

國營商業計劃教材

(初稿)

中央人民政府商業部經濟計劃局

一九五四年·北京

國營商業計劃教材

(初稿)

中央人民政府商業部經濟計劃局

一九五四年·北京

前 言

本教材是爲了解決中央商業幹部學校計劃訓練班的教學所編寫的。由於編寫同志們的理論知識與工作經驗的缺乏，加之，時間的急迫而又未能經過本局很好地研究與領導同志的審閱，所以，它只能是當作我們國營商業系統內部的、參考性質的、有待在今後教學中不斷修正補充的一個初稿。爲此，欣盼閱讀的同志們能多多提出意見與批評。

目前國營商業所編製的是商品流轉、商品流轉費、勞動工資、商業網發展、基本建設、幹部教育、運輸、生產企業、財務等九種計劃，而本教材中只有商品流轉、商品流轉費、勞動工資等三種計劃及國營商業計劃概論與居民購買力計算兩個有關部份。

本教材是由本局彭樹英、遲文淵、吳步初、王承祖等同志編寫的。

在編寫過程中，曾得到中國人民大學貿易經濟教研室及有關部門同志們的有力幫助，我們深爲感謝。

中央人民政府商業部經濟計劃局

一九五四年八月

目 錄

代序言

——國民經濟計劃底幾個問題…………… (1)

第一章 國營商業計劃概論

- 第一節 商業計劃的必要性及其在國民經濟計劃中的地位…………… (27)
- 第二節 國營商業計劃的構成及其編製分工…………… (33)
- 第三節 編製國營商業計劃的主要依據和方法…………… (38)
- 第四節 國營商業計劃的編製、執行與檢查…………… (44)

第二章 商品流轉計劃

- 第一節 商品流轉的概念及其計劃工作的任務…………… (51)
- 第二節 編製商品流轉計劃的依據…………… (54)
- 第三節 商品流轉計劃的組成…………… (62)
- 第四節 商品流轉計劃的劃分…………… (71)
- 第五節 商品流轉計劃的檢查…………… (77)

第三章 勞動工資計劃

- 第一節 商業勞動的概念與本質…………… (85)
- 第二節 商業中的勞動效率…………… (88)
- 第三節 決定商業中勞動效率的因素及其定額制定
的原則和方法…………… (91)
- 第四節 商業中的工資…………… (98)
- 第五節 國營商業勞動工資計劃的編製…………… (108)
- 第六節 國營商業勞動工資計劃的執行、檢查與分
析…………… (117)

第四章 商品流轉費計劃

- 第一節 流轉費用的概念與本質…………… (126)
- 第二節 流轉費計劃的任務及其重要性…………… (132)
- 第三節 流轉費用的構成及其特點…………… (136)
- 第四節 影響流轉費用水平的因素…………… (144)
- 第五節 流轉費計劃的編製…………… (149)
- 第六節 流轉費計劃的執行、檢查與分析…………… (158)

第五章 居民購買力計算

- 第一節 居民購買力的概念及其意義…………… (170)
- 第二節 居民貨幣收支平衡表的編製…………… (173)
- 第三節 地區居民購買力總額的應用…………… (193)
- 第四節 居民購買力構成…………… (202)
- 第五節 居民購買力計算的分析檢查…………… (209)

代 序 言

——國民經濟計劃底幾個問題

商業是國民經濟的重要組成部分，商業計劃是整個國民經濟計劃所不可缺少的一部分。因此，爲了搞好商業計劃，就應當對整個國民經濟計劃有個大概地瞭解。所以在未講商業計劃之前，先將國民經濟計劃的幾個重要問題簡單地講一下是必要的。

