化率达到60%以上，全国也还有6亿左右人口生活在农村，农民依然是一个十分庞大的社会群体。如果不把农村问题解决好，农村环境面貌没有大的改变，农民生活水平没有显著提高，全面建设小康社会就会成为空话。实现全面建设小康社会的宏伟目标，重点在农村，难点也在农村。因此，必须贯彻落实统筹城乡发展方略，加快建设社会主义新农村，确保广大农民群众共享经济社会发展成果。

## 三、建设社会主义新农村是保持经济又好又快发展的客观需要

农业是国民经济的基础，是稳民心、安天下的战略产业。如果农业基础不牢，工业化、城镇化发展就会失去支撑，现代化进程就会严重受阻。满足人民生活水平提高对农产品需求的刚性增长，保障国家粮食安全，为国民经济又好又快发展提供坚实支撑，必须发展现代农业，推进新农村

建设。

农民是我国数量最多、消费潜力最大的群体，是我国经济增长最可靠、最持久的动力源泉。多年来，农村经济发展落后，农民购买力不强，消费水平低，使得农村的巨大潜力还没有被充分挖掘，农村消费品零售额占全社会消费品零售额的比重呈下降趋势。加强农村道路、住房、能源、水利、通信等基础设施建设，既可以改善农村的生产生活条件和农民的消费环境，又可以消化部分行业的过剩生产能力，促进相关产业发展和经济结构调整。因此，必须加快建设社会主义新农村，激活和扩大农村需求，不断解决国民经济发展过程中的结构性矛盾，保持国民经济又好又快发展。

#### 四、建设社会主义新农村是构建和谐社会的关键之举

建设和谐社会，首先要把农村的事情办好，让农民安居乐业、和睦相处。当前，我国农村总体是稳定的，干群关系是好的，但也存在许多不容忽视的矛盾和问题。特别是由征地拆迁、环境污染等问题造成的矛盾和纠纷时有发生，有的甚至引发群体性事件和恶性事件，影响了一些地方的社会稳定。因此，必须尽快消除影响城乡协调发展的体制性因素，加快建设社会主义新农村，彻底破解城乡二元结构，努力减少和消除农村不稳定因素。

### 第三节 建设社会主义新农村的基本内涵

建设社会主义新农村，事关亿万农民福祉，事关国家长治久安，涉及农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，是一个恢弘庞大的系统工程，是一项长期繁重的历史任务。



## 一、社会主义新农村建设的目标任务

建设社会主义新农村要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求，坚持从各地实际出发，尊重农民意愿，扎实稳步推进。

第一，生产发展是新农村建设的产业基础。农村的落后，首先是生产力的落后。离开生产发展和经济建设，农村的文化建设、政治建设和社会建设就缺乏坚实的物质基础。推进新农村建设，必须坚持以发展农村经济为中心，将发展生产摆在首位，着力形成生产发展新格局，努力使农业农村生产力水平有一个较大的提高。要加快建设现代农业，坚持用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系推升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业。要大力繁荣农村经济，培育特色产业，推进乡镇企业结构调整，发展壮大县域经济，不断增强农村经济综合实力。

第二，生活宽裕是新农村建设的核心内容。推进新农村建设，必须千方百计增加农民收入，提高农民生活水平和生活质量，努力使广大农民的生活有比较明显的改善。要广泛开辟农民增收渠道，充分挖掘农业内部增收潜力，着力形成农村内部增收合力，积极拓宽农村外部就业和增收空间，不断提高农民的收入水平。要大力改善农村消费环境，提高农民消费水平，调整优化消费结构，让农民群众更好地享受现代文明。

第三，乡风文明是新农村建设的本质要求。农民是建设新农村的主体。培养新农民，倡导新风尚，是社会主义新农村建设的本质要求。必须加快发展农村教育和文化事业，加大农村劳动力技能培训力度，培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农民，提高农民的整体素质，以新农民支撑和带动新农村建设。必须切实加强农村精神文明建设，引导农民崇尚科学，抵制迷信，移风易俗，破除陋习，树立先进思想观念和良好道德风尚，倡导科学健康文明的生活方式，让农村成为文明、进步的美好家园。

