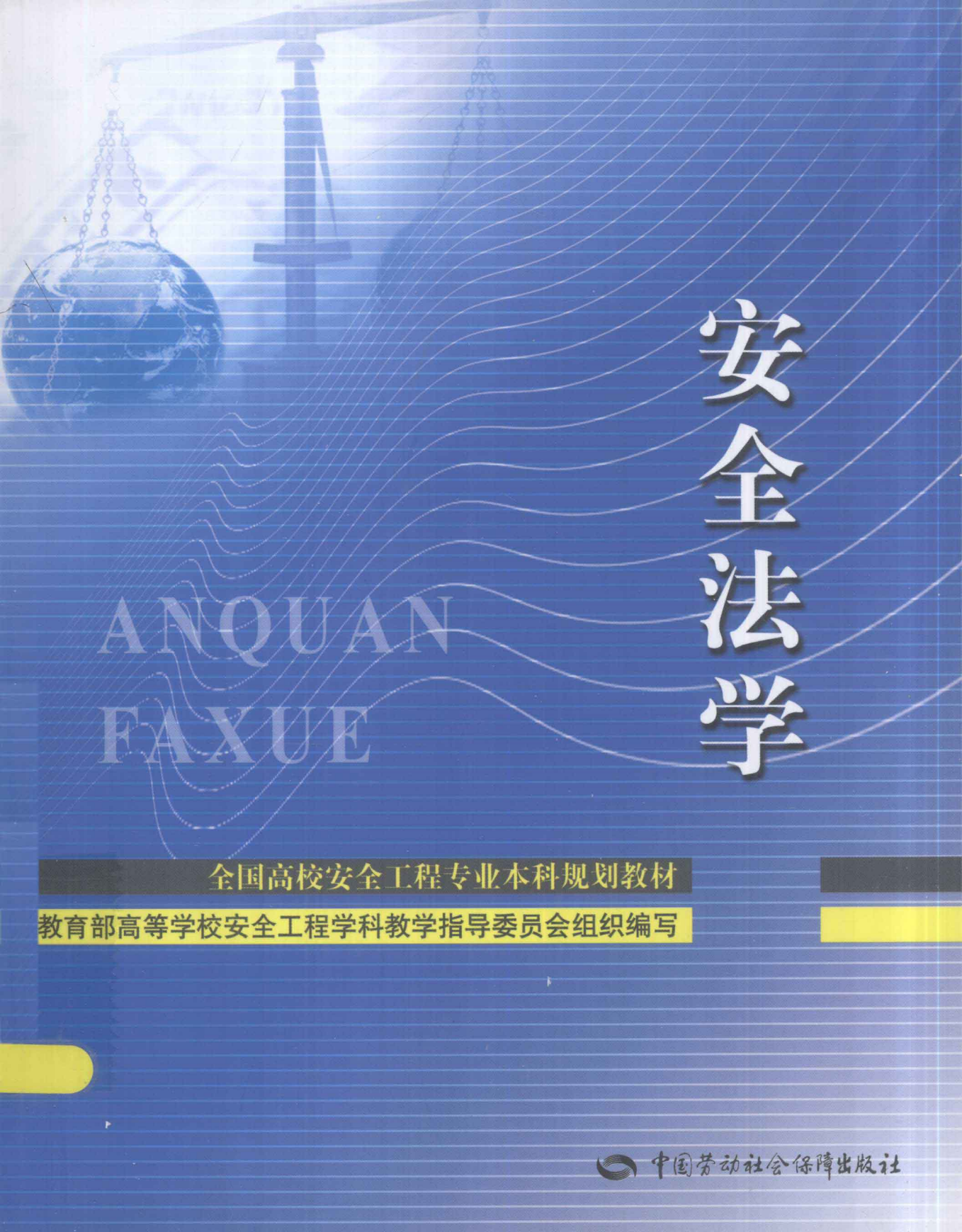




安全法学

ANQUAN
FAXUE

全国高校安全工程专业本科规划教材

教育部高等学校安全工程学科教学指导委员会组织编写

全国高校安全工程专业本科规划教材

安全法学

教育部高等学校安全工程学科教学指导委员会组织编写

主编 石少华

主审 刘金国

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

安全法学/石少华主编. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2010

全国高校安全工程专业本科规划教材

ISBN 978-7-5045-8612-4

I. ①安… II. ①石… III. ①安全生产法-基本知识-中国-高等学校-教材
IV. ①D922.544

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 199087 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

