

中国梦与中国道路

CHINA

城市化、资源环境、民生，全景扫描未来30年
实现21世纪中国梦的路线图

The China Dream & the China Path

周天勇/著

模式不转变：资源环境领域中国无路可走
资源和环境约束：**未来我们怎么办**

中央党校周天勇教授的**最新国策力作**



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中国梦与中国道路

The China Dream & the China Path

周天勇/著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国梦与中国道路/周天勇著. —北京: 社会科学文献出版社, 2011. 6

ISBN 978 - 7 - 5097 - 2286 - 2

I. ①中… II. ①周… III. ①中国经济 - 经济发展 - 研究 ②社会发展 - 研究 - 中国 IV. ①F124 ②D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 063561 号

中国梦与中国道路

著 者 / 周天勇

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 任文武

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 王新明

项目统筹 / 任文武

责任印制 / 董 然

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 29

版 次 / 2011 年 6 月第 1 版 字 数 / 375 千字

印 次 / 2011 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2286 - 2

定 价 / 58.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

序一 解决民生问题的战略思路和 综合方案的积极探索

中国国际经济交流中心常务副理事长 郑新立

2009年，周天勇教授用了一年的时间，写了一部《中国向何处去》，在该书中，他论述了中国前30年改革开放以来的成就及其原因，也谈到了中国过去经济社会发展过程中的失误和问题，未来面临的风险和陷阱，并且，还比较了中国、印度、拉美和东亚日韩等四种发展模式。我看了他的稿样后，很有收获，为书作了序。一年多以后，他的另一本《中国梦与中国道路》样稿放在我的案头，对前一本书中提出的中国向何处去作了问答，包括未来人口资源生态环境等难题如何解决等。30余万字看下来，从提出中国梦，到讨论中国道路，再到转变发展模式和调整结构，协调人口资源生态环境关系，防止两极分化和缩小贫富差距，推进资源价格、财政税收、土地制度、金融体系、国有经济等改革，最后提出了中国道路路线图和时间表。周天勇教授实际做了一项考虑未来30年中国发展、改革和民生综合、宏大和长远的战略和方案，是一本未来30年中国具体怎么办的书，也是我迄今为止看到的中国国策论著中，具有顶级水平的一部书。

改革开放以来，中国经济社会发展取得了前所未有的成就，发展迈上了新的台阶，开创了新的境界。21 世纪的第一个十年，我们抓住了机遇，战胜了种种困难，实现了化危为机，做到了科学发展，经济社会继续保持了良好的发展势头。展望“十二五”时期，乃至未来更长一段时期的发展，中国经济实现快速增长，中国经济实现崛起，是任何一种力量也阻挡不了的，这是一个历史的趋势。但我们也要看到，中国经济社会发展还面临很多困难和挑战，长期问题和短期问题、经济领域问题与社会民生问题、体制改革问题和发展问题相互交织，增加了解决的难度。2011 年是实施“十二五”规划的开局之年，是中国共产党成立 90 周年。2012 年将要召开党的十八大。在这发展转型的关键时期，对过去的发展成绩、经验，以及未来的发展道路进行理性系统的思考，应是学界、政界、产业界等社会各界共同关注的一个重大问题。我相信，本书的出版必将进一步推动和引领更多学者，积极投身于关乎国家、民族前途命运的一些重大问题的研究。

在转型的关键时期，面对未来的发展，需要在全社会形成一个更具有凝聚力、更给人希望、更具有竞争力的发展共识。这个发展共识应是有中国特色社会主义奋斗目标的具体化。让老百姓通过辛勤劳动，摆脱饥饿、贫穷和勤劳致富，成为 20 世纪 70 年代末期的重要社会共识。也正是这一社会共识，成为老百姓相信、响应和参与改革开放的思想基础。在目前的转型时期，发展迈上新的台阶，居民过上了新的生活，老百姓的利益诉求发生较大的改变。准确把握老百姓利益诉求的变化，尊重经济社会发展的客观规律，总结和提炼新的社会发展共识，是制定正确发展战略和形成新的发展动力的基础。周天勇教授提出了“中国梦”，并较为系统地对其内涵进行了分析，认为“中国梦”主要包括进城梦、安居和乐业梦、社会保障梦、平等的公共服务梦、生态环境优美和家庭平安梦、精神

