

中国社会科学院中国边疆史地研究中心 厉声主编

当代中国边疆·民族地区典型百村调查·**西藏卷**（第一辑）

扶贫综合开发绩效研究

——西藏扎囊县德吉新村调查报告

郑洲◎著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



2483930

中国社会科学院中国边疆史地研究中心 厉声主编

当代中国边疆·民族地区典型百村调查·(西藏卷)(第一辑)

扶贫综合开发绩效研究

——西藏扎囊县德吉新村调查报告

郑洲◎著



02452950



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

·图书在版编目(CIP)数据

扶贫综合开发绩效研究: 西藏扎囊县德吉新村调查
报告/郑洲著. —北京: 社会科学文献出版社, 2010. 12
(当代中国边疆·民族地区典型百村调查/厉声主编.
西藏卷. 第1辑)

ISBN 978-7-5097-1273-3

I. ①扶… II. ①郑… III. ①乡村—社会调查—调查
报告—扎囊县 IV. ①D668

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第036446号

当代中国边疆·民族地区典型百村调查: 西藏卷(第一辑)
扶贫综合开发绩效研究

——西藏扎囊县德吉新村调查报告

著 者 / 郑 洲

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲29号院3号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 编译中心 (010) 59367139

电子信箱 / bianyibu@ssap.cn

项目负责 / 祝得彬

责任编辑 / 王玉敏 邓纯仁

责任校对 / 李临庆

责任印制 / 董 然 蔡 静 米 扬

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367081 59367089

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京宝蕾元科技发展有限公司

印 刷 / 北京美通印刷有限公司

开 本 / 889mm×1194mm 1/32

印 张 / 9.875 插图印张 / 0.25

字 数 / 218千字

版 次 / 2010年12月第1版

印 次 / 2010年12月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-1273-3

定 价 / 138.00元(共4册)

