

新时期党的理论创新

——军队政工领导学习读本

第七章 永葆党的先进性是宏大的系统工程

“三个代表”重要思想的精神实质就是,在新的历史条件下,继续保持党的先进性,提高党的执政能力,巩固党的执政地位,保证党永远立于不败之地。

第一节 保持党的先进性,努力提高党的执政能力

党的十六届四中全会上通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》强调指出,党的各方面建设,最终要体现到提高党的执政能力上来、体现到巩固党的执政地位上来。这是党在长期执政条件下保持党的先进性和纯洁性,巩固党的执政地位的重要保证。

一、保持党的先进性必须加强党的执政能力建设

一个政党能否坚持先进性,能否巩固执政地位,关键要看党的执政者素质的优劣和执政能力的高低。毛泽东指出:“我们不但要提出任务,而且要解决完成任务的方法问题。我们的任务是过河,但是没有桥或没有船就不能过。不解决船或桥的问题,过河就是一句空话。不解决方法问题,任务也只是瞎说一顿。”(《毛泽东选集》第1卷,人民出版社1991年版,第139页)邓小平强调:“为了坚持党的领导,必须努力改善党的领导。”而“怎样改善党的领导,这个重大问题摆在我们的面前。不好好研究这个问题,不解决这个问题,坚持不了党的领导,提高不了党的威信。”(《邓小平文选》(一九七五——一九八二年),人民出版社1983年版,第232、235页)如何适应中国特色社会主义伟大事业建设的要求,改进党的领导方式方法,加强和提高党的执政能力,是全党必须解决的重大课题和长期任务。

（一）加强党的执政能力建设，是无产阶级执政党始终坚持的一条重要的建党思想

加强党的执政能力建设是无产阶级政党夺取政权后，巩固执政地位和进行长期执政所要面临的崭新课题和历史性任务。俄国苏维埃政权建立初期，列宁对巩固党的执政地位进行认真思考，曾经指出：共产党执政后如何巩固政权将是“新的异常困难的事业”，“这是一场严峻的考试”。并要求每一个共产党员要“用人类已创造的全部知识财富以丰富自己头脑”，不断提高党的执政能力和水平。（《列宁选集》第4卷，人民出版社1995年版，第285页）在新中国成立之初，面对我们党成为执政党后的新形势，毛泽东曾告诫全党，“夺取全国胜利，这只是万里长征走完了第一步”，“但革命以后的路更长，工作更伟大、更艰苦。”（《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1438页）在改革开放初期，邓小平指出，要重视和研究党的执政能力问题，不断提高党的领导水平。在改革开放和社会主义市场经济深入发展的复杂多变的环境中，江泽民同志对加强党的执政能力建设、提高党的领导水平和执政水平，作过一系列精辟的论述。他强调指出：“我们必须继续围绕在新的历史条件下建设一个什么样的党和怎样建设党这个基本问题，进一步解决提高党的执政能力和领导水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，全面推进党的建设新的伟大工程。”“我们的事业最终能否成功，很大程度上取决于我们党的领导水平和执政能力。”（江泽民：《论党的建设》，中央文献出版社2001年版，第482—483页）这些重要论述，不仅指出了党的执政能力建设的重要性，而且赋予了党的执政能力建设理论深刻的内涵，为我们进行党的执政能力建设指明了方向。

（二）加强党的执政能力建设，是我们党汲取世界各国执政党丧失政权教训的自觉选择

20世纪后期，世界上一些国家长期执政的大党老党纷纷失去执政地位，政权完全瓦解，甚至走向衰亡。例如：国民党在台湾失去政权；苏联共产党执政70多年失去政权；印度尼西亚前总统苏哈托的下台、秘鲁形势的突变等。尽管原因十分复杂，各国执政党的实际情况也很不相同，但导致这些执政党失权失败的一个重要原因，就是长期忽视了执政能力建设。特别是苏联共产党的失败表明，即使是长期执政的共产党，也同样面临着失去人民支持而下台的危险。反思历史教训，面对当前形势，中国共产党怎样执政和如何长期执政，是我们党中央领导集体关注和思考的课题。因此，在世纪之交召开的党的十六大上，我们党第一次理性而明确地提出了加强执

政能力建设的重大课题,体现了我们党对执政党建设问题的紧迫感和忧患意识,表明了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的深入认识,也标志着我们党的各方面建设的日趋成熟。

