

国家战略与中国特色城镇化 ——来自云南的实践

武友德 王源昌 等 ◎ 著



科学出版社

国家战略与中国特色城镇化 ——来自云南的实践

武友德 王源昌 著
陈长瑶 李灿松

本书由云南师范大学学术文库资助出版

科学出版社

北京

内 容 简 介

本书基于国家发展战略背景下的城镇化发展逻辑,深入探讨了具有中国特色的城镇化发展历史、现状和未来。本书首先探究第三级阶梯中的珠江三角洲、长江三角洲、京津冀地区城镇化的历史和现状,重点分析国家优先发展战略与城镇化的关系;其次分析第二级阶梯中的成渝经济区、关中—天水经济区以及北部湾经济区的经济、社会和城镇化发展的现状和远景,重点梳理西部大开发战略与城镇化的关联;最后,将研究云南省实现特色城镇化的宏观路径为落脚点,鉴于云南特殊的区位、地缘政治和地缘经济,云南完全有可能成为实施国家桥头堡战略、睦邻友好战略、“两洋”战略、可持续发展战略以及新一轮西部大开发战略的重点区域,走出一条具有云南特色的城镇化发展道路。通过综合集成区域经济学、国际关系学、地缘政治学、地缘经济学等学科的现有研究成果,形成了城镇化研究的全新视角,相信本书能够秉承作者写作初衷,“立足于实践而不失于学术性,立足于学术而不失于前沿性,立足于政策而不失于操作性”,能够给予读者以启示。

本书可以作为各地方政府机构、战略规划部门研究人员的参考资料,也可以作为经济学、管理学、政治学、地理学等专业本科生的专题读物。

图书在版编目(CIP)数据

国家战略与中国特色城镇化:来自云南的实践/武友德等著. —北京:科学出版社, 2011. 6

ISBN 978-7-03-031421-5

I. ①国… II. ①武… III. ①城市化—研究—云南省 IV. ①F299.277.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第106621号

责任编辑:徐蕊/责任校对:陈玉凤

责任印制:张克忠

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

装 订 厂 印 刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2011年6月第 一 版 开本:720×1000 1/16

2011年6月第一次印刷 印张:15 1/4

印数:1—1 500 字数:300 000

定价:35.00元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

前言（代序）

在人类迈入 21 世纪的今天，中国政界、学界、商界、产业界的有识之士都在思考相似的问题，中国能不能赶上美国？能不能成为世界强国？有人将中国的可耕种土地与世界比较，有人将中国政治体制与发达国家比较，有人将科技创新成果与发达国家比较。遗憾的是，到目前为止还没有公认的、有说服力的结论被广泛接受。是不是本书想要回答这个问题呢？遗憾的是我们没有能力解决这个重大问题。

地处横断山腹地的一所普通高校的我们，在完成分内的教学科研任务之余，常常几个人聚在一起喝喝茶、爬爬山、游游泳，其间免不了聊聊国家大事，当然身为教师，我们所关注的问题最终会归结为自己的专业视角，归结为云南的视角，这就是本书的原始动力。最近 30 年来，特别是最近 3 年来，全世界最关注的问题就是中国经济地位的大幅攀升及由此带来的国际格局变化，其中一个重要指标就是我们关注的主题——城镇化水平的快速上升，大量的从业人员从第一产业转移到第二、第三产业，中国用 22 年时间将城镇化率由 20% 提高到 40%，同样的城镇化率提高，日本用了 30 年，苏联用了 30 年，美国用了 40 年，德国用了 80 年，法国用了 100 年，英国用了 120 年。城镇化水平是与经济发展紧密相关的重要经济数据，研究中国城镇化的发展历程不仅有助于我们科学把握中国特色城镇化的丰富含义，有助于理解中国建成世界强国的可行途径，还有助于我们准确理解西部大开发的必然逻辑，有助于我们思考地处横断山腹地省份的云南实现城镇化提高的路径依赖，有助于构建西部省份快速发展的逻辑认知。

城镇化包含化农村为城市、化农业为非农产业、化农民为市民、化农业用地为非农业用地等复杂过程，它既有人口和非农业活动向城镇的转型、集中、强化，以及城镇景观的地域推进等人们看得见的实体的变化过程，也有城市的经济、社会、技术变革在城镇体系中的扩散并进入乡村地区，甚至包含城市文化、生活方式、价值观念等向乡村地域扩散的较为抽象的精神上的变化过程。由于城镇化过程本身的复杂性，它几乎成了整个社会科学所共同研究的对象。始于 18 世纪中叶的工业革命使人类社会从乡村化时代进入城镇化时代，20 世纪是世界人口城市化快速发展的主要时期，据联合国人口司的有关数据，1950 年世界城市人口所占比重为 30%，1990 年为 43%，2000 年为 46%，2007 年为 50%，许多国家已经进入城镇化时代。

