

新世纪 全国高等中医药院校规划教材



# 卫生经济学

供管理专业用

主编 黎东生

中国中医药出版社



# 卫生经济学

第二版

人民卫生出版社



■■■■■■■■■■



新世纪全国高等中医药院校规划教材

# 卫生经济学

(供管理专业用)

主 编 黎东生 (广州中医药大学)  
副主编 高凤清 (黑龙江中医药大学)  
梁 丽 (辽宁中医药大学)  
杨敬宇 (甘肃中医学院)  
李红丽 (河南中医学院)

中国中医药出版社  
· 北 京 ·

**图书在版编目 (CIP) 数据**

卫生经济学/黎东生主编. —北京: 中国中医药出版社, 2010. 5

新世纪全国高等中医药院校规划教材

ISBN 978 - 7 - 80231 - 917 - 2

I. ①卫… II. ①黎… III. ①卫生经济学 - 中医学院 - 教材 IV. ①R1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 041136 号

中国中医药出版社出版

北京市朝阳区北三环东路 28 号易亨大厦 16 层

邮政编码 100013

传真 010 64405750

北京燕鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

\*

开本 850 × 1168 1/16 印张 16 字数 371 千字

2010 年 5 月第 1 版 2010 年 5 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978 - 7 - 80231 - 917 - 2

\*

定价 21.00 元

网址 [www.cptcm.com](http://www.cptcm.com)

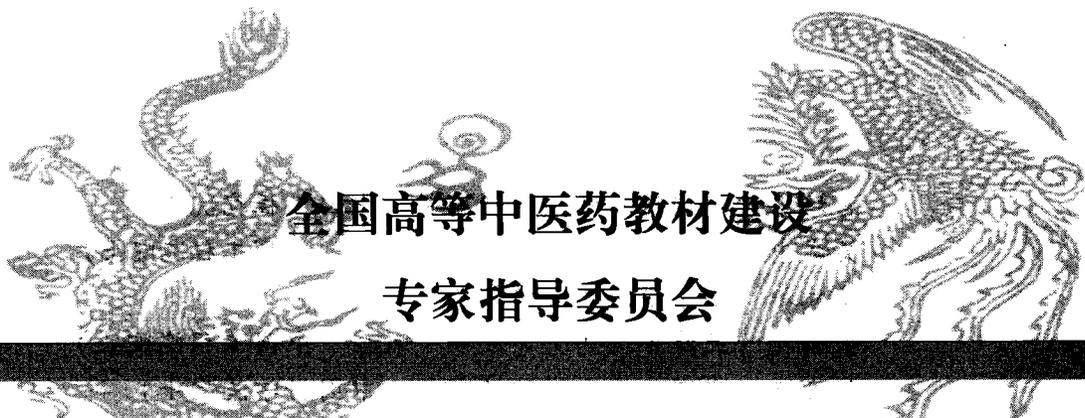
如有印装质量问题请与本社出版部调换

版权专有 侵权必究

社长热线 010 64405720

读者服务部电话 010 64065415 010 84042153

书店网址 [csln.net/qksd/](http://csln.net/qksd/)



# 全国高等中医药教材建设

## 专家指导委员会

- 名誉主任委员** 李振吉 (世界中医药学会联合会副主席兼秘书长)  
邓铁涛 (广州中医药大学 教授)
- 主任委员** 于文明 (国家中医药管理局副局长)
- 副主任委员** 王永炎 (中国中医科学院名誉院长 教授 中国工程院院士)  
姜在暘 (国家中医药管理局人事教育司司长)
- 委员** (按姓氏笔画排列)
- 马 骥 (辽宁中医药大学校长 教授)  
王 华 (湖北中医学院院长 教授)  
王 键 (安徽中医学院院长 教授)  
王乃平 (广西中医学院院长 教授)  
王之虹 (长春中医药大学校长 教授)  
王北婴 (国家中医药管理局中医师资格认证中心主任)  
王绵之 (北京中医药大学 教授)  
王新陆 (山东中医药大学校长 教授)  
尤昭玲 (湖南中医药大学校长 教授)  
石学敏 (天津中医药大学教授 中国工程院院士)  
龙致贤 (北京中医药大学 教授)  
尼玛次仁 (西藏藏医学院院长 教授)  
匡海学 (黑龙江中医药大学校长 教授)  
任继学 (长春中医药大学 教授)  
刘红宁 (江西中医学院院长 教授)  
刘振民 (北京中医药大学 教授)  
刘延楨 (甘肃中医学院院长 教授)  
齐 昉 (首都医科大学中医药学院院长 教授)  
严世芸 (上海中医药大学 教授)  
李庆生 (云南中医学院院长 教授)  
李连达 (中国中医科学院研究员 中国工程院院士)  
李佃贵 (河北医科大学副校长 教授)

