

／大專用書／

# 新開倫理

馬驥伸 著



三民書局印行

## 新聞倫理

本書以新聞倫理為範圍，在觀念釐析部分，從多重角度探討新聞倫理的意涵、新聞倫理思潮的演進，引介中外新聞傳播學者及新聞界對新聞倫理的觀點及主張，並就國內重要的評議機構——中華民國新聞評議委員會的評議案例，舉示對於新聞倫理的實際判斷。在問題探討部分，主要討論1. 新聞自由與知的權利、2. 新聞第一的誘導、3. 專業意識的挑戰等三大重點，分別從理論與實證探究。最後則析述新聞倫理在當前新聞媒體面臨環境下的意義及其必要性。本書理論與實務並重，中外資料兼備，討論問題深入、案例詳盡明確，足供在校學生及一般讀者之參考。

ISBN 957-14-2566-4 ( 891 )

00330

9 789571 425665

PDG

# 新聞倫理

馬驥伸 著

三民書局 印行

國家圖書館出版品預行編目資料

新聞倫理／馬驥伸著.--初版.--臺北

市：三民，民86

面； 公分

參考書目：面

ISBN 957-14-2566-4 (平裝)

1. 職業倫理-新聞業

198.89

86002497

國際網路位址 <http://sanmin.com.tw>

◎ 新聞倫理

著作人 馬驥伸  
發行人 劉振強  
產權人財 三民書局股份有限公司  
發行所 臺北市復興北路三八六號  
地 址 臺北市復興北路三八六號

門市部 三民書局股份有限公司  
印刷所 電話 / 五〇〇六六〇〇  
郵 撥 / 〇〇〇九九九八一五號  
編 初 版 地址 / 臺北市復興北路三八六號  
號 中華民國八十六年四月  
重南店 / 臺北市重慶南路一段六十一號

有著作權・不准侵害

行政院新聞局登記證局版業字第〇二〇〇號

ISBN 957-14-2566-4 (平裝)

# 李序

當前台灣新聞事業是商業掛帥，迫切需要新聞倫理規範。

民國七十七年開放「報禁」，繼之開放廣播電視頻道，隨之進入戰國時代，新聞事業更需要新聞倫理的約束。

馬驥伸兄花費五年時間，適時完成這部《新聞倫理》大著，不論對新聞事業或對新聞教育而言，都是具有時代意義的卓越貢獻！

但新聞事業，不僅現在需要「新聞倫理」，而且永遠需要「新聞倫理」。因為新聞事業欲享有新聞自由，受人尊重，與擔負社會責任，都需要「新聞倫理」的扶持。

民國五十八年六月，本人完成《各國報業自律比較研究》專書，主要系統介紹社會責任論的觀念，各國新聞評議會的演進，新聞道德規範的內容及其判例，以及我國新聞評議會的發展。研究對象包括美國、英國、瑞典、挪威、丹麥、德國、奧地利、荷蘭、比利時、義大利、瑞士、南非、以色列、土耳其、印度、巴基斯坦、菲律賓、日本、韓國與中華民國等二十個國家，資料相當完整。

民國六十一年一月，台北市新聞評議會委託本人起草《中華民國報業道德規範》與《中華民國電視道德規範》，並請閻沁恆兄起草《中華民國廣播道德規範》，又兩人共同撰寫《中華民國報業、電視與廣播道德規範釋義》專書，藉以說明每項條文之理由及其依據。以上三種道德規範，於民國六十三年六月二十九日經台北市新聞評議會通過，繼於同年九月一日，由中華民國新聞評議會通過實行。《各國報業自律比較研究》於民國七十一年十月，由於三民書局劉董事長振強兄之建議，增訂後易名《新