中国铁道出版社印刷厂印刷装订 新华书店经销

787 毫米×960 毫米 16 开本 25 印张 438 千字

2010 年 10 月第 1 版 2010 年 10 月第 1 次印刷

定价: 52.00 元

读者服务部电话: 010-64929211/64921644/84643933

发行部电话: 010-64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

如有印装差错, 请与本社联系调换: 010-80497374

教育部高等学校安全工程学科教学指导委员会

主任委员	孙华山				
副主任委员	黄玉治	范维澄	谢和平	冯长根	张来斌
	宋守信				
委	张平远	何学秋	吴宗之	伊烈	李永红
员	张麟	王继仁	钮英建	林柏泉	刘泽功
	蔡嗣经	傅贵	吴超	吴穹	许开立
	程卫民	张殿业	景国勋	蒋军成	赵云胜
	姜德义	黄卫星	刘玉存	李树刚	王述洋
	陈国华	张力	刘义伦		
秘书长	杨书宏				

编审人员

主	编	石少华		
副	编	邬燕云	詹瑜璞	杨志武
主	审	刘金国		

内 容 提 要

本书为“全国高校安全工程专业本科规划教材”之一，供高等院校安全工程专业本科师生使用。

全书内容包括：绪论、安全法概述、安全法律体系和安全法律关系、安全生产行政监督管理、生产经营单位安全管理和从业人员安全保障、安全技术社会服务、生产安全事故预防和救援、生产安全事故调查处理、安全责任保险与社会保障、职业卫生与职业病防治、行业生产安全法律制度、公众安全法律制度、安全法律责任和纠纷解决以及外国安全法和国际公约。

本书也可供安全工程技术及管理人员使用，也可供非安全工程类专业高校师生学习和参考。

序 言

党的十六届五中全会确立了“安全发展”的指导原则，极大地促进了我国安全科学事业的发展，同时为安全工程学科提供了良好的发展机遇。据初步统计，到目前为止，全国开设安全工程专业的高校已达百余所，安全工程专业已成为我国高等教育中重要的新兴专业之一。

加强教材建设，是促进我国安全工程专业健康发展的重要基础工作。教育部高等学校安全工程学科教学指导委员会（2004—2008年）在充分吸收和借鉴上届教指委安全工程专业教材成功编写经验的基础上，于2006年启动了“全国高校安全工程专业本科规划教材”的组织编写和出版工作。第一批15种安全工程专业本科规划教材已基本完成。在此基础上，教育部高等学校安全工程学科教学指导委员会（2008—2010年）组织开发了第二批规划教材共14种，包括《安全评价》《安全法学》《安全工程专业英语》《安全监察》《消防工程概论》《安全工程概论》《安全检测与监控》《防灾减灾工程》《矿山安全工程》《交通运输安全技术》《建筑施工安全技术》《计算机在安全领域中的应用》《安全科技概论》《安全工程专业毕业设计与论文指南》。

本套规划教材的编写力求满足安全工程专业课程体系和课程教学的新发展，立足现实，反映前沿，力求创新，既包括已经成熟并被公认的理论与学术思想，又反映安全工程学科领域具有前瞻性与代表性的最新理论、技术和方法，并借鉴吸收世界上发达国家的先进理论、理念与方法。