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究



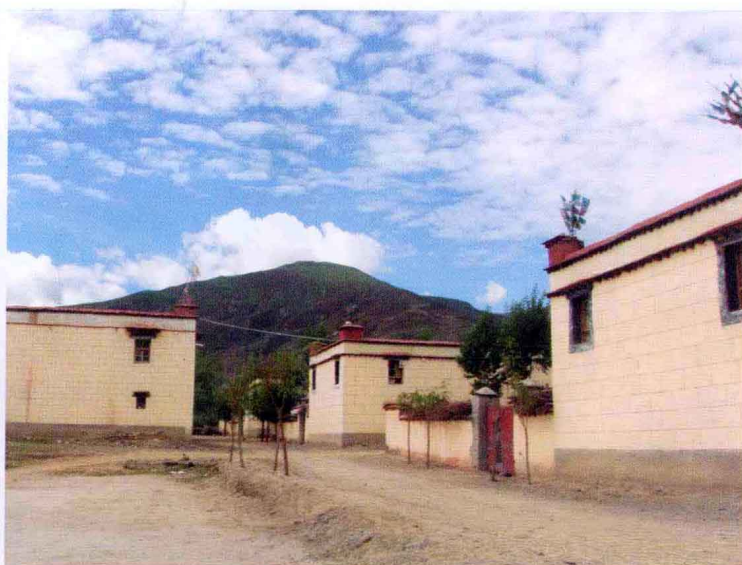
德吉新村村民收割归来（2007年8月3日 郑洲摄）



德吉新村村民在晒场吃午饭（2007年8月3日 郑洲摄）



德吉新村晒场上的“小粮山”（2007年8月3日 郑洲摄）



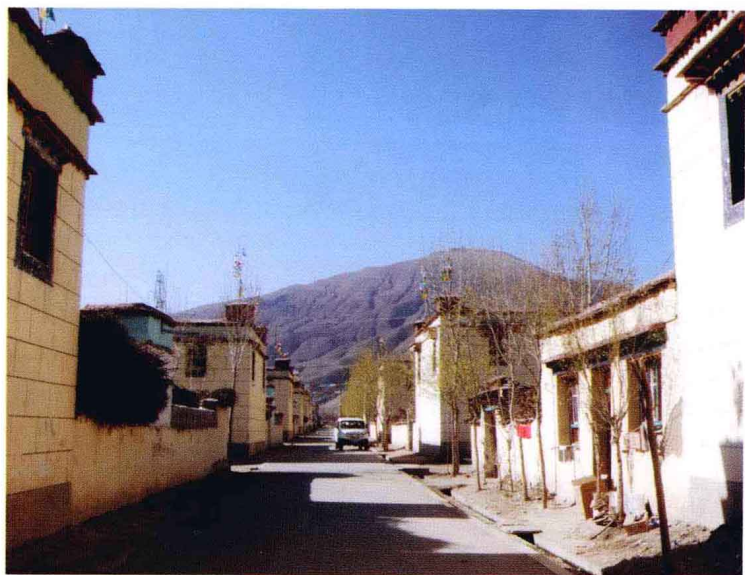
夕阳西下的德吉新村（2007年8月3日 郑洲摄）



干净整洁的德吉新村大道（2007年8月3日 郑洲摄）



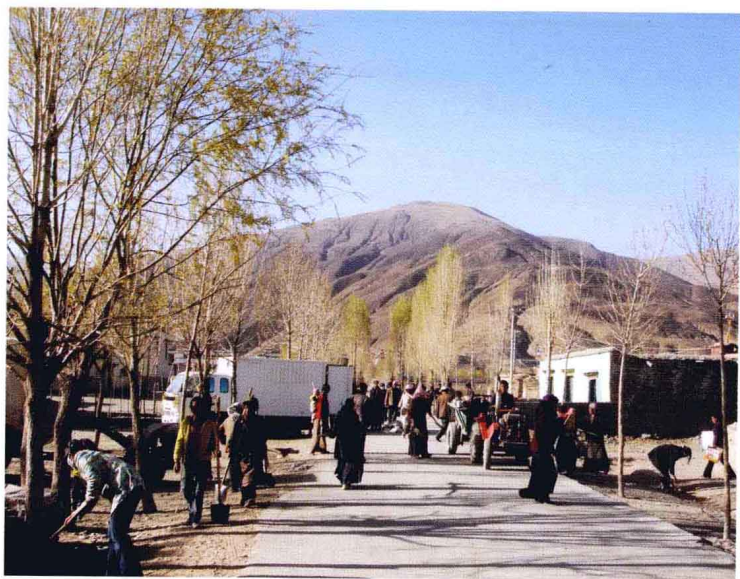
焕然一新的德吉新村卫生室（2007年8月4日 郑洲摄）



干净整洁的德吉新村居民生活小区（2007年4月2日 郑洲摄）



德吉新村宽敞明亮的独家小院（2007年4月2日 郑洲摄）



德吉新村搬迁群众正在美化生活环境（2007年4月3日 郑洲摄）



德吉新村宽敞明亮的小学教室（2007年4月5日 郑洲摄）



德吉新村搬迁群众放牧归来（2007年4月5日 郑洲摄）



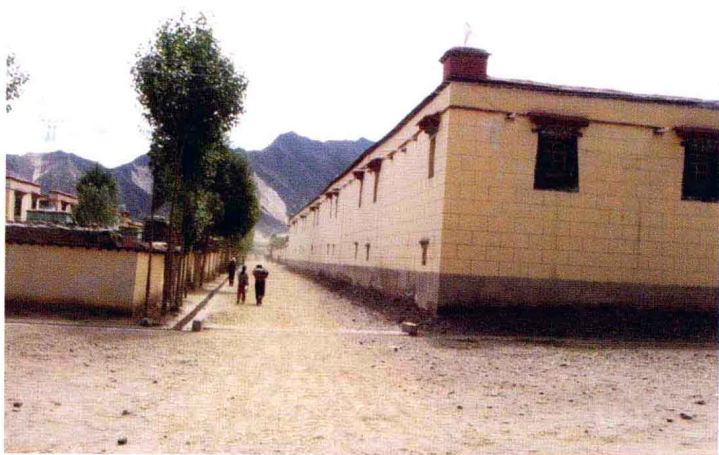
采访敏竹林寺民管会主任江白坚增（2007年4月5日 郑洲摄）



德吉新村搬迁群众正在享受现代生活（2007年4月2日 郑洲摄）



扎囊县城远景（2007年4月7日 郑洲摄）



错落有致的德吉新村民居房屋（2007年8月4日 郑洲摄）



德吉新村充满希望的青裸地（2007年8月4日 郑洲摄）

总 序

深入实际、开展国情调研，是中国社会科学院肩负的重要科研任务，也是中国社会科学院履行好党中央、国务院赋予的“思想库”、“智囊团”职能的重要方式。中国边疆省区占国土面积的60%以上，边疆区情及当地的民族社会调研（边疆调研）是中国国情调研的重要组成部分。正如一位边疆工作者所说：不了解少数民族，就不了解中华民族；不了解边疆，就不了解中国。1983年中国社会科学院中国边疆史地研究中心建立后，特别是1990年以来，一直将边疆调研作为学科研究的重点之一。

2004年，中国边疆史地研究中心承担国家哲学与社会科学基金特别项目“新疆历史与现状综合研究”（简称“新疆项目”）。2006年，中国边疆史地研究中心牵头，立项开展“当代中国边疆·民族地区典型百村调查”（简称“百村调查”），作为此特别项目的子课题。“百村调查”以新疆为重点，在全国新疆、西藏、内蒙、宁夏、广西五个自治区和云南、吉林、黑龙江三省基层地区同时开展，共调查100个边疆基层村落。调查工作在“新疆项目”领导小组和专家委员会指导下，由“百村调