(三)加强党的执政能力建设,是我们党适应国际国内经济社会发展形势变化和党的自身建设的迫切需要

进入新世纪新阶段,国际国内经济政治文化正发生着深刻变化。世界多极化和经济全球化的趋势继续在曲折中发展,科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈,各种思想文化相互激荡,各种矛盾错综复杂,敌对势力对我国实施西化、分化的战略图谋没有改变,我们仍面临发达国家在经济、科技等方面占优势的压力。我国改革发展处在关键时期,社会利益关系更是复杂,新情况新问题层出不穷。在机遇和挑战并存的国内外条件下,我们党要领导全国各族人民全面建设小康社会,实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,必须大力加强执政能力建设。这是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。只有不断解决好这一课题,才能保证我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

加强党的执政能力建设,是时代的要求、人民的要求。我们党成为执政党,是历史的选择、人民的选择。党夺取政权不容易,执掌好政权尤其是长期职掌好政权不容易。党的执政地位不是与生俱来的,也不是一劳永逸的。我们必须居安思危,增强忧患意识,深刻汲取世界上一些执政党兴衰成败的经验教训,更加自觉地加强执政能力建设,始终为人民执好政、掌好权。当前,国内外形势总体上对推进党和国家各项事业比较有利。全党要抓紧机遇、锐意进取,在全面建设小康社会的进程中把党的执政能力提高到一个新的水平。

二、新时期加强党的执政能力建设的基本要求

党的十六届四中全会对新时期加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务,进行了全面深刻的阐述,明确提出了当前和今后一个时期,加强党的执政能力建设的主要任务是:



(一) 坚持把发展作为党执政兴国的第一要务,不断提高驾驭社会主义市场经济的能力

提高党的执政能力,首先要提高党领导发展的能力。在社会主义条件下发展市场经济,既是一个伟大创举,又是一个全新课题。要适应世界经济、科技发展趋势和我国改革发展的新形势,把握社会主义市场经济的内在要求和运行特点,自觉遵循客观规律,充分发挥社会主义制度的优越性和市场机制的作用,不断提高领导经济工作的水平。

牢固树立抓住机遇、加快发展的战略思想,扭住经济建设这个中心不动摇:要紧紧抓住重要战略机遇期,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,不断增强综合国力和提高人民生活水平;按照全面建设小康社会、走新型工业化道路的要求,以经济结构调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,着力转变经济增长方式,全面提高国民经济的整体素质和竞争力。科学确定到2020年发展的总体思路和重大战略,抓紧研究制定国民经济和社会发展中长期规划,及时全面分析经济形势,增强预见性,准确把握经济运行中的主要矛盾和突出问题,适时提出和有效贯彻应对的方针政策,防止大起大落,推动经济持续快速协调健康发展。

坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,更好地推动经济社会发展。深入体察人民群众的意愿,切实把维护和实现最广大人民的根本利益体现在党领导发展的大政方针和各项部署中,落实到经济社会发展的各个方面。把推进经济建设同推进政治建设、文化建设统一起来,促进社会全面进步和人的全面发展。推动建立统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的有效体制机制。建立体现科学发展观要求的经济社会发展综合评价体系。

坚持社会主义市场经济的改革方向,始终站在时代前列领导和谋划改革。我国经济体制改革仍处在攻坚阶段,建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系的任务还很艰巨。要尊重群众的首创精神,围绕改革的重点和难点,鼓励大胆探索、勇于实践,坚决破除一切妨碍发展的观念和体制机制弊端。切实解决好关系经济体制改革全局的重大问题。正确处理坚持公有制为主体和促进非公有制经济发展的关系,毫不动摇地巩固和发展公有制经济、发挥国有经济的主导作用,毫不动摇地鼓励、支持和引导个体、私营等非公有制经济发展,使两者在社会主义现代化建设进程中相互促进、共同发展。

坚持“引进来”和“走出去”相结合,利用好国际国内两个市场、两种资源,注重发挥我国的比较优势。既立足于国内需求又大力开拓国际市场,既充分用好内资又有效利用外资,既依靠和开发国内人力资源又借助和引进国外智力。提高引进外资质量,坚持引进先进技术和消化、吸收、创新相结合,提高自主开发能力,保护知识产权,增强关键行业 and 领域的控制力,不断提高国际竞争力。推动建立健全妥善应对国际贸易争端的机制。善于运用国际通行规则发展和保护自己。

按照发展社会主义市场经济的要求,完善党领导经济工作的体制机制和方式。党领导经济工作,主要是把握方向,谋划全局,提出战略,制定政策。推动立法,营造良好环境。地方党委要结合本地实际,确定经济社会发展的基本思路和工作重点,加强和改进对经济社会重大事务的综合协调,确保中央的方针政策和各项部署的贯彻落实。党委要支持政府依法充分履行职责,推动政府依法行政,加快转变职能,深化行政体制改革,真正实现政企分开,政资分开、政事分开,主要运用经济和法律手段管理经济活动,集中精力抓好经济调节、市场经营、社会管理和公共服务。