肖培根 (中国医学科学院研究员 中国工程院院士)  
吴咸中 (天津中西医结合医院主任医师 中国工程院院士)  
吴勉华 (南京中医药大学校长 教授)  
张伯礼 (天津中医药大学校长 教授 中国工程院院士)  
陈可冀 (中国中医科学院研究员 中国科学院院士)  
陈立典 (福建中医学院院长 教授)  
范永升 (浙江中医药大学校长 教授)  
范昕建 (成都中医药大学校长 教授)  
周然 (山西中医学院院长 教授)  
周永学 (陕西中医学院院长 教授)  
周仲瑛 (南京中医药大学 教授)  
郑玉玲 (河南中医学院院长 教授)  
胡之璧 (上海中医药大学教授 中国工程院院士)  
洪净 (国家中医药管理局人事教育司副司长)  
贺兴东 (世界中医药学会联合会 副秘书长)  
耿直 (新疆医科大学副校长 教授)  
徐志伟 (广州中医药大学校长 教授)  
高思华 (北京中医药大学校长 教授)  
曹洪欣 (中国中医科学院院长 教授)  
梁光义 (贵阳中医学院院长 教授)  
程莘农 (中国中医科学院研究员 中国工程院院士)  
谢建群 (上海中医药大学常务副校长 教授)  
路志正 (中国中医科学院 研究员)  
颜德馨 (上海铁路医院 主任医师)

**秘 书 长** 王 健 (安徽中医学院院长 教授)  
洪 净 (国家中医药管理局人事教育司副司长)

**办公室主任** 王国辰 (中国中医药出版社社长)  
**办公室副主任** 林超岱 (中国中医药出版社副社长)

新世纪全国高等中医药院校规划教材

## 《卫生经济学》编委会

- 主 编** 黎东生 (广州中医药大学)
- 副主编** 高凤清 (黑龙江中医药大学)
- 梁 丽 (辽宁中医药大学)
- 杨敬宇 (甘肃中医学院)
- 李红丽 (河南中医学院)
- 编 委** (以姓氏笔画为序)
- 刘华辉 (广州中医药大学)
- 杨 练 (成都中医药大学)
- 张胜利 (福建中医学院)
- 陈曼莉 (湖北中医学院)
- 周 霞 (广西中医学院)
- 徐颖剑 (云南中医学院)

# 前 言

“新世纪全国高等中医药院校管理专业规划教材”是依据教育部有关普通高等教育教材建设与改革的文件精神，在国家中医药管理局的规划指导下，由全国中医药高等教育学会、全国高等中医药教材建设研究会组织，全国高等中医药院校和部分高等医药院校教师联合参加编写，中国中医药出版社出版的高等中医药院校本科系列行业规划教材。

近年来，全国各高等中医药院校陆续开设了管理专业，旨在培养既具有中医药基础理论知识，又能系统掌握中医药卫生事业管理及中医药企事业经营理论、管理技术和方法的高级人才。自全国各高等中医药院校开展管理专业教学以来，由于所用教材大多为自编教材或综合性院校编写的教材，所以一直没有较统一的教学计划，在教学上也难以体现高等中医药教育的特色。教材的问题已成为高等中医药院校管理专业亟待解决的大问题。基于以上现状，在国家中医药管理局的宏观指导下，全国高等中医药教材建设研究会在进行充分调研的基础上，应各高等中医药院校一线教师以及教学主管部门的呼吁，于2006年启动了全国高等中医药院校管理专业规划教材的建设工作。