生活梦等。这些方面，总体上体现了过上小康生活的老百姓对未来美好生活的憧憬，体现了社会变革和进步的主要方向，体现了需要下大力气解决的民生问题。

发展实践表明，选择正确的发展道路，是实现中国梦的重要因素。目前国内外对中国过去 30 多年来改革开放的发展道路和发展模式大都持肯定、赞同的态度。事实上，过去 30 多年来，我们强调发展生产力，改革国有和集体经济体制，调整和优化产业结构，稳步推进政治体制改革，实施对外开放战略等，走了一条富有成效的发展道路，国民经济保持了 30 多年的高速增长，居民生活不断改善，综合国力大幅度提升。从发展的眼光看，过去的发展道路还是存在一些不足的，比如经济结构过度扭曲，城市化相对滞后，社会贫富差距不断扩大，资源环境消耗过大等。面对新的发展环境、新的发展任务，特别是老百姓新的利益诉求，发展道路应该及时作出新的调整。向什么方向调整，如何调整，特别是如何破除已有的利益格局对调整的掣肘，是一个涉及面广、关系错综复杂的重大课题。周天勇教授在该书中，在总结过去发展道路成绩、经验和不足的基础上，对中国道路的调整和完善思路提出了自己独到的见解。发展道路的选择要重点调整城乡结构，走人口自由居住和迁移、城市所有人口享受同一公共服务、迁移人口有体面安居住房的城市化发展道路；重点调整产业结构，大力扩张第三产业；重点调整企业结构，大力发展小企业；实施科技赶超战略，提升竞争力，建设创新型国家。改革是选择走中国道路的最大动力。为此，坚决推进改革是中国道路的关键。最紧迫改革的是放宽对创业就业的限制。最核心改革的是推进财政税收体制改革，这是第二次改革的重点。

实现中国梦，不仅需要经济继续发展，而且需要社会各个方面的持续进步。随着经济总量的扩大和居民生活水平的提高，资源环境的约束和缩小贫富差距日益成为影响中国道路选择的关键因素。

周天勇教授认为，我国发展模式不转型，资源环境方面无路可走。要通过技术进步、调整城乡及产业结构与生活消费方式，建立合理利用资源和环境的机制与治理体制等多种手段，来化解资源和环境对发展的约束，走可持续发展道路。消除两极分化与实现共同富裕，是中国特色社会主义的本质要求。但实现共同富裕不能走老路，要从“公要多一些，私要少一些”，“计划要多一些，市场要少一些”等思维定式中解放出来，科学和全面地认识收入分配不平衡的原因，从社会转型、经济结构变动、地区人口流动等这样一些经济规律和趋势的大角度和大的格局来思考问题，鼓励创业、增加就业、调整结构，防止从农业社会向工业和城市社会转型过程中基尼系数的攀升，积极调动社会自我平衡收入分配的机制和力量，促进收入分配的合理化。

周天勇教授多年来以学者的良心和责任感、巨大的学术勇气、坚实的理论功底和持续的高强度脑力投入，对中国发展战略的一些重大问题开展了深入研究，提出很多对决策制定产生重要影响观点，出版了一系列著作，在社会上产生了广泛影响。我们经常强调，术业要有专攻。其实，研究发展道路和发展战略这样的宏大课题，没有宽广的研究视野，扎实的理论知识，专注的研究投入，是很难驾驭这一课题研究的。看完样稿后，我觉得，这样一本书，仅仅熟悉经济学理论，是完不成的；如果对中国发展、改革和民生的实践熟悉，但没有深厚的经济学功底，包括不掌握许多专业领域的知识和情况，也难以成此大著。我相信，周天勇教授的这部著作，不仅会给决策制定提供有益的参考，其精神和研究方法也会给当前的学术界产生深远影响，并且也是所有关心中国未来30年命运和前景的人们值得一读的好书。

