



GUANGDONG
CHENGXIANG TONGCHOU
JIANSHE XIANDAI
NONGYE YANJIU



广东城乡统筹 建设现代农业研究

陈春霞 著

 中国农业出版社

广东城乡统筹建设 现代农业研究

陈春霞 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广东城乡统筹建设现代农业研究 / 陈春霞著. —北京: 中国农业出版社, 2010.5
ISBN 978-7-109-14519-1

I. ①广… II. ①陈… III. ①农业经济—经济建设—研究—广东省 IV. ①F327.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 070312 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 闫保荣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2010 年 10 月第 1 版 2010 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 7.5

字数: 200 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 22.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

摘 要

实现现代化是我国的战略目标，这个目标能否实现关键在于农业能否实现现代化。党和国家已经出台多个政策文件，旨在统筹城乡发展，加快推进建设现代农业的进程。各地也都在积极探索适合当地的现代化发展道路，并制定了农业现代化的发展目标。20 世纪 90 年代，广东省委省政府领导和组织了广东率先基本实现农业现代化的规划工作，拉开了加快推进现代农业建设的序幕。基于此，本书主要围绕以下三个密切相关的问题展开研究：①如何评价广东省农业现代化的进程以及现阶段达至什么水平；②如何评价广东省建设现代农业的实践与相关政策的有效性；③如何从城乡统筹的角度进一步促进广东省现代农业的建设。

由此，本书的研究思路是，先通过分析农业现代化的政策和实践背景，提出所要研究的问题；并对现有研究农业现代化内涵、道路、政策、评价方法和城乡统筹建设现代农业的相关文献作出回顾，从城乡统筹的角度评价前人研究的贡献和不足，指出本书的拓展方向。然后，对城乡统筹建设现代农业进行理论分析，为后面的论述提供理论基础。接着，对广东近年建设现代农业的现状，从实践、成效和问题三个方面进行初步的分析。为进一步明确广东建设现代农业面临的主要问题，在分析国内主要的和广东已有的农业现代化评价指标体系不足的基础上，结合新时期的特点，重新构建出

广东省农业现代化评价指标体系，并据此对广东省建设现代农业进行实证分析，评估与比较广东省整体、四大区域和 21 个地级市的农业现代化进程。结合实证研究的结果，对广东建设现代农业的进程和相关政策进行评析，提出城乡统筹建设现代农业的发展思路。在此基础上，从城乡统筹的角度提出加快推动广东省建设现代农业的政策措施和制度创新方向。

本书的研究得出以下几点重要的结论：

(1) 1999—2007 年广东建设现代农业取得了较大的进展，四大区域和 21 个地级市建设现代农业的进程表现出明显的差异，发展的步伐不一。

(2) 广东出现农业投入产出率达标程度很高但投入产出率下降的“悖论现象”，反映技术进步没有显示出效率。

(3) 广东建设现代农业经历三个阶段后，取得了效益农业蓬勃发展等系列成果，同时存在区域发展不平衡等诸多问题，已实施的农业产业化经营等政策取得成效但也有城乡统筹的力度不大等不足。

(4) 新时期广东制定城乡统筹建设现代农业的政策措施应是主攻薄弱环节等；同时应主要通过改革户籍制度、加强建设农村社会保障制度和改革农村土地制度来保障城乡统筹推进现代农业的建设。

本书的可能创新之处体现在两个方面，一是深入研究和完善广东省农业现代化指标体系，科学评估广东省及四大区域和 21 个市建设现代农业的发展水平。二是以城乡统筹科学发展观为指导，改变“城乡分离”的研究视角，研究并完善广东城乡统筹建设现代农业的政策措施和制度创新。

当然，本书尚存在许多不足之处，需日后进一步改进和完善。

目 录

摘要

第 1 章 导论	1
1.1 研究背景与研究意义	1
1.2 研究方法	3
1.3 可能的创新之处	3
1.4 内容安排	4
第 2 章 文献综述	6
2.1 国内相关研究	6
2.1.1 农业现代化的内涵	6
2.1.2 农业现代化的道路	7
2.1.3 农业现代化政策	9
2.1.4 农业现代化水平评价	11
2.1.5 城乡统筹建设现代农业	14
2.2 国外相关研究	16
2.2.1 改造传统农业的路径	16
2.2.2 建设现代农业的“城乡统筹”思想	17
2.3 本章小结	18
第 3 章 城乡统筹建设现代农业：理论基础	19
3.1 建设现代农业的基本原理	19
3.1.1 现代化的涵义、标准及其启示	19
3.1.2 原始农业—传统农业—现代农业：内涵、特征与演进	23