中国经济发展逻辑与国家发展战略的确定是与中国独特的地缘环境、华夏民

族独特的文化传承分不开的。从我国的地形地貌来看,整个版图自西向东呈现三个由高至低梯级形态,青藏高原属第一级台阶,秦岭—大巴山—横断山、大兴安岭—太行山—巫山—雪峰山等属于第二级台阶,东北平原、华北平原、长江中下游平原和江南丘陵、闽粤丘陵等属于第三级台阶,第三级台阶是华夏民族的主要聚居地、经济最发达的地区、城镇分布密集区,二级台阶次之,一级台阶人烟稀少。第三级台阶主要分布在国土的东南部,比邻太平洋。从华夏民族的历史发展来看,当华夏民族从太行山脉走下三级台阶的时候,主要的扩张方向即为华北平原,之后逐渐向长江中下游、珠江下游扩张,清代中后期向东北平原扩张,一直以来,沿海地区都是中国最发达的地区。

中国是世界六大城市带发源地之一。仰韶文化时代,聚落的规模已相当可观。距今 4000~5000 年的龙山文化时期出现了城市的萌芽——城堡,自唐至明代城镇人口比重都曾达到 10% 左右。但世界城镇化快速发展却与工业革命密不可分,18 世纪中叶从英国发起的技术革命开创了以机器代替手工工具的时代。这不仅是一次技术改革,更是一场深刻的社会变革。大量的工人被分配到流水线上作业,集中生产、相邻而居,城镇化迅速提高。但此时的中国清政府已处于摇摇欲坠的局面,国家层面的战略主要集中于延长统治阶级的特权维护上,无暇迎接工业浪潮的洗礼,随着世界工业革命浪潮席卷全球,中国东南沿海逐渐产生了一些带有工业革命印迹的发展苗头,随着封建政权的分崩瓦解,中国陷入了军阀混战的时期,接踵而至的是第二次世界大战的爆发,中国彻底错失了工业革命带来的机会,第二次世界大战以后国共两党内战也无暇顾及经济发展,直到 1949 年,国民政府退居中国台湾地区,中国内地才基本上有了较为和平的发展时期。但由于国民政府并没有被彻底推翻,所有国库全部被转移到台湾,部分城镇居民也迁往台湾,新中国成立后建设基础设施所需的资金完全靠当期及以后的积累构成,起步维艰,1949 年年底,中国内地城镇化率仅为 10.6%。

城镇化是与工业化相伴而生的,1949 年新中国成立后,把经济恢复和建设当做主要任务来抓,制定了较为详细的社会发展战略。所谓国家发展战略,是一个国家或地区在进行经济、社会发展的决策中必须着力解决的首要问题,因而也是国家、民族发展研究的重要课题。在当今的发展研究上,发展战略是指一个国家或地区对经济、社会的发展作重大的带全局性、根本性、长期性的宏观筹划与决策。从新中国成立至今,我国进行了三次大的区域经济发展政策的调整:第一次大调整是 1949~1979 年从不平衡区域发展战略到平衡发展战略的转变;第二次调整是 1979~1999 年从平衡区域发展战略到局部区域优先发展战略的调整;第三次调整是 1999 年至今从东部优先发展战略调整为东中西全面发展的区域协调发展战略。我国区域发展政策的调整从平衡发展到效率优先、再到公平发展,形成东中西互动、优势互补、互相促进、共同发展的区域发展格局,标志着

我国从局部区域优先发展战略转向区域协调发展战略的正式实施。

第二次世界大战以后，美苏两国在世界上形成了针锋相对的制度体系，世界上其他国家只能被动地加入其中一个体系，由于中国红色政权建成后遭到美国等国家的封锁和压制，1949年后中国外交只能全面转向苏联体系，中国仿照苏联体系迅速建立起了中国特色的产业体系框架；这时期经济发展较快，东北、华北、华东、华南等沿海地区经济快速恢复，农村人口通过招工、招兵和招生等途径有序地向城镇转移，1958年城镇化率达到16.25%。但在事关华夏民族利益的重大决策上，红色政权的主要领导人毛泽东断然拒绝了苏联的无理要求，后果当然很严重。成立十年后的新中国面临最艰难的外交困境，美国等西方国家继续封锁，苏联大兵压境，红色政权迅速调整国家战略，将经济建设和军工产业分散转移内陆，三线建设拉开序幕，广大的中西部地区迎来历史上第一次建设高潮，国家第一次采取了均衡发展战略；由于缺乏外部支持，所有建设基本靠自身积累，这样只能将大量农民束缚在土地上，采取严厉的价格政策将积累用在三线建设和战略武器的研制生产上，在城市就业严重的时期，还采取了知识青年上山下乡运动，全力以赴对抗美苏的压制和恐吓，毛泽东等国家领导人率领中国人民成功渡过了难关，并为以后改革开放奠定了强大的产业基础。这一时期的城镇化水平基本维持不变，到1978年，中国城镇化率仅为17.9%。