按照国家中医药管理局关于行业规划教材建设的精神，本套教材的编写组织工作采用了“政府指导，学会主办，院校联办，出版社协办”的运作机制。全国高等中医药教材建设研究会于2006年3月向全国各高等中医药院校教务处和管理学院（或管理系）下发了《关于全国中医药院校管理专业课程规划教材目录的征求意见函》，根据各院校意见反馈，同时结合各院校管理专业课程设置情况，经专家委员会讨论，最终确定了14门新世纪全国高等中医药院校管理专业规划教材，具体书目为：《医院管理学》《医药企业管理学》《卫生统计学》《卫生管理学》《药事管理学》《卫生信息管理》《医院财务管理》《卫生经济学》《卫生法学》《公共关系学》《医药人力资源管理学》《管理学基础》《管理心理学》《医院管理案例》。

本套教材在组织编写过程中，严格贯彻国家中医药管理局提出的“精品战略”精神，从教材规划到教材编写、专家论证、编辑加工、出版，都有计划、有步骤地实施，层层把关，步步加强，使“精品意识”、“质量意识”贯彻全过程。每种教材均经历了编写会、审稿会、定稿会的反复论证，不断完善，注意体现素质教育和创新能力、实践能力的培养，为学生知识、能力、素质协调发展创造条件。同时在编写过程中始终强调突出中医药人才的培养目标，在教材中尽量体现中医药特色。

本套教材从开始论证到最后编写工作的完成，始终得到了全国各高等中医药院校各级领导和教学管理部门的高度重视，各校在人力、物力和财力上均给予了大力支持。广大从事教学的一线教师在这套教材的编写工作中倾注了大量心血，充分体现了扎实的工作作风和严谨

的治学态度。在此一并致以诚挚的谢意！

新世纪全国高等中医药院校管理专业规划教材的编写是一项全新的工作，所有参与工作的教师都充分发挥了智慧和能力，通过教材建设工作对教学水平进行总结和提高，并进行了积极的探索。但是，一项创新性的工作难免存在不足之处，希望各位教学人员在使用过程中及时发现问题并提出宝贵意见，以便重印或再版时予以修改和提高，使教材质量不断提高，逐步完善，更好地适应新世纪中医药人才培养的需要。

全国中医药高等教育学会  
全国高等中医药教材建设研究会  
2009年6月

# 编写说明

卫生经济学是一门新兴的经济学分支学科，它的产生和发展与社会的政治、经济、人口、卫生等方面具有密切的联系。随着社会的发展，卫生经济学在现代社会中具有越来越重要的作用，它可以指导政府制订科学而高效的卫生政策，指导医疗机构和医药企业制订科学的经营策略，指导消费者选择正确的消费行为。本书不仅介绍了卫生经济学的基本理论和原理，而且还联系国内外相关的实践进行了阐述。本书共十二章，内容包括导论、卫生服务需求、卫生服务供给、卫生服务价格、卫生服务市场、药品流通体制与药品价格管理机制、卫生总费用、医疗保障制度构建、卫生资源优化配置、医疗机构的成本分析与核算、疾病经济负担与健康投资分析、卫生经济分析与评价方法。

本书是新世纪全国高等中医药院校管理专业规划教材，参编的院校共10所，具体分工如下：第一章由黎东生编写，第二章由陈曼莉编写，第三章由张胜利编写，第四章由周霞编写，第五章由杨练编写，第六章由李红丽编写，第七章由杨敬宇编写，第八章由高凤清编写，第九章由梁丽编写，第十章由刘华辉编写，第十一章由黎东生编写，第十二章由徐颖剑编写。