第四，村容整洁是新农村建设的重要任务。创建整洁、舒适、文明的

生活环境，是广大农民群众的迫切要求和强烈愿望，也是新农村建设紧迫而现实的任务。必须从工业化、城镇化的长期趋势和村镇布局的长远变化出发，充分考虑村镇的乡村特色、地域特色和民族特色，着眼于方便群众生产生活，制订科学合理的乡村建设规划。必须大力加强农村人居环境治理，积极探索政府扶持引导、农民自愿参与的村庄治理机制，切实改变村容脏乱差、房屋破旧散和农村交通不便、饮水困难的落后状况。必须加强农村饮水、道路、通信、供电、沼气等基础设施建设，努力实现乡村面貌的新变化。

第五，管理民主是新农村建设的制度保障。尊重农民的民主权利，是党处理与农民关系的一个基本经验和基本准则，也是确保新农村建设顺利推进的重要保障。违背了这一点，就会脱离农民群众的愿望，就可能事与愿违。必须深化农村体制改革，加强民主政治建设，努力健全乡村治理新机制。进一步深化以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制等改革为主要内容的农村综合改革，逐步建立精干高效的基层行政管理体制和覆盖城乡的公共财政制度。要健全党组织领导的充满活力的村民自治机制，完善村务公开和“一事一议”等民主议事机制，让农民群众真正享有知情权、参与权、管理权和监督权。要深入开展普法教育，增强农民依法维护权益的能力和履行义务的自觉性，加强社会治安综合治理，创造农村安定祥和、农民安居乐业的社会环境。

根据“五句话、二十个字”的总体要求，2006年中央一号文件明确了建设社会主义新农村的五大目标和六项基本任务。五大目标是：农村生产力发展，农民生活水平提高，农村基础设施改善，农村社会事业发展，基层民主政治建设继续推进。六项基本任务是：发展农村生产力，促进农村经济繁荣；着力促进农民增收，提高农民生活水平；加强民主法制建设，保障农民民主权利；加强精神文明建设，培养造就新型农民；推进和谐社会建设，保持农村社会稳定；全面深化农村改革，增强农村发展活力。



## 二、建设社会主义新农村的基本原则

在推进社会主义新农村建设过程中，必须坚持以下原则：

第一，坚持以发展农村经济为中心，进一步解放和发展农村生产力，促进粮食稳定发展、农民持续增收。农村的落后首先是经济的落后，建设现代农业，保障国家粮食安全，发展农村经济，增加农民收入，提高农民生活水平和生活质量，是新农村建设的出发点和落脚点。脱离了农村经济发展这个中心，农村其他各项建设就缺乏坚实的物质基础。

第二，坚持农村基本经营制度，尊重农民的主体地位，不断创新农村体制机制。以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我国农村的基本经营制度，必须毫不动摇地坚持。赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权，现有土地承包关系要保持稳定并长久不变。推进农业经营体制机制创新，加快农业经营方式转变。尊重农民群众的首创精神，善于总结基层创造的经验，通过改革创新破除不适应农村生产力发展的各种体制性障碍，不断激发农村发展活力。

第三，坚持以人为本，着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题，切实让农民得到实惠。要围绕农民需求谋划新农村建设，根据农民意愿推进新农村建设，主要依靠农民力量搞好新农村建设。在加强政府支持和社会扶助、切实让农民得到实惠的同时，引导农民自力更生、艰苦奋斗，建设美好家园。把农民愿意不愿意、高兴不高兴作为衡量新农村建设成效的重要标准，确保让农民真正受益。

第四，坚持科学规划，实行因地制宜、分类指导，有步骤有计划有重点地推进。要按照推进城乡经济社会发展一体化的要求，搞好社会主义新农村建设规划，通盘考虑城镇建设和农村发展，有序推进。注重立足乡村特点，突出地方特色，尊重历史传统，不能把鲜明的民族特色改掉了，不能把突出的地域特征搞没了，不能把优秀的文化传统弄丢了。新农村建设没有固定模式，没有统一标准，各地要发挥主动性和创造性，根据当地经济社会发展水平和农民群众的现实需要，合理确定目标和任务。