

实践 理论 探索

——广东省“江泽民反腐倡廉重要思想理论研讨会”论文选编

中共广东省纪委宣教室 编



中山大学出版社

实践 理论 探索

——广东省“江泽民反腐倡廉重要思想理论研讨会”论文选编

中共广东省纪委宣教室 编

中山大学出版社

· 广州 ·

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

实践 理论 探索: 广东省“江泽民反腐倡廉重要思想理论研讨会”论文选编/中共广东省纪委宣教室编. —广州: 中山大学出版社, 2005.4

ISBN 7-306-02519-8/D·254

I. 实… II. 中… III. 江泽民—中国共产党—廉政建设—文集
IV. ①D2-0 ②D262.6-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 024280 号

责任编辑: 刘叔伦

封面设计: 林润波

责任校对: 张礼凤

责任技编: 黄少伟

出版发行: 中山大学出版社

编辑部 (电话) (020) 84111996, 84113349

发行部 (电话) (020) 84111998, 84111160

地 址: 广州市新港西路 135 号

邮 编: 510275 传真 (020) 84036565

印 刷 者: 中山大学印刷厂

经 销 者: 广东新华发行集团

规 格: 889 mm×1194 mm 1/32 12.5 印张 260 千字

版次印次: 2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月第 1 次印刷

定 价: 18.00 元

本书如有印装质量问题影响阅读, 请寄回出版社调换

序

王华元

这次理论研讨会开得很好。从参加的人员来看，从提供论文的质量来看，从研讨问题的广泛性来看，都是我省近年来少有的。既有我们纪检监察机关从事理论研究的同志，也有纪检监察机关第一线工作的同志；既有企业的同志，也有学院、党校、政府行政事业单位的同志。刚才听了几位同志的发言，讲得都不错。会议交流的文章也写得好。这是一笔很好的财富，我建议同志们好好学习。即便这些论文里面有些观点、或者说某个段落还不尽完善，还不尽确切，甚至还有不妥的地方，但总体上是好的，说明关心党风廉政建设的同志大有人在，我们纪检监察干部，特别是领导干部，要很好地学习获奖的文章。同志们，江泽民反腐倡廉重要思想的理论学习活动正方兴未艾，大有潜力可挖。各级纪检监察机关，要很好地利用这支力量，把学习不断引向深入，推动全省党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展。

下面，我讲两个问题。

一、科学地把握理论体系，自觉坚持用江泽民反腐倡廉重要思想指导工作

江泽民反腐倡廉重要思想是“三个代表”重要思想的有机组成部分。特别是他连续十次在中央纪委全会上发表重要讲话，系统阐述了党风廉政建设和反腐败斗争的重要思想，丰富和发展了党的反腐倡廉理论，为深入开展党风廉政建设和反腐败斗争提供了强大的思想理论武器。我觉得学习江泽民同志反腐倡廉重要思想，要把握好以下几个方面。

第一，学习江泽民反腐倡廉重要思想，要全面认识其理论体系和特色。

江泽民反腐倡廉重要思想，是一个科学的理论体系。一是具有全面性、系统性的特色。他每次在中央纪委全会上讲话，都围绕党风廉政建设和反腐败的主题，重点论述一个问题，既有全面性，又有系统性。我们党在理论建设的历史上，曾走过一段弯路，就是犯了教条主义的错误。邓小平同志提出，要全面理解毛泽东思想体系，要世代地高举毛泽东思想的伟大旗帜。学习毛泽东思想，就是我们经常讲的要掌握其立场、观点和方法，而不是背几句警句，背几个段落。学习江泽民反腐倡廉重要思想，要求我们全面、系统地学习，加深对这一理论体系的理解和把握。二是具有科学性和先进性的时代特色。江泽民反腐倡廉重要思想，准确地把握了我们党所处的历史方位，具有

鲜明的时代特色。三是具有战斗性和开拓性的特色。江泽民同志一针见血地指出了党内消极腐败现象的种种表现及其根源，要求我们不断探索新形势下开展党风廉政建设和反腐败的特点及其规律，有效地推动这项工作。学习这一理论，就是要全面认识其理论体系，领会其立场、观点和方法，指导党风廉政建设和反腐败斗争。