本书可供医学院校管理专业及相关专业的本科生、研究生使用，也可以供卫生事业管理者、医疗机构和医药企业的管理者及有关人员使用。

编委会  
2010年3月

# 目 录

<b>第一章 导论</b> .....	1
<b>第一节 卫生经济学产生的历史背景和发展过程</b> .....	2
一、卫生经济学产生的历史背景 .....	2
二、卫生经济学的发展过程 .....	3
<b>第二节 卫生经济学的内涵和研究内容</b> .....	4
一、卫生经济学的内涵 .....	4
二、卫生经济学的研究内容 .....	5
<b>第三节 卫生经济学的作用</b> .....	6
一、卫生经济学是制订卫生政策的重要理论基础 .....	6
二、卫生经济学是政府对卫生事业有效管理的理论基础 .....	7
三、卫生经济学有助于卫生事业单位及从业人员正确认识卫生事业的性质 .....	7
<b>第二章 卫生服务需求</b> .....	8
<b>第一节 卫生服务需求的有关概念和特点</b> .....	9
一、卫生服务需求的有关概念 .....	9
二、卫生服务需求的特点 .....	12
<b>第二节 需求曲线及卫生服务需求的影响因素</b> .....	14
一、需求曲线 .....	14
二、卫生服务需求的影响因素 .....	15
<b>第三节 卫生服务需求的弹性</b> .....	21
一、弹性的概念 .....	21
二、卫生服务需求的价格弹性 .....	21
三、卫生服务需求的收入弹性 .....	23
四、卫生服务需求的交叉弹性 .....	24
五、卫生服务需求弹性分析的应用 .....	24
<b>第四节 卫生服务消费者行为分析</b> .....	25
一、基数效用分析法 .....	25
二、序数效用分析法 .....	28
三、信息不对称与卫生服务的诱导需求 .....	31
<b>第三章 卫生服务供给</b> .....	33
<b>第一节 卫生服务供给的概念和特点</b> .....	34

一、卫生服务供给的概念 .....	34
二、卫生服务供给的特点 .....	34
第二节 卫生服务供给的影响因素与供给曲线 .....	38
一、卫生服务供给的影响因素 .....	38
二、供给曲线 .....	41
第三节 卫生服务供给弹性 .....	43
一、供给弹性的概念及计算 .....	43
二、卫生服务供给弹性的种类 .....	43
三、卫生服务供给弹性的影响因素 .....	44
第四节 卫生服务供给者行为理论 .....	46
一、生产函数的相关概念 .....	46
二、生产要素的最优组合 .....	50
三、卫生服务供给者行为分析 .....	51
<b>第四章 卫生服务价格 .....</b>	<b>54</b>
第一节 卫生服务价格基本理论及特点 .....	55
一、卫生服务价格基本理论 .....	55
二、卫生服务价格的特点 .....	59
第二节 卫生服务价格的影响因素 .....	60
一、卫生服务的价值对价格的影响 .....	61
二、医疗需求因素对卫生服务价格的影响 .....	61
三、医院的供给对卫生服务价格的影响 .....	62
四、政府所提供的政策环境对卫生服务价格的影响 .....	63
五、医疗保障制度对卫生服务价格的影响 .....	64
第三节 卫生服务价格的定价原则、形式、方法和程序 .....	64
一、卫生服务价格的定价原则 .....	65
二、卫生服务价格的定价形式 .....	66
三、卫生服务价格的定价方法 .....	66
四、卫生服务价格的定价程序 .....	69
第四节 我国卫生服务价格的改革 .....	70
一、我国卫生服务价格体制的演变 .....	70
二、我国卫生服务价格体系存在的主要问题 .....	72
三、完善我国卫生服务价格体制 .....	74
<b>第五章 卫生服务市场 .....</b>	<b>78</b>
第一节 卫生服务市场概述 .....	79
一、卫生服务市场及构成 .....	79
二、卫生服务产品 .....	80