查”专家委员会暨编委会组织实施。在中国边疆史地研究中心主持拟定的调查大纲框架下，发挥每个省区的优势，体现各自的特色。

本项目的实施得到了边疆地区各级地方党政部门的支持。首先，调查工作注意与地方党政部门的相关工作衔接、听取意见，在实施调查之前，主动向各级党政部门汇报情况，听取指示和意见。其次，调查组主动让各级党政部门了解调研的全过程，在调研过程中出现问题时及时向相关党政部门请示。再次，调研阶段成果和最终成果的副本同时提供地方党政部门参考。

“百村调查”的调研主题是：改革开放 30 年来中国边疆基层村落的民族社会和经济发展的历史与现状。具体内容包括：乡村概况、基层组织、经济发展、社会生活、民族、宗教、文教卫生、民俗风情等。项目调研的时间是：2007~2008 年（资料下限至 2007 年底或适当延长）。

“百村调查”的调研对象为：100 个具有典型意义与特色的中国边疆基层村落。课题以基层乡、村两级为调查基点，大致每个省区选择 2 个地州，每个地州选择 1~2 个县，每个县选择 2 个乡，每个乡选择 2 个村。新疆共调查 22 个村，其他地区均为 13 个村（辽宁、吉林、黑龙江以东北边疆为单元，共调查 13 个村）。调查点的选择要求：

(1) 本地区社会稳定与经济发展中具有典型意义的基层乡和村。

(2) 存在边疆现实政治、社会或经济发展的热点、难点问题。

(3) 与 20 世纪 50 年代全国边疆民族调查能有一定的衔接。

“百村调查”采取学术调查与现实政治相结合的方法，以社会人类学入村入户调研方法为主，同时关注现实政治、社会与经济发展中的热点、难点问题：一般共性调查与专题专访调查相结合，在一般综合性调查的基础上，选择好专访或专题调研的“切入点”——总结经验与完善不足相结合，在总结各项工作经验的同时，善于发现问题和提出解决问题的对策与建议。调研注重入户访谈和小范围座谈的专访调查。在一般性问卷和统计资料收集的基础上，注重对基层干部、群众典型、教师、宗教人士等特定人员的专题访谈，倾听和收集他们对基层社会稳定与经济发展的看法、意见和建议，形成能说明问题的专访或专题调研报告。

“百村调查”的成果形式分为调查综合报告与专题报告两大类。

(1) 调查综合报告：依据大纲规定，撰写有关乡村经济社会等发展状况的综合报告，课题结项后分期公开出版。专题报告及调查资料可以公开发表的，在篇幅允许的情况下，作为附录附在综合报告末尾。

