

不负使命

贵阳市『做表率，走前列』高层论坛文集



贵州人民出版社

曹玉珍 主编

贵州人民出版社

不负使命

贵阳市『做表率，走前列』高层论坛文集

图书出版编目 (CIP) 数据

不负使命 / 曹玉珍主编. — 贵阳: 贵州人民出版社,

2005. 11

ISBN 7-221-07210-8

I. 不... II. 曹 III. 社会主义经济—文集

IV. F04-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2005) 第 140678

不负使命

曹玉珍 主编

贵州人民出版社出版发行

(贵阳市中华北路 289 号)

责任编辑: 朱江 美术编辑: 徐宏斌

贵阳天马彩印有限公司印刷 贵州省新华书店经销

850 × 1168 毫米 16 开本 12 印张 298 千字

2005 年 10 月第一版 2005 年 10 月第一次印刷

印数 0001-1000

ISBN 7 - 221 - 07210 - 8 定价: 46.00 元

顾问：王晓东 袁 周

编委会主任：秦如培

副主任：蒋星恒 王保建

编委会：秦如培 蒋星恒 王保建

曹玉珍 任 飞 单建星

蒋晓箐 文思宛 罗恩源

方廷凯 李红钢

主 编：曹玉珍

副主编：文思宛 罗恩源

编 辑：谢 宇 潘大福 李 玉

刘红丽 黄筑缘 徐 向

坚持一个统领 把握十个关键 率先在全省实现经济社会发展的历史性跨越

贵州省委常委、贵阳市委书记 王晓东

今年春节期间，胡锦涛总书记到贵州、贵阳考察工作，对进一步做好贵州、贵阳工作作了十分重要的指示，提出“要进一步抓住机遇、用好机遇，努力实现贵州经济社会发展的历史性跨越”。总书记的这一重要指示，体现了“三个代表”重要思想和科学发展观，高屋建瓴、总揽全局，思想深刻、内涵丰富，情真意切、语重心长，符合贵州实际，符合贵阳实际，理论性、指导性、针对性、可操作性都很强，充分体现了对贵州、贵阳的深厚感情，充分体现了对贵州、贵阳工作的充分肯定，充分体现了对贵州、贵阳发展的殷切期望，是指导我们在新的形势下进一步抓住机遇、用好机遇，继续推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与社会建设全面发展，努力实现经济社会发展的历史性跨越的纲领性文件。

胡锦涛总书记在贵州工作时，对贵阳市提出了要在全省“做表率、走前列”的要求。坚定不移地把这个要求贯彻好、落实好、完成好，是贵阳市重大的政治责任。贵阳市作为省会城市，一是地位特殊，是全省的政治、经济、文化中心。二是作用特殊。浙江除了杭州，还有宁波、温州等多个大城市作支撑，广东除了广州，还有深圳、珠海等多个大城市作支持，而贵州只有贵阳一个大城市作支撑。三是责任特殊，贵阳市经济总量占全省的近三分之一，财政收入占全省的近百分之四十，为全省实现历史性跨越肩负着重大的责任。因此，在新的历史时期，贵阳市牢记总书记殷切期望，继续在全省“做表率、走前列”，最根本的就是要率先在全省实现经济社会发展的历史性跨越。