20世纪60年代末，美苏争霸过程中苏联处于攻势、美国处于防守状态，美国决策层认识到可以借助中国制衡苏联，于是时任美国国务卿的基辛格秘密访华，中国外交困境就此打破，中美于1979年建交，中国赢得千载难逢的经济建设良机。事后诸葛亮是最好当的，如果当时错失这一机会，到1991年年底苏联解体，这一机会就没有了。当然，本来机会从1969年珍宝岛事件后就已出现，时任美国总统的尼克松在出访亚洲、欧洲过程中，请巴基斯坦和罗马尼亚总统向中国领导人传话，希望同中国对话，毛泽东于1970年8月批准同意美国友好人士斯诺夫妇访华，1971年4月，邀请美国乒乓球队访华，1971年7月基辛格访华。1972年尼克松访华，中美交往的大门终于被打开。但随后几年，中共第一代主要领导人相继去世，领导权交接又花去了几年时间，直到1979年中美正式建交。弥足珍贵的10年被中国抓住了。

中美正常关系建立后，中国果断调整国家战略，将备战备荒调整到经济建设上来，迅速实行改革开放政策，采取优先发展战略，突破口选在比邻香港的深圳的建设上。香港，中国南部的海上明珠，红色政权没有军事占领的唯一殖民地（1997年回归），在新中国外交最困难的时期成为中国与西方国家交往的唯一窗口，经济高度发达，是亚洲四小龙之一。选择深圳为改革开放排头兵，可以有效承接香港乃至西方国家的产业转移，并担当中国转型市场经济的试验场，同时还可消除深港之间的巨大经济差距，为1997年香港回归做好经济层面的准备。深

圳比邻香港的地缘优势使其成为改革开放的不二选择，深圳的发展带动了珠江三角洲（以下简称珠三角）的大发展，不仅实现了广东本省的劳动力转移，还吸引了大量川、渝、滇、贵、湘、鄂及其他省份的农民离开土地，远赴珠三角打工，中国特色的城镇化由此拉开序幕，“农民工”一词出现，户籍登记为农民，职业身份为工人的人口大量存在。珠江三角洲的城镇化率由 1978 年的 16%，增长到 2009 年的 80%，高出广东省平均城镇化率 17 个百分点（广东省 2009 年城镇化率为 63.4%），高出全国平均城镇化率 34 个百分点（2009 年全国平均水平为 46.6%）。

深圳等沿海城市开放的前十年，是中国全面融入市场体系外部环境最好的十年，中国抓住了这次千载难得的时机，经济体制改革逐渐推向深入，珠三角的繁荣坚定了中国融入市场体系的决心，更大层面的改革开放提上议事日程。浦东，黄浦江以东、长江口西南具有巨大发展潜力的土地列入优先开发战略，并进而带动上海、江苏、浙江等长江三角洲（以下简称长三角）地区迅速发展，“东方曼哈顿”向世人显现它的魅力。如果说深圳的开放是针对港商港资、华商华资，那么浦东的开发是针对世界所有商人所有资本，世界 500 强企业纷纷落户上海浦东，截至 2009 年年底，260 家 500 强企业在浦东投资项目，跨国公司地区总部达到 135 家，因此可以说，浦东的开放开发既是深圳开放开发的继续，又是更高层次、带有全局性的开放开发。20 世纪 80 年代末随着经济全球化速度的加快，欧美发达国家产业结构战略调整步伐迅速加快，其基础产业，如重化工、冶金等开始向外大幅度转移，浦东的开发开放刚好对接世界性产业转移，不仅吸引了大量外资并强化了与世界市场联系，还探索了现代市场经济所必需的现代金融体系和创新平台，为国际产业进入长三角奠定了基础。浦东开发开放所形成的外部效应有利于长三角代表中国和亚洲参与国际分工，成为 21 世纪世界经济增长的“动力源”之一。上海也因此巩固了其中国经济中心、国际经济中心的地位。2008 年长三角地区城镇化水平已达到 61%。

在珠三角、长三角快速发展的时期，苏联于 1991 年解体，美国对中国的支持就此减少，对中国高技术贸易进行了长时间的限制和封锁，并阻止了中国作为创始国身份于 1995 年加入 WTO，直到 2001 年才让中国加入该组织。即使这样，中国的经济体制还是成功实现了市场化转型。在珠三角、长三角成功转型并成为中国经济两大发动机之后，关于计划经济与市场经济的争论已经变成历史，全国经济全面转型已成为共识，这一次，开发开放的重点自然而然地非政治中心北京（华北）莫属，这不仅具有思想上的必然性，也具有地理地缘上的必然性，珠三角位于中国海岸线的南部，长三角位于中国海岸线的东部，现在需要在海岸线北部选择一个经济增长发动机了。在中国北部沿海地区主要为环渤海湾区域，区内分布着中国两大直辖市北京和天津，而其经济辐射力远远小于两个三角洲核

