



中国政党制度研究中心论文集（八）

中国特色

政党制度理论问题

中央社会主义学院
中国政党制度研究中心



九州出版社
JIUZHOU PRESS



中国共产党制度研究中心论文集（八）

中国特色

政党制度理论问题

中央社会主义学院
中国共产党制度研究中心

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色政党制度理论问题/中央社会主义学院中国政党制度研究中心编. —北京:九州出版社, 2011. 4
ISBN 978-7-5108-0916-3

I. ①中… II. ①中… III. ①政党—政治制度—中国—学术会议—文集 IV. ①D665 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 055214 号

中国特色政党制度理论问题

作 者 中央社会主义学院中国政党制度研究中心 编
出版发行 九州出版社
出 版 人 徐尚定
地 址 北京市西城区阜外大街甲 35 号 (100037)
发行电话 (010) 68992190/2/3/5/6
网 址 www.jiuzhoupress.com
电子信箱 jiuzhou@jiuzhoupress.com
印 刷 三河市祥达印装厂
开 本 710 毫米×1000 毫米 16 开
印 张 30.5
字 数 500 千字
版 次 2011 年 5 月第 1 版
印 次 2011 年 5 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5108-0916-3
定 价 80.00 元

前 言

2010年7月11日至14日，中央社会主义学院中国政党制度研究中心和四川省社会主义学院联合举办了全国社会主义学院系统理论研讨会暨中国政党制度研究中心第八届年会，研讨会主题为“中国特色政党制度理论研究”。中国政党制度理论体系研究，是中央社院中国政党制度研究中心于2008年确定的重点研究项目。三年来，在中心全体人员的共同努力下，这项研究正在不断深化，并取得了一定的成果。本次研讨会的主题确定旨在已有成果的基础上，进一步对此深化研究。

会议围绕中国政党制度的基础理论、中国特色政党制度的功能与价值、参政党建设理论、中外政党制度比较等问题进行了深入的研讨和交流。与会专家一致认为，要进一步发挥社会主义学院的研究优势，在教学科研中采用科学的研究方法深入研究中国特色政党制度理论，找出其内在的规律，形成理论体系，以科学的政党制度理论推动中国政党制度建设和发展，不断加强中国特色社会主义政党制度理论体系建设，为推进中国特色政党制度及人民民主政治的稳步发展作出新努力、新贡献。

中央社会主义学院党组副书记、副院长周宁出席本次研讨会并作了讲话；中央社会主义学院副院长、中国政党制度研究中心主任袁廷华作了中心年度工作报告；复旦大学国际关系与公共事务学院常务副院长、教授林尚立作了专题学术报告；中国政党制度研究中心副秘书长、教授郑宪作了研讨会综述报告。

会议共收到论文66篇，经过专家认真审阅，从中精选出51篇，加上3篇主旨报告，汇编成册，以飨读者。为方便阅读，特按论文论及内容以5个专题（中国特色政党制度的基础理论、中国特色政党制度的功

能与价值、参政党建设理论、中国特色政党制度的坚持和完善、中外政党制度比较)的形式把论文归类,当然,这种归类不一定准确,欢迎读者批评指正。

中央社会主义学院中国政党制度研究中心

2011年3月

目 录

第一篇 主旨报告

- 在中央社院政党制度研究中心第八届年会上的讲话 周 宁 / 3
- 中央社院中国政党制度研究中心第八届年会工作报告 袁廷华 / 7
- 推动中国特色政党制度理论科学化
- 中国政党制度研究中心第八届年会综述 郑 宪 / 19

第二篇 中国特色政党制度的基础理论

- 人民民主专政理论的历史考察 李金河、孙俐俐 / 29
- 人民民主理论与多党合作制度再思考 张瑞琨 / 40
- 协商民主理论：中国政党制度理论不可或缺的重要组成部分
- 杨雪燕 / 49
- 建立中国特色政党制度的基础 王建国 / 59
- 简论中国特色政党制度理论的三块基石 辛培雄、姜丽华 / 66
- 论中国多党合作与政治协商形成和确立的重要基础 于小英 / 74