2011年3月6日

序二 道路选择是发展中国家的 重大课题

全国政协委员、中共中央党校原副校长 李君如

我欣然读完了周天勇教授给我的《中国梦与中国道路》样稿，非常吃惊，又非常高兴。

这是我第二次为天勇同志的著作作序。第一次是为他纵论中国政治体制改革的著作《攻坚》作序，当时我很惊讶，一个长期从事经济学研究的学者，怎么去触及那么敏感的政治体制问题了？这次他又让我吃了一惊，一个长期注重实证研究的学者，怎么谈论起这么宏观的“中国梦与中国道路”问题了？天勇同志就是这么一个可以经常让我们吃惊的学者。

与此同时，我也很高兴。因为关于“中国梦”这个话题，我们党的大思想家郑必坚谈过，我在他之后也谈过，还在2006年用中、英、法、西等多种语言出版了《中国梦》一书。不过，必坚同志和我都是从国内与国外两个大局相统一的角度，讲中国坚持不懈地走和平发展道路是为了实现中华民族梦寐以求的现代化之梦；天勇同志则更多地是在对中国道路的具体考察中，阐述我们中国人对自己的经济社会发展的追求和梦想。

显然，天勇同志与我的研究角度和着力点不同，但我们的思路是一样的，都希望“中国梦”成为中国和平崛起，实现中华民族伟大复兴的精神支撑；都希望“中国道路”成为中国和平崛起，实现中华民族伟大复兴的成功之路。

我们都认为，“中国梦”即中国人的现代化追求，其最深刻的内涵和要求，就是我们要在21世纪上半叶，在与当代社会各种文明的交汇之中，在不断弘扬民族精神和自主创新的过程中，实现中国现代化。在这个意义上，可以说中国梦就是要用文明的理念、文明的方式、文明的形象去实现中华文明的现代复兴。天勇同志则进一步将这个“中国梦”具体化为成为城里人梦、住房梦、就业梦、社会保障梦、生活环境优美梦等国民个人愿望与精神诉求。这样，就把中国人的总体追求与每个人的个体追求联系了起来，很实在。正如天勇同志在书中所述，中国人21世纪再进行艰苦奋斗的精神来源于中国人对21世纪生活和发展的憧憬和企盼，来源于中国人对未来自己、自己家庭、所处社会和这个国家的责任和信任、希望和梦想，来源于对这种中国愿景和理想的追求。

同时，我们都坚信能够实现“中国梦”，是因为我们经过长期探索，历经曲折，终于在改革开放中走上了一条独特的“中国道路”。从国内与国外两个大局相统一的角度来看中国道路，就是中国将坚持不懈地走的和平发展道路。在这条具有开创性的现代化之路上，中国既参与经济全球化，又独立自主地实现工业化、现代化；既学习借鉴利用人类文明的有益成果，又努力弘扬中国文明传统优势；既和世界各国进行积极的经济文化交流，形成“你中有我、我中有你”的格局，又体谅别国困难，着重依靠自己解决困难和问题。中国人民决心通过这样的和平发展道路去实现“中国梦”。从国内经济、政治、文化、社会相统一的角度来看中国道路，就是中国将坚定不移地走的中国特色社会主义道路。在这条具

有开创性的现代化之路上，我们将在中国共产党的领导下，从我国社会主义初级阶段的实际出发，沿着“一个中心、两个基本点”的基本路线行进，按照经济、政治、文化、社会建设协调推进的总体布局，达到具有富强、民主、文明、和谐四个元素的现代化目标。天勇同志则在这个大框架内，进一步运用经济学分析框架为读者勾勒出中国道路的具体要求，即：调整城乡、产业和企业结构，转变发展方式；实施赶超型科技进步战略；克服利益梗阻，坚定地推进改革，形成调整结构和促进发展的体制和机制；深入推进政治、社会和文化等体制改革。他在书中还重点围绕我们应该怎么走21世纪的中国道路，展开了细致深入的分析 and 论证，并针对发展中的关键环节，提出了若干颇具实践意义的思路 and 战略。这些意见怎么样，可以由实践去验证，但对我国未来经济社会发展思路 and 方向的确立或动态调整，确实提供了宝贵的参考依据。