心城市的辐射力，解决思路当然是以天津滨海新区开发开放为突破，实现京津冀经济腾飞。在这个城市群中，天津滨海新区的开发开放定位于服务环渤海、辐射“三北”、面向东北亚，成为我国北方对外开放的门户、高水平的现代制造业和研发转化基地、北方国际航运中心和国际物流中心；京津“双核”城市定位于引领区域、全国及国际竞争的经济实力和辐射功能；8个次中心城市按照各自的比较优势和城市群区域一体化原则，承接京津的辐射，疏解京津过于集中的城市功能；4个工业新区发展成为新兴城市。京津冀区域经济一体化，成为拉动我国经济增长的“第三极”。

深圳等沿海开放城市的崛起、上海浦东新区的建设、天津滨海新区的发展就是在我国优先发展战略实施阶段异军突起的典范，这些核心区成为我国东部地区经济社会发展的新引擎，极大地推动了珠江三角洲、长江三角洲以及京津冀地区的发展，为这些地区城市群的形成和壮大起到了巨大的促进作用。三个经济圈为全国经济社会的发展作出了重要贡献，逐渐发展为全国经济发展的三大引擎，据2009年各省市的统计公报显示三个经济圈的GDP总额占到全国的41%（其中长江三角洲为21.4%，珠江三角洲为9.6%，京津冀为10%）。通过核心地区的发展，培育新增长极从而带动整个区域经济的发展，这也是优先发展战略取得的巨大成就。

东部沿海优先发展战略使中国经济保持了高速稳定增长，1978~1998年20年间，年均增幅达到两位数以上，与此同时，由于国家经济发展重心的“东移”，西部的发展势头被削弱，东部地区与中西部地区的人均国内生产总值的绝对和相对差距都在迅速扩大。1978年，中国东部地区与中、西部地区之间人均GDP的绝对差距分别为153.6元和212.9元，1998年又分别扩大到4270元和5490.9元（当年价），西部地区的人均GDP水平已不到东部地区的一半，这是一个不容忽视的客观事实。就国民经济整体而言，东、西部的经济发展是相互依存的，西部地区的过度滞后，对整个国民经济的发展是不利的。从国际层面来看，中国经济发展的外部不确定性增加，将中国产业布局向纵深延展有利于国家经济安全；在这一背景下，国家在1999年6月正式提出了“西部大开发战略”。经过10年的西部大开发，西部地区基础设施有了显著改善，但与东部沿海地区的差距依然较大，2008年国际金融危机后，美国对中国的国际影响力提高更为忧虑，用贸易保护、货币战争等经济措施压迫中国经济，美国重返东亚展开的美韩军演、美日军演压迫中国沿海经济核心区的安全，这些新的外部环境清楚地显示，中国的经济重心过分偏向沿海地区的现状令人担忧，西部大开发必须加速，于是2010年国家进一步提出西部大开发新10年规划。

西部大开发需要确立增长极，整个西部开发实际上是从中国大地理角度从第三级台阶向第二级台阶推进的过程，第二级台阶中的几个关键区域自然成为增长

极候选地，成渝是西南地区的龙头，1997年，随着三峡工程的开工建设，重庆顺理成章地成为了中国第四个直辖市，重庆直辖的国家层面的战略思考不仅在于重庆的历史底蕴、发展现状，而且也是希望直辖后的重庆能够引领西南地区走向富裕，撑起西南腾飞的美好未来，把西南打造成中国经济增长的又一个发动机。重庆是国民时期的战时陪都，当年许多沿海企业内迁的时候基本都安置在重庆周围，重庆的工业积淀较为深厚。成都盆地是中国内陆地区不可多得的粮仓，数千年前就被华夏民族开发利用，成都附近成为新中国三线建设的重点区域，工业布局较为完善。同时，沿海开放以后，川渝地区向珠三角、长三角输送了大量的农民工，经过多年的打工历练，这些农民工已成为熟练工人，如何将这些熟练工人彻底转变成城市居民，是中国特色城镇化亟待突破的障碍，因此川渝两地成为西部大开发的主要地区。两地被赋予了多种优惠政策，例如重庆两江新区、西永微电子工业园、统筹城乡综合配套改革实验区等。2010年8月1日起施行的《重庆市统筹城乡户籍制度改革农村居民转户实施办法（试行）》规定，凡重庆市籍乡镇农民可自愿就近登记为城镇居民，按照计划，2010~2011年，将有338万农民变身成为拥有重庆城市户籍的城镇居民；2012~2020年，重庆将力争每年从农村转移80万~90万人口，到2020年，重庆将形成在主城区聚集1000万城镇居民、非农户籍人口比重升至60%、城乡一体的户籍制度体系。此次改革，配套设计了土地、社保、教育、卫生等10个方面的政策，是我国户籍制度改革规模最大、配套制度设计最完善的一次，也是独具特色的“重庆模式”，重庆的户籍改革打破了城乡统筹障碍，迈出了户籍改革具有划时代意义的第一步。2010年11月16日，成都市政府宣布，该市正式出台《关于全域成都城乡统一户籍实现居民自由迁徙的意见》，将在2012年实现城乡统一户籍，民众可自由迁徙，并享有平等的基本公共服务和社会福利；成都市的户籍改革比重庆户籍改革向前迈进了一步，没有采取土地换户籍的政策，而是让农民自由选择。