3.1.3 建设现代农业的内涵及内容	25
3.2 建设现代农业的路径: 改造传统农业	27
3.2.1 传统农业改造的困境	27
3.2.2 传统农业改造困境的突破	30
3.3 城乡统筹建设现代农业	31
3.3.1 城乡统筹建设现代农业的认识发展线索	32
3.3.2 城乡统筹建设现代农业的原因分析	34
3.3.3 城乡统筹建设现代农业的理论基础	38
3.3.4 城乡统筹建设现代农业的分析框架	43
3.4 本章小结	47
第4章 广东建设现代农业的实践、成效及问题	49
4.1 广东建设现代农业的三个发展阶段	49
4.1.1 规划论证阶段(1995—1998年)	49
4.1.2 示范区建设阶段(1999—2007年)	51
4.1.3 重点推进阶段(2008年至今)	53
4.2 广东建设现代农业的主要成效	54
4.2.1 发展特色农业, 优化农业生产结构	55
4.2.2 加强农田水利建设, 促进农业基础设施现代化	57
4.2.3 推进农业机械化, 促进农业生产手段现代化	59
4.2.4 完善农业科技创新和推广体系, 促进农业生产 技术现代化	61
4.2.5 推进农业产业化经营, 促进农业经营和管理 方式现代化	63
4.3 广东推进现代农业建设面临的主要问题	65
4.3.1 农业基本建设投入不足	65
4.3.2 农业基础设施薄弱	67
4.3.3 农业生产手段落后	69
4.3.4 农业劳动力文化素质偏低	70
4.3.5 农业产业化经营程度不高	73
4.4 本章小结	74

第 5 章 广东建设现代农业发展水平评估：1999—2007 年	76
5.1 国内主要农业现代化评价指标体系	76
5.1.1 农业部农村经济研究中心提出的指标体系	76
5.1.2 浙江大学农业现代化与农村发展研究中心提出的 指标体系	78
5.1.3 国家统计局统计科学研究所提出的指标体系	80
5.2 广东农业现代化评价指标体系	81
5.2.1 广东省农村发展研究中心成立课题组提出的指标体系	81
5.2.2 广东省政府农业办公室成立课题组提出的指标体系	82
5.2.3 傅晨教授提出的广东省基本实现农业现代化评价 指标体系	87
5.3 广东省基本实现农业现代化评价指标体系的修订	90
5.3.1 修订的理由	90
5.3.2 修订的内容	91
5.3.3 指标涵义	93
5.3.4 评估方法	96
5.4 广东建设现代农业的水平分析：1999—2007 年	96
5.4.1 数据来源及样本界定	96
5.4.2 广东省整体建设现代农业的发展水平评估	97
5.4.3 广东省四大区域建设现代农业的发展水平 评估与比较	101
5.4.4 广东省 21 个地级市建设现代农业的发展水平 评估与比较	107
5.5 本章小结	111
第 6 章 广东建设现代农业的进程及政策评析	113
6.1 广东建设现代农业的进程评析	113
6.1.1 广东建设现代农业的区域进程差异	114
6.1.2 广东建设现代农业区域进程差异的原因	119
6.1.3 广东建设现代农业的城乡统筹发展思路	125

6.2 广东建设现代农业的主要政策评价.....	129
6.2.1 广东建设现代农业促进政策出台的背景	129
6.2.2 财政支农投入政策	131
6.2.3 农田水利基础设施政策	136
6.2.4 农业机械化发展政策	138
6.2.5 农业科技政策	141
6.2.6 农业产业化经营政策	144
6.2.7 农村教育及技能培训政策	147
6.2.8 基于城乡统筹视角的政策评价	152
6.3 本章小结	153
第7章 广东城乡统筹建设现代农业的政策措施及	
制度创新	155
7.1 广东城乡统筹建设现代农业面临的机遇	155
7.1.1 国家宏观经济政策的调整	155
7.1.2 广东省委省政府的高度重视	156
7.1.3 广东具备支持保护农业的财政实力	157
7.2 广东城乡统筹建设现代农业面临的制度障碍	157
7.2.1 农村土地制度障碍	158
7.2.2 户籍制度障碍	159
7.2.3 社会保障制度障碍	160
7.2.4 劳动就业制度障碍	161
7.2.5 农村金融制度障碍	162
7.3 广东城乡统筹建设现代农业的政策措施	163
7.3.1 缩小差距,主攻三大薄弱环节	164
7.3.2 因地制宜地加强农业基础设施建设	167
7.3.3 提高农业科技创新与成果转化能力	168
7.3.4 全面推进农业产业化经营	169
7.3.5 提高农民科技文化素质	171
7.3.6 统筹区域协调发展,整体推进现代农业建设步伐	173
7.4 广东城乡统筹建设现代农业的制度创新	175

