

民主 评议党员读本

主编 单洪恩
王林东

东北工学院出版社

民主评议党员读本

单洪恩 王林东 主编

在社会主义初级阶段，坚持党的基本路线，实现社会主义现代化，是一场广泛而深刻的社会变革，需要调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，同心协力，群策群力，共同奋斗。而党的自身建设，是从党的领导核心作用、基层党组织的战斗堡垒作用、党员的先锋模范作用抓起。而党员的先锋模范作用又是发挥党的领导和核心作用和基层党组织战斗堡垒作用的重要条件和前提。

鉴于这种认识，本着从严治党精神，普遍地开展民主评议党员的试点工作。从实际出发，采取有效措施提高党员素质，增强党组织的凝聚力和战斗力，达到，提高质量，但是，民主评议党员工作还处在试点阶段，还存在一些需要解决的问题。

正是适应这种需要，紧密配合评议党员工作的展开，使其在理论指导下收到更大的实效，使为了基层党组织和广大党员开展评议活动做方便，中共辽宁省委党校党建教研室和一些从事实际工作的同志共同编写了《民主评议党员读本》。这本小册子以中共中央批转中央组织部《关于建立民主评议党员制度的意见》为指针，全面阐述了民主评议党员的重大意义和指 东北工学院出版社 工作的标准和内容，民主评议党员的方法步骤和组织领导，以及妥善处理不合格党员和清除腐败分子的有关理论和实践问题，并且对民

民主评议党员读本

单洪恩 王林东 主编

东北工学院出版社出版
(沈阳市·南湖)

沈阳工学院劳服印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 6 1/4 字数: 140,000

1989年5月第1版

1989年5月第 1 次印刷

印数: 10,000

责任编辑: 曹洪家

责任校对: 菅洪伟

封面设计: 吴晓云

ISBN 7-81006-187-9/D·7

定价: 2.20元

序 言

曹 明 远

在社会主义初级阶段，要建设有中国特色的社会主义不搞商品经济不行；发展商品经济不抓思想政治领域的工作不行；抓思想政治领域的工作不以党的建设为重点不行。抓党的建设，要从党的领导核心作用、基层党组织的战斗堡垒作用、党员的先锋模范作用抓起。而党员的先锋模范作用又是发挥党的领导核心作用和基层党组织战斗堡垒作用的重要条件和前提。

基于这种认识，本着从严治党的方针，各地相继开展了民主评议党员的试点工作。从实践来看，这项工作对提高党员素质，增强党组织的凝聚力和战斗力，起到了重要作用。但是，民主评议党员工作还处在试点阶段，还存在一些亟待解决的问题。

正是适应这种需要，紧密配合评议党员工作的展开，使其在理论引导下收到更大的实效，也为了基层党组织和广大党员开展评议活动的方便，中共辽宁省委党校党建教研室和一些从事实际工作的同志共同编写了《民主评议党员读本》。这本小册子以中共中央批转中央组织部的《关于建立民主评议党员制度的意见》为指针，全面阐述了民主评议党员的重大意义和指导思想，民主评议党员工作的标准和内容，民主评议党员的方法步骤和组织领导，以及妥善处置不合格党员和清除腐败分子的有关理论和实践问题，并且对民

目 录

第一章 建立民主评议党员制度的重要性.....	(1)
一、经常性党的建设的一个实际步骤.....	(1)
二、走出一条党的建设新路子的需要.....	(3)
三、贯彻从严治党的重要措施.....	(5)
四、增强党组织战斗力的重要保证.....	(8)
五、党的建设和经济工作有机结合的好形式.....	(10)
第二章 评议党员工作的指导思想.....	(15)
一、必须从贯彻执行党的基本路线的高度做好 评议党员工作.....	(16)
二、必须认真抓好党的基本知识教育.....	(21)
三、必须保证评议党员工作的质量.....	(26)
第三章 评议党员工作的方针.....	(35)
一、坚持正面教育.....	(35)
二、坚持自我教育.....	(38)
三、坚持实事求是.....	(44)
四、坚持批评与自我批评.....	(47)
第四章 评议党员工作的标准.....	(53)
一、党员的先锋模范作用明显增强.....	(53)

第一章 建立民主评议党员制度的重要性

根据党的十三大提出的从严治党的方针，许多地方的党组织开展了民主评议党员的活动，把教育、管理、监督党员融为一体，对于提高党员素质，发挥党员作用，收到了很好的效果。在总结试点经验的基础上，1989年1月，中共中央组织部向全国城乡基层党组织提出了逐步建立和实行民主评议党员制度的建议，并规定了评议的目的、内容、基本方法，要求今后每年进行一次，形成制度。