一、在資本主義社會不可能實施國民經濟的計劃化

在資本主義國家，資產階級及其代理人操縱着國家政權，生產資料是資本家的私人佔有制。其生產的目的和達到這一目的的手段，斯大林在論證資本主義基本經濟法則時講得非常深刻，他指出：「現代資本主義經濟基本法則的主要特點和要求是：用剝削本國大多數居民並使他們破產和貧困的辦法，用奴役和掠奪其他國家人民，特別是落後國家人民的辦法，以及用旨在保證最高利潤的戰爭和國民經濟軍事化的辦法，來保證最大限度的資本主義利潤。」這個法則深刻地揭露了在資本主義制度下，存在着不能解

決的、日益加深着的矛盾——勞動人民與資本家之間，帝國主義與殖民地落後國之間的尖銳對立的矛盾。資本主義的生產資料私有制把整個國民經濟分割成爲屬於個別資本家的各個孤立的企業和壟斷性的公司。爲了剝削勞動人民以便榨取最大限度的利潤，資本家都極力地保持着自己的所謂「商業秘密」，在資本主義經濟制度下，資本家彼此之間爲了追求更多的剩餘價值，進行着勾心鬥角的激烈競爭，這種競爭和生產無政府狀態的自發性法則佔着統治地位，這就使資本主義經濟制度擺脫不了經濟危機。上述這一切就決定了在資本主義制度下，根本不可能實行國民經濟計劃。

斯大林同志曾指出：「有計劃地領導國民經濟，在資本主義工業制度之下是不可能的，這必須在社會主義工業制度之下才有可能，就至少要具備有收歸國有的工業、收歸國有的信貸系統、收歸國有的土地、城鄉間的社會主義結合，以及工人階級掌握國家政權等等條件之下才有可能。」雖然如此，但是，一方面由於腐朽的帝國主義階段的資本主義日益尖銳着的矛盾和日益增長着的生產無政府狀態，使資本主義經濟經常遭到巨大的破壞；另一方面則由於蘇聯在實行國民經濟計劃中獲得了偉大的成就。因此，使資本主義國家產生了所謂「有計劃」和「有組織」管理國民經濟的企圖，這種企圖都是命定要破產的，因爲依據馬克思——列寧主義的計劃理論，所實行的國民經濟計劃是社會發展規律的反映。在資本主義社會，資本家當然不能、也不允許編製反映社會發展規律的國民經濟計劃。爲什麼呢？因爲社會發展的必然規律推動無產階級走向革命，推動資本主義走向沒落滅亡，並以社會主義社會——共產主義社會代替資本主義社會。顯而易見，

實行這種計劃對資產階級是完全不利的。科學的國民經濟計劃還必須反映人民的利益，就這一點來講，和資產階級的利益也是對立的。總之資本主義生產追逐利潤這一目的是和計劃經濟根本不相容的。斯大林在一九三四年與英國作家威爾斯談話中指出：

「什麼是計劃經濟呢？它有一些什麼特徵呢？計劃經濟是力求消滅失業現象。我們且假定：在保存資本主義制度方面可以做到把失業現象減少到某種最低限度。但是不論那一個資本家從來不會而且無論如何也不會同意完全消滅失業現象，消滅失業後備軍，因為失業後備軍底使命就是壓制勞動市場，保證工資低廉的勞動人手。您看，這已經是資產階級社會『計劃經濟』中的一個破綻。其次，計劃經濟是以加強其生產品為人民羣衆所特別需要的工業部門底生產為前提。可是您知道，在資本主義之下，生產的擴大是依據完全不同的動機來進行的，那一個經濟部門的利潤率最大，資本家就奔向那一個經濟部門。您決不能迫使資本家讓自己遭受損失，同意較低的利潤率，以便滿足人民的需要。」在這裏我們更清楚地認識了在資本主義制度下為什麼不能實施計劃經濟。我們退一步想，即便個別資本家的企業作了某種「計劃」，也是根本不能實現的，因為這種「計劃」是臆測出來的。

斯大林同志在談到社會主義的經濟計劃和資本主義的所謂「計劃」的原則區別時指出：「不錯，它們那裏（指資本主義——引用者註）也有某種類似計劃的東西。但這是一種臆斷式的計劃，猜測式的計劃，這種計劃是誰也不必遵照執行，因而根據這種計劃是不能領導全國經濟的。」