中国特色政党制度理论范畴体系探析 廖继红 / 82

中国特色政党制度理论体系应如何构建 刘丽利 / 87

中国共产党协商民主思想萌芽初探 黄国华 / 93

中国特色政党制度理论形成的历史探究 陈 岩 / 103

中共几代领导集体对中国特色政党制度理论的创立与发展
..... 杨 静 / 110

创建之功，奠基之德

——毛泽东对中国特色政党制度理论形成的贡献

..... 周述杰、刘蓉宝 / 117

第三篇 中国特色政党制度的功能与价值

中国多党合作制度结构特征分析 王远启 / 127

中国特色政党制度与国家软实力 孙 信、林 萍 / 136

论政党制度与国家政权 王小鸿 / 148

试论中国特色政党制度与国家政权的关系 解永强 / 156



第 1 篇



主 旨 报 告

在中央社院政党制度研究中心 第八届年会上的讲话

周 宁

各位领导、各位专家、同志们：

今天，中央社会主义学院政党制度研究中心第八届年会在山清水秀、人杰地灵的“天府之国”隆重举行。在此，我谨代表中央社会主义学院对会议的召开表示热烈的祝贺！对与会专家学者表示真挚的欢迎！对四川省委统战部、四川省社会主义学院和为筹备本次会议付出辛勤劳动的全体工作人员表示衷心的感谢！

本次年会的主题是：以中国特色社会主义理论为指导，解放思想，实事求是，开拓创新，在两年来工作基础上，继续深化对中国特色政党制度理论体系问题的研究，继续积累研究成果，为构建中国特色政党制度理论体系、推进中国共产党领导的多党合作事业的发展作出贡献。围绕这一主题，我想谈几点意见，供大家参考。

一、抓住机遇，迎接挑战

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，中国特色政党制度理论体系是中国特色社会主义理论体系的有机组成部分。2005年中央颁发了《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》，以后又相继颁发了《中共中央关于加强人民政协工作的意见》、《中共中央关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》，标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的制度化建设进入新的阶段。随着多党合作事业的发展，对多党合作制度的理论研究提出了新的、更高的要求。2007年，国务院颁发《中国的政党制度》白皮书，对中国特色政党制度的历史发展、制度特征、运作方式、价值功能等作了精辟阐释；2008年，中宣部将“中国特色政党制度理论体系研究”列入马克思主义理论研究和建设工程项目，为中

中国特色政党制度理论研究创造了良好的环境和氛围。近年来，国内理论界关于中国特色政党制度理论的研究取得突飞猛进的发展，已经成为国内学术界研究的重点和热点。所有这一切，为我们从事中国特色政党制度理论研究提供了前所未有的机遇。

同时也要看到，中国特色政党制度理论研究是一项繁重的任务，要深化这一研究，仍然面临诸多挑战。第一，从国际范围看，在经济全球化进程中，不同政治制度国家在意识形态方面的斗争仍然长期存在，西方意识形态的影响随着全球化浪潮也在加强，这就要求我们对我国为什么实行多党合作制度而不能实行西方国家的多党制做出明确的、有说服力的回答。第二，从国内发展看，我国社会主义民主政治的发展、开放性多样性的社会条件对坚持和完善我国多党合作制度提出了大量新的课题。第三，从当前学术研究状况看，随着多党合作实践发展，多党合作理论研究取得了丰硕的成果，但理论研究的深度和广度仍然不够，关于多党合作理论的基本理念、基本概念、基本框架等问题，仍然需要进行梳理、归纳和提炼。为坚持和完善多党合作制度，需要进一步加强对这一制度的基础理论研究，对多党合作制度的必然性、优越性作出科学、系统的阐述，对多党合作面临的新课题作出科学的解答，为多党合作制度的完善和发展提供强有力的理论支撑。我们要抓住机遇，迎接挑战，在三年来工作的基础上，把研究工作进一步深入下去，力争取得新的突破和进展。

