

XIANG GUANLIKEXUEHUA
MAIJIN

向管理科學化邁進

向管理科学化迈进

——全国党校后勤管理经验选编

主 编 尹兆光

副主编 李万华 郭岐山

编写组

成 员 马宗阶 冯国亮 静如理

杨殿明 孙卫东

经济日报出版社

1987·北京

书名题字： 高 扬

向 管 理 科 学 化 迈 进

—全国党校后勤管理经验选编

经济日报出版社出版

京安印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 10 $\frac{1}{4}$ 印张 2插页 213千字

1987年9月第1版 1987年9月第1次印刷

印数 1—31000册

统一书号：4454·022 定价：2.20元

ISBN 7-80036-020-2/F·24

序

杨培先

《向管理科学化迈进》这本书，经过编辑组和一些同志的努力，终于和大家见面了。

此书具有强烈的时代特征。它虽然没有长篇的理论阐述，也没有文学作品那样的优美文字，但是，它内容丰富，材料翔实，言之有物。它反映了广大后勤部门的同志，坚持改革、勇于探索的开拓精神，真实地记录了后勤战线上的广大干部和职工，把常人以为无所作为的后勤服务工作当做自己毕生的事业去奉献的事迹。

这本书还具有浓厚、鲜明的党校特色。要建设具有中国特色的充满生机和活力的社会主义，各条战线都需要改革。党校的后勤管理工作也同样需要改革。改革势在必行。不改革，不仅后勤工作没有出路，而且将会严重影响教学、科研的需要与发展。全国各级党校在改革的实践中，从本地区，本部门的实际出发，积极探索，大胆尝试，积累了丰富的经验，取得了可喜的成果。《向管理科学化迈进》这本书，就是从数百万字的丰富材料中，集全国各地党校的改革经验之所成。这本书对从事党校后勤管理工作的同志有一定的阅存和参考价值，对其他从事行政、后勤管理工作的同志，在改革方面也有一定的启发和借鉴作用。

管理是一门科学，而且是一门实践性、政策性很强的应用科学，近来它已被人们所认识。但是把后勤管理作为一门

科学来研究，还没有普遍受到人们的重视。出版《向管理科学化迈进》这本书的意义还在于推动这门学科的发展。尤其是动员从事后勤管理第一线上的干部和职工，都来投身于改革的洪流，凝眸远思，把大量的、丰富的感性认识，升华起来，遵循“实践——认识——再实践——再认识”的规律，深化我们的改革。我相信，它的出版一定会使更多的人，在更广泛的领域，跋涉于探索之路，朝着管理科学化的方向迈进！

目 录

中央领导同志及中央文件关于后勤工作的部分

论述和指示..... (1)

综合经验

转变观念 增强改革意识 不断提高后勤管理水平
.....中共辽宁省委党校 (15)

掌握后勤工作的特点 主动地做好后勤工作
.....中共吉林省委党校 (24)

更新观念 推动改革 搞好后勤管理
.....中共黑龙江省委党校 (35)

坚持改革 努力开创党校后勤工作的新局面
.....中共安徽省委党校 (45)

实行科学管理 搞好后勤工作
.....中共河南省委党校 (52)

加强后勤管理 搞好服务工作
.....中共湖北省委党校 (60)

坚持改革 努力探索后勤管理新路
.....中共陕西省委党校 (65)

在改革中探索党校后勤管理工作的科学化
.....中共甘肃省委党校 (70)

向改革要出路 靠自身求发展
.....中共沈阳市委党校 (77)

从实际出发 搞好后勤改革.....中共重庆市委党校 (84)

伙食管理经验

改革食堂管理模式 更好地为教学科研服务

-中共上海市委党校 (95)
- 中共中央党校食堂管理具体实施办法..... (102)
- 中共河北省委党校伙食三级承包办法..... (105)
- 中共山西省委党校食堂管理暂行规定..... (108)
- 中共湖南省委党校食堂管理办法..... (110)
- 中共广东省委党校食堂承包试行方案..... (112)
- 中共四川省委党校食堂承包管理办法..... (115)
- 中共青海省委党校食堂实行“半企业化管理”办法
..... (118)
- 中共新疆维吾尔自治区委党校伙食承包办法..... (120)
- 中共昆明市委党校对食堂实行经济承包的合同..... (123)
- 中共西藏自治区委党校关于伙食、汽车承包责任制
的试行办法..... (128)