中国特色的城镇化的主要特色之一即在于“农民工”现象，由于中国庞大的人口基数，建国后形成的户籍制度一直没有进行大的修订，随着优先发展区域的经济腾飞，保护“农民工”的利益成为亟待解决的制度问题，但是优先发展区不可能容纳太多的“农民工”，这些地区产业升级后也逐渐排斥“农民工”，彻底解决户籍问题的探索放在农民工输出地是最合适的选择，当然，这些“农民工”大部分已经成为熟练工人，在当地布局劳动密集型产业，不仅有利于地方经济发展，而且有利于探索出户籍改革的有效途径。西部大开发对中国城镇化的主要贡献就在于彻底实现城镇化，在于将“农民工”变成真正的市民。所以川渝成为西部大开发的重点不仅在于其较为完善的工业布局和地缘优势，还在于其改革开放后向优先开发区输送的大量“农民工”。

在国家战略层面，构建成渝经济区可以在中国内陆形成新的增长极，强化西

部地区经济社会在全国格局中的地位和作用，该经济区与关中—天水经济区以及广西北部湾经济区等共同成为中国西部地区的新经济增长极，进一步弥补了中国西部经济增长极的空缺，壮大了西部经济实力和在全国经济格局中的地位，实现了全国产业向纵深延展。以构建成渝经济区、关中—天水经济区和北部湾经济区为代表的中国西部大开发区域发展战略安排，显然是对当前中国经济格局的优化和调整。广西北部湾经济区地处我国沿海西南端，是西部大开发 12 个省市区中唯一临海的经济区，进入 21 世纪以来，与东盟的战略合作伙伴关系逐步确立，初步建立起中国—东盟自由贸易区格局，环北部湾经济区是中国走向越南，最终走向东南亚的战略要地。关中—天水经济区地处亚欧大陆桥中心，处于承东启西、连接南北的战略要地，是我国西部地区经济基础好、自然条件优越、人文历史深厚、发展潜力较大的地区。

中国是世界上人口最多的国家，在这样的人口大国实现城镇化需要稳步、可持续推进，城镇化的有序推进必须与经济社会发展的国家战略相适应，任何背离国家战略的城镇化措施注定是失败的，但这并非说各省市区无需积极研究、完全等待国家战略覆盖到本省区时所有城镇化即可顺利提高。事实上，全国 34 个省、市、自治区（包括香港、澳门、台湾），各省市区都具有自己独特的地缘特点，如何将自己的地缘特点变成地缘优势，进而发挥其地缘优势在国家未来发展中起到重要作用，应该是本省市区研究的重点。所谓“家事国事天下事，事事关心”正是各省区发展本地经济和提高城镇化的出发点，各省市区应客观分析国际国内环境变化趋势、本地人文地理历史经验教训、本省区周边经济社会发展趋势，发现并开发本地可以上升为国家战略的地缘优势，最终实现本地经济社会和谐发展、城镇化快速提高的特色之路，为全国经济社会均衡发展作出本省区独特贡献。

云南作为中国的一个省份，经济发展和城市化进程和全国其他地方一样，经历了相似的历史脉络，云南省城镇化的每一个阶段都与国家发展战略有着紧密的联系。云南省特殊的地形地貌，决定了云南城镇的布局呈现出“坝子”、“河谷”走向；边疆、民族、山区构成云南地缘政治形态中最基础和最稳定的要素，而通道、文化、资源则成为影响地缘政治形态的活跃因素。云南是西南丝绸之路的重要通道，控制中南半岛诸国的前沿基地，进入成都平原、关中平原两个经济区的战略通道，中国文化区和印度文化区的交汇地。云南的地缘战略地位取决于云南和中南半岛、南亚次大陆、印度洋的关系。改革开放 30 年来，云南依托国家发展战略，克服自然和社会因素的限制，采用灵活的城镇化政策，因地制宜、突出特色，逐步探索出中心城市带动型、资源开发带动型、大企业带动型、旅游产业带动型、边贸带动型的城镇化发展模式，走出了一条具有云南特色的城镇化道路。