贵阳市有没有可能率先实现历史性跨越呢？回答是肯定的。首先，这是必然选择。无论是为全省作更大的贡献，还是缩小跟发达

城市的差距，都必须实现历史性跨越，这是唯一选择，是必由之路，如果按常规发展，贡献只会越来越小，差距只会越来越大。其次，贵阳市具备了比较坚实的基础。通过历届市委、市政府的努力，探索出了一套符合贵阳实际的发展思路，走出了一条有特色的发展路子。这些年来，贵阳市大力加强基础设施建设，基础设施建设的支撑作用逐步显现，为产业的培育、人才的培养提供了有利条件，为快速发展、跨越式发展、长远发展奠定了坚实的基础。同时，经济结构调整也迈出了大的步伐，一批有潜力、有竞争力的产业正在成长。再次，贵阳市面临难得的发展机遇。经济全球化、区域经济一体化，生产要素加快流动，这对于落后的地方来说，是实现跨越式发展的很好机遇。西部大开发、建设以贵阳为龙头的城市经济圈，这些也都是很好的机遇。从这些年的发展速度来看，贵阳市的GDP每5至6年就翻一番，地方财政收入每4至5年就翻一番，说明贵阳市已经进入了快速发展的时期；从人均国内生产总值来看，贵阳市2004年的人均国内生产总值就超过了1500美元，进入了发展的黄金期。特别是广大干部群众盼发展的愿望十分强烈，这是我们加快发展的强大内在动力。从总体分析，是优势大于劣势，机遇大于挑战。我们一定要按照总书记提出的“要有信心、要有志气”的要求，勇敢地肩负起率先在全省实现经济社会发展历史性跨越的庄严使命，切实增强做好省会城市工作的责任感、使命感和紧迫感，把省会城市的工作做好，使贵阳市发展的速度更快、经济总量更大、辐射带动作用更强，不辜负胡锦涛总书记的殷切期望，不辜负省委、省政府的厚望，不辜负全省人民的厚望。

那么，贵阳市如何在全省率先实现经济社会发展的历史性跨越呢？实现历史性跨越是一项复杂的系统工程，涉及到方方面面。在我看来，就是要以科学发展观为统领，走科学发展之路，牢牢把握“十个关键环节”，始终把以人为本、“五个统筹”贯穿于经济社会发展的全过程，抓住机遇，用好机遇，不走弯路，避免折腾。

率先实现历史性跨越，必须大力夯实基础。基础不牢，地动山摇；基础不牢，跨越不了。夯实基础，主要有三个方面：一是要大力加强基础设施建设，增强城市承载力、服务力、聚集力、辐射力。这四个“力”是一个城市的基本功能。增强这四个“力”靠的就是基础设施。这几年，贵阳市基础设施建设力度很大，但商贸基础设施、文化基础设施、体育基础设施等还不够完善，尤其是与

发达城市相比还有很大的差距。基础设施不加强，城市规模不做大、城市功能不完善、城市环境不改善，就不可能发挥其承载产业、服务辐射发展、吸引凝聚先进生产要素的作用，率先实现历史性跨越就是一句空话。二是要大力发展教育事业。小平同志说过，不抓教育的干部是没有远见的干部。教育是经济发展的基础，劳动者素质是经济起飞的基本条件。教育兴，则经济兴。近年来，贵阳市着力抓教育事业的发展，取得了明显的成效，但还远远不够。三是要大力加强生态建设。生态是基础生产力，是人类生存的基本条件。这些年来，贵阳市在建设生态城市方面是坚定不移的，是下了很大功夫的，赢得了全国省会城市首个“国家森林城市”称号。但是我们要看到自身存在的问题，主要是人均绿地面积、森林覆盖率在全国并不是很高。贵阳定位为“林城”，这个牌子在全国越打越响。贵阳市夏天的凉爽气候，在全国的省会城市中绝无仅有，这是贵阳的一大资源。我们一定要充分利用好这些优势，把贵阳建设成为最适宜人居住的城市。

率先实现历史性跨越，必须实施大项目带动战略。大项目是一个城市、一个地区发展的支柱，是一个城市、一个地区综合实力和竞争力的重要体现。实现历史性跨越，必须以投入为支撑，没有投入就没有产出，而投入必须以项目为支撑，没有项目就没有投入，没有项目就没有发展。一个大项目可以带动一个产业，连起一条产业链，形成一片产业群，打造一个产业基地，从一定意义上讲，抓项目就是抓资金、抓人才、抓技术、抓管理。因此，必须树立强烈的项目意识，高度重视项目库的建设，特别是做“十一五”规划，一定要坚持以产业为主线、以项目为支撑。