目 录

7.4.1 农村土地制度创新	176
7.4.2 户籍制度创新	178
7.4.3 社会保障制度创新	180
7.5 本章小结	183
第8章 结论与讨论	184
8.1 主要研究结论	184
8.2 本研究的不足之处及后续研究方向	186
附录 1999—2007 年广东及四大区域基本实现农业 现代化水平评价表	187
参考文献	210
后记	225

第1章 导 论

1.1 研究背景与研究意义

作为“三农”问题中重要的一环，农业从来都是影响我国经济发展的重大问题。但是，我国长期奉行的城乡分割的经济发展战略，使农业未能充分分享经济快速发展的成果。在工业大步迈向现代化的同时，现代农业的建设却举步维艰。农业与工业的发展差距不断扩大，成为制约我国经济发展的“瓶颈”。这就迫切需要寻找新的发展思路化解农业发展的困局。在这样的形势下，2002年，党的十六大明确提出了建设现代农业是全面建设小康社会的重大任务，并将统筹城乡经济社会发展确定为完成任务的重要战略。2003年，十六届三中全会进一步全面系统地阐述这一战略，正式提出了以“统筹城乡发展”为首的“五个统筹”发展战略^①。2007年，党的十七大再次强调：要统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设……要加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局。2008年，中央在《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》中指出：“我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特

^① 中共十六届三中全会的《决定》中提出“五个统筹”发展战略，即“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”。

色农业现代化道路的关键时刻”。至此，我国城乡统筹建设现代农业的方向和思路已经非常清晰。

在这样的背景下，深入研究城乡统筹建设现代农业问题，是当前经济发展的迫切需要。而广东作为沿海发达省份之一，要响应中央关于有条件的地方率先实现现代化的号召，建设现代农业是必须解决的重点问题。其实早在 20 世纪 90 年代广东就积极探索农业现代化发展道路，提出了发展现代农业的指导思想与战略目标，但效果未如理想。基于此，对广东城乡统筹建设现代农业问题展开研究具有重要的理论意义和实践意义。

（1）理论意义。城乡统筹建设现代农业是党的十六大提出的一个崭新的研究课题。但是，建设现代农业的相对困难和发展工业的相对容易，令长期奉行的城乡分割经济发展战略在实际工作中并没有被彻底抛弃。如果不能从根本上确立城乡统筹的全新发展思路，建设现代农业的困局将依然难以破解。而城乡统筹观的确立，有赖于理论的研究和应用。因此，深入研究城乡统筹发展的基本理论及其在建设现代农业实践中的应用，是重要而紧迫的。党的十六大以来，虽然我国理论界关于城乡统筹发展的研究逐年增多，取得了一定的成果，但这些研究仍处于起步阶段，特别是，从城乡统筹角度研究建设现代农业问题的文献凤毛麟角。因此，城乡统筹建设现代农业是目前重要的理论问题。

（2）实践意义。本书的研究立足于广东。经过 30 多年的快速发展，广东的经济取得举世瞩目的成就，珠三角城市群的发展一路领跑全国，“广东制造”的工业品热销全球，但农业的发展远不能跟上工业发展的步伐。工业的迅猛发展和农业的相对滞后，令广东的“二元”经济结构更为突出，农业发展也成为掣肘广东经济整体发展和率先实现现代化的全局性问题。目前城乡统筹建设现代农业发展思路的落实，须以城市和工业的快速发展为依托，而广东典型的“二元”经济结构恰恰令其更有条件通过城乡统筹来化解现代农业建设面临的问题。总体而言，理论界对广

东城乡统筹建设现代农业的研究还相当薄弱,因此,在评估广东及其四大区域建设现代农业发展水平的基础上,对广东现行的发展现代农业的相关政策进行评析,并有针对性地提出未来发展的思路、对策和制度创新,具有直接的指导意义;对广东建设社会主义新农村,全面建设小康社会,也具有重要的实践意义。此外,广东的地位和经济特点,使得以广东为个案的研究,对其他省份乃至全国城乡统筹建设现代农业也有重要的借鉴和参考价值。

1.2 研究方法

基于对问题研究的需要,本书综合运用了以下多种方法:

(1) 规范分析法。在理论基础分析、政策评价和对策研究等内容上都以规范分析为主,用以探讨城乡统筹发展观下的建设现代农业的分析框架、政策评价、制度保障等。

(2) 实证分析法。本书第五章将进行实证分析,根据收集的各类指标数据,对广东省建设现代农业进行评估与分析。

(3) 比较分析法。本书在构建广东建设现代农业评价指标体系时,会比较国内主要的和广东省现有的评价指标体系。在对广东省建设现代农业进行实证分析时,会分别比较四大区域和 21 个地级市建设现代农业的发展水平与差异。

1.3 可能的创新之处

本书的主要创新体现在以下两个方面:

(1) 深入研究和完善广东省农业现代化指标体系,科学评估广东省及四大区域和 21 个市建设现代农业的发展水平。根据现阶段我国农业现代化的内涵,在参考国内主要的农业现代化评价指标体系的基础上,结合广东现代农业建设区域差异明显的实际情况,对《广东省 2010 年珠江三角洲基本实现农业现代化的评价指标体系》进行了简化和修正,重新构建了一套

适应新时期广东现代农业建设要求并且在全省范围适用的《广东省基本实现农业现代化评价指标体系》，该指标体系能较好地克服原有指标体系存在的指标数量过多、操作困难、指标赋值偏高、个别指标设置不合理等缺陷，具有较强的可操作性和现实可比性。

(2) 以城乡统筹科学发展观为指导，改变“城乡分离”的研究视角，研究并完善广东城乡统筹建设现代农业的政策措施和制度创新。基于城乡统筹的视角对广东现有农业政策进行了评价，指出这些政策的不足之处，例如对城乡二元结构问题认识不足，政策设计缺乏统筹考虑；政策安排缺少长效机制，资源投入不足，特别是财政投入不足；政策执行不得力；政策创新力度不够等等。新时期，广东制定城乡统筹建设现代农业的政策措施应是主攻薄弱环节等；同时应主要通过改革户籍制度、加强建设农村社会保障制度和改革农村土地制度来保障城乡统筹推进现代农业的建设。

1.4 内容安排

本书分为八章。第一章是导论，阐明本书的研究背景、研究意义、研究方法和论文结构安排等。第二章是文献回顾，主要是对现代农业建设的国内及国外文献作一个综述与评价。第三章在对国内外文献进行梳理的基础上，构建一个城乡统筹发展观下建设现代农业的分析框架，为后面的分析奠定理论基础。第四章对广东近年建设现代农业的现状，从实践、成效和问题三个方面进行初步的分析。第五章在比较和评价国内主要的和广东省已有的农业现代化评价指标体系的基础上，结合新时期的特点，重新构建出广东省农业现代化评价指标体系，并运用所构建的指标体系对广东建设现代农业的发展水平进行评估，主要从三个维度进行：全省、四大区域、21个地级市。在评估的基础上，第六章对广东建设现代农业的进程进行评析，并对相关政策进行评价，以明确

广东建设现代农业存在的主要问题或薄弱环节,提出城乡统筹建设现代农业的发展思路。第七章对广东城乡统筹推进建设现代农业的政策措施及制度保障提出建议。最后一章是结论与讨论。