二、发挥优势，打造品牌

社会主义学院是中国共产党领导的统一战线性质的政治学院，是民主党派和无党派人士的联合党校，是开展党的统一战线工作的重要部门，是统一战线人才培养基地、理论研究基地和方针政策宣传基地。作为民主党派和无党派人士的联合党校和统一战线理论研究基地，构建中国特色政党制度理论体系既是时代赋予的光荣使命，也是我们义不容辞的责任。在中国特色政党制度理论研究方面，我们有着自己的优势。一是资源优势。社会主义学院的性质和特点决定了我们的研究更加贴近民主党派成员，更加贴近多党合作实际，这是我们独有的资源优势。二是基础优势。从学术研究机构的角度来看，关于中国特色政党制度理论的研究，是一条由社会主义学院系统到党校系统、再到大专院校和科研院所系统逐次开展的发展轨迹。社会主义学院作为最早从事中国政党制度理论研究的学术机构，经过多年的努力，积累了丰厚的研究成果。比如，参加

《中国的政党制度》白皮书的起草工作；从2006年至今已编辑出版了四部《中国政党制度年鉴》，出版了三部《年会论文集》；已发表了多部学术专著和大量学术论文，在社会上产生了良好的影响。目前公开出版的关于“中国特色政党制度”、“中国参政党”方面的理论书籍，相当一部分都是社会主义学院研究人员的成果，其中就有在座各位的功劳，这些为深入开展中国特色政党制度理论研究奠定了坚实的基础。三是平台优势。中央社会主义学院政党制度研究中心，作为国内唯一一家以中国特色政党制度为研究对象的研究机构，为全国社院系统开展中国特色政党制度研究提供了良好的平台，连续八年的年会和两届论坛，对中国特色政党制度理论研究起到了推动作用。同时，《中央社会主义学院学报》和各地方社会主义学院学报，也为这方面理论研究成果的发表，提供了平台。四是队伍优势。经过多年的建设，在全国社院系统已经形成了老、中、青相结合、兼职与专职相结合的研究队伍。只要我们充分发挥优势，就一定能够在中国特色政党制度理论研究中确立自己的地位，发挥应有的作用，体现自身的价值。

三、把握方向，开拓创新

中国特色政党制度理论研究的目的是，从根本上来说是为了巩固我国社会主义政治制度，巩固中国共产党领导的多党合作的政治总格局，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，在我国政治体系框架内进一步完善多党合作制度，推进社会主义民主政治的建设和发展。在理论研究中，要认真学习 and 准确把握中国共产党关于多党合作和民主党派工作的理论和各项方针政策，以党的理论方针政策指导我们的研究，在多党合作根本政治方向和重大原则上与党中央保持一致。坚持理论研究的正确方向与理论创新并不是相互对立的，而是高度统一的。只有在坚持正确方向基础上的理论创新，才有意义，有价值，起到经世致用的作用。

在坚持理论研究正确方向前提下，提倡解放思想，开拓创新。解放思想就是要在马克思主义指导下打破各种思想束缚，研究新情况，解决新问题。在构建中国特色政党制度理论体系的过程中，尤其需要解放思想，勇于创新。一是要处理好坚持和发展的关系。构建中国特色政党制度理论体系，是一项全新的系统工程，需要我们创造性地运用马克思主义基本理论、观点方法，深入研究和科学解答多党合作制度实践中提出的各种问题，形成理论研究的新成果，开创理论研究的新境界。二是要处理好政策与学术的关系。多党合作制度政策性很强，以至于有人认为

多党合作制度只是政策问题，而不是学术问题，所以很难研究，或者不需要研究。其实，学术同政策是密不可分的。学术研究本来就是为制定政策服务的，学术研究如果不能为制定政策服务，也就失去了研究的意义。而政策没有学术研究作为参考，政策的正确性就难以得到保证。因此，我们要解放思想，本着宣传有纪律，研究无禁区的原则，加强学术研究，用学术研究的成果，促进多党合作的理论创新和政策完善。

最后，祝本届年会暨理论研讨会取得圆满成功！

（作者单位：中央社会主义学院）

中央社院中国政党制度研究中心 第八届年会工作报告

袁廷华

各位领导、各位专家学者、代表们：

根据会议的安排，由我就中央社院中国政党制度研究中心一年来的工作向大家作简要汇报，就两年来中心开展中国特色政党制度理论体系研究的情况作简要小结，并介绍明年的工作计划。