(二)坚持党的领导、人民当家做主和依法治国的有机统一,不断提高发展社会主义民主政治的能力

坚持和发展人民民主,是我们党执政为民的本质要求和根本途径。要坚定不移地走中国共产党和中国人民自己选择的政治发展道路,坚持四项基本原则,积极稳妥地推进政治体制改革,发挥社会主义政治制度的特点和优势,巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。

推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化,保证人民当家做主。健全民主制度,丰富民主形式,扩大公民有序的政治参与,保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。坚持和完善人民代表大会制度,保证各级人民代表大会都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督,支持人民通过人民代表大会行使国家权力,支持人民代表大会及其常委会依法履行职能,密切人大代表同人民群众的联系,使国家的立法、决策、执行、监督等工作更好地体现人民的意志,维护人民的利益。尊重和保障人权,保证人民依法享有广泛的权利和自由。

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针,加强同民主党派合作共事,健全有关重大问题决策前协商的制度,真诚接受民主党派监督,巩固同党外人士的联盟。选拔和推荐更多优秀党外干部担任领导职务。坚持和完善民

◆—————|

族区域自治制度,保证民族自治地方依法行使自治权,巩固和发展平等团结互助的社会主义民族关系,促进各民族共同繁荣进步。全面做好党的宗教工作,贯彻党的宗教信仰自由政策,依法管理宗教事务,坚持独立自主自办的原则,积极引导宗教与社会主义社会相适应。团结一切可以团结的力量,巩固各党派、各团体、各民族、各阶层及一切热爱中华民族的人们的大团结。

贯彻依法治国基本方略,提高依法执政水平。依法执政是新的历史条件下党执政的一个基本方式。全党同志特别是领导干部要牢固树立法制观念,坚持在宪法和法律范围内活动,带头维护宪法和法律的权威。督促、支持和保证国家机关依法行使职权,在法治轨道上推动各项工作的开展,保障公民和法人的合法权益。加强和改进党对政法工作的领导,加强对司法活动的监督和保障,以保证司法公正为目标,逐步推进司法体制改革,形成权责明确、相互配合、相互制约、高效运行的司法体制,为在全社会实现公平和正义提供法制保障。

改革和完善决策机制,推进决策的科学化、民主化。完善重大决策的规则和程序,通过多种渠道和形式广泛集中民智,使决策真正建立在科学、民主的基础之上。对涉及经济社会发展全局的重大事项,要广泛征询意见,充分进行协商和协调;对专业性、技术性较强的重大事项,要认真进行专家论证、技术咨询、决策评估;对同群众利益密切相关的重大事项,要实行公示、听证等制度,扩大人民群众的参与度。建立决策失误责任追究制度,健全纠错改正机制;有组织地广泛联系专家学者,建立多种形式的决策咨询机制和信息支持系统。

加强对权力运行的制约和监督,保证把人民赋予的权力用来为人民谋利益。各级党组织和干部都要自觉接受党员和人民群众监督。拓宽和健全监督渠道,把权力运行置于有效的制约和监督之下。认真贯彻党内监督条例,进一步加强党内监督。建立和完善巡视制度,加强和改进对领导班子特别是主要领导干部的监督。建立健全领导干部个人重大事项报告制度、述职述廉制度、民主评议制度、谈话诫勉制度和经济责任审计制度,依法实行质询制、问责制、罢免制。

按照党总揽全局、协调各方的原则,改革和完善党的领导方式。发挥党委对同级人大、政府、政协等各种组织的领导核心作用,发挥这些组织中党组的领导核心作用。党委既要支持人大、政府、政协和审判机关、检察机关依照法律和章程独立负责、协调一致地开展工作,及时研究并统筹解决他们工作中的重大问题,又要通过这些组织中的党组织和党员干部贯彻党的路线方针政策,贯彻党委的重大决策和工作部署。

(三) 坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位, 不断提高建设社会主义先进文化的能力

党要带领人民推进中国特色社会主义伟大事业, 必须大力发展社会主义文化, 不断巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。要牢牢把握先进文化的前进方向, 坚持为人民服务、为社会主义服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针, 贴近实际、贴近生活、贴近群众, 创新内容、创新形式、创新手段, 努力铸造中华文化的新辉煌, 为激励人民奋勇前进提供强大的精神动力和智力支持。

积极推进理论创新, 加强马克思主义理论研究和建设。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位, 不断增强党的思想理论工作的创造力、说服力、感召力, 着力回答重大理论和实际问题。善于把人民群众的实践经验升华为理论, 善于用理论创新的成果指导路线方针政策的制定, 通过理论创新推动制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面的创新。大力营造理论创新的社会环境, 反对主观主义和形而上学, 破除对马克思主义的错误的和教条式的理解, 抵制各种否定马克思主义的错误观点。