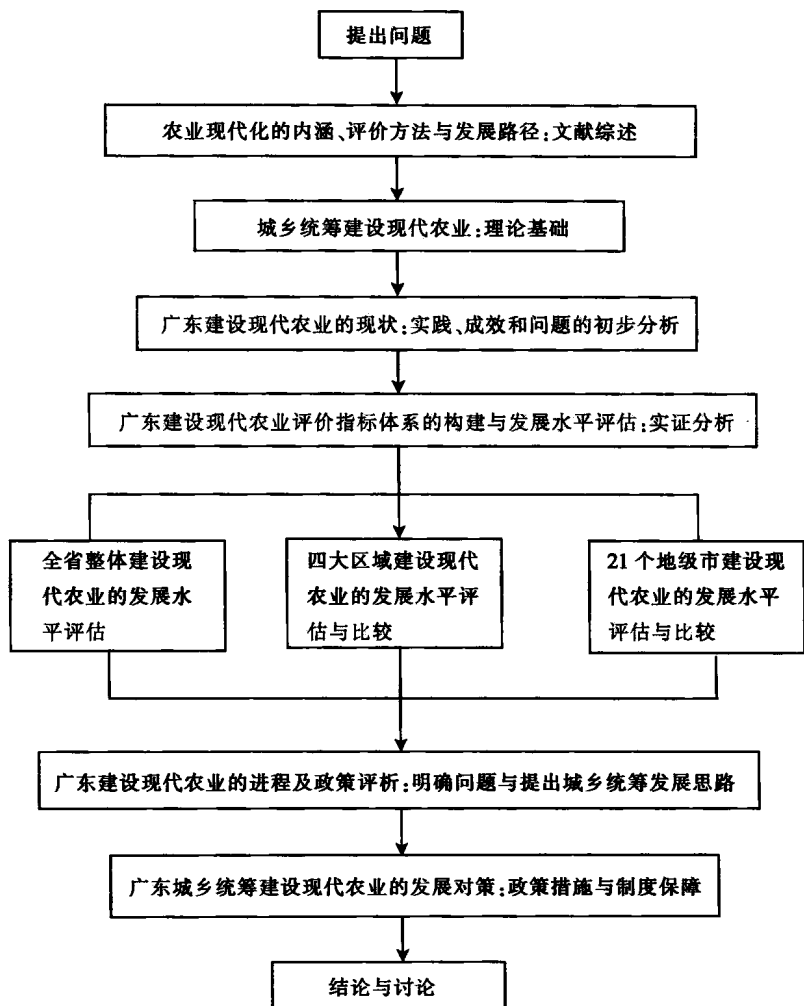


图 1-1 本书研究的逻辑框架

第2章 文献综述

2.1 国内相关研究

2.1.1 农业现代化的内涵

在我国,不同时期对农业现代化内涵的理解是不一样的。20世纪50—60年代,多数学者认为,农业现代化就是工业技术在农业中的运用,只要在农业中实现了机械化、化学化、水利化和电气化,就实现了农业现代化。因此,农业现代化的内涵就被理解为农业的机械化、化学化、水利化和电气化。这种理解与当时百废待兴、工农业均很落后的基本国情有关。但显然,这样理解农业现代化过于简单,也难以据此建立真正的现代农业。80年代,改革开放后,随着市场机制的逐渐引入,对农业现代化内涵的理解有了发展,增加了现代经营管理的内容,但关于农业现代化内涵的认识仍然不够丰富。20世纪90年代以后,随着改革开放的深入以及市场经济体制的建立和不断完善,理论界对农业现代化的内涵有了更深一层的理解,具体表现为从不同的维度对农业现代化的内涵进行了拓展,代表性的观点有以下五个方面:①动态论,认为农业现代化是一个动态、渐进和阶段性的发展过程,在不同的时空条件下,随着人类认识程度的加深而不断被赋予新的内容(顾焕章、王培志,1997;牛若峰,1999;徐星明、杨万江,2000;梅方权,2001;黄祖辉、邓启明,2008)。②系统论,认为农业现代化是一个包括自然、社会、经济、技术、管

理、信息等因素在内的规模宏大、结构复杂的系统工程（李果仁，1992；谢永良、任志祥，1999）。③过程论，认为农业现代化就是用现代科学技术和现代工业提供的物质装备和现代科学管理方法全面地改造农业，提高农业生产者的文化、技术素质，把落后的传统农业逐步改造成为既具有高度生产力水平，又能保持和提高环境质量的持续发展的现代农业的过程（徐更生，1993；宣杏云、王春法，1998；郑有贵，2000；黄祖辉等，2003；尹成杰，2008）。④多维论，认为农业现代化不仅仅局限于农业本身，它有着更为宽泛的内容，学术界又称为广义农业现代化论；代表性观点较多，例如，韩士元（1999）和黄国桢（2000）认为农业现代化的内涵不仅包括农业部门生产关系的运动，还包括制约、支撑农业部门发展的社会经济内容；王延生（2004）提出了农业现代化具有技术、结构与制度三重的含义。⑤可持续发展论，认为生态农业或可持续发展农业才是真正意义上的农业现代化，以区别于以往农业现代化等同于“石油农业”的倾向（傅晨，2001；牛若峰，1999；黄国桢，2000；康芸、李晓鸣，2000）。

在上述一系列探索的基础上，2007年的中央“1号文件”首次在政策层面上对农业现代化的内涵进行了界定，即要用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率，提高农业素质、效益和竞争力。“1号文件”用“六用三提高”为农业现代化的建设明确指明了方向。

2.1.2 农业现代化的道路

不同国家的资源禀赋等社会经济发展条件不同，农业现代化的道路也存在差异。我国学者一般将农业现代化道路区分为“提高劳动生产率为主”、“提高土地生产率为主”和介于二者之间的