聞道德》出版，頗受社會歡迎。

《新聞道德》已出版十五年，有關近年我國新聞評議會的發展及其判例，未能適時增訂，是為缺失；今驥伸兄之《新聞倫理》適時出版，補救了這項缺點，特別值得祝賀！

利用春節假期，本人仔細拜讀了《新聞倫理》的初稿，發現有三大優點：

- 一、全書理論與實務並重；
- 二、中國與外國資料並重；
- 三、討論問題深入，案例詳盡明確。

驥伸兄曾於重要大報服務十餘年，獻身新聞教育三十餘年，並主講「新聞倫理」課程，沒有這種背景，無法寫出這樣資料詳盡、深入淺出與令人深思的學術著作。

尤其書中提到《自立晚報》的「內部自主權」運動、《聯合報》的徐瑞希案件、中視的楊培薇案例，以及當前新聞界接受飲宴、招待、饋贈、特惠（特別待遇與特權）、與兼差等陋習，業已明顯構成賄賂，嚴重傷害新聞倫理，特別值得新聞界反省。

美國第三任總統哲弗遜說：「自由報業為民主政治之車之雙輪，鳥之雙翼。」如無自由報業，民主政治將無法運行。

自由報業必須享有新聞自由，但新聞自由若無新聞道德（倫理）的規範，必將為社會帶來災禍。一八九八年的「美西戰爭」，與一九〇一年美國麥金萊總統的被刺而死，就是新聞界濫用新聞自由的例證。

美國有遠見的學者、報人，有鑒及此，乃先後於一九〇八年制訂報人守則 (The Journalist's Creed)，一九二三年制訂報業信條 (Canon of Journalism)，與一九三四年制訂記者道德律 (Code of Ethics)，以期以新聞道德規範新聞自由。

自一九二三年，美國編輯人協會年會，高級報紙的代表，連續十年

每年提案，均要求「報業信條」應增訂「處罰條款」，否則認為「報業信條」必成具文。但美國報業是商業報紙，盛行「黃色新聞」，不願接受道德信條的約束，所以高級報紙的提案，至一九三二年終告失敗。

《新聞倫理》認為，「新聞倫理」為新聞事業的交通規則；台北市交通混亂必須要有交通規則。但台北市交通規則訂有罰則，所以尚有相當成效。如「新聞倫理」沒有制訂罰則，必將重蹈美國諸多「道德規範」失敗之覆轍，甚至新聞評議會亦會無疾而終，例如美國「全國新聞評議會」(National News Council)，於一九八四年三月二十日關閉，就是最明顯的證明。

「新聞倫理」是否受到重視，其與新聞「內部自主權」及新聞是否是一種專業(Profession)密切相關。目前新聞是一種商業，新聞人員是資本家的雇用人員，不可能有「內部自主權」，亦不可能像律師、醫生、牧師與教師一樣是一種專業。必須儘量降低新聞事業的商業性，加強其公益性、文化性與服務性，並且將新聞事業之經營權，直接交給接受新聞專業訓練的知識份子的手裡，然後新聞人員才有「內部自主權」，「新聞倫理」才能展顯它的光輝！

至於「倫理」與「道德」有無區別？英美通稱倫理學(Ethics)為道德哲學、道德原則或道德規範。通常將「倫理」與「道德」是並稱的，沒有區別的。如果一定要區分，則認「道德」係著重研究人類行為的「對」與「錯」，而「倫理」則著重研究人類行為的「善」與「惡」。都是研究對人類行為的一種評價。

民國七十一年，本人與政大同仁曾為三民書局編輯一套新聞傳播叢書，共二十餘本，發行很廣。五年前驥伸兄擬寫《新聞倫理》專書，本人極表贊同。如今順利完成，並承三民書局劉董事長振強兄惠允協助出版，復囑本人寫一序文，在此對劉董事長的盛意，特別表示感謝，並對

驥伸兄之大著問世，衷心表示祝賀之忱！

李瞻 敬識

民國八十六年二月十四日  
於台北市文山區指南山麓

# 自序

約二十年前在台灣師範大學社會教育系新聞組將「新聞倫理」訂為四年級必修課程，筆者自己講授，由於教學必需，廣泛蒐羅新聞倫理相關的中、英文專書及論文，再經過幾年編寫教學綱要，乃計畫編寫一本探討新聞倫理供新聞暨傳播所系學生閱讀的參考書。