深化文化体制改革, 解放和发展文化生产力。根据社会主义精神文明建设的特点和规律, 适应社会主义市场经济的要求, 进一步革除制约文化发展的体制性障碍。坚持把社会效益放在首位, 实现社会效益和经济效益的统一, 把文化发展的着力点放在满足人民群众精神文化需求和促进人的全面发展上。以体制机制创新为重点, 增强微观活力, 健全文化市场体系, 依法加强管理, 促进文化事业全面繁荣和文化产业快速发展, 增强我国文化的总体实力。推动中华文化更好地走向世界, 提高国际影响力。抓好队伍建设, 引导文化工作者深入实际、深入生活、深入群众, 为人民奉献更多无愧于时代的精神文化产品。加强文化发展战略研究, 抓紧制定文化发展纲要和文化体制改革总体方案。

牢牢把握舆论导向, 正确引导社会舆论。坚持党管媒体的原则, 增强引导舆论的本领, 掌握舆论工作的主动权。坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主, 引导新闻媒体增强政治意识、大局意识和社会责任感, 进一步改进报刊、广播、电视的宣传, 把体现党的主张和反映人民心声统一起来, 增强吸引力、感染力。重视对社会热点问题的引导, 积极开展舆论监督, 完善新闻发布制度和重大突发事件新闻报道快速反应机制。高度重视互联网等新型传媒对社会舆论的影响, 加快建立法律规范、行政监管、行业自律、技术保障相结合的管理体制, 加强互联网宣传队伍建设, 形成网上正面舆

论的强势。

努力探索新方式新方法,加强和改进思想政治工作。加强理想信念教育,弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,弘扬集体主义、社会主义思想,使全体人民始终保持昂扬向上的精神状态。坚持依法治国和以德治国相结合,实施公民道德建设工程,发扬中华民族传统美德,在全社会倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范,反对拜金主义、享乐主义、极端个人主义,消除封建主义残余影响,抵御资本主义腐朽思想文化的侵蚀。坚持尊重人、理解人、关心人,有针对性地解决不同社会群体的思想问题,既要鼓励先进又要照顾多数,既要统一思想又要尊重差异,既要解决思想问题又要解决实际问题。广泛开展群众性精神文明创建活动,积极发展健康向上、各具特色的群众文化。切实抓好青少年的思想品德和心理素质教育,健全学校、家庭、社会各负其责又密切配合的教育网络。把社会主义思想道德生动具体地融入青少年成长的各个环节,营造有利于青少年健康成长的思想文化环境。

优先发展教育和科学事业,提高全民族的科学文化素质。深化教育和科技体制改革,充分发挥教育和科技在现代化建设中的基础性、先导性、全局性作用。全面贯彻党的教育方针,培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。营造全民学习、终身学习的浓厚氛围,推动建立学习型社会。弘扬科学精神,传播科学知识,提高干部群众识别和抵制封建迷信和伪科学的能力。加强文化设施建设,提高基层特别是农村教育、科技、文化、卫生、体育服务能力。

(四)坚持最广泛最充分地调动一切积极因素,不断提高构建社会主义和谐社会的能力

形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会,是巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务的必然要求。要适应我国社会的深刻变化,把和谐社会建设摆在重要位置,注重激发社会活力,促进社会公平和正义,增强全社会的法律意识和诚信意识,维护社会安定团结。

全面贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,不断增强全社会的创造活力。激发各行各业人们的创造活力,坚决破除各种障碍,使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重、创造活动得到支持、创造才能得到发挥、创造成果得到肯定。坚持全心全意依靠工人阶级的方针。既要充分发挥包括知识分子在内的工人阶级、广大农民推动经济社会发展根本力量的作用,又要鼓励和支持其他社会阶层

人员为经济社会发展积极贡献力量;既要保护发达地区、优势产业和先富群体的发展活力,又要高度重视和关心欠发达地区、比较困难的行业和群众。在全社会大力提倡团结互助、扶贫济困的良好风尚,形成平等友爱、融洽和谐的人际环境。

妥善协调各方面的利益关系,正确处理人民内部矛盾。坚持把最广大人民的根本利益作为制定政策、开展工作的出发点和落脚点,正确反映和兼顾不同方面群众的利益。高度重视和维护人民群众最现实、最关心、最直接的利益,坚决纠正各种损害群众利益的行为。教育引导广大干部群众正确处理个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益的关系,增强主人翁意识和社会责任感。健全正确处理人民内部矛盾的工作机制,完善信访工作责任制,综合运用政策、法律、经济、行政等手段和教育、协商、调解等方法,依法及时合理地处理群众反映的问题。建立健全社会利益协调机制,引导群众以理性合法的形式表达利益要求、解决利益矛盾,自觉维护安定团结。