三、卫生服务市场的特点 .....	82
第二节 卫生服务市场失灵 .....	83
一、卫生服务市场失灵的原因 .....	83
二、卫生服务市场失灵的表现 .....	86
第三节 政府在卫生服务市场中的作用 .....	87
一、政府干预卫生服务市场的具体形式 .....	87
二、政府干预失灵 .....	89
第四节 市场机制和政府作用在卫生领域的结合 .....	90
一、在卫生筹资中的结合 .....	90
二、在医药价格形成机制中的结合 .....	91
三、在满足不同卫生服务需求中的结合 .....	92
<b>第六章 药品流通体制与药品价格管理机制 .....</b>	<b>93</b>
第一节 药品流通体制与药品价格管理体制概述 .....	94
一、药品流通体制的内涵 .....	94
二、药品价格管理机制的内涵 .....	94
三、建立科学的药品流通体制和药品价格管理机制的重要性 .....	97
第二节 国外典型的药品流通体制和药品价格管理机制 .....	97
一、国外典型的药品流通体制 .....	97
二、国外药品价格管理 .....	103
第三节 我国药品流通体制和药品价格管理机制 .....	105
一、我国药品流通体制的演变和价格管理的现状 .....	105
二、我国药品流通体制和价格管理机制存在的突出问题 .....	108
三、我国药品流通体制和价格管理机制的改革 .....	110
<b>第七章 卫生总费用 .....</b>	<b>113</b>
第一节 卫生总费用概述 .....	114
一、卫生总费用的概念 .....	114
二、卫生总费用的基本特点 .....	115
三、卫生总费用的筹集 .....	116
四、卫生总费用的分配 .....	117
五、卫生总费用的使用 .....	117
第二节 卫生总费用核算的基本框架和原则 .....	118
一、卫生总费用核算的基本概念 .....	118
二、卫生总费用核算的基本框架 .....	118
三、卫生总费用核算平衡表 .....	119
四、卫生总费用核算的基本原则 .....	120
五、卫生总费用核算的数据收集方法 .....	121

第三节	卫生总费用的核算方法 .....	121
一、	卫生总费用筹资来源法 .....	121
二、	卫生总费用机构流向法 .....	122
三、	卫生总费用实际使用法 .....	123
第四节	卫生总费用分析与评价 .....	124
一、	卫生总费用分析与评价的层次 .....	124
二、	卫生总费用分析与评价的基本方法 .....	125
三、	卫生总费用分析与评价的基本内容 .....	125
四、	我国卫生总费用分析与评价 .....	126
<b>第八章</b>	<b>医疗保障制度构建 .....</b>	<b>133</b>
第一节	医疗保障概述 .....	134
一、	疾病风险与医疗保障 .....	134
二、	医疗保障制度的起源、形成和发展 .....	135
第二节	国外典型的医疗保障制度 .....	137
一、	国家福利型医疗保障制度 .....	137
二、	社会保险型医疗保障制度 .....	138
三、	市场主导型医疗保险制度 .....	140
四、	储蓄型医疗保障制度 .....	141
第三节	我国城镇职工医疗保障制度 .....	142
一、	我国传统体制下的城镇职工医疗保障制度 .....	143
二、	城镇职工医疗保障制度的改革与完善 .....	145
第四节	我国农村医疗保障制度 .....	147
一、	传统农村合作医疗制度 .....	147
二、	新型农村合作医疗制度 .....	148
第五节	我国城镇居民基本医疗保险制度 .....	151
一、	城镇居民基本医疗保险制度建立的历程和意义 .....	151
二、	城镇居民医疗保障制度的内容和特点 .....	152
三、	城镇居民基本医疗保险制度存在的问题 .....	153
第六节	我国全民医疗保障制度的构建 .....	154
一、	全民医疗保障制度的内容及特点 .....	154
二、	全民医疗保障制度建设的目标与原则 .....	155
三、	构建全民医疗保障制度的可行性及策略 .....	155
<b>第九章</b>	<b>卫生资源优化配置 .....</b>	<b>157</b>
第一节	卫生资源配置概述 .....	158
一、	卫生资源与卫生资源配置 .....	158
二、	我国卫生资源配置的现状 .....	160