第二，学习江泽民反腐倡廉重要思想，重点在于掌握其精神实质。

一是揭示了开展反腐败斗争的性质，指明了新时期党风廉政建设和反腐败斗争的政治方向。二是揭示了党风廉政建设和反腐败斗争中的若干重大关系。三是指出了加强党风廉政建设和反腐败斗争的总体思路和基本战略。党的十五大提出“教育是基础”、“法制是保证”、“监督是关键”，现在中央提出反腐败斗争的战略是“十六个字”：标本兼治，综合治理，惩防并举，注重预防。这与江泽民同志的反腐倡廉思想是一脉相承的。

第三，学习江泽民反腐倡廉重要思想，要将学习成果用于指导反腐败斗争新的实践。

我经常讲，深入学习江泽民反腐倡廉理论，要坚持读原著，坚持理论思考，通过系统地学习思考，去领悟其立场、观点和方法。我们党内教条式地学习马克思主义，最典型的是王明，他就不会指导中国革命的实践。究其根源，就是他不懂马克思主义的ABC，不懂马克思主义的基

本原理，不懂马克思主义的立场、观点和方法。邓小平同志南巡的时候，有一句著名的话：读书，要读精，要读马克思主义的 ABC。一定要把握核心的东西，通过我们的理论思考，才不会出大的偏差。所以小平同志一贯强调，要把握体系，领会立场、观点和方法，结合实际创造性地贯彻执行。中央政治局常委、中央纪委书记吴官正同志多次强调，要加强学习，只有学习才能跟上新形势，才能完成好协助党中央抓好党风廉政建设和反腐败工作这个历史重任。不学习不行。学习包括学理论，学知识。学习要学精，读书要越读越精。理论之树常青，就在于它能指导我们的实践，能够出成果，能够推动人类社会的进步。所以我们学习江泽民同志反腐倡廉的理论，要善于从体系上去把握，从立场观点方法上去体会，在指导工作上去实践。如果断章取义，语录式的、标签式的，牵强附会，这不是马克思主义的科学态度。我们党是执政党，我们各级党委政府领导着几十万、几百万人，事情很复杂，在指导工作当中，包括在处理突发事件当中，在处理众多的人民内部矛盾当中，在反腐败斗争当中，怎样贯彻江泽民同志反腐倡廉重要思想，确实是一个大学问，需要我们很好地学习和钻研。

二、全面提高学习能力，建设一支 学习型的纪检监察干部队伍

全面提高学习能力，建设一支学习型的纪检监察干部

队伍。这绝不是套话，这是当前摆在我们面前必须解决的一个紧迫课题。党的十六届四中全会提出要加强党的执政能力建设这一重大课题。中央纪委提出，纪检监察工作要提高五个方面的能力。这可是一个非常重的任务啊！我们现实的情况，离中央的要求，离中央纪委的要求还相差很远。我多次在有关会议上讲过，纪检监察干部有诸多先天不足。知耻而后勇啊！看不到我们的问题，自我感觉良好，就永远也不会进步。我们纪检监察干部当前存在着一些先天不足：第一，容易游离于党委、政府的工作中心。纪检监察干部任务很重，工作很忙，查一个案件的成本很高，三个月、五个月，有时一年两年下不来。容易游离于第一要务、游离于经济建设这个中心。第二，传统的东西比较多，创新的意识不强。坚持制度，按章办事，这是必须的。但是也要看到，我们创新意识不够，容易因循守旧。第三，人员构成也有先天不足。我们的干部长期从事业务工作，长期查处违法违纪案件，有的年龄偏大，有的刚从大学毕业，实践经验不多。再加上一大批军队转业干部对地方的工作不熟悉，等等。我们要看到这些问题，要有针对性地加强学习，提高自己。我们往往容易不太注重理论学习，包括对江泽民同志反腐倡廉理论的学习，容易坐井观天，观察和处理问题，缺乏战略思维和比较宽广的眼光。因此，我们要走出工作忙、应酬多“没空学”的误区，实现由“强迫学习”向“自觉学习”的转变；走出知识多学历高“不用学”的误区，实现由“知识学习”向“能力学习”转变；走出年纪大经验足“不要学”的误区，