加强社会建设和管理,推进社会管理体制创新。深入研究社会管理规律,完善社会管理体系和政策法规,整合社会管理资源,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。更新管理理念,创新管理方式,拓宽服务领域,发挥基层党组织和共产党员服务群众、凝聚人心的作用,发挥城乡基层自治组织协调利益、化解矛盾、排忧解难的作用,发挥社团、行业组织和社会中介组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用,形成社会管理和社会服务的合力。健全社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业相衔接的社会保障体系。加强和改进对各类社会组织的管理和监督。

健全工作机制,维护社会稳定。坚持稳定压倒一切的方针,落实维护社会稳定的工作责任制。建立社会舆情汇集和分析机制,畅通社情民意反映渠道。建立健全社会预警体系,形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的应急机制,提高保障公共安全和处置突发事件的能力。有效发挥司法机关惩治犯罪、化解矛盾和维护稳定的职能作用。坚持打防结合、预防为主,专群结合、依靠群众,加强和完善社会治安综合治理工作机制,依法打击各种犯罪活动,保障人民生命财产安全。

坚持党的群众路线,加强和改进新形势下的群众工作。加强马克思主义群众观点和党的群众路线的宣传教育,改进群众工作,密切党群、干群关系。各级党委和政府要积极研究和把握新形势下群众工作的特点和规律,探索新途径、新方法,不断提高组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众的本领。各级领导干部要深入基层,倾听群众呼声,关心群众疾苦,以群众关心的热点和难点问题为工作重点,善于运用说

服教育、示范引导和提供服务等方法把群众工作做深、做细、做实,凝聚和激励群众共同前进。

(五)坚持独立自主的和平外交政策,不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力

在复杂多变的国际形势下,党要领导人民抓住机遇、应对挑战,实现全面建设小康社会的宏伟目标,为维护世界和平与促进共同发展做出贡献,必须正确应对国际局势,妥善处理国际事务和国际关系,争取良好的国际环境和周边环境。

坚持用宽广的眼界观察世界,提高科学判断国际形势和进行战略思维的水平。深刻认识国内大局和国际大局、内政和外交的紧密联系,科学把握世界的深刻变化及其特点,主动顺应维护和平、促进发展的时代潮流,正确应对世界多极化、经济全球化和科技进步的发展趋势,做到审时度势、因势利导、内外兼顾、趋利避害。善于从国际形势及国际条件的发展变化中把握方向,用好发展机遇,创造发展条件,掌握发展全局。重视学习和掌握国际经济、政治、法律、科技、文化、军事等各方面知识,重视研究国际形势的发展规律,增进对世界历史和现实情况的了解,增强判断国际形势的战略性和前瞻性、指导性。

坚定不移地贯彻执行对外方针政策,掌握处理国际事务的主动权。高举和平、发展、合作的旗帜,坚持独立自主的和平外交政策,走和平发展的道路,永远不称霸,坚持从中国人民的根本利益和各国人民的共同利益出发,根据事情本身的是非曲直,确定我们的立场和政策,伸张正义,主持公道,反对霸权主义和强权政治,反对恐怖主义。正确处理大国外交、周边外交、发展中国家外交的关系,主动参与多边外交活动,积极在联合国等重要国际组织中发挥作用,按照和平共处五项原则和其他公认的国际关系准则同世界各国发展友好互利合作。加强和改进党的对外交往工作,加强民间外交,更好地为发展国家关系服务。坚持以冷静观察、沉着应对的方针和相互尊重、求同存异的精神处理国际事务,促进世界多极化和国际关系民主化,促进经济全球化朝着有利于共同繁荣的方向发展,促进新安全观的树立,维护世界的多样性,推动建立公正合理的国际政治经济新秩序。

全面认识和把握国际因素对我国的影响,不断提高同国际社会交往的本领。全面分析和妥善应对来自外部环境的机遇和挑战,善于扬长避短,坚持平等互利、共赢共存,充分利用有利因素,积极化解不利因素,努力变挑战为机遇。加快熟悉和善于运用国际规则和国际惯例,积极参与有关国际事务和国际规则的磋商和制定,充分

反映合理主张,坚决维护我国人民和各国人民的共同权益。妥善回应国际社会对我国情况的关注。加强和改进对外宣传工作,积极开展对外文化交流,进一步推动形成有利于我国发展的国际舆论环境。

始终把国家主权和安全放在第一位,坚决维护国家安全。针对传统安全威胁和非传统安全威胁的因素相互交织的新情况,增强国家安全意识,完善国家安全战略,抓紧构建维护国家安全的科学、协调、高效的工作机制。坚决防范和打击各种敌对势力的渗透、颠覆和分裂活动,有效防范和应对来自国际经济领域的各种风险,确保国家的政治安全、经济安全、文化安全 and 信息安全。