三、我国卫生资源配置存在的问题、原因及解决对策 .....	162
第二节 卫生资源优化配置的原则与方式 .....	167
一、卫生资源优化配置的概念和判断标准 .....	167
二、卫生资源优化配置的原则 .....	168
三、卫生资源优化配置的方式 .....	169
第三节 卫生资源优化配置的效益评价 .....	171
一、卫生资源优化配置的效益评价指标 .....	171
二、卫生资源优化配置的效益评价方法 .....	173
第四节 区域卫生规划 .....	174
一、区域卫生规划概述 .....	175
二、区域卫生规划的编制 .....	176
三、区域卫生规划的组织实施 .....	178
第十章 医疗机构的成本分析与核算 .....	180
第一节 医疗成本的概念及分类 .....	181
一、医疗成本的概念 .....	181
二、医疗成本的分类 .....	182
第二节 医疗机构的成本分析 .....	184
一、成本分析的概念和意义 .....	184
二、成本分析的主要方法 .....	185
第三节 医疗机构的成本核算 .....	189
一、医疗机构成本核算的意义 .....	189
二、医疗机构成本核算的原则 .....	190
三、医疗机构成本核算的程序和步骤 .....	191
附：医院医疗服务项目成本测算实例 .....	196
第十一章 疾病经济负担与健康投资分析 .....	200
第一节 疾病负担与疾病经济负担 .....	201
一、疾病负担 .....	201
二、疾病经济负担 .....	203
第二节 健康投资及效益分析 .....	207
一、健康投资的内涵 .....	208
二、健康投资与疾病负担的关系 .....	209
三、健康投资的功能 .....	209
四、健康投资的效益分析 .....	211
第十二章 卫生经济分析与评价方法 .....	216
第一节 卫生经济分析与评价概述 .....	217
一、卫生经济分析与评价的概念 .....	217

二、卫生经济分析与评价的内容 .....	217
三、卫生经济分析与评价的步骤 .....	217
四、卫生经济分析与评价的使用领域 .....	218
第二节 卫生经济分析与评价的基本方法 .....	219
一、成本-效果分析 .....	219
二、成本-效益分析 .....	220
三、成本-效用分析 .....	225
参考文献 .....	230

# 第一章

# 导论

## 【学习目标】

通过本章学习，要求掌握卫生经济学的内涵和研究内容；熟悉卫生经济学的作用；了解卫生经济学产生的历史背景、发展过程。



## 案例

### 美国医疗保障制度中存在的痼疾

美国的医疗保障与其他西方国家不同，它的保障体系以民间的私营医疗保险为主体，对老年人、残疾人、低收入者、少数民族及军人，政府辅以公共医疗保险与救助。

美国的这种复杂多样的以自由竞争为主要特征的制度造就了世界上最昂贵的制度。2000年，美国的卫生总费用约为1.3万亿美元，占世界卫生资源消耗的40%以上，其同年的人均卫生费用为4538美元，在经济合作与发展组织国家（OECD）中也遥遥领先。但是，美国在医疗保障领域的高投入，并没有使国民的健康水平独占鳌头：在30个OECD国家中，美国的人均期望寿命和婴儿死亡率均排在前15位之外。因此，这种制度多年来不仅受到来自国际社会的批评，被世界银行、世界卫生组织列为值得世界各国吸取教训的例子，而且受到来自国内多方面的责难。这反映了美国医疗保障制度中存在的痼疾（资料来源：卫生部卫生经济研究所，2004年中国卫生总费用研究报告）。

#### 思考

1. 为什么美国的医疗保障制度没有取得令各方都满意的结果？
2. 卫生总费用越多就越好吗？

卫生领域能否引入经济规律？为什么卫生总费用不断增加却无法从根本上解决老百姓的基本医疗保障问题？政府和市场在卫生领域里如何发挥作用？看病贵、看病难已成为当今世界各国面临的突出问题，如何建立和完善医疗保障制度是世界各国共同面对的难题。随着卫生经济学的产生和发展，其在指导世界各国解决卫生事业发展所面临的问题中起着越来越重要的作用。