财务管理经验

中共内蒙古自治区委党校几项费用的包干办法

- (141)
- 加强预算管理 努力提高财务工作管理水平
.....中共黑龙江省委党校 (143)
- 中共宁夏回族自治区委党校关于经费管理中几个
问题的暂行规定..... (147)
- 管好用好资金 为教学科研服务
.....中共江苏省委党校 (151)
- 努力创收 弥补经费不足.....中共北京市委党校 (154)

中共广西壮族自治区委党校财务管理制度·····	(160)
关于预算外创收的管理办法·····中共重庆市委党校	(166)
我们对固定资产是如何清理的 ·····中共浙江省委党校	(170)

其他经验

搞好职工培训 提高职工素质

·····中共中央党校取教处	(175)
中共中央党校运输管理改革情况简介·····	(178)
中共中央党校房屋维修实行奖金包干的情况介绍 ·····	(181)

围绕教学科研 做好后勤工作

·····中共江西省委党校行政处	(184)
后勤管理改革情况简介·····中共贵州省委党校	(189)
采取有效措施 搞好校园绿化 ·····中共怀化地委党校行政科	(193)

论 文

钻一钻后勤工作这门学问·····	(199)
怎样理解和做好党校后勤工作·····马宗阶	(201)
后勤工作的双重属性·····王广礼	(207)
党校后勤工作改革问题初探·····惠永红	(211)
必须重视后勤管理体制的改革 ·····吴章义 陈邦彦	(217)
关于伙食管理中实行经济承包责任制的探讨 ·····郭岐山	(222)
试论党校后勤工作社会化·····胡君亮	(229)

浅谈党校行政后勤工作的目标管理	竺柏春 (234)
后勤管理工作要树立系统工程观点	吴 木 (247)
浅谈后勤行政管理中的程序控制	彭成美 (255)
后勤管理切勿忽视人的能动性	张向中 (260)
深化党校后勤管理改革初探	董振声 (263)
全国党校第一次后勤管理座谈会开幕词	孙钱章 (271)
全国党校第一次后勤管理座谈会闭幕词	尹兆光 (274)
全国党校第二次后勤管理座谈会开幕词	冷玉津 (279)
全国党校第二次后勤管理座谈会欢迎词	宁 生 (289)
在全国党校第二次后勤管理座谈会开幕式上 的讲话	刘夫生 (294)
给全国党校第二次后勤管理座谈会的贺电	陈维仁 (301)
在全国党校第二次后勤管理座谈会闭幕式上的 总结讲话	尹兆光 (302)
编后	(308)

**中央领导同志及中央文件关于
后勤工作的部分论述和指示**

一、后勤工作是党委工作的内容，主要领导同志要亲自抓

党委的领导，主要是政治上的领导，保证正确的政治方向，保证党的路线、方针、政策的贯彻，调动各个方面的积极性。同时，是通过计划来领导，要抓好科学研究计划，要知人善任，把力量组织好。为了实现科学研究计划，为了把科学研究工作搞上去，还必须做好后勤保证工作，为科学技术人员创造必要的工作条件，这也是党委的工作内容。我愿意当大家的后勤部长，愿意同各级党委的领导同志一起，做好这方面的工作。

邓小平：《在全国科学大会开幕式上的讲话》（1978年3月18日），《邓小平文选》第95页。

科研、教育的后勤部门，工作量大，政策性强，十分重要。大学里应当有一批热爱本职工作、勤勤恳恳为教学和科研服务的人，把这方面的工作管起来，使教学和科研人员能够集中精力做好业务工作，不要让他们为了设备和工作条件问题到处奔跑。