通过对国家发展战略的逻辑思考，回顾中国优先发展区、西部大开发重点区

的城镇化历程,我们认为,发展云南经济、提升云南城镇化水平,需要站在国家层面思考云南的发展,并结合云南地缘优势,先行研究规划,进而将研究规划结果提交国家层面思考,最终上升为国家战略,一旦上升为国家战略,经济和城镇化发展将会变成国家意志全力推进。

首先看睦邻友好战略和云南机遇问题。随着国力的提升,中国在世界上的地位迅速上升,整个世界秩序为之变化,为了消除部分国家对中国崛起的恐惧心理,同时也考虑到中国实现小康社会需要一个长期和平的国际环境,“睦邻友好”战略成为未来较长时期中国对外交往的主要方针。中国—东盟自由贸易区的建设是践行“睦邻友好”战略的集中体现,2010年1月1日,中国—东盟自由贸易区正式建成,云南作为中国与东盟国家陆地边境线最长的省份,成为中国与东盟的贸易前沿及面向印度洋、南亚的桥头堡。地处亚洲大陆的喜马拉雅山脉,其19条主要水系支流由北向南延伸至南亚、东南亚腹地,中国三级台阶可以自西向东划分,也可以自北向南划分,只是这一次的第三级台阶不再属于中国领土,青藏高原仍为三级地理结构中的第一级,云南占据地处二级高地的优势,可以说是掌握着东南亚诸国的生命线。作为一个有世界影响的大国,中国的经济利益、安全利益及国际政治利益都将与东南亚各国休戚相关。

南北走向的哀牢山将云南分割为滇东高原和滇西横断山脉两大地貌单元,乌蒙山将云贵高原与成都平原分割成具有明显差异的两大地理单元,在哀牢山东部,乌蒙山南部,主要分布着滇池流域、抚仙湖流域、珠江源等地区,是云南最发达的地区,行政区划包括昆明市、玉溪市、曲靖市、楚雄州。历史上各行政区基本独立发展,产业互补和协调发展没有成为各州市的共识,随着全国城市群的兴起,滇中四个州市逐步达成共建滇中城市群的共识。滇中城市群是以昆明为核心,半径约150~200千米包括曲靖市、玉溪市和楚雄州四个州市组成的城市群落,辖区总面积94558平方千米,占全省国土面积的24%,2009年该区域人口1708万人,占全省总人口的37.4%。滇中城市群位于全国“两横三纵”城市化战略格局中包(头)昆(明)通道纵轴的南端,是中国西部大开发的重点地带,是中国连接太平洋、印度洋的陆上枢纽,也是中国面向东南亚、南亚开放的核心区域,是中国执行“睦邻友好”的中国—东盟经济一体化的主要门户,对促进我国东西互动、海陆并进的完整开放格局形成具有十分重要的战略意义。

云南省内最主要的地理分界线哀牢山抵达红河哈尼族彝族自治州(以下简称红河州)后,大体成扇形散乱分开,东边支脉沿东南方向延伸入太平洋,成为中国和越南的分界线,西边支脉向正南方向延伸并贯穿越南南北成为越南与老挝的天然分界线,在哀牢山余脉的北部分布着地势相对平缓的区域,其行政区划分别为红河州、文山壮族苗族自治州(以下简称文山州),主要为红河流域和珠江上游南盘江流域,这一区域是云南滇中以外较为发达的地区,其中的个(旧)、开

（远）、蒙（自）红河城镇群是红河州城镇发展相对发达的城镇组团，文（山）、砚（山）、丘（北）城镇群是文山州城镇人口较为集中的区域，两个组团之间地理上较为接近，产业上具有一定的互补性，连接两州的交通基础设施逐步完善，未来两个组团可以合力打造滇东南城市群，充分发挥其面向珠三角、越南的区位优势，成为云南进入太平洋方向的重要交通枢纽、融入珠三角的前沿、中国通往中南半岛的桥头堡。

其次看两洋战略和桥头堡建设问题。中国疆域辽阔，东临太平洋，西接亚洲腹地，四周分别与东北亚、东南亚、南亚、中亚相邻，是联结周边地区的纽带。改革开放以来，特别是冷战结束之后，中国始终坚持睦邻友好的地缘政策，积极同周边国家开展各种双边与多边外交，拓宽合作领域，特别是贸易市场，现已初步形成了面向东北亚、中亚、南亚的黑龙江通道、内蒙古通道、新疆及西藏通道及走向世界的太平洋通道。同周边各国合作的日益广泛密切，既在一定程度上缓和了诸多国际争端，也使我国在相对和平稳定的环境中得以加快经济建设的步伐。从大国崛起的历史趋势来看，从葡萄牙、西班牙双雄称霸，到英国、法国和德国等欧洲大国登场角逐，再到第二次世界大战以后的美国苏联引领世界发展，世纪交替前后苏联的解体，我们可以看到，海洋在国家崛起中起着重要的作用。美国成为世界最主要的强国，与之“两洋之国”的地缘密不可分。苏联的崛起和解体都是海洋扩张的得失引发的。古代的中国也曾是一个航海事业十分发达的国家，然而自明朝中期逐渐走向衰落，它不仅与封建王朝政治昏庸、经济落后有关，也与国人海洋观念淡薄、海权意识落后直接相关。近年来，国人的海权意识正在苏醒，国家提出致力于建设“和谐海洋”目标之下的海权，然而历史的遗憾与近年争夺海洋资源的加剧，使得从20世纪70年代起，中国与海上邻国的海洋国土争端变得愈加复杂严峻，南海危机、钓鱼岛领土争端，无一不在牵制我国的进步与发展，更有美国在太平洋上对我国的横加干涉、阻挠，另辟蹊径冲出重围势在必行。