一、一年来的工作回顾

自上届年会以来，中心主要工作如下：

1. 持续开展中国特色政党制度理论体系研究

中国特色政党制度理论体系研究是中心的重要研究课题，也是中心研究人员当前的主要研究方向。一年来，中心研究人员承担了多项相关课题的研究，并取得了可喜的成果，在国内核心期刊发表了多篇文章，如《中国特色政党制度60年理论与实践的历史演进》、《价值取向下的政党制度类型比较研究》、《中国特色政党制度的结构与功能研究》、《中国特色政党制度理论体系研究》、《“长期共存、互相监督”方针的当代理论价值》、《如何认识我国政党制度所具有的中国特色》、《我国民主党派职能的分析与开发》、《政党关系和谐与政党制度》、《中国特色政党制度防御功能初探》、《中国特色政党制度的功能与价值研究——着眼于民主党派利益表达功能》等。

中国特色社会主义政党制度理论体系研究，是一个严谨细致的理论研究过程，也是一个庞大的系统工程。中心以招标课题及委托课题等多种形式整合社院系统和其他相关研究机构的研究力量，以推进中国特色政党制度理论体系的研究。中央社会主义学院年度招标课题和系统课题立项中关于政党制度理论方面的课题共18项，如“中国特色政党制度的理论基础”、“参政党建设的基础理论和理论框架”等；中央社院委托课题也

将“多党合作与执政党建设”、“民主党派树立和践行社会主义核心价值观体系研究有关问题的研究”、“增强民主党派民主监督实效性研究”等3项课题立项。

2. 参与“树立和践行社会主义核心价值观体系”研究

中共十六届六中全会第一次明确提出“建设社会主义核心价值观体系”的重大命题和战略任务。在2007年和2010年的党外人士迎春座谈会上，胡锦涛同志对民主党派推动社会主义核心价值观体系建设都提出了明确要求，中央统战部作出了“在统一战线中深入开展社会主义核心价值观体系学习教育活动”的部署。围绕此项教育活动，根据我院的部署，中心围绕民主党派树立和践行社会主义核心价值观这一重大课题组织人员进行了深入的研究，并参与中央社院教材《树立和践行社会主义核心价值观体系专题讲座》的起草工作，研究成果有《民主党派核心价值观探析》、《继承民主党派优良传统、弘扬参政党核心价值理念》等。

3. 与北京大学政党研究中心联合举办第二届中国政党研究论坛

2009年11月14日至15日，第二届中国政党研究论坛在北京举行。根据党的十七大提出的“扩大党内民主推动人民民主”的重要思想，论坛主题确定为“政党内部民主与人民民主关系”。学者们就执政党党内民主与人民民主的关系、参政党内部民主与人民民主的关系、国外政党的党内民主与国家民主的关系等进行了深入探讨。与会者一致认为，在中国共产党长期执政条件下，以党内民主为切入点推动人民民主是中国特色社会主义民主政治发展的有效途径；在社会主义民主政治建设中既要尊重民主政治发展的一般规律，也要尊重我国民主政治发展规律，用发展的眼光研究中国特色社会主义民主政治发展，将理论与实际结合起来，用学术思想和促进社会进步。来自中央社会主义学院和北京大学、中国人民大学、上海交通大学、中共中央党校、中共中央编译局、中国社科院、民革中央等21个单位的40余位专家学者出席了会议。

4. 编辑出版《中国政党制度年鉴·2009》

经过几个月的紧张工作，《中国政党制度年鉴·2009》现已基本定稿，并交至出版社，预计在10月份正式出版。

5. 对外学术交流

2009年10月17日至11月6日，中心部分研究人员参加中华文化学院赴德国公共管理培训班，重点考察了德国的政党政治和政党体系、联邦德国的政治体制、德国的政治经济概况等，深入研究了德国联邦议会、

政府、政党、运作机制及其相互之间的互动关系。通过考察交流，对德国以多党制为基础的政党政治运作尤其是议会多数党组阁和多党联合组阁有了深入的认识，同时对德国存在的政党意识形态特点弱化和政党危机有了一定的了解。

2010年6月13日至24日，中心部分研究人员赴台湾学习考察，对台湾的政党政治现状有了较全面的认识。在台期间，通过多次专题讲座如“台湾政党政治的发展现状”、“政党政治与媒体策略”等和亲身所见，让学习考察人员感受到了台湾政治热闹的民主表象及其很深的政治娱乐化，也体会到了台湾政党政治中的竞争性和一定的民主性，认识到了台湾岛内政党政治迈向两党制的发展趋势。