民國七十三年撰成〈中國新聞倫理的儒家思想基礎〉，作為探討新聞倫理的前引，交由中華日報發行。

探討新聞倫理的寫作大綱，斷斷續續改了多次，出版合約一再退辭，越來越難定稿，重要原因之一是：政治、社會大環境的變遷與現實世界的劇速轉型，新聞倫理方面的若干觀念在認知上憑添更多爭議。

民國七十九年李瞻老師規畫邀集大學相關所系教師合作編寫一套以在校學生為主要對象的新聞與傳播學叢書，筆者被指派撰寫新聞倫理方面專書，乃重新檢視過去的計畫與所蒐集的資料，加上在前述期間筆者有關新聞倫理的單篇論文及專題講稿，陸續寫了不少，可作寫書的基礎，於是再度安排《新聞倫理》全書架構。

全書主體，分成「觀念的釐析」與「問題的探討」兩部分。觀念釐析部分，從多重角度探討新聞倫理的意涵、新聞倫理思潮的演進，引介到中外新聞傳播學者及新聞界對新聞倫理的觀點或主張，並就國內重要的評議機構——中華民國新聞評議委員會的評議案例舉示評議委員對新聞倫理的實際判斷，筆者曾專題研析的儒家思想對我國新聞倫理思潮的影響，也摘要附列這一部分。

問題探討部分，就攸關專業倫理的頻常話題中，選擇三大重點，舉

例討論。

第一重點——新聞自由與知的權利；就國家安全與新聞自由、內部新聞自主權、新聞工作者的超然中立這三個近年來國內新聞界熱門的倫理議題，引實例探討。

第二重點——新聞第一的誘導；分從壞消息是好新聞、採訪手段、新聞先？救人先？，這三個當前新聞媒體最具爭議的現象，從理論與實證探究。

第三重點——專業意識的挑戰；就品味與莊重、製造新聞與變造新聞這兩項當前國內新聞界在觀念及表現上頗為混淆的專業問題，就事論析。

在結語——倫理之外的問題部分，從新聞傳播所系學生常會問到的幾個問題，析述新聞倫理在當前新聞媒體面臨環境下的意義與必要。

本書附錄譯介世界主要國家有關新聞倫理的規範或信條，卷末並附列一些新聞倫理相關的中、英文參考書目，提供研究者參閱。

寫這本書的主要目的，是提供新聞傳播所系學生認識、了解及進一步研究新聞倫理的參考，撰寫時參閱許多相關書刊，大量引用各方面的觀念、主張、事例及規條，尤以中華民國新聞評議委員會發行的《評議案例》、《新聞評議》月刊與歐陽醇老師主持的《新聞鏡》周刊，借重最多；除已分別專函徵求同意外，在此鄭重致謝。

從中文著譯的相關參考書與專文中，引用的重要內容，在引用處或附註中均註明來源（中譯者亦註明譯者及出版者），但不及一一致意，謹在此一併申謝。

一本書的寫成，對學術界、出版界極為平常；在作者個人心底，無論如何，總是一件有意義而值得終身記憶的事。事實上，五年前剛經李瞻老師指派撰稿不久，又一度想放棄，後經馬家三代正面、側面、直接、間接的多方激發與鼓舞，終於決心寫完。

本書得以出版，要謝謝李瞻老師的見重與鼓勵，三民書局劉振強董事長及有關同人的支持與協助。

馬驥伸

一九九七年二月七日於台北

—時逢農曆丁丑年正月初一

# 新聞倫理

## 目 次

李序

自序

### 第一部 觀念的釐析

#### 第一章 倫理與新聞倫理

第一節 引言 .....	3
第二節 倫理 .....	7
第三節 新聞倫理 .....	11
第四節 新聞倫理發展的背景（上） ——西方：以美國新聞倫理思潮的演進為主…	15
第五節 新聞倫理發展的背景（下） ——我國新聞倫理思潮的演進.....	25