历史已经告诉我们，还将继续告诉我们，除非中国人自己不争气，世界上谁也阻挡不了“中国梦”和“中国道路”的实现。回顾历史，展望未来，中国人为实现现代化这个“中国梦”，经历了两个100年奋斗历程。前一个100年，是为争取民族独立和人民解放而奋斗，以创造中国实现工业化和现代化的政治前提和社会环境；后一个100年，是为国家富强和人民幸福而奋斗，以实现中国人梦寐以求的工业化和现代化之梦。第一个100年的历史证明，世界上没有任何人、任何强权能够阻挡中国人站起来；第二个100年已经走过近60年，历史特别是最近30多年改革开放的历史再次证明，世界上也没有任何人、任何强权能阻挡中国人强大起来。

在当前我国节奏偏快和短期见效导向突出的学术氛围中，周天勇教授能静下心来就如此宏伟的主题作系统、深入的思考和研究，充分彰显一个经济学家对国家和人民的深切感情，体现了一名有良心良知的学者强烈的责任感与使命感。希望更多的读者能够感受到

4 本书蕴涵的澎湃激情和思想力量。我相信，本书的出版将为体现公民共识的“中国梦”和中国精神的形成作出贡献，并为我国重大政策制定提供理论和逻辑支撑。

更重要的是，我希望大家能够在前进的道路上，不因取得伟大成就而盲目陶醉，也不因面临各种挑战而盲目悲观。为了实现我们的“中国梦”，唯有紧紧抓住可以大有作为的战略机遇期，勇敢应对各种挑战，才能将美好的希望变为美好的现实。

2011年3月10日

前言 公正地看待过去 30 多年 发展的成就

新中国成立距今已 60 多年。在这 60 多年中，前 30 年，虽然在经济建设方面取得了一些成绩，但是，由于中国共产党没有从一个从事革命斗争的党转变为执政搞经济建设的党，新中国成立后仍然以“阶级斗争”为党的中心工作，把发展生产力和提高人民生活水平的商品经济，看成是资本主义之路，虽然中国人民在经济发展方面也进行了艰苦卓绝的努力，但事实表明：经济发展和科技进步整整耽误了 30 年，使中国 30 年前的经济发展和现代化水平排在世界各国和经济体的倒数几位之中。

改革开放 30 多年来，中国共产党逐步从一个革命和斗争的党，转变成了一个执政和发展经济的党，将经济搞上去，成为党的毫不动摇的中心工作。中国经济以年均 9.7% 的速度增长，人均 GDP 从 200 美元左右增加到了 2010 年的近 4000 美元，从当年中国人均 GDP 是印度的 2/3，变成了今天印度人均 GDP 为中国的 1/3，中国人在 20 世纪末、21 世纪初的这 30 多年中，创造了世界经济发展史上的奇迹。

城市化是一个国家从落后的农业社会转向现代化的重要标志。

30 多年来，中国将城市化的水平，从改革开放初的不足 18%，推进到 2010 年的 49%，使中国从结构上已经初步从农业社会转向工业和城市社会，发展进入了城市化的中期阶段。

30 多年来，中国的工业化进程得到快速和良性的推进，已经到了工业化的中后期阶段。工业体系日益壮大，重化工业基础在装备和技术水平方面，包括规模方面，都获得了长足的发展，家电、手机和计算机、汽车等工业及设施，供给着 13 亿多人日益增长的需要；包括在华的外资企业在内的很多企业，技术上达到了世界先进水平。工业产业结构得到了调整、优化和升级。

30 多年来，中国逐步形成了一个初具规模的现代化交通体系。铁路、高铁、等级公路、高速公路、城市地铁和轻轨超常规和跨越式发展，输电输油气等网络形成体系，高速信息天地网络系统也全面铺开和提高等级，成为中国完成第一次现代化和深化第二次现代化的重要条件。