資本主義的所謂「計劃」管理和真正的計劃工作是毫無共同

之處的，在競爭和生產無政府狀態統治着的資本主義社會，生產資料的資本主義佔有制使國民經濟分散成許多孤立的單位。這就不可能有計劃地研究社會需要，也就不能使國民經濟各部門依據這些需要作出真正的計劃。資本主義國家的現實情況，完全推翻了資產階級奴僕們的各種所謂有計劃或有組織的資本主義的謊謬理論和徒勞的企圖。所以斯大林在與威爾斯闡明資本主義社會為什麼不能實施計劃經濟之後，得出結論說：「如果不從資本家下面解放出來，如果不廢除生產資料私有制原則，那麼您就不能建立計劃經濟。」因為資本主義制度就其本質來說和計劃經濟是根本不相容的。

二、社會主義社會實施國民經濟計劃化的必要性與可能性，

國民經濟有計劃(按比例)的發展是社會主義的經濟法則

偉大的十月社會主義革命，在俄國推翻了資產階級和地主的統治，建立了無產階級專政的國家政權。剝奪了剝削階級的生產資料，收歸國家即全民所有，建立了社會主義生產關係的基礎，給勞動人民走向真正的解放開闢了道路。在十月革命勝利後，列寧和斯大林正確地領導着蘇聯人民，經過艱苦奮鬥，終於戰勝了內外敵人，在蘇聯建成了社會主義社會。

在社會主義經濟制度之下，沒有經濟危機和失業，人民遭遇不到貧困與破產。社會主義經濟的最大特點之一，就是生產力不斷地高漲與繁榮，在高度的技術基礎上使社會生產不斷高漲和完善，以保證最大限度地滿足整個社會日益增長着的物質和文化的需要。這是由社會主義的基本經濟法則所決定的。

斯大林在其經典著作「蘇聯社會主義經濟問題」中天才地發現和論證了社會主義的諸經濟法則，蘇聯共產黨和政府依據着這些經濟法則，通過有計劃地領導，建成了社會主義社會，並正在領導着國民經濟有計劃地沿着由社會主義社會逐漸過渡到共產主義社會的道路前進。

社會主義國民經濟計劃的總任務，以及解決這一任務的途徑與方法都是由社會主義基本經濟法則所決定的。斯大林同志指出社會主義基本經濟法則的主要特點和要求是：「用在高度技術基礎上使社會主義生產不斷增長和不斷完善的辦法，來保證最大限度地滿足整個社會經常增長着的物質和文化的需要。」

社會主義基本經濟法則的要求，絕不能夠自流和自發地實現，而必須依靠國家對國民經濟實行有計劃地領導來實現，自發地發展是與社會主義的經濟制度根本不相容的。在社會主義基本經濟法則的要求的基礎上，在生產資料公有化的基礎上產生了國民經濟有計劃（按比例）發展的法則。利用這個法則，有計劃地發展國民經濟，乃是社會主義經濟制度的特徵，也是社會主義經濟制度優越於資本主義經濟制度的根本標誌之一。

斯大林在「蘇聯社會主義經濟問題」中指出，在社會主義革命勝利後，由於社會經濟基礎的根本改變，使資本主義所特有的經濟法則失去了效力，退出舞台。在新的經濟基礎上，產生了社會主義所特有的新的經濟法則，並發生了作用。隨着生產資料公有制的建立與發展，使資本主義的競爭與生產無政府狀態的經濟法則失去了作用，而產生了國民經濟有計劃（按比例）發展的法則，且開始發生巨大的作用。