#### 第二章 新聞倫理的意涵

第一節 從規範信條探討 .....	41
-------------------	----

一、真實、正確	41
二、公正、客觀	43
三、莊重、負責	45
四、公眾利益	46
五、高尚品格	47
六、專業表現	49
七、獨立、自由	49
八、其他	51
 第二節 從學者論著探討	52
一、華特·威廉斯手訂報人守則	52
二、施蘭姆對新聞倫理的探討	53
三、美國學者論著摘探	56
 第三節 從媒體意識摘探	60
一、《美國編輯與發行人》雜誌建議的記者信條	61
二、美聯社編輯人協會的報業倫理規範	62
三、倫敦泰晤士報的倫理準則	63
四、華盛頓州新聞協會的倫理信條	64
五、華特·克朗凱論新聞倫理	65
六、《讀者文摘》標榜的理念	66
七、王惕吾談辦報理念	69
八、余紀忠談辦報理念	71
 第三章 從自律組織探討我國的新聞倫理觀	

---

第一節 我國新聞媒體自律發展背景及過程.....	75
第二節 從陳訴及檢舉案的裁定探析.....	83
第三節 從主動評議案例探析（一）	
——廣告刊播問題.....	88
第四節 從主動評議案例探析（二）	
——犯罪新聞處理.....	98
第五節 從主動評議案例探析（三）	
——色情圖片刊登 .....	110
第六節 從主動評議案例探析（四）	
——媒體間爭議 .....	118
第七節 從專題研究探析 .....	123
一、地方版內容分析 .....	123
二、大家樂與飆車新聞報導 .....	128
三、童丐事件 .....	133
四、宮澤理惠裸照新聞 .....	139
第八節 道德規範的擬訂與修正 .....	142
第九節 為新評三十而立說幾句話 .....	144
第四章 我國新聞倫理的儒家思想基礎	

---

第一節 新聞倫理與儒家思想 .....	147
第二節 道德自主的信念與新聞自律 .....	151
第三節 以天下為己任的使命感與社會責任之擴大 .....	154
第四節 以社會和諧安寧為新聞傳播的積極目標 .....	158
第五節 以開闊人生境界的抱負擔當任務 .....	164
第六節 知識分子與新聞工作 .....	169

## 第二部 問題的探討

### 第五章 新聞自由與知的權利

第一節 國家安全與新聞自由 .....	179
第二節 內部新聞自主權 .....	186
第三節 新聞工作者的超然中立 .....	194
一、記者的人情包袱 .....	194
二、記者的感情包袱 .....	209

### 第六章 新聞第一的誘導

第一節 壞消息是好新聞 .....	215
第二節 採訪手段 .....	220

第三節 新聞先？救人先？ .....	227
--------------------	-----

## 第七章 專業意識的挑戰

第一節 品味與莊重 .....	233
-----------------	-----

第二節 製造新聞與變造新聞 .....	237
---------------------	-----

## 結語——倫理之外的問題

一、為什麼要談新聞倫理？ .....	257
--------------------	-----

(一)從專業的角度 .....	257
-----------------	-----

(二)從知識分子的角度 .....	258
-------------------	-----

(三)從人生意義的角度 .....	260
-------------------	-----

二、新聞倫理要經專業教育培育 .....	261
----------------------	-----

三、現實與理想之間的衝擊 .....	265
--------------------	-----

四、新聞界必須自我省思 .....	271
-------------------	-----

五、談新聞倫理有什麼用？ .....	275
--------------------	-----

## 附錄

一、中國新聞記者信條 .....	281
------------------	-----

二、中華民國報業道德規範 .....	283
--------------------	-----

三、中華民國電視道德規範 .....	289
四、中華民國無線電廣播道德規範 .....	293
五、臺灣新聞記者協會新聞倫理公約草案 .....	297
六、聯合國國際新聞倫理規範草案 .....	299
七、美國報紙編輯人協會原則聲明 .....	301
八、美國專業記者協會倫理規範 .....	303
九、日本新聞協會新聞倫理綱領 .....	307
一〇、英國全國報業道德施行規範 .....	311
一一、瑞典電視廣播報紙道德規範 .....	313
一二、西班牙全國記者協會記者職業道德信條 .....	317
一三、愛爾蘭全國記者聯合會專業行為規範 .....	321
一四、馬來西亞新聞道德準則 .....	323
一五、美聯社編輯人報業倫理規範 .....	325

## 中文參考書目

## 英文參考書目