率先实现历史性跨越，必须推进经济发展转型。贵阳市要保持经济社会发展的领先地位，必须增创新优势。只有增创新优势，才能实现新跨越。增创贵阳市的新优势，最根本的途径就是要率先实现经济发展模式的转型，切实把“三高一低”（高耗能、高成本、高污染、低效益）的传统发展模式转型为“三低一高”（低耗能、低成本、低污染、高效益）的现代发展模式，走高起点发展之路，提高产业的聚集力、竞争力，实现可持续发展，这既是贵阳市领先于其它地、州、市的需要，更是适应现代市场经济发展的需要，关系到历史性跨越的成败。如何推进贵阳市经济发展转型呢？一是要走新型工业化道路，增强工业产业的竞争力。工业是贵阳市经济的重中之重，工业经济兴，则全局经济兴。工业

企业转型尤为紧迫，不转型就没有竞争力，没有竞争力就不可能生存，就会被市场所淘汰。工业的转型要坚持两手抓、两手硬。一手要抓传统产业的改造提升，一手要抓高新技术产业的发展。作为省会城市，只有大力发展高新技术产业，产业层次才能提高，产业竞争力才能增强。二是要大力发展循环经济。发展循环经济是推动经济转型的一条主线。三是要大力发展现代服务业。作为省会城市，发展现代服务业对于完善城市功能、方便群众、增加税收、扩大就业，提高城市的吸引力、竞争力，都至关重要。发展现代服务业首先要抓好旅游业，把省会城市建设成为全省的旅游中心和旅游服务中心，其次要抓好物流业，把贵阳建设成为物流中心，不仅要成为省内的聚集和扩散中心，而且在大西南物流网络中也要有一席之地。同时，要大力发展金融、保险、中介组织等，聚集商气、人气和财气。四是要大力发展县域经济和民营经济。各区（市、县）要把富民和富县结合起来，大力发展特色经济。一个区县培育壮大一两个支柱产业，经济总量就大了，实力就强了，人民群众就富了。贵阳市经济发展的空间在区县、潜力在区县。区县发展经济要以民营经济为主体。要营造更加宽松的环境，加大支持力度，把民营经济搞上去，让一切创造财富的源泉充分涌流。

率先实现历史性跨越，必须加快城市化进程。现代经济发展有两个巨轮，一个是城市化、一个是工业化。今年以来，贵阳市委、市政府出台了三个重大决定，一是加快金阳新区开发建设的决定，二是发展新型工业化的决定，三是加快发展高新技术产业的决定。出台这三个决定，是贯彻落实胡锦涛总书记在贵州考察工作时的重要讲话精神，率先实现历史性跨越的重大举措。推进城市化的总体思路，就是要继续实施以大力推进金阳新区建设为重点，实现老城区的改造提升、小城镇建设加快推进的“三轮驱动”战略。金阳新区建设，可以说取得了阶段性成效，但是任务依然艰巨而繁重。如何推进金阳新区建设呢？就是坚持以科学发展观为统领。按照省委书记钱运录提出的“思想更解放一些、更开拓一些、更开放一些、效率更高一些”要求，创新发展思路，始终坚持把金阳新区建设成为最适宜居住的新城区，建设成为贵州的“浦东”，建设成为贵阳经济发展的重要增长极，在聚集人口、培育产业上下功夫。老城区改造要按照运录书记“注意成片改造，留出空间，同时注意搞好生态建设和环境治理，逐步实现人与环境的和谐发展”的要求，着力解决功能不全、管理不严、秩序不好、品位不高的问题。切实加强基础设施建设、加快城中村改造、确保南明河长治久清、提高管理水平，