三、新时期努力提高党的执政能力的主要途径

提高党的执政能力,是我们党正在实践并将长期实践的常做常新的重要课题。充分运用我们党 50 多年成功执政的基本经验,深化对共产党执政规律的认识,在不断的执政实践中探索出提高党的执政能力的主要途径:

1. 必须坚持党在指导思想上的与时俱进,用发展着的马克思主义指导新的实践。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想。必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,立足于新的实践和新的发展,着眼于对重大问题的理论思考,解放思想、实事求是、与时俱进,不断开拓马克思主义理论发展的新境界,不断开创社会主义事业发展的新局面。

2. 必须坚持推进社会主义的自我完善,增强社会主义的生机和活力。只有社会主义才能救中国,只有中国特色社会主义才能发展中国。要坚持社会主义制度,又要通过改革开放不断促进生产关系和生产力、上层建筑和经济基础相适应,促进经济社会各个领域、各个方面、各个环节相协调,促进弘扬中华文明和借鉴国外文明相结合,使社会主义制度的优越性更加充分地发挥出来。

3. 必须坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务,把发展作为解决中国一切问题的关键。党领导人民建设社会主义的根本任务是解放和发展生产力,增强综合国力,满足人民群众日益增长的物质文化需要。要坚持以经济建设为中心,树立和落实科学发展观,正确处理改革发展稳定的关系,不断开拓发展思路,丰富发展内涵,推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。

4. 必须坚持立党为公、执政为民,始终保持党同人民群众的血肉联系。人民群众的拥护和支持是我们党的力量源泉和胜利之本。党只有一心为公,立党才能立得牢;只有一心为民,执政才能执得好。要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,牢记

“两个务必”，坚决惩治腐败，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，保证人民群众共享改革发展的成果。

5. 必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的领导方式和执政方式。要结合中国实际不断探索和遵循共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，以科学的思想、科学的制度、科学的方法领导建设中国特色社会主义事业。要坚持为人民执政、靠人民执政，支持和保证人民当家做主，坚持和完善人民民主专政，坚持和完善民主集中制，以发展党内民主带动人民民主，壮大最广泛的爱国统一战线；要坚持依法治国，领导立法，带头守法，保证执法，不断推进国家经济、政治、文化、社会生活的法制化、规范化。

6. 必须坚持以改革的精神加强党的建设，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。坚持党的领导核心地位，坚持党的团结统一，是党和人民事业成功的根本保证。要坚持治国必先治党、治党务必从严，适应时代发展和新形势新任务的要求，以提高执政能力为重点，持之以恒地加强和改进党的建设，使党的各方面建设成效最终都体现到提高党的执政能力、完成党的执政使命上来。

第二节 保持党的先进性，充分发挥党组织的战斗堡垒作用

一、保持党的先进性，必须加强党组织的思想建设

（一）注重思想建设是党的光荣传统

在我党历史上，注重党的思想建设，历来被放到党的建设的首位。江泽民同志在中纪委五次全会上指出“我们党历来把思想政治建设摆在党的建设的首位。这是我们党提高自身凝聚力、战斗力的一条十分重要的经验，也是我们党始终保持工人阶级先锋队性质、坚持拒腐防变的一项根本性措施。”（江泽民：《论党的建设》，中央文献出版社2001年版，第166页）在党成立之初，由于党诞生于工人阶级人数很少，战斗力很强，农民和其他小资产阶级占绝对优势的半殖民地、半封建的旧中国。在这样的条件下建党，如果不从农民中大量吸收党员，就不能建设一个具有广大群众性的党，党也就没有出路；而从农民中大量吸收党员，又不可避免把各种非无产阶级思想带入党内来。为了解决这一矛盾，以毛泽东为代表的第一代中央领导集体提

出用马克思主义来教育党员,用无产阶级思想来改造和克服非无产阶级思想,提高党员的思想觉悟和理论水平,把党建设成为一个思想上、政治上、组织上完全巩固的,能够代表和团结人民群众的工人阶级先锋队组织,开创了一条把党的思想建设放在首位的建党路线,成为中国共产党的一大特点和优点。十一届三中全会以来,以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体,坚持和发展了毛泽东建党思想,科学地回答了党在执政和改革开放条件下如何在思想上建党的问题,强调坚持解放思想、实事求是的思想路线。十三届四中全会以来,以江泽民为核心的党的第三代领导集体在新的历史条件下,高度重视党的思想理论建设,反复强调一定要加强理论建设和理论武装,指出:“在改革开放和发展社会主义市场经济的新形势下,加强全党的思想政治建设,提高广大干部和党员的政治素质,这对于保持我们党的先进性、纯洁性,防止和抵制腐朽思想文化的侵蚀,有效地进行反腐败斗争,是极为重要的,各级党委务必予以高度重视。”(江泽民:《论党的建设》,中央文献出版社2001年版,第167—168页)