(2) 专题报告：内容较敏感、不适宜公开出版的专题报告，集成《专题报告集》，内部刊印。

“百村调查”主编 厉声 谨识

2009 年 8 月 25 日

图目录

FIGURE CONTENTS

- 图 1-1 扎囊县城远景 (2007 年 4 月 7 日 郑洲摄) / 2
- 图 1-2 德吉新村村内道路实景
(扎囊县扶贫综合开发办公室摄) / 4
- 图 1-3 德吉新村新植的草皮和大树
(2007 年 4 月 2 日 郑洲摄) / 8
- 图 1-4 搬迁前的尼玛多吉农户的居住条件
(扎囊县扶贫综合开发办公室摄) / 12
- 图 1-5 搬迁前的扎其乡民主村卫生所
(2007 年 4 月 7 日 郑洲摄) / 13
- 图 1-6 搬迁前的扎其乡民主村教学点
(2007 年 4 月 7 日 郑洲摄) / 14
- 图 1-7 德吉新村地理位置示意 (2007 年 3 月 郑洲绘) / 21
- 图 1-8 “三大开发”建设前的朗赛岭区域面貌
(扎囊县扶贫综合开发办公室摄) / 21
- 图 1-9 搬迁居民次仁扎西在自家的新房前
(2007 年 4 月 2 日 郑洲摄) / 23
- 图 1-10 德吉新村自来水进村入户实景
(2007 年 4 月 2 日 郑洲摄) / 24
- 图 1-11 德吉新村农村电网安装实景
(扎囊县扶贫综合开发办公室摄) / 25

- 图 1-12 作者参观德吉新村朗赛岭提灌站
(2007 年 4 月 8 日 范远江摄) / 26
- 图 1-13 德吉新村农田灌溉实景
(扎囊县扶贫综合开发办公室摄) / 26
- 图 1-14 德吉新村农业综合开发实景
(扎囊县扶贫综合开发办公室摄) / 27
- 图 1-15 “三大开发”建设后的朗赛岭开发区新貌
(扎囊县扶贫综合开发办公室摄) / 28
- 图 1-16 德吉新村搬迁群众购买了六轮拖拉机
(2007 年 4 月 1 日 郑洲摄) / 30
- 图 1-17 课题组成员与多吉书记在村委会办公室访谈
(2007 年 4 月 2 日 范远江摄) / 55
- 图 1-18 课题组与扎囊县县长普布同志交谈
(2007 年 4 月 2 日 范远江摄) / 57
- 图 1-19 德吉新村致富能手罗布随巴
(2007 年 4 月 2 日 郑洲摄) / 65
- 图 1-20 作者在民主村采访贡堆书记
(2007 年 4 月 7 日 范远江摄) / 72
- 图 3-1 德吉新村农牧民群众在收割青稞
(2007 年 8 月 3 日 郑洲摄) / 91
- 图 3-2 2002 年德吉新村玉米生产效果
(扎囊县扶贫综合开发办公室摄) / 94
- 图 3-3 德吉新村大棚蔬菜生产效果
(2007 年 4 月 12 日 郑洲摄) / 95
- 图 3-4 德吉新村搬迁群众饲养的奶牛
(2007 年 4 月 2 日 郑洲摄) / 96

- 图 4-1 五保户拉珍母子合影
(2007 年 4 月 3 日 郑洲摄) / 121
- 图 5-1 笔者采访敏竹林寺民管会主任江白坚增
(2007 年 4 月 8 日 范远江摄) / 140
- 图 6-1 扎其乡第二小学图书室
(2007 年 4 月 9 日 郑洲摄) / 146
- 图 6-2 课题组在扎囊县德吉新村青年种养殖示范点调研
(2007 年 4 月 9 日 次多摄) / 160
- 图 6-3 村民在德吉新村卫生所就诊实景
(2007 年 4 月 6 日 郑洲摄) / 169
- 图 6-4 德吉新村卫生所药房实景
(2007 年 4 月 6 日 郑洲摄) / 172
- 图 6-5 多吉书记、罗布随巴副主任在村文化活动室
(2007 年 4 月 7 日 郑洲摄) / 181
- 附图 1-1 中央与地方政府公共产品供给比较 / 194
- 附图 2-1 中央与地方政府公共产品供给比较 / 213
- 附图 2-2 公共产品有效供给：局部均衡分析 / 215
- 附图 4-1 教育与社会最适示意 / 242
- 附图 4-2 西藏全区中小学数量发展示意 / 246
- 附图 4-3 西藏全区中小学入学率、升学率示意 / 247