國民經濟有計劃發展的法則之所以發生作用，是因為社會主義的國民經濟只有在國民經濟有計劃發展的經濟法則的基礎之上才能進行，社會主義的國民經濟必須通過國家有計劃地組織與領導才能存在與發展。也就是列寧所指示的「……如果沒有一個有計劃的國家組織指導千百萬人民，使他們在生產和分配產品的事業上嚴格遵守統一的標準，那末社會主義就是不可思議的。」蘇聯實現了農業集體化之後，斯大林在「論農村中的工作」一文中也指出過：「集體農莊是個巨大的經濟，而巨大的經濟沒有計劃是不可能經營的。包含幾百個農戶，有時甚至包含有幾千個農戶的巨大農莊，是一定要按計劃指導才可能經營的。它沒有計劃指導，就會破壞，就會瓦解。」

社會主義國家之所以必須實行國民經濟計劃。因為，社會主義的國民經濟是一個由許多有機結合着的生產部門，以及成萬個的工業、農業、運輸、商業和公用事業等的企業所組成的整體。在社會主義國民經濟中集中着大量的社會財產，有着千百萬的勞動者，這樣一個規模宏大的經濟，只有通過計劃才能存在與發展。在社會主義經濟制度之下，國民經濟有計劃（按比例）的發展是客觀的必然的規律。

社會主義革命的勝利，使工人階級掌握了國家政權，建立了生產資料的社會公有制。因此，不但使國民經濟有必要實行，而且為實行國民經濟計劃創造了必要的前提條件，使進行國民經濟計劃成為可能。

蘇聯共產黨和政府根據社會主義的基本經濟法則和國民經濟有計劃發展法則的要求，實施了國民經濟的計劃化，使國民經濟

獲得了不斷的高漲和發展。但是不能把國家所實行的經濟計劃當成法則。斯大林同志教導說：「不能把我們的各年度計劃和五年計劃跟國民經濟有計劃發展、按比例發展的客觀法則混為一談。」國民經濟計劃祇是這一法則較為正確的反映。只有正確的反映了國民經濟有計劃發展法則的要求時，才能製訂出正確的國民經濟計劃。

斯大林同志又指出：「國民經濟有計劃發展的法則，使我們計劃機關有可能去正確地計劃社會生產。但是，不能把可能同現實混為一談。這是不同的東西。要把這種可能變為現實，就必須研究這個法則，必須掌握它，必須學會以完備的知識去應用它，必須製訂出能完全反映這個法則的要求的計劃。」可見，我們新中國的計劃工作者們，要想把計劃工作搞好，製訂出「切合需要、實際可行」的計劃，就必須學習蘇聯計劃工作的先進經驗，很好地研究經濟發展的客觀規律，並學會應用它們，以便把我國的計劃工作不斷地推向前進。

三、蘇聯國民經濟計劃底長期計劃和短期計劃

蘇聯共產黨和政府充分地利用國民經濟有計劃（按比例）發展法則的要求，組織了國民經濟的計劃建設。並在建成社會主義社會的過程中獲得了具有世界歷史意義的偉大成就。

蘇聯國民經濟的計劃化，是通過國民經濟的長期計劃和短期計劃而實現的。以五年或者更長時期為期限的國民經濟計劃，稱為長期計劃。以一年和一年以下為期限的計劃，稱為短期計劃。

長期計劃的任務是由社會主義——共產主義建設過程中各個歷史階段的政治經濟總任務所決定的。體現着長期計劃的各個斯大林五年計劃，都完成着構成共產主義建設事業的一定階段的國民經濟任務。例如：

蘇聯第一個五年計劃所要完成的主要任務，是通過實現國家工業化和農業集體化建設社會主義在蘇聯勝利的基礎。就是把蘇聯由農業國建設成爲工業國，消滅資本主義成分，擴大和鞏固社會主義經濟的陣地，增強國防力量，使蘇聯成爲在經濟上不受資本主義影響的完全獨立的國家，奠定在蘇聯消滅階級，建立社會主義社會的物質基礎。這一偉大的歷史任務，蘇聯人民在共產黨和斯大林同志的領導下，以四年又三個月的時間提前完成了。