(二)加强思想建设是党的建设的首要任务和根本措施

党的建设包括党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设等,党的思想建设是指党为加强自身建设而在思想理论方面所进行的一系列工作,是党的建设的重要组成部分。思想建设贯穿于党的各项建设之中,是组织建设、作风建设和制度建设的基础和保证。思想是行动的先导,理论是实践的指南,离开了思想建设,党就丧失了正确理论和思想路线的指导,党的组织建设、作风建设和制度建设就失去了前提和基础,党就不可能让广大党员树立起正确的世界观、人生观和价值观,也不可能把广大党员组成一个统一的整体,共同为实现党的目标而奋斗。应该看到,在改革开放和发展社会主义市场经济新的历史条件下,乘机而入的资本主义腐朽思想文化,必然会同我国历史上遗留下来的剥削阶级腐朽思想文化影响相结合,滋长拜金主义、享乐主义和极端个人主义腐朽生活方式等消极现象,必然会对人们正确的理想、信念和价值观产生冲击,也会腐蚀我们的党员和干部队伍,甚至毁掉一些意志薄弱者。再加上一些地方和单位党不管党,治党不严,严重忽视思想政治教育,放弃积极的思想斗争,使党的先进性无从发挥,一些党员干部尤其是年轻的党员干部忽视理论学习,缺乏马克思主义理论素养,在重大问题上是非不清,在日益复杂的斗争中迷失方向,不少党员干部甚至陷入犯罪的泥潭。在这种情况下,只有把党的思想理论建设摆在更加突出的位置,坚持与时俱进,以马克思主义的政治勇气和理论勇气不

◆—————|

断推进理论创新,用发展着的马克思主义指导新的实践,同时加大理论武装和思想教育的力度,引导广大党员树立正确的世界观、人生观、价值观,我们党才能始终保持先进性和纯洁性,走在时代前列,带领全国人民不断开创中国特色社会主义事业的新局面,完成历史和时代赋予的庄严使命。把思想理论建设放在党的建设的首位,揭示了思想理论建设在党的建设中的地位以及它与党的建设其他方面的内在联系,抓住了建党的中心环节,把握了人的行动受到思想理论支配的客观规律,抓住了调动党员积极性的根本,抓住了保持党的先进性的根本。

(三) 党组织加强党的思想建设的基本内容和主要任务

在新的历史时期,党组织加强党的思想建设的基本内容和主要任务是:坚定不移地用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党,加强对干部、党员进行共产主义理想教育,改造和克服党内一切非无产阶级思想,解决思想上入党的问题;加强对干部、党员进行党的基本路线和基本知识教育,增强贯彻执行党的基本路线的自觉性和坚定性,不断提高干部、党员的马克思主义理论素质,提高运用马克思主义基本立场、观点、方法解决改革开放和现代化建设中遇到的新情况、新问题的能力。当前,加强党的思想建设的首要任务就是要学习、理解和贯彻好“三个代表”重要思想,牢牢把握“三个代表”重要思想的历史地位和指导意义,始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,毫不动摇地坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验,坚定不移地抓好发展这个执政兴国的第一要务,努力促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展,为实现全面建设小康社会目标而奋斗。

学习、理解和贯彻“三个代表”重要思想,要坚持理论与实际相结合的原则,一方面要掌握科学的革命理论,树立马克思主义的世界观和方法论,另一方面要从实际出发,实事求是地贯彻理论的基本精神。要立足于社会主义初级阶段这一现实基础,联系我们所面临的国际环境和国内经济、政治、文化等方面的特点,创造性地运用马克思主义基本原理指导我们的现代化建设。

二、保持党的先进性,必须加强党组织的组织建设

(一) 建设一支高素质的干部队伍

江泽民同志指出:“建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍,是我们的事业不断取得成功的关键。”(江泽民:《论党的建设》,中央文献出版社