一 经常性党的建设的一个实际步骤

从1984年开始的全国性整党工作，历时三年半。这次整党，既有许多成绩，也有许多不理想的地方。总的来说，全党在思想、作风、纪律、组织四个方面，比整党前有所改变，党内存在的三个严重不纯的状况也有所好转，积累了一些正确处理党内矛盾的重要经验。但也有很多地方和单位没有全面完成整党的四项基本任务，甚至走了过场，在党风和其他方面的遗留问题也很多。这是薄一波同志代表中指委对

三年半整党的基本估计。

党的建设和党领导的革命、建设事业一样，是一个长期的历史发展过程，每个时期都有每个时期的任务和问题。而每个时期任务和问题的解决，也需要一个过程。旧的任务和问题解决了，新的任务和问题又摆在我们党面前，不可能毕其功于一役。同时，解决党的建设中的问题的形式，也是多种多样的。整党，即集中一段时间进行党的全面整顿，当然是很必要的形式，但它毕竟只是其中的一种形式，并不是唯一的形式。幻想通过一次或几次的集中整顿就把党内存在的问题都解决，是不现实也是不可能的。要把我们党建设成为一个勇于改革、充满活力的党，纪律严明、公正廉洁的党，选贤任能、卓有成效地为人民服务的党，这当然不是短时期所能实现的，必须依靠全党同志进行长期不懈的努力。因此，薄一波同志在整党总结中说：“整党结束以后，各级党组织决不能有丝毫的松懈情绪，必须把整党中尚未解决或尚未完全解决的问题继续解决好，认真搞好从集中整党向经常性的党的建设的过渡。”①

党的建设由集中性的整顿转为经常性的工作，是党的建设指导思想的一个重要转变。过去，我们抓党的建设往往热衷于搞运动和集中突击的方式。这种方式，虽然也有一定的效果，但也有很多不足之处：一是由于这种方式是突击式的，运动来了抓一阵子，运动过后就很少抓甚至没人抓，党的建设忽冷忽热，不利于党的建设水平的提高；二是由于往往集中一段时间进行，必不可免地要影响生产和工作；三是

①薄一波《关于整党的基本总结和进一步加强党的建设》。

由于平时不抓党的建设，等问题成了堆或小问题变成大问题时才抓，对党和社会的消极影响很大，影响党的形象和威信。正是在总结了集中整党经验教训的基础上，我们党提出了由集中性整顿向经常性党的建设的转变。

把党的建设的好办法、好形式经常化，也就是说要用制度把它固定下来，这是我们面临的重要任务。民主评议党员的制度，便是党的建设由集中性整顿向经常性党的建设过渡的一个重要步骤。民主评议党员的活动，把党员的教育、管理、监督融为一体，每年搞一次，并且和其他形式的经常性工作有机地结合起来，这样，这项活动就逐步制度化了，从而避免了运动式的冲击。从一些地方的试点情况看，刚刚布置这项工作的时候，党内有不少同志，特别是党的基层干部存有不少疑虑，主要是信心不足，认为整党不过如此，评议还能搞出什么名堂。但是，试点单位的结果表明，通过开展民主评议党员的活动，党员的素质、党组织的战斗力都有了不同程度的提高。当然，企图通过一次评议活动就解决很多问题是不可可能的，但只要我们把这项活动坚持下去，每年搞一次，形成制度，就一定会收到成效的。

二 走出一条党的建设新路子的需要

党的建设要走出一条新路子，是赵紫阳同志在1987年5月全国整党总结会议上的讲话首次提出的，党的十三大报告加以肯定，指出：“在新的历史条件下，在党的建设上走出一条不搞政治运动，而靠改革和制度建设的新路子。”^①

①《中国共产党第十三次全国代表大会文件汇编》第58页。

党的建设为什么要走改革和制度建设之路，而不能走别的路呢？

从改革之路来说：（1）党的组织形式、工作方式都是服从和服务于党的政治任务的，我们党要领导改革，就必然要转变不适应新任务要求的组织形式和工作方式，提高自己的领导水平；（2）改革开放的新的历史条件，也给党的建设带来了许多新课题，需要我们以改革的精神，探索新的方法，创造新的经验；（3）鉴于历史的经验，对于党的建设中长期存在的问题，用传统的办法不能解决，必须要有新的思路和新的办法，这也是改革。