在第一個五年計劃勝利的基礎上，根據聯共黨的第十七次代表會議的指示，製訂了第二個五年計劃，它所要完成的主要任務是：在蘇聯徹底消滅資本主義的因素與階級，消滅產生階級剝削與階級差別的根源；使全體勞動者變成積極自覺的社會主義建設者；完成國民經濟各部門的技術改造，以現代化的技術把國民經濟各部門裝備起來；將勞動人民的消費提高一倍到二倍。

在長期計劃中，除五年計劃之外，還有爲期更長的建設計劃。例如在列寧的指導下於一九二〇年所製訂的全俄電氣化計劃，它是以十年——十五年爲期限的，這種發展國民經濟的總計劃一般是概略地決定國民經濟發展的總方向和遠景。

短期計劃的年度計劃，是在長期計劃的基礎上並根據長期計劃總任務的要求，結合該年度的具體情況而製訂的。各個短期計劃都是長期計劃的有機組成部份，是長期計劃的具體化；短期計

劃的季計劃與月計劃則是年度計劃任務結合具體情況的劃分。

短期計劃可以根據具體執行情況，對長期計劃加以充實和修改，以便更好地保證長期計劃的實現。在有計劃地發展國民經濟的過程中，長期計劃和短期計劃密切地配合着，蘇聯就是通過長期計劃與短期計劃相結合的原則，順利地組織了國民經濟的發展。

四、在新民主主義的中國實行國民經濟計劃的必要性和可能性。我國現階段的國民經濟計劃

中國革命第一階段的任務勝利完成後建立起來的新民主主義社會，是屬於社會主義體系的和過渡到社會主義社會去的過渡性質的社會。由於新民主主義革命勝利所建立起來的中華人民共和國是屬於社會主義體系的國家。因為它的目的，是要在中國建成社會主義社會。

在政治上，我國已建立了以工人階級為領導的而以工農聯盟為基礎的人民民主專政的政權。在國民經濟中，我國雖然還存在着資本主義和個體經濟，但是，佔領導地位的和掌握着國家經濟命脈的乃是日益壯大着的社會主義性質的國營經濟。國營經濟在迅速的發展與擴大着。個體經濟正在經過互助作合的道路逐步地走向集體化。而對資本主義則通過國家資本主義的形式逐步進行着社會主義的改造。在國際方面，我們不但有蘇聯的先進經驗可以借鑑，而且還有蘇聯專家的直接幫助。這一切，就有可能使我國的國民經濟走上有計劃的發展。同時，我國的國民經濟不但有五種彼此聯系着的經濟成分，而且是各種生產部門和千百萬企業

所組成的。在這種巨大的、複雜的國民經濟體系的基礎上，要建成社會主義社會，就必須不斷地發展和鞏固社會主義經濟及其領導作用。必須把非社會主義的經濟成份逐步地改造成為社會主義經濟，使生產資料的社會主義所有制成為我國唯一的經濟基礎。很顯然，完成這一偉大的歷史任務，必須根據需要與可能有步驟地、有計劃地進行，如果離開計劃，那是不可思議的。這就是說，以社會主義性質的國營經濟為領導的新民主主義的國民經濟，不但有可能實施國民經濟的計劃化，而且只有通過國民經濟有計劃的發展，才能保證國家在過渡時期總路線和總任務的實現。

有人認為，祇有生產資料的完全公有化以後才有可能實行計劃經濟，這是不正確的。祇要勞動者掌握了國家政權和掌握了國家的經濟命脈，就可以實行經濟計劃。而實事上，從一九五三年起，我國已開始實行了第一個五年建設計劃。這證明以上的論點是完全正確的。