2001年版,第265页)党的干部是党的事业的骨干,是党的路线、方针、政策的制定者、执行者,是社会主义现代化事业的领导者、决策者、指挥者,是新时期党的建设新的伟大工程的实施者,是党联系群众的桥梁和纽带。党的干部素质的高低、能力的强弱、工作的优劣、作风的好坏,直接关系到一个地区、一个部门、一个单位的工作面貌,关系到党在人民群众中的形象。无论做什么工作,领导干部都要具备五种基本的政治业务素质:要有远大的共产主义理想,坚持正确的政治方向,坚定不移地走建设有中国特色社会主义道路,坚决贯彻执行党的基本理论、基本路线和各项方针政策;努力实践党的全心全意为人民服务的宗旨,密切联系群众,特别是工农群众,坚决维护人民群众的利益;解放思想,实事求是,一切从实际出发,善于开拓前进,具有唯物辩证的思想方法和工作方法;模范遵纪守法,保持清正廉洁,发扬艰苦奋斗精神,自觉拒腐防变,坚决反对消极腐败现象;刻苦学习,勤奋敬业,不断加强知识积累和经验积累,具备做好本职工作的专业知识和能力。要做到“四严”、“四自”,“四严”即“严格要求、严格教育、严格管理、严格监督”,“四自”即“自重、自省、自警、自励”。为此,要根据形势的新发展和实践的新要求,以提高素质、优化结构、改进作风和增强团结为重点,按照党的干部原则、路线和方针建设高素质的干部队伍,努力把领导班子建设提高到一个新水平;要认真贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》,坚持干部队伍的“四化”方针和德才兼备原则,坚持任人唯贤的干部路线,把坚持和实践“三个代表”重要思想作为领导干部的最重要、最根本的要求;要注重在改革和建设的实践中去考察和识别干部,大胆起用那些政治上靠得住、业务上有本事、肯干事、干成事的干部;要加强领导班子的整体功能建设,坚持和贯彻民主集中制,进一步完善领导班子的议事和决策机制,不断提高决策的科学化、民主化水平;要大力培养和选拔优秀年轻干部,坚持不懈地用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想武装年轻干部的头脑,用党的优良传统和严格的管理培养良好的作风,用多岗位的实践和艰苦环境的锻炼培养领导能力,用现代化知识和人类社会创造的优秀文明成果提高业务水平,全面提高年轻干部的素质和能力,努力造就大批能够担当重任、践行“三个代表”重要思想要求的人才。

要积极推进干部制度改革。干部制度改革是政治体制改革的重要组成部分,又是经济体制改革和政治体制改革的重要组织保证。党的十一届三中全会以来,随着经济体制改革和政治体制改革的不断向前推进,干部人事制度改革取得了很大的进展。然而,在现行的干部制度中,仍然存在许多与经济体制改革和政治体制改革不相适应的地方,仍然存在有不适应建设中国特色社会主义需要的干部体制弊端。因



此,必须按照党的十六大确定的任务,进一步深化干部人事制度改革。按照江泽民同志在十六大报告中指出的:“努力形成广纳群贤、人尽其才、能上能下、充满活力的用人机制,把优秀人才集聚到党和国家的各项事业中来。以建立健全选拔任用和管理监督机制为重点,以科学化、民主化和制度化为目标,改革和完善干部人事制度,健全公务员制度。扩大党员和群众对干部选拔任用的知情权、参与权、选择权和监督权。实行党政领导干部职务任期制、辞职制和用人失察失误责任追究制。完善干部职务和职级相结合的制度,建立干部激励和保障机制。探索和完善党政机关、事业单位和企业的干部人事分类管理制度。改革和完善干部双重管理体制。打破选人用人中论资排辈的观念和做法,促进人才合理流动,积极营造各方面优秀人才脱颖而出的良好环境。”(《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》,人民出版社2002年版,第35页)

(二)加强党的基层组织建设

党的基层组织作为党的细胞,是党的全部工作和战斗力的基础,是实现党的正确领导的重要条件,是社会基层组织中的政治核心,是党联系群众的桥梁和纽带。加强党的基层组织建设,有利于继承和发扬党重视基层组织建设的优良传统,有利于发挥党的基层组织作为各社会基层单位的战斗堡垒作用,有利于发挥基层组织作为党的组织发展基本单位的作用,有利于发挥基层组织产生党的上级党的领导机构的作用。一句话,有利于夯实党的“组织基础”。

新时期基层党组织的基本任务,概括起来,就是要保证党的路线、方针、政策的贯彻执行和本单位各项任务的完成;加强对党员的教育、管理和监督,搞好党组织的自身建设;密切联系群众,做好群众的思想政治工作等。加强基层党组织建设,就要求党的基层组织要围绕党的基本路线,为党的中心工作服务,把党的基层党组织建设成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者;要用改革的精神研究新情况、解决新问题,不断改进工作方法、工作作风和活动方式,动员群众、组织群众,把一切积极因素调动和凝聚到全面建设小康社会的历史进程中来,为中华民族的伟大复兴增添力量;要进一步加强基层党组织的领导班子建设,建立一个政治坚定、勇于改革开放、团结群众、求真务实的领导班子;要坚持用“三个代表”重要思想审视自己、加强自己、提高自己,以经济建设为中心,把基层党组织建设贯穿于经济活动之中,不断增进党组织的活力,增强党组织的凝聚力、吸引力,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和先锋模范作用,不断保持党的先进性,增强党的凝聚力和战斗力。