从制度建设之路来说：（1）制度问题更带有根本性、全局性、稳定性、长期性，不容易因领导人的看法改变和领导人的更替而变化；（2）历史教训告诉我们，靠运动搞党的建设，弊多利少，后遗症久治不绝，制度建设正是总结了历史经验和教训提出来的；（3）制度建设也是使党的工作走上民主化、科学化的途经。

“党的建设要走出一条新路子”提出后，特别是党的十三大后，各地党组织积极探索着新路子的具体途径和形式，民主评议党员的制度，便是在总结试点单位成功经验的基础上提出来的一种好途径、好形式。它避免了过去那种运动方式和突击方式的弊端。其积极作用在于：（1）民主评议党员是以自我评价和民主评议为主，强调以理服人，好进好出，不伤感情，副作用少；（2）它同当前的治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革紧密结合，能够促进生产和改革，而不是冲击生产和改革；（3）由于它每年搞一次，形成了制度，因而可以在实践中不断完善，并且和其他

制度结合起来，从而使党的建设水平不断提高。

加强党员的教育、管理和监督，党章中早有明确规定，只是由于我们在执行党的纪律时常常失之过宽，再加上过去党政不分、以党代政，党组织不能集中精力管好自己的党员，使党章中的一些规定未能得到认真执行。今天，党中央明确提出要从严治党，要实行党政分开，党要管党，因而，民主评议党员工作就有了“大气候”的保证。赵紫阳同志在十三大政治报告中对基层党组织的工作提出了七个“经常”，即经常地进行教育，经常地加强监督，经常地开展批评和自我批评，经常地整顿纪律，经常地清除腐败分子和妥善处置不合格分子，经常地吸收优秀分子，经常地发扬正气和抵制歪风。这里所说的“经常”就是说要制度化。民主评议党员的制度，由于把党员的教育、管理、监督融为一体，因而也在不同程度上把基层党组织这七个方面的经常性工作有机地结合起来，为党的建设走出一条新路子增添了内容。

三 贯彻从严治党的重要措施

从严治党，是党的十三大突出强调的一个问题，这是针对目前治党不严而提出来的。治党不严，是党内存在的一个较为普遍的问题，突出表现在以下五个方面：（1）坚持标准不严。长春市外经委所属几个公司党组织在发展党员中就发生了三件怪事：一怪是不履行手续；二怪是领导授意；三怪是突击发展。1984年至1985年发展的16名党员中，刚调入公司不足三个月的就有5人，5~7个月的5人，7~9个月的4人，

大都没有培养考核过程，也未列入发展计划，手续也不完备，有的就是领导一句话。“玉米”和“开发”两公司只有50余名职工，1984年12月一次就突击发展12名党员。（2）教育管理不严。江苏省常州市武进化肥厂原会计科长蒋正国从1983年到1987年四年共侵吞公款130万元，但是蒋本人却是连年的“先进生产者”，1985年和1986年的“优秀党员”，还担任厂直机关党支部书记，出席过县里表彰会。（3）党内监督不严。河北省邢台地区发生的25起县级干部严重违法乱纪案件，几乎全部是群众揭发出来的，而不是这些人所在单位的党组织检查出来的。（4）执行纪律不严。表现在以组织调整代替纪律处分，以集体责任代替个人责任，以当事人责任代替领导责任，以党纪处分代替刑事处罚。（5）对领导干部不严。某部属公司总经理玩忽职守，给国家造成200万元的经济损失，仅受到降职一级的处分，一顶乌纱帽抵得上两个百万富翁。

因此，我们要坚持从严治党，就必须纠正这五不严，做到五严：坚持标准要严；教育管理要严；党内监督要严；执行纪律要严；对领导干部要严。坚持标准要严，就是说吸收新党员一定要坚持标准，严格履行手续，对于不按标准和手续钻进门来的一定要严加清理，过去符合标准而现在不符合的，也要清理。教育管理要严，就是要着眼于提高党员素质，增强他们防微杜渐的免疫力。党内监督要严，就是要使每个党员都处于党的组织和党员的严密监督之下，法网恢恢，疏而不漏。执行纪律要严，就是要坚持在党纪国法面前人人平等的原则，有法必依，执法必严，违法必究，动真的，来硬的，干实的。对领导干部要严，就是要领导干部作