云南西部呈“人”字形的横断山脉中，有两条明显的紧邻山脉由北向南一直延伸到中缅边境，其中西侧是高黎贡山，东侧是“怒山”。横断山脉阻隔了中国的势力从云贵高原向中南半岛北部高原渗入，这一点从人类的大规模迁移角度来看是符合逻辑的。那些山脉在这一地区开始向东南方向呈扇形铺开，的确造成了云贵高原与中南半岛北部的交通困难。但是一旦跨越横断山，华夏民族即可一路平坦地直通印度洋并通往印度次大陆。现代技术使得跨越横断山变得可行，横断山不再是不可跨越的障碍，中国西南前出通道的建设已箭在弦上。

2009年7月，胡锦涛在视察云南时明确指出，“尤其要充分发挥云南作为我国通往东南亚、南亚重要陆上通道的优势，深化同东南亚、南亚和大湄公河次区域的交流合作，不断提升沿边开放质量和水平，使云南成为我国向西南开放的重

要桥头堡”。西南通道、云南桥头堡上升为国家战略。

怒山或碧罗雪山是怒江与澜沧江分水岭，横断山主要山脉之一。滇藏交界的山段地势最高，山脉作南北向分布，北窄南宽。由于高原断裂上升后，经怒江、澜沧江切割，形成河谷盆地和断陷盆地，如漕涧盆地、瓦窑盆地、保山盆地、六库盆地、上江盆地等。高黎贡山属青藏高原南部，横断山西部断块带，是横断山脉中最西部的山脉，印度板块和欧亚板块相碰撞及板块俯冲的缝合线地带，是著名的深大断裂纵谷区，是怒江和伊洛瓦底江的分界线，形成了腾冲盆地、潞西盆地、梁河盆地、盈江盆地、瑞丽盆地等。从地理结构上看，处于横断山“人”字形左撇底的地区是滇西的重要地区，但迄今为止的历史使得该区工业化水平较低，工业化基础薄弱，所以云南有关人士将大理也包含在滇西城市群建设中，将大理州、保山市和德宏州打造为滇西经济发展极，这一增长极是沟通南亚、西出印度洋的必经之地，随着国际大通道建设步伐加快，三州市的城镇化发展迎来前所未有的契机。

再次看可持续发展战略与循环经济保障问题。云南省地处横断山脉南段，区内金沙江、澜沧江、怒江三江纵横千里，这些大江沿着大山之间一些地壳构造间的断裂线切下去，把大山切割成一条条幽深险峻的峡谷，这些大江又有无数的支流，这些支流也无不把大山切割得千沟万壑。横断山脉岭谷高差悬殊，天然资源极其丰富，然而由于地理等因素，人口相对较少，资源开发相对较弱。面对气候变化、粮食安全、能源稀缺等诸多全球化挑战，云南省作为全国资源相对富裕大省将是中国未来可持续发展的后备仓。

在睦邻友好战略、两洋战略和可持续发展战略上，云南完全有可能成为实施这些国家战略的主要地区，这就是云南实现经济社会发展、城镇化提高的国家动力所在。在可以预见的10~20年内，主动承接国内外面向东南亚、南亚、非洲的产业，将云南的农业人口转移到滇中城市群、滇东南城市群、滇西南城市群、滇西城市群等核心区内，同时保护生态环境，打造森林云南，是推进云南特色城镇化的必由之路。近期（2011~2020年）着力建设滇中城市群，建成云南经济发展的核心发展区域，力争在2020年前后成为中国有重要影响力的城市群。并适时推进滇西城市群和滇东南城市群的建设，中期（2021~2030年）将滇西城市群建设成国家进入印度洋的桥头堡、云南的第二增长极，将滇东南城市群建成成渝关中通往越南、云南通往太平洋的关键节点区域，成为云南第三增长极，并适时开展滇西南城市群、滇西北城镇群、滇东北城镇群的建设，远期（2031~2050年）全面建成六大城市群，将全省城镇化率提高到70%以上。