在净化、亮化、美化、绿化上加大力度。要扎实推进小城镇建设，走农村工业化、现代化的路子。

率先实现历史性跨越，必须统筹城乡协调发展。没有农村的跨越就不可能有全市的跨越。今年，省委书记钱运录同志在清镇市调研时，提出贵阳市要率先在全省建设社会主义新农村。我们要按照运录书记的要求，认真研究、扎实推进，率先在全省建设社会主义新农村。一是必须加大农村基础设施建设。这几年，贵阳市坚持水、电、路、气、房、林、电视、电话“十字方针”，大力推进农村基础设施建设，实践证明是非常正确的，下一步要继续推进。二是必须大力推进农业产业结构调整，发展都市农业、生态农业，走服务城市、富裕农民的路子。三是必须创新农村经营方式，大力扶持龙头企业和农村专业协会的发展。四是必须大力提高农民素质。要充分运用已经建立起来的远程教育硬件设施和教学体系，加大对农民的培训力度。要大力发展劳务输出，促使农民拓宽眼界、提高技能、增加收入。

率先实现历史性跨越，必须依靠科技进步。现代经济的竞争，说到底科技的竞争。面对新的形势和新的任务，必须加快科研成果的转化。贵阳市有很多科研单位，别的地、州、市没有，这就是省会城市“近水楼台”的优势，优势已经具备，关键在于如何运用。

我们一定要在为这些单位的科研成果提供转化的平台，使其变为现实生产力上下功夫。同时，还必须加强科技队伍的建设，特别是要落实好“人才强市”战略，加大党政干部队伍、科技队伍、企业家队伍建设，努力构筑人才高地。要加大科研体制改革的力度，通过深化改革，在贵阳市营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围。

率先实现历史性跨越，必须创新体制机制。体制机制是根本性的问题。只有消除体制机制的障碍，才有可能为经济社会的快速、健康、可持续发展提供强大的动力。要坚持解放思想，力争在改革的重点领域、关键环节取得突破。要进一步深化行政审批制度改革，切实转变政府职能，认真研究在市场经济条件下政府究竟抓什么、不抓什么，既要到位，又不能越位，该政府管的要管好，该市场管理的要大胆交给市场去管。要推进投融资体制改革、国有企业改革、市政公用设施的市场化改革等等，在创新和改革中不断增强动力和活力。

率先实现历史性跨越，必须扩大对外开放。扩大开放是实现历史性跨越的必由之路，作为西部地区，我们的思想观念要开放，体制

机制更要开放。招商引资是经济工作的生命线，是扩大开放的直接体现。一定要苦练内功，努力营造良好的环境，增加招商引资的吸引力、竞争力。要有准备，有序、有效地招商、选商，特别是要创新招商方式。一是要围绕产业链招商，如通过招商引资把微硬盘的上下游企业都吸引到贵阳来，通过招商引资把铝的产业链延长，发展铝加工业等等。二是要大力推进存量招商，要解放思想，不求所有，但求所在，引进的企业不会搬走，就可以解决就业，增加税收。

率先实现历史性跨越，必须建设和谐社会。实现跨越式发展是构建和谐社会的基础，社会和谐是实现跨越式发展的前提。构建和谐社会重点要解决三个方面的问题，一是抓好思想道德体系建设，努力提高市民思想道德素质，这是创建文明城市的核心问题；二是推进依法治市、依法行政，切实维护政府的形象、群众的利益和社会的稳定；三是做好事关群众切身利益的工作，尤其要做好就业再就业、社会保障、关心弱势群体、处理好人民内部矛盾等工作。

率先实现历史性跨越，必须加强干部队伍建设。政治路线确定之后，干部就是决定性因素。实现历史性跨越的目标已经确定，关键在于干部、在于干部的素质、在于干部的执政能力。一是要加强学习，提高素质。领导干部不要高人一等，但要高人一筹，尤其是思想、观点、主意要高人一筹。要做到高人一筹，关键在于学习，只有加强学习，才站得高，看得远。中央要求领导干部要有理论素养、战略思维、世界眼光，要达到这些要求，只有努力地学习。要努力把贵阳建设成为一个学习型城市，我们的干部都要成为学习型的干部，养成良好的学习习惯，形成浓厚的学习氛围。二是要坚持正确的用人导向，激励干部奋发有为。要鼓励干实事、支持干成事。能干者上，平庸者让，不称职者下，违纪者撤。要严格按照《干部任用条例》办事，大胆使用想干事、能干事、干成事的干部，使用政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、群众信得过的干部，建设一支思想过硬、本领过硬、作风过硬的高素质干部队伍，为贵阳市率先在全省实现经济社会发展的历史性跨越提供坚强保证。