30 多年来，中国人在科学技术进步方面也努力追赶，与发达国家的差距从当初的 50 年左右，缩小到今天的 10 年左右。并且在移动通信技术、高铁综合技术、大型计算机技术、新能源技术、大飞机制造技术、大型水电和燃气发电机技术、粮食育种等许多方面，都有突破性的进展，相当多的技术达到了国际先进水平，甚至在国际上领先。

30 多年前，国外一些学者、政治家和舆论普遍认为，中国共产党解决不了近 10 亿人口的吃饭难题。然而，30 多年来，中国共产党人不仅解决了 10 余亿中国人吃饱肚子的难题，而且人民的生活水平显著提高。城乡居民生活的内容、质量和方式发生了巨大的变化，过去的家务劳动如劈柴、生炉子、擀面条、手洗衣服、挑水、做衣服等，都消失了；家庭财产和用品，从过去的手表、自行车、收音机、缝纫机等，变成了手机、彩电、计算机、洗衣机、冰箱等，许多家庭购买了小汽车；用电、用水、用燃气、用网络等，

使人们的生活更加便捷。绝对贫困人口从改革开放初的 2.5 亿人，减少到了今天的 2000 万人左右。

30 多年来，我们基本上完成了从计划经济向社会主义市场经济的转型，形成了一个生机勃勃、充满发展活力的社会。99% 以上的商品供求和价格由市场调节，形成了商品、资金、技术、房地产、外汇等市场体系；我们也将一大二公的所有制结构改革和调整为不同所有制公平竞争、共同发展的格局；今天在个体、有限责任公司、股份公司、外资企业等领域中就业的劳动力达到了 75% 以上；在中央与地方的关系上，虽然还有一些新的问题出现，但是总体上调整了财政税收体制，形成了既有中央集中调控，又有地方发展活力的局面，各省地之间的经济竞相发展，成了中国经济调整增长的重要推动力。

在对外关系上，我们从一个封闭的社会中走了出来，转向了向世界开放的，正在大踏步迈向现代化的国家。我们从内向的进口替代式的发展战略，转向了出口导向和出口替代的发展战略；从允许外商投资，到建立特区，到沿海沿边内陆，全方位、多层次、宽领域的开放；从引进来，到走出去；从单边合作，到多边合作、共同发展的经济区域合作；从管制汇率，到形成有管理的汇率市场。这 30 多年，我们通过引进外资，引进技术，学习国外先进的企业制度和管理，出口国内剩余劳动力创造产品获得收入等，在对外开放中，获得了巨大的利益。今天，中国在世界经济、政治等各方面的地位，与 1978 年时相比，已经不可同日而语了。

香港和澳门已经回到了祖国的怀抱。大陆与台湾的经济、文化关系发展势头良好。香港和澳门回归祖国后，虽然经历了两次金融风暴的冲击，但是，与内地经济的融合，使其经济发展不仅没有受到限制，而且更加具有活力。大陆和台湾两岸通商、通旅，开展文化和亲情交流，形成了更紧密的经济、文化和民族合作及来往。我们同属中华民族，都是一家人，越来越成为两岸各界和人民的共识。

30 多年来，特别是进入 21 世纪的 10 年中，中国共产党和政府在发展经济的同时，关注公共服务和民生，力争建立起一个具有现代保障和福利体系的社会。我们的财政从过去纯吃饭建设型的支出，通过多年来调整支出结构，逐步向教育、医疗卫生、农业、社会保障、生态环境、城市交通等公共服务和社会保障领域倾斜；我们建立了农村和城市低收入居民的低保体系，基本消除了城镇零就业家庭；我们免除了农民的农业税和农林特产税，并给农民在种粮、购买农机具和购买良种方面给予补贴；我们在农村建立了新型的农村合作医疗制度，并在试点农村养老保障制度的建立；我们在城市对学龄前儿童、上学学生、无单位人员等，也建立了医疗保险体系，并且正在探索其养老等保障体系的建设，力争做到社会保障的全覆盖；我们对革命老区，对少数民族和边远地区，以及其他欠发达地区，加大了转移支付的力度，并且用特殊的政策，促进这些地区快速发展；我们还在城市努力控制房价，并建立保障住房体系，以解决中低收入居民的安居问题。虽然我们的社会保障和福利体系还很薄弱，覆盖面还不尽如人意，还达不到城乡人民的要求，但是，党和政府做了大量艰苦的工作，问题开始得到解决，局面正在改善，我们正在建立一个富有创业激情和工作活力，民众分享公共服务和社会保障的现代国家，这个方向是坚定不移的。