本书试图回答云南这样边疆多民族省份实现城镇化的宏观路径。我们认为，实现地区城镇化水平的提高必须从全国范围进行规划和研究，主动贯彻国家战略是实现地区发展的关键，所谓特色城镇化，是结合本地地缘优势、执行国家战略

的有机结果。我们为此提供了一个较好的方案，但肯定不是实现云南城镇化的最佳方案，书中错误和遗漏在所难免，我们真诚希望读者朋友给予批评、指正，我们等待着您的评判。

每一次的喝茶、爬山、游泳都会有新的交流和观点的碰撞，正是在一次次的争论中，本书的框架逐渐形成，并最终提炼出些写作提纲和各部分的内容体系，虽然设计规划工作由作者完成，但执笔写作却是团队合作的结果，李君、陈长瑶执笔第一部分，李灿松执笔第二部分，武友德执笔第三部分，陈长瑶、武友德执笔第四部分，王源昌执笔第五部分，袁锋老师参与了第三部分的讨论和撰写工作，全书由作者统稿，科学出版社徐蕊编辑对书稿提出了许多宝贵的修改意见，为本书的出版倾注了极大的心血和智慧，在此谨表示衷心感谢。

武友德 王源昌

2011年5月

目 录

前言（代序）

第一部分 相关理论及背景

第一章 城镇化发展的相关理论.....	3
第一节 城镇化内涵及世界城镇化历程.....	3
第二节 城镇化发展的相关理论	10
第二章 中国特色城镇化发展	19
第一节 中国的地缘特征	19
第二节 中国古代的城镇发展	22
第三节 中国近现代的城镇化	26
第四节 非均衡发展战略与人口大国城镇化的选择	32

第二部分 优先发展战略与核心区域城镇化发展

第三章 国家改革开放战略与珠江三角洲城镇化	49
第一节 珠江三角洲发展概况	50
第二节 优先发展战略下珠江三角洲城镇化发展及模式	51
第三节 深圳特区开发与珠江三角洲发展	58
第四节 珠江三角洲发展对西部地区城镇化发展的启示	62
第四章 开发浦东与长江三角洲城镇化	64
第一节 长三角基本概况	65
第二节 优先发展战略与长三角城镇化	66
第三节 浦东优先开发与长江三角洲城镇化进程	74
第四节 长三角城镇化对西部地区城镇化发展的启示	75
第五章 国家重点开发滨海新区与京津冀都市圈发展	78
第一节 重点发展京津冀都市圈的背景	79
第二节 重点开发战略下京津冀都市圈的发展	81
第三节 重点开发滨海新区与京津冀都市圈的发展	86
第四节 京津冀都市圈带给西部城镇化发展的思考	89

第三部分 区域协调发展战略与西部地区城镇化

第六章 重庆直辖和成渝城乡统筹示范区	93
第一节 重庆直辖	94
第二节 成渝经济区与双核驱动	95
第三节 成渝经济区经济结构解析	98
第四节 成渝经济区的工业化与城镇化	102
第五节 成渝经济区城镇化思考与启示	105
第七章 北部湾经济区发展与沿边开放战略	109
第一节 北部湾经济区与沿边战略	111
第二节 北部湾经济区经济结构解析	112
第三节 北部湾经济区工业化与城镇化	116
第四节 北部湾经济区发展战略的思考	117
第八章 关中—天水经济区发展战略	120
第一节 关中—天水经济区与西部大开发	121
第二节 关中—天水经济区经济结构分析	123
第三节 关中—天水经济区工业化与城镇化	126
第四节 关中—天水经济区成长的启示	129

第四部分 国家战略推动与云南城镇化

第九章 云南省自然环境与地缘条件	133
第一节 云南省自然环境	133
第二节 云南的地缘条件与国家战略定位	136
第十章 西部大开发战略与云南城镇化的路径	140
第一节 国家发展战略	140
第二节 西部大开发战略与云南城镇化	143
第三节 云南城镇化的路径	150
第十一章 云南特色城镇化的实践	161
第一节 昆明中心城市带动	161
第二节 矿产资源开发带动型	163
第三节 大企业带动型	165
第四节 旅游产业带动型	168
第五节 边贸带动型	170

第五部分 国家战略下的云南城镇化远景

第十二章 睦邻友好战略与中国—东盟自由贸易区·····	175
第一节 睦邻友好战略·····	176
第二节 中国—东盟自由贸易区·····	177
第三节 滇中城市群·····	182
第四节 滇东南城市群·····	188
第五节 滇西南城市群·····	190
第十三章 桥头堡战略——西出印度洋·····	194
第一节 面向东南亚的桥头堡战略·····	194
第二节 两洋战略·····	197
第三节 南亚经济走廊·····	199
第四节 滇西城市群·····	202
第十四章 云南城镇化发展的国家意义·····	207
第一节 国家安全·····	207
第二节 资源保障·····	212
第三节 滇西北城市群·····	217
第四节 滇东北城市群·····	220
参考文献·····	222