总之，我们必须始终牢记“做表率、走前列”的殷切希望，充分发挥省会城市的辐射带动作用，切实肩负起率先在全省实现经济社会发展历史性跨越的庄严使命，为全面建设小康社会作出积极的贡献。

不负使命 Bulu Shiming



2005年2月9日（农历正月初一）胡锦涛总书记在省委书记钱运录，省委常委、市委书记王晓东等陪同下视察贵阳市万江社区并向人民群众拜年。



中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央组织部部长贺国强到金阳新区考察工作。



市委副书记、市长袁周在高新区领导陪同下考察工作。

不负使命 Bafa Shiming



市委副书记秦如培，市委常委、市委宣传部长蒋星恒参加贵阳市“做表率，走前列”率先在全省实现经济社会发展历史性跨越高层研讨会。



市委常委、副市长陈石陪同国家建设部部长汪光焘和省委副书记、省长石秀诗在金阳新区调研。

秦如培副书记在高层论坛会上的讲话	1
金阳——迅速崛起的西部新城	7
创新新优势 实现新跨越	14
加快中心城市发展 大力发展新技术产业	16
关于农业产业结构调整的几点意见	19
抓住经济增长亮点 实现历史性跨越	21
加快县域经济发展 发挥辐射带动作用	23
从农区农业、城郊农业到都市农业	25
关于贵阳市“工业强市”的几个问题	27
提升文化竞争力 促进贵阳历史性跨越	29
历史责任与时代机遇	30
坚持一个统领 把握十个关键	34
有信心有志气 勇立潮头创伟业	38
为“做表率，走前列”提供坚实的组织保证	42
以科学发展观为指导 编制贵阳市“十一五”规划	45
为历史性跨越保驾护航	47
扎实推进金阳新区开发建设	50
建好高新区 当好助推器	58
努力加快城市建设步伐	63
发挥司法行政机关职能作用	
为率先实现历史性跨越作贡献	66

创新体制机制 构筑人才高地	70
履行审计职责 服务发展大局	73
以科学发展观为统领 大力发展现代流通业	76
创新国资监管工作体制机制	82
优化经济结构 实现和谐发展	88
搞好社会保障 促进社会和谐	93
努力开创科协工作新局面	96
建设大交通 促进大发展	99
构建公共财政体系 服务经济社会发展	102
以大开放促大发展	105
建设好社会主义新农村	107
完善就业服务体系 率先实现“新三化”	110
努力实现环境保护工作历史性跨越	113
充分发挥中心区优势 努力实现历史性跨越	118
实现南明发展新跨越	124
超越自我 发展白云	127
迎难而上 建设现代化强区新区	131
深化改革 科学决策 建设生态型经济强区	135
发展绿色产业 建好高原明珠	149
争创新优势 谋求新突破	159
以生态经济循环经济为统揽	
实现清镇发展的历史性跨越	163

在贵阳市“做表率、走前列” 率先在全省实现经济社会发展 的历史性跨越高层研讨会上的讲话

中共贵阳市委副书记 秦如培

尊敬的各位专家、学者，同志们：

八月的贵阳，秋高气爽；八月的金阳，天高云淡。在这最美好的季节之一，我们非常荣幸地请来了全国、全省的专家学者，为贵阳市的发展出谋划策、传经送宝。在此，我受省委常委、市委书记王晓东同志的委托，代表市委、市政府，向各位专家、学者的到来表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