邓小平：《教育战线的拨乱反正问题》（1977年9月19日），《邓小平文选》第67页。

领导干部要经常到工人、农民和知识分子中间去，同群众一起商量解决人们普遍关心的各种思想问题和实际问题。

《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》（1986年9月28日）。

各级党校的事业费，应列入同级财政预算，由各级党校向同级财政部门领报。各级党委和政府 in 安排党校事业费和基本建设投资时，都要体现中央关于逐步增加党校事业费的精神，予以妥善安排。对各级党校逐步实现正规化所需要的

特殊开支，均应统筹安排，予以保证。各级党校事业费的开支标准，分别由中央和省、市、自治区的党校和财政部门研究制订。对工资收入较低的学员要发给伙食补助。现有校舍不能适应任务规模的党校，应作出在一两年内完成满足训练规模需要的配套校舍的规划，所需基本建设投资分别列入中央和各省、市、自治区基本建设投资计划，并请有关部门安排施工。

《中共中央关于实现党校教育正规化的决定》(1983年4月18日)

要根据教育正规化的要求，加强各级党校的教学管理，对于行政后勤队伍要进行必要的调整和充实。第二次全国党校工作会议后，由于各级党委的重视，中央和省级党校、部分地市县党校的经费，都有所增加，但目前还有少数省级党校和不少地市县党校的经费仍不适应干部培训工作的需要。与会同志希望各地认真贯彻执行中央《决定》中关于“逐步增加党校事业费”的精神，妥善安排党校事业费和基本建设投资，列入同级财政预算，由各级党校向同级财政部门领报。学员在党校学习期间，要同在职干部一样享受同等的工资、福利待遇。

《全国党校工作座谈会纪要》(1985年7月10日)

随着国民经济的发展和国家财力的增强，各级政府和有关部门今后每年都要为教师切实地解决一些问题。要在全社会范围内，大力树立和发扬尊重各级各类教师的良好风尚，使教师工作成为最受人尊重的职业之一。在改革中还要注意调动学校思想政治工作人员、行政管理人员、后勤工作人员和其他工作人员的积极性。要根据他们的劳绩和贡献，

给予合理的待遇和应有的鼓励。

《中共中央关于教育体制改革的决定》（1985年5月27日）

必须加强政治思想工作和行政管理工作，这是进一步办好党校的不可缺少的重要条件。

……

各级党校的经费，应由各级财政部门作为事业费，列入财政预算，妥善安排，予以保证。除行政费用、教学设备费用外，还应有一定数目的科研经费，以及学员的饮食困难补贴费等。这是保证党校工作的一个重要问题，应该认真解决。

党校的校舍，目前在退还、维修、扩建等方面，还存在很多困难，也希望各级党委继续抓紧解决。

《中共中央批转全国党校工作座谈会纪要》（1980年2月5日）

关心群众生活是我们党和政府一贯的优良传统。搞好高等院校食堂工作，解决好学生的伙食问题，不仅是院校行政方面的一项重要工作，也是院校党委必须关注的经常性工作。这是一项重要的政治工作和群众工作，是关系到教学的正常进行，关系到广大青年学生德智体全面发展，为国家培养体质健康的社会主义建设人才的大事，必须抓紧抓好。所有高等院校的党政领导，都要把群众生活问题列入议事日程，首先要切切实实抓好食堂，配备得力干部，解决好师生员工的吃饭问题，力争使食堂工作尽快有个明显的改进。

《中共中央办公厅、国务院办公厅转发共青团中央、教育部、全国教育工会〈关于加强高等院校食堂工作的报告〉的通知》（1984年1月15日）

二、领导就是服务，做后勤工作要多干实事，少说空话

各级党委和政府，不仅要抓，而且要抓紧、抓好，严格要求，少说空话，多干实事。比如说，改革的决定，在你那个地区、那个部门，怎样贯彻落实？校舍和教学设备不够，怎样解决？学校经费不足，怎样筹集？师生的伙食怎样办得好一点？师资培训，怎样组织？学校的思想政治工作，怎样改进？等等。各级党政负责同志，要经常深入学校，倾听广大师生的意见和呼声，为他们排忧解难。什么叫领导？领导就是服务。几年前，我曾说过，愿意给教育、科技部门的同志当后勤部长。今天，我还是这个态度。领导者必须多干实事。那种只靠发指示、说空话过日子的坏作风，一定要转变过来。各个部门和地方，特别是主要负责同志，都要注意这个问题。