实现由“阶段学习”向“终身学习”转变。

学习问题一直是我们的建设的重要内容。党的三代领导核心和胡锦涛总书记，对学习的问题都非常重视。毛泽东同志有两篇著名的文章，一篇是《改造我们的学习》，一篇是《学习与实践》。毛主席是学习的大家，他号召全党用马列主义反对教条主义和主观主义。作为党的第二代领导核心人物，邓小平同志要求，一定要善于学习，善于重新学习。党的十三届四中全会以后，江泽民同志看到党内有放松学习的苗头后指出：“学习问题，关系到民族的命运和社会主义事业的成败”，他向全党提出了“学习学习再学习”的要求，他提出的“三讲”第一条就是“讲学习”。胡锦涛同志要求各级领导干部不仅要学在前面、用在前面，还要做持久学、深入学的表率，成为学以致用、用有所成的模范。他带领新一届中央领导集体率先垂范，建立政治局的学习制度，为全党大兴学习之风树立了榜样。

如何把我省纪检监察机关建设成为学习型的机关，把纪检监察干部队伍建设成为学习型队伍，我归纳了六句话，与同志们共勉。

第一句话，要有一定的理论根底。按邓小平同志讲的，要学习马克思主义的 ABC，只有有了一定的理论根底，我们才能掌握认识问题和处理问题的金钥匙。没有一定的理论根底，在复杂问题面前，必然不知所措，处理问题下不了决心。我以前在军队时举这个例子，到地方后我也经常举这个例子。发生在 1989 年的那场政治风波，为

什么当时有的人就看不清呢？为什么老一辈的革命家一眼就能看穿呢？政治风波以后抓什么，为什么有的人对此感到彷徨？为什么老一辈革命家抓两件事，就抓住了根本。这两件事，就是一手抓改革开放，一手抓惩治腐败。老一辈革命家正是有了深厚的理论根底，才能作出正确的判断，并运用马克思主义的立场观点，从维护最广大人民群众的根本利益出发，采取果断的措施。所以，政治风波平息之后，邓小平同志强调，我们要干几件得民心的事，我们要惩治腐败，这个党要抓，不抓不行了。改革开放没有错，这条道路要坚持走下去。这就是精通马克思主义，会用马克思主义的立场观点和方法去处理复杂问题。

第二句话，要有坚定的革命信念。党章赋予我们纪检监察机关的职能是：维护党的章程，保证党的路线方针政策的贯彻执行，协助党委抓党风，组织协调反腐败。要忠诚地履行党章赋予我们的职能，没有坚定的革命信念是不行的。这次研讨会有一篇获奖文章，是佛山一位同志写的，题目叫《求真务实的政治品格和反腐倡廉》。文章写道：“要有求真务实的政治理念，要有求真务实的政治作风，要有求真务实的政治品味，要有求真务实的政治智慧，要有求真务实的政治形象”，我看再加一点，要有求真务实的政治胆量。纪检监察干部要有坚定的革命信念，要疾恶如仇。党的事业、人民的利益高于一切。2000年，我在中央党校学习时，有一位老师是我们广东人，他有一课讲得很好。他说，在我们党的历史上，有些坚持原则的人吃了亏。但是，我们这个党总是要有一批脊梁的。愿我

们的纪检监察干部都成为我们党的脊梁，即使吃亏，也要坚持原则。不然，我们怎么叫党的忠诚卫士？怎么履行党章赋予我们纪检监察机关的职责？我们很多纪检监察干部是这样做的。不少纪检监察干部，还有其他党政干部，在这方面成为模范。我们要很好地向他们学习，真正把党和人民的事业放在第一位，真正对腐败疾恶如仇，真正做到洁身自好，经得起考验和监督检查。要别人做的，我们带头做好；不准别人做的，我们带头坚决不做。