二、两年来“中国政党制度理论体系研究”小结

中国政党制度理论体系研究，是中央社院中国政党制度研究中心确定的重点研究项目。自2008年以来，在同志们的共同努力下，这项研究正在不断深化，取得了积极成果。

1. 对研究中形成的重要观点的简要归纳

(1) 关于政党制度、政党制度理论和政党制度理论体系研究三者关系。

厘清政党制度、政党制度理论和政党制度理论体系三者关系，是开展研究的出发点。

有学者认为，政党制度研究、政党制度理论研究和政党制度理论体系研究三者既有联系，又有区别，在开展政党制度理论体系研究中，需要把握好三者之间的关系。政党制度研究，就是对政党制度这个有机结构体在存续和发展中所涉及的政治生态、政治结构、政治过程和政治功能等具体、现实问题进行梳理和概括。政党制度理论研究是对与政党制度相关的政治思想、政治理念进行逻辑凝练和系统总结。政党制度理论体系研究，是政党制度理论研究的核心层次，关键就是要找寻理论原点、把握理论特质、形成理论框架，系统、深入地回答一定政治体系内的政党制度发展中有关政党与国家、政党与社会、政党与政党的关系问题，阐明中国特色政党制度及其秩序理念的现实性与合理性。

(2) 关于中国特色政党制度理论体系的基本框架。

确立中国特色政党制度理论体系的基本框架，是这项研究的核心工程。

有学者认为，中国政党制度理论体系必须全面体现中国政党制度在

政党与政权、政党与社会、政党与政党、政党制度与国体政体关系的独特性，才能真正成为中国特色社会主义政党制度理论体系。

有学者提出，构建理论体系的基本框架涉及：中国特色政党制度存在和发展的政治生态；中国特色政党制度的理论来源和理论基础；中国特色政党制度的基本范畴和概念；中国特色政党制度的制度要素和制度体系；中国特色政党制度的运行机制；中国特色政党制度的功能与价值；中国特色政党制度发展的动力；执政党与参政党的建设。

有学者提出，中国特色政党制度理论体系大体涵盖六个方面的主要内容，即：理论基础与历史发展论；人民民主与多党合作论；制度要素与政治协商论；民主价值与政治功能论；制度建设与发展路径论，执政党与参政党建设论。

有学者认为，中国特色政党制度理论基本架构包括：第一，精神构建，即中国传统政治价值观、现代民主思想、马克思主义统一战线和政党理论；第二、实体建构，既中国特色政党制度的基本前提和中坚力量是中国共产党的领导，本质在于多党合作，形式以政治协商为主；第三，运行机制和组织建构，即通过四种形式来实现政治协商、民主监督和参政议政的主要内容。

也有学者认为，中国特色社会主义理论体系包括原始假说、核心成分、经验模型三大部分，形成了体系结构。原始假说指构成理论体系的精神来源、哲学背景和价值依托等，是整个理论体系的基石和出发点，是构成其他所有概念和命题的前提和基础；核心部分包括基本概念和基本命题，基本概念和羁绊命题是从原始假说中推出，同时又是对客观现实和人类实践的反映和概括。中国特色政党制度理论的基本概念和基本命题大都来自执政党的方针政策语言，也有部分来自理论工作者对多党合作实际的概括，建立体系的任务主要是对其进行逻辑分析厘清他们的含义和他们之间的逻辑关系；经验模型是核心成分与实践的中介，是理性思维作用与感性材料、理论指导实践形成的相对稳定的途径和形式。

（3）关于中国特色政党制度的理论基础。

中国特色政党制度的理论基础问题，是几年来研究的重点和热点。

有学者认为，中国特色社会主义政党制度有两个层面的理论基础：一是马克思主义关于共产党同其他政党建立多党合作的基本原理；二是毛泽东思想关于中国共产党同其他政党实行多党合作的基本理论。前者是后者的理论渊源，后者是前者的中国化。

有学者认为，马克思主义中国化的理论成果应体现在中国特色政党