出榜样，身体力行，以上带下，一级带一级。要做到这五严，必须有措施上的落实。民主评议党员的制度，便是把从严治党落到实处的重要措施之一。

中共中央组织部《关于建立民主评议党员制度的意见》中，关于民主评议党员的目的、内容、基本方法，都体现着从严治党的精神。（1）体现着坚持党员标准要严。《意见》要求，对民主评议的好党员，由党组织通过口头或书面形式进行表扬，对模范作用突出的党员，可授予优秀共产党员的称号；对经评议认为是不合格的党员，则区别情况进行组织处理。这里的“好”、“突出”、“不合格”，所依据的标准就是《意见》中根据党章规定的党员八项义务结合当前的实际情况所提出来的五个方面的内容，使党员标准进一步具体化了。（2）体现着对党员教育和管理要严。《意见》中关于民主评议党员的五个步骤，即学习教育、自我评价、民主评议、组织考察、表彰和处理，贯穿着对党员加强教育和严格管理的内容。（3）体现着党内监督要严。民主评议党员过程中的民主评议和组织考察，本身就体现着党员对党员的监督和组织对党员的监督，而且这种监督通过每年一次的活动，经常化和制度化。（4）体现着执行纪律要严。《意见》中说，民主评议党员是对党员进行教育和加强监督的重要措施，也是扶持和发扬党内积极因素，克服消极因素，清除腐败分子和妥善处置不合格党员的一种有效办法。《意见》特别强调，对于不合格党员的处理，原则要坚持，方法要得当。（5）体现着对领导干部要严。《意见》中专门对党员干部提出要求，要求党政机关和大中型企业评议党员干部，要把顾全大局、清正廉洁、严守法纪作为重要内容，要求基层党

组织要加强领导，做到心中有数，避免仓促从事。

四 增强党组织战斗力的重要保证

中国共产党是世界第一大党，有党员4700多万。党员人数增加固然是党的事业兴旺发达的标志之一，但大批新党员的加入，难免会有少数不良分子、不合格分子混进来；入党多年的老党员若是放松思想警惕，也难免有少数蜕化变质。尽管我们的党员大多数是好的，但由于党大党员多，即使有1%的“鱼目”混杂于党内，绝对数就是47万，2%就是94万。中共辽宁省委组织部对全省党员队伍和党组织的抽样调查表明，党员中分别有3%和11%左右不合格和基本不合格。这是不能等闲视之的！

列宁曾经指出，无产阶级政党的力量，不仅仅表现在数量上，而主要地取决于党员质量。邓小平也曾举例说，党的四大时我们党只有九百多个党员，但就这九百多个党员，实现了国共合作，推进了北伐战争。1928年蒋介石大肆捕杀共产党人，全国党员只有13万，但素质甚强，奋斗21年，革命终于成功。全国解放后，党员人数大增，1956年达1,000万；1969年达2,200万；“文化大革命”结束时又增至3,500万；到党的十二大时接近4,000万。如果我们的这些党员一个个都很过硬，处处起先锋模范作用，那就没有什么力量能够战胜它。可是，这四千多万党员并不都是个个合格，就是那些合格党员，素质也不是很高的。这固然同我们国家经济文化落后、农民占多数的国情有关，但更主要的是同我们忽视“主观限制”，放松对党员的教育、管理和监督有关。关于党

内不合格党员的种种表现，赵紫阳同志在十三大报告中列举了11种现象。不管那种情况，我们都必须面对现实，承认党内确有一部分党员不合格或不那么合格。是党员就要合格，不合格就不能当党员，这是我们必须坚持的一个原则。

我们说建立民主评议党员制度，是提高党员素质，增强党组织战斗力的重要保证，表现在：（1）民主评议党员的活动，立足点是对广大党员进行教育，立足于争取不合格党员的转化，立足于提高党员队伍的整体素质。对于不合格党员也不是搞“不教而诛”。就是对于那些教育无效被劝退和除名的人，在他们出党以后，党组织仍然要关心和团结他们，鼓励他们做一个好公民；（2）对于那些教育无效的党员加以清除，对于党组织起到了活化剂的作用。党员是党组织的细胞，细胞坏死不及时清除，必然危害肌体，不合格党员留在党内，就等于在党内埋下了腐蚀剂，合格党员也会受到腐蚀。通过对不合格党员的清除，可以使广大党员认识到，马马虎虎混日子是不行的，只有振奋精神，努力进取，才能成为一个合格的共产党员；（3）通过对党员干部的评议，可以增强干部的党性观念和公仆意识，从而提高领导班子的战斗力；（4）评议党员工作并不是孤立进行的，它同发展党员、党员教育管理、调整党组织设置、健全组织生活、严格党的纪律等经常性党的建设工作结合起来，从而使党员素质的提高和党组织战斗力的增强有了切实可靠的保证。