當然，我們現在的計劃工作，與建成了社會主義社會的蘇聯的計劃工作還差得很遠，還不能與之等量齊觀。因為在蘇聯，社會主義已獲得了完全的勝利，它正在大踏步地沿着共產主義的道路前進。在這個基礎上實行的經濟計劃，當然是我們所不能比擬的。蘇聯對國民經濟的各部門都進行着直接的計劃，我們還不能這樣做。在現階段，我們只能根據不同的經濟成份進行不同的計劃。即對社會主義經濟成份（國營和一部份合作社經濟）實行直接計劃，而對其他經濟成份則實行間接計劃。但是，蘇聯的計劃工作，並不是一開始就是現在這樣。我們看一看蘇聯計劃工作的歷史，就知道我們當前的計劃工作，和蘇聯開始進行計劃工作時

的情況有很多相同之處。最基本的一點，就是在那個時期，蘇維埃國家存在着多種經濟成分，即宗法式的農民經濟、小商品經濟、私人資本主義、國家資本主義和社會主義等五種經濟成分。當時蘇聯的計劃工作，就是在這五種經濟成分的錯綜複雜的條件下進行的。現在我們的計劃工作，也是在個體經濟、合作社經濟、私人資本主義經濟、國家資本主義經濟和社會主義性質的國營經濟等五種經濟成分的複雜錯綜條件下進行的。

蘇聯的計劃工作，是隨着生產資料社會公有制的擴大與鞏固，隨着社會主義生產關係的擴大與鞏固而發展與鞏固起來的。它是在計劃機關不斷地認識經濟法則，更好的運用這些法則為社會服務的基礎上不斷地加強與日趨完善的。毫無疑問，我國的計劃工作，也將在蘇聯的幫助下，隨着社會主義經濟的發展和壯大，隨着國家對非社會主義經濟成分的社會主義改造而不斷的提高與加強起來。為此，我們做計劃工作的幹部，必須很好的去認識與研究經濟法則，並學會以完備的知識在實際工作中運用它們，以提高計劃工作的水平。

我們的國營經濟，是實行國民經濟計劃的物質基礎。因為它是勞動人民的公有財產，是社會主義性質的經濟。如果沒有國營經濟作為基礎，那末，我們國家的計劃工作，是不可能的。共同綱領第二十八條規定：「國營經濟為社會主義性質的經濟。凡屬有關國家經濟命脈和足以操縱國計民生的事業，均應由國家統一經營。凡屬國有的資源和企業，均為全體人民的公共財產，為人民共和國發展生產、繁榮經濟的主要物質基礎和整個社會經濟的領導力量。」我們的計劃工作，就是依靠這個物質基礎和這個領

導力量而進行的。

我們對在國民經濟中起決定作用的國營工業和其他國營經濟部門——運輸業、銀行業、對外貿易和國內商業等實行了直接的計劃。國營經濟的直接計劃應盡可能的反映社會主義基本經濟法則和國民經濟計劃（按比例）發展法則的要求。這種計劃製訂後，就應貫徹「計劃就是法律」的觀念，要遵照執行，並保證完成。

對於社會主義性質的合作社經濟（消費社和供銷社等）也實行了直接計劃。當計劃製訂後，合作社的各種業務活動，就要按計劃進行，並應完成計劃。但對合作社計劃的要求較對國營經濟計劃的要求有所不同。對不同的經濟成份、不同的工作水平應有不同的要求，這乃是當前我國的計劃工作應遵守的原則。

國家資本主義經濟要經由董事會議或公私合同製訂簡要計劃。對私人資本主義和農業、手工業的個體經濟，只要求估算其總產值和規定方向性的控制指標。這些間接計劃，要通過國家的物價政策、稅收政策、信貸政策和國營商業的調整作用來促其實現。

我國現在仍然是經濟上落後的農業國家。小商品生產的個體經濟還佔着優勢。在這種情況下，有計劃地調整農業的問題，具有特別重要的意義。但是在分散的小農生產的條件下，不能進行直接計劃，國家祇能通過某些經濟槓桿對其起有計劃地調整作用。

總之，我們要依靠國營經濟的領導，以及和合作社經濟的密切配合，通過加工、訂貨、統購、包銷和公私合營等國家資本主