第三句话，要有比较宽广的知识面。知识面广阔，才能谈得上有眼光，才能谈得上有一定的战略思维，才能善于在大局中把握分寸、认识问题。知识就是力量，见多才能识广。什么东西都知道一点，你观察处理问题时，就有很多的参照物。陈云同志说过，我们这个党还是要有一些“万金油”的干部。他还说过另一句话，说我们缺少一批摇鹅毛扇的师爷。他的意思是，要什么都懂一点，会当参谋。我们有的干部，有很好的基层工作经验，但是不学习其他知识。现在是知识经济时代了，经济全球化了，虽然不要求成为专家，但也要什么都懂一点，不然怎么跟上时代的步伐，适应形势的需要？我们搞纪检监察工作的，如果对全省经济工作，对所在市县的经济工作情况一概不知道，怎么服务第一要务？对我们党的历史一点都不知道，怎么在工作实践中讲政治，保护多数打击少数？搞不好又是被残酷斗争无情打击了。知识面广，这个很重要。有了知识面，人就不容易心胸狭窄，就善于团结同志，与各种人共事搞好工作。

第四句话，要有一定的业务技能。要干一行专一行。这与扩大我们的知识面是不矛盾的。一方面要博览，一方面要专业，有一定的业务知识。单单是纪检监察工作的业务，要掌握好就很简单。我在省纪委的会上经常讲，反复讲，我们不能与其昏昏使人昭昭，上面怎么说，我们就怎么叫；上面发文件，我们就转发。只有深入进去，才能真正发现问题，懂得里面的奥妙。我经常讲，工程招标投标，非常复杂，真是道高一尺魔高一丈。但是，能不能做到腐败分子魔高一尺，我们反腐败力量就道高一丈呢？现在群体性腐败，或通常讲的串案窝案比较普遍，犯罪分子规避调查，反侦查的能力非常强；有些人通晓法律，钻了法律不完善的空子，使执纪执法机关难以对他实施有效的打击。这些问题，需要研究，需要有专门知识。我们纪检监察机关办案，又与专政机关不一样，我们面对的是身居要职的领导干部，在没有绳之以法之前，他还是党内的同志，要善待。我们查经济贪污受贿案件，如果不懂经济，不晓审计，会计不懂，电脑不会，金融流程的常规知识没有，那就无从办案。纠风也一样，纠正那些损害群众利益的不正之风，上面怎么规定的，有什么政策？治理公路“三乱”，既要撤销过多的收费站，减轻人民负担，又要保证投资者的投资回收，如何解决这个矛盾？好多问题需要我们认真研究，出台有针对性的操作性强的政策、办法，才能从根本上解决问题。

第五句话，要有科学的思维方式。不要一点论。考虑问题，要把握历史方位，要顾及当时的历史条件。对这个

问题，要有质和量的分析，不要攻其一点，不计其余。不要考虑事情的一个方面，便把其他的方面抛到九霄云外。有些人在处理问题的时候，缺乏科学的思维方式。比如反腐败问题，有人说前“腐”后继，腐败越反越多，官员的职务越来越高，案件标的越来越大，金额越来越多。我看这确实有一个正确认识反腐败形势的问题。我们党是执政党。为什么要反腐败？为了巩固党的执政地位，加强党的领导，保持党同人民群众的血肉联系，巩固我们的社会主义制度。这是反腐败的初衷。陈云同志讲，反腐败关系到党的生死存亡。但是，不正确、不健康的反腐败，同样动摇我们党的执政基础，同样要犯错误。要充分认识到，腐败是与我们党的性质格格不入的，党的性质决定了我们必须反腐败。我们党是真反腐败的。你去别的国家走一走，哪个国家没有腐败，但有哪一个党，哪一个国家的领导人如此强调反腐败，真正反腐败？腐败是社会历史现象，不可能一蹴而就，要树立长期作战的思想。所以，正确认识反腐败斗争的形势，要有科学的分析方法，要用马克思主义的立场观点和方法去看待腐败。从微观上说，基层纪委，也就是说县纪委在办案过程中，在查处某一个腐败分子的时候，如何把握打击与教育的关系、惩治与预防的关系、稳定和发展的关系，这都要有科学的思维方式。有些同志反映，个别地方党委、政府对纪委的工作不够支持，你要处理一个腐败分子，他便来说情。但如果你是市委书记，你是市长，碰到同样的事情，你又怎么处理呢？能不能换位思考一下？比较一下呢？陈云同志说处理问题要有