下面，我向各位专家、学者简要介绍一下贵阳的基本情况和贵阳市率先在全省实现经济社会发展历史性跨越的初步设想。

一、贵阳市的基本情况

贵阳简称“筑”，是贵州的政治、经济和文化中心。辖六区一市三县。总面积8034平方公里，总人口350万。贵阳市的特点，可以用五个“大”来概括：第一，贵阳是个资源大宝库。蕴藏着丰富的矿产资源，铝土矿保有储量3.3亿吨，占全国的五分之一；磷矿保有储量4.28亿吨，优质磷矿占全国的70%；中药材约有170多种，被称为“天然药谷”。第二，贵阳是个交通枢纽。处于重庆、四川、云南、广西的中心和南（宁）—贵（阳）—昆（明）经济区的中心，川黔、湘黔、贵昆、黔桂四条铁路干线交汇于此，贵黄、贵

遵、贵新、贵毕
四条高等级公路贯通全境，4D级贵阳机场年旅客吞吐量可达500万人次。南下北海，贵阳是西部省会城市中距出海口最近的城市；北上长江，从贵阳到重庆的高速公路今年就要贯通，通江





不负使命 Buffy Shining

达海十分便捷。第三，贵阳是个美丽大公园。有红枫湖、百花湖、天河潭等风景名胜区，森林覆盖率达34.77%，到处青山绿水，景色宜人。第四，贵阳是个天然大空调。年平均气温14.6℃，平均海拔1000米左右，冬无严寒，夏无酷暑，有“天然大空调”、“森林之城、休闲胜地”的美誉。第五，贵阳是个民族大家庭。有汉、苗、布依等38个民族，各民族和睦相处，民风纯朴。丰富多彩的民俗文化和浓郁的民族风情，为发展旅游业提供了非常有利的条件。

二、贵阳市这些年来特别是西部大开发以来的经济社会发展情况

贵阳作为贵州省的省会城市，经济总量占全省的近1/3，财政总收入占全省的近40%，地位特殊、作用特殊、责任特殊。省委、省政府长期以来对贵阳市的发展给予高度关注，寄以殷切期望，要求贵阳市充分发挥在全省的龙头带动和辐射作用。

改革开放以来，特别是西部大开发以来，市委、市政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党中央、国务院和省委、省政府的决策部署，坚持把发展作为最大的政治，以发展为大、以发展为重、以发展为先，一心一意搞建设、千方百计谋发展，努力走出体现时代要求、符合贵阳实际的发展新路。我们提出了“率先在全省全面建成小康社会、率先在全省基本实现现代化”、“建设生态经济市”的发展目标和“环境立市、工业强市、科教兴市”的发展战略。这些发展思路，都很好地凝聚了人心、鼓舞了士气、团结了力量，推动了物质文明、精神文明、政治文明与和谐社会建设全面发展。2004年，全市完成生产总值443.63亿元，增长13.7%，比1999年增加200亿元；财政总收入完成110.4亿元，增长20.8%，比1999年增加60亿元；地方财政收入完成49.7亿元，增长23.1%，比1999年增加30亿元。今年上半年，全市完成生产总值236.23亿元，增长14.7%；完成地方财政收入30.86亿元，增长28.5%。近年来，先后荣获“全国双拥模范城”、“全国创建文明城市工作先进城市”、“中国优秀旅游城市”、“全国绿化模范城市”（全国唯一获此殊荣的省会城市）、首个“国家森林城市”等称号。

这几年来贵阳市所做的工作，归纳起来就是“咬定一个目标、实施八大工程”。

“咬定一个目标”就是：实现更快更好的发展。我们认为，贵阳市作为西部欠发达的省会城市，首要任务就是发展，首要目标就是实现更快更好地发展。从2000年到2004年，全市经济增长速度逐年加快，连年高于全国平均水平、高于全省平均水平2个百分点以上。今年上半年，增长速度达到了14.7%。

“实施八大工程”就是：第一，大力实施投资拉动工程，千方百计增加固定资产投入。从贵阳实际出发，把扩大投资作为促进经济发展的主要着力点，全市固定资产投资以每年50亿元以上的速度增长，有力地拉动了国民经济的快速增长。第二，大力实施产业提升工程，进一步提高产业层次和竞争力。按照“壮大优势产业，优化传统产业，培育新兴产业”的思路，着力打造6大产业基地（磷化工基地、铝工业基地、西部药业基地、西部绿色食品生产加