我们的这些成就，无论是与世界上的其他发展中国家相比，还是与自己的过去相比，都是显而易见的。虽然，由于我们人口众多的国情，又出现了新的情况，有这样和那样的问题，需要我们正视，需要我们认真地加以解决，但是，我们不能因为这些新的问题，以局部而论全局，以新出现的问题而不见过去艰苦的努力，从而去否定改革开放 30 多年来中国共产党人、中国人民前仆后继的奋斗，看不见实实在在发生了的朝着现代化的巨大变化。看待过去，要客观和公正。

序一	解决民生问题的战略思路 and 综合方案的积极探索	郑新立 / 1
序二	道路选择是发展中国家的重大课题	李君如 / 1
前言	公正地看待过去 30 多年发展的成就	/ 1

第一章 21 世纪的中国梦 / 1

什么是未来 13.4 亿到 15.5 亿中国人 21 世纪的中国梦呢？就是每一个中国人通过在创业和就业中的奋斗，实现自己安居乐业的需要，以及所追求事业的成功；就是数亿向往城市的人，到城市里工作、居住和生活，成为新市民，并且城市让生活更美好；就是每一个中国人诚实合理纳税，政府提供满意的公共服务；就是每一个中国人工作和生活在环境优美并安全的环境之中；就是每一个中国人都工作和生活在自由、民主、平等、公平、公正、正义和有秩序的和谐社会之中；就是中国人同舟共济、艰苦奋斗，凭着根植于中国梦的中国精神，再经过 30~40 年的努力，把中国建设成一个人民富裕、国家强盛、社会安定、生态环境优美的社会主义强国，实现中华民族在 21 世纪的伟大复兴。

引言 为什么要提出和讨论中国梦 / 2

一 成为城里人：数亿中国农民之梦 / 3

- 二 安居和乐业梦 / 5
- 三 生活的社会保障梦 / 9
- 四 公共服务梦 / 11
- 五 生态环境优美和家庭平安梦 / 15
- 六 精神生活之梦 / 17

第二章 实现中国梦的中国道路 / 22

如果工商等注册审批制度不进行深入的改革，对人们创业设置的审批和核准还是太多；如果不将一些收费的政府和行政部门用财政拨款供养起来，质监、环保、卫生防疫、路政等部门想方设法从微型和小型企业中收费；如果税务部门口头上讲给微型和小型企业减税，实际上还是对微型和小型企业吃干榨尽，甚至收过头税；如果金融体系还是大银行，还是在办不伦不类的所谓的村镇银行和小额贷款公司，而不发展确实能给微型和小型企业贷款的社区小银行；那么，数亿人的创业、就业之梦，数亿人的富裕之梦，中国社会的安定，将一定会葬送在注册审批、高昂的税费和僵化垄断的金融体制上！如果真出因高失业和人民生活困难而造成社会动乱的大事时，我们还能追究那些死守部门利益而拒不改革、拖延改革和变相改革者的责任吗？

- 一 发展中国家的发展道路 / 23
- 二 1978 年以来中国道路的成就、失误和问题 / 39
- 三 中国发展道路需要深度调整 / 48
- 四 中国道路的关键在于坚决推进改革 / 53
- 五 中国道路的原则和执政方略 / 65
- 六 社会主义与中国梦及其中国道路 / 76

第三章 模式不转变：资源环境领域中国无路可走 / 80

2008 年中国生产能源 26 亿吨，全球能源生产总量为 110 亿吨，