一个比较的办法，而后认识就比较一致，处理就比较恰当。反腐败的最佳效果是，既惩治了腐败，又维护了稳定；既打击了少数，又教育了大家；既处分了干部，又促进了生产、促进了发展。这就叫科学的思维方法。所以，我们纪检监察机关，包括其他执法部门，考虑问题要有科学方法。我们处理问题的一切出发点和归宿，是为了巩固党的执政地位，为了密切党和人民群众的血肉联系，为了发扬社会主义民主，健全社会主义法制。我们纪委的同志，千万不要钻“牛角尖”，不能死搬条条，要具体情况具体分析。

第六句话，要有较高的政策水平。制度是保证，政策是根本。胡锦涛同志说要解决群众上访问题，最重要的是政策。毛主席讲，政策和策略是党的生命。我们纪委是党的专门监督机关，是处理案件的、处理干部的，因此政策问题非常重要，我们的主要领导同志要很好地把握。严肃处理，不是搞无情打击；坚持原则，不能搞无限上纲，一定要把握好分寸。大家看看党章，党章在讲到开除党籍的时候，专门有限制词。要有十分慎重的态度。包括打击刑事犯罪，有刑法，也要讲究政策。延安时期毛主席说过，一个不杀大部不抓。该杀的还是要杀，刘青山、张子善在建国初期还是杀了。把握政策，也是一门学问。

我讲这六个方面的问题，归结到一点，就是要加强学习，才能达到目的。不加强学习不行，说实在话，我们纪检监察战线的同志，要很好地向第一线的党政干部学习，要很好地向企业家学习，要很好地向专门从事研究的理论

工作者学习，甚至向从事自然科学的学者学习，从他们身上吸取政治营养，提高我们的本领，增强我们的素质，这样才能胜任我们的工作。

这次江泽民反腐倡廉重要思想理论研讨会，时间不长，但非常有意义。通过这次研讨会，能够进一步推动我们全省纪检监察机关和纪检监察干部，包括其他领导干部，深入学习江泽民反腐倡廉重要思想。这样，我们全省的党风廉政建设，就不仅在理论成果上有新的收获，而且理论成果一定会转化为反腐倡廉和反腐败斗争的实际效果。我们广东省在2020年全省人均GDP要达到7 000美元，要率先基本实现现代化，没有一个好的政务环境，没有一个好的党风、好的政风，没有一个好的法制环境，即使人均GDP达到了7 000美元，那也不是我们所要的社会主义现代化。从这个意义说，我们对“三个代表”重要思想的学习，对江泽民反腐倡廉重要思想的理论研讨，仅仅是开始，我们的学习还是初步的，希望我们今天到会的同志回去以后，成为学习研究马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的种子、骨干。特别是纪检监察机关的同志，要带动大家都来潜心学习研究这些问题，形成浓厚的学习氛围，进而提高纪检监察干部的素质，完成好中央纪委和省委交给我们的党风廉政建设和反腐败工作任务。可以这么说，今天参加理论研讨会交流的同志，都付出了辛勤的劳动，是学有所成的骨干。借这个机会，对大家特别是纪检监察机关以外的同志们，对你们关心支持我省党风廉政建设和反腐败斗争，表示

衷心的感谢！

（此文系中共广东省委副书记、省纪委书记王
华元在全省江泽民反腐倡廉重要思想理论研讨会
上的讲话）

目 录

加大治本力度 着力从源头上防治腐败	
——学习《江泽民论党风廉政建设和反腐败斗争》	
的体会	严翠芳 (1)
法官廉政保证金制度之思考	
.....	梁 珊 (13)
加强制度建设是预防和治理腐败的一项根本措施	
.....	陈慧敏 (30)
群体腐败的预防与治理	
.....	傅江景 (38)
浅论反腐倡廉教育在党风廉政建设中的基础性地位	
和作用	省纪委宣教室 (51)
建立有效的权力运行机制 严防领导干部腐败	
.....	深圳市纪委干部管理室 (62)
浅论反腐倡廉工作中“以人为本”的精神	
.....	梁社新 (71)