五 党的建设和经济工作 有机结合的好形式

我们检查和评价一个党员的标准不是抽象的。中组部《意见》特别强调：“检查和评价每个党员在坚持党的基本路线的实践中，特别是在当前治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革中发挥先锋模范作用的情况”，要求党员站在改革前列，维护改革大局，在政治上同党中央保持一致，做好本职工作。

现在，我国的建设和改革已经进入关键时刻，能否闯过改革难关，是全党和全国人民的共同任务。齐心协力，是闯过难关的重要条件。合力要有核心，中国共产党就是领导我们事业的核心力量。党的凝聚力的大小，取决于党的路线、方针、政策是否正确，也取决于共产党员是否发挥先锋模范作用。有些共产党员，经不起改革和开放的考验，以权谋私，弄权渎职，钻改革的空子，发不义之财，完全丧失了共产党员应有的品德，不可能为我们党增添凝聚力，只会制造离心力。还有一些党员，革命意志衰退，长期不履行党员义务，不为党工作，不为党分忧，同样也不可能为我们的党增添凝聚力。民主评议党员活动的目的，就是要推动清除腐败分子和处置不合格党员的工作，从而增强党组织的凝聚力和战斗力。只要发挥我们的政治优势，加强党的领导，每个基层组织都成为坚强的战斗堡垒，每个党员都能发挥先锋模范作用，就能够把全党和全国人民的力量凝聚起来，同心协力，度过改革难关。

在治理环境、整顿秩序中，能不能以大局为重，正确处理局部利益和整体利益的关系，也是对共产党员特别是党员干部的实际考验。天津市委书记李瑞环同志说：党的威信在于大多数党员的威信，而党员的威信主要的在于肯吃亏，肯吃苦。群众对党风意见最集中的一点是有些党员没有吃亏而占便宜太多，不是奉献而是索取。端正党风，最基本的是教育党员不要与民争利，肯吃苦，肯吃亏。我们开展民主评议党员的活动，就是要使每个共产党员都能自觉地维护和服从国家利益，为了国家和集体利益要自觉牺牲个人利益，一切违法的事都不能做，一切中央明令禁止的事都不能做。那种“你有政策，我有对策”，对我有利的就拥护，对我不利的就反对的本位主义、个人主义，是和共产党员的称号格格不入的。

在经济日益开放、搞活的新形势下，党和国家机关中的党员干部保持廉洁的问题也越来越突出了，这关系到人心的向背和改革的成败。少数党员经不起新形势的考验，不能做到为政清廉，根本的原因是他们背弃了远大理想，背弃了共同理想。我们开展民主评议党员的活动，就是要使广大党员认识到，不论在任何情况下，我们党的最终目标是实现共产主义的社会制度，这一点是不能变的；我们党的全心全意为人民服务的宗旨，也是不能变的。作为一名共产党员，应当有明确的党员意识，应当有更自觉的使命感，应当有更鲜明的开拓精神和献身精神。廉洁奉公是共产党人的品德，不廉洁的事不但自己不做，而要坚决与之斗争。对腐败现象不反对不斗争，就象在战场上不与敌人搏斗，同样是对党和人民的犯罪。

由此不难看到，抓好民主评议党员这项工作，对于发挥我们党的政治优势，加强党的领导，发挥党员的先锋模范作用，保证治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革任务的顺利完成，具有十分重要的意义。因此，我们说建立民主评议党员制度，是实现党的建设和经济工作有机结合的一种好形式。

建立民主评议党员制度的重要性，也为试点单位的实践所证明。党的十三大后，各地党组织积极探索党的建设的新路子，探索党的基层组织七个方面的经常性工作如何落实的具体办法和措施。1988年6月的全国组织工作会议提出，从现在起要着手进行处置不合格党员工作，用两三年时间，集中力量，做出成效，为以后做好这项经常性工作打好基础，并提出了“坚持标准，立足教育，区别对待，综合治理”的方针。这里实际上已经提出了民主评议党员的问题。因为确定党员是合格还是不合格，必然要有评议的问题，许多地方还实行了“党员评议鉴定”制度。中央组织部《关于建立民主评议党员制度的意见》，便是在总结各地实践经验和试点经验基础上提出来的。

从开展民主评议党员活动试点单位来看，一般都有以下几个方面的收获：

一、进一步增强了基层党组织管党的自觉性

通过民主评议党员，使各级党组织对党员中存在的问题看得更清楚了，从而进一步增强了党要管党、从严治党的紧迫感和自觉性，把党的建设工作纳入了议事日程。许多基层支部把加强对党员的教育管理，特别是做好基本不合格党员