邓小平：《各级党委和政府要把教育工作认真抓起来》（1985年5月19日），《人民日报》1985年5月20日。

……现在一定要有一批人搞后勤工作。这些人要甘当无名英雄，勤勤恳恳，热心为大家服务。后勤工作也是一门学问，也需要学习，也能出人才，不钻进去是搞不好的。

要调动科学和教育工作者的积极性，光空讲不行，还要给他们创造条件，切切实实地帮助他们解决一些具体问题。当然，一谈到这方面，就会遇到许多困难。对于这些困难，要分别轻重缓急，逐步加以解决……。

邓小平：《关于科学和教育工作的几点意见》（1977年8月8日），《邓小平文选》第53页。

后勤工作的任务，就是要为科研工作、教育工作服务，

要为科研工作者和教育工作者创造条件，使他们能够专心致志地从事科研、教育工作。后勤工作包括提供资料，搞好图书馆，购置和供应器材、实验设备，建设中间工厂，也包括办好食堂、托儿所等等。搞后勤的要学会管家，学会少花钱多办事。……一些科研人员到处去跑器材，耽误事情，浪费时间，是一种很大的损失。

邓小平：《关于科学和教育工作的几点意见》（1977年8月8日），《邓小平文选》第53页。

……要着重研究后勤工作方面在新的历史条件下出现的新的情况和新的问题。……怎么把整个后勤工作管好，也是个新问题，需要有适应新情况的一系列制度和解决办法，同破坏财务制度、铺张浪费的现象作斗争。

邓小平：《在全军政治工作会议上的讲话》（1978年6月2日），《邓小平文选》第115—116页。

一定要关心群众生活。这个问题不是说一句话就可以解决的，要做许多踏踏实实的工作。

邓小平：《关于国防工业企业的整顿》（1975年8月3日），《邓小平文选》第27页。

……各方面的新情况都要研究，各方面的新问题都要解决，尤其要注意研究和解决管理方法、管理制度、经济政策这三方面的问题。

邓小平：《解放思想，实事求是，团结一致向前看》（1978年12月13日），《邓小平文选》第139页。

……后勤干部，特别是领导干部也要以身作则，不要“近水楼台先得月”。一定要廉洁奉公，当好红管家。要严格遵守财经纪律，同违反财经纪律的现象作斗争，要同假公

济私、开后门的现象作斗争。

邓小平：《在全军政治工作会议上的讲话》（1978年6月2日），《邓小平文选》第120页。

一定要努力帮助群众解决一切能够解决的困难。暂时无法解决的困难，要耐心恳切地向群众解释清楚。

邓小平：《贯彻调整方针，保证安定团结》（1980年12月25日），《邓小平文选》第328页。

现在，尊重知识、尊重人才、尊师重教的社会风气，已经初步形成。不少地方的领导从实践中体会到，要想经济起飞，教育必须先行，只抓经济不抓教育不行，对教育和教师的重要性，认识比过去有了进一步的提高，并且从当地实际情况出发，采取具体措施，诸如增加教育经费，改善学校办学条件和教师生活待遇，帮助教师排忧解难，努力解决“住房难”、“看病难”等实际问题。尊师重教，当然要进行宣传，以帮助人们提高思想认识，但更重要的是要扎扎实实地做工作，少讲空话，多干实事，切实解决问题。

万里：《教师工作在很大程度上决定着国家未来》（1985年9月10日在首都庆祝教师节大会上的讲话），《人民日报》1985年9月11日。

在我们社会里，人人都是服务对象，人人又都为他人服务。我们社会对人的关心，社会的安宁和人们之间关系的和谐，是同各个岗位上的服务态度、服务质量密切相关的。

《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》（1986年9月28日），《人民日报》1986年9月29日。

要发扬我党一贯坚持的艰苦朴素作风，本着少花钱、多办事的精神，注意勤俭节约，因陋就简，量力而行。不要不