在本套教材开发过程中，全国数十所高等学校、科研院所的近百名专家和学者积极参与了教材的编写和审订工作，教指委秘书处、教材开发分委会和中

国劳动社会保障出版社做了大量的组织工作，在此向他们表示衷心的感谢！

本套教材的编写和出版，是我国安全工程学科在教材建设方面又迈出的重要一步。虽然我们尽了最大努力，但仍有不足，恳请安全工程领域的专家学者和广大师生提出宝贵意见。

教育部高等学校安全工程学科教学指导委员会

2010年8月

前 言

安全法学是国家学科目录中的二级学科,横跨法学专业和安全科学技术专业。作为安全社会科学学科的组成部分,安全法学已被全国高等学校安全工程学科教学指导委员会确定为安全科学技术专业的必修专业课。本教材是在全国高等学校安全工程学科教学指导委员会的直接组织和指导下进行编审工作的,内容具有建构性、初创性,必将对我国安全法学学科建设和安全法学、安全科学技术的专业建设产生积极作用。

近年来,随着以人为本、安全发展理念的确立和不断深入人心,我国各类安全立法的数量也在以较快速度增长,质量不断提高,各项安全法律、法规、规章也在向系统化、精细化方向发展。在这种形势下,揭示安全法的理论性、知识性,为安全工作者、学习者、研究者提供一个系统的读本,其任务日显迫切。因此,《安全法学》教材应运而生。本教材编写以一般法学理论为指导,以现行安全法律制度为基础,充分考虑到安全法的应用性、实用性特点,吸收了目前安全法最新的理论研究成果,把握最新的立法动态,在努力保持其内部各部分之间的连贯性、一致性、逻辑性和完整性的基础上,力求通过讲解安全法的概念、原理和运行过程,为人们展示出安全法的知识和制度体系。本教材重点讲述安全生产法的理论知识和制度,其次讲述与安全生产法相关联的公众安全法。全书共十三章,内容包括:绪论、安全法概述、安全法律体系和安全法律关系、安全生产行政监督管理、生产经营单位安全管理和从业人员安全保障、安全技术社会服务、生产安全事故预防和救援、生产安全事故调查处理、安全责任保险与社会保障、职业卫生与职业病防治、行业安全生产法律制度、公众安全法律制度、安全法律责任和纠纷解决以及外国安全法和国际公约。

编写组由华北科技学院石少华教授、邬燕云教授、杨志武副教授、詹瑜璞博士、万其刚博士、陈伟超博士、焦晓菲讲师和中国矿业大学刘超捷副教授、汤道路副教授、邓红梅副教授组成,石少华任主编,邬燕云、詹瑜璞、杨志武任副主编。绪论由詹瑜璞编写,第一章、第二章、第三章由石少华编写,第四章由刘超捷编写,第五章、第六章由邬燕云编写,第七章由詹瑜璞编写,第八章、第九章由邓红梅编写,第十章第一、二、三节由汤道路编写,第十章第四、五、六节由陈伟超编写,第十一章第一、二节由万其刚编写,第十

目 录

绪 论	(1)
学习目标	(1)
一、安全法学的学科名称	(1)
二、安全法学的研究对象	(1)
三、安全法学的学科定位和主要特点	(2)
四、安全法学与相关法学学科的关系	(3)
五、安全法学与其他有关学科的关系	(6)
六、研究安全法学的意义和方法	(8)
复习思考题	(15)
第一章 安全法概述	(16)
本章学习目标	(16)
第一节 与安全法相关的几个概念	(16)
一、安全的概念	(16)
二、生产安全的概念	(18)
三、生产安全与职业安全	(21)
四、安全生产与生产安全	(22)
五、本质安全	(23)
第二节 安全法的概念、性质、目的和任务	(24)
一、安全法的概念	(24)
二、安全法的性质	(25)
三、安全法的目的	(28)
四、安全法的任务	(30)
第三节 安全法的效力和渊源	(31)
一、安全法的效力	(31)

二、安全法的渊源	(33)
第四节 安全法的物质基础	(40)
一、安全法的物质基础概述	(40)
二、安全法的物质基础分述	(41)
第五节 我国安全生产法的历史	(43)
一、古代安全生产法律制度	(43)
二、近代安全生产法律制度	(43)
三、新中国成立以来各时期安全生产法律制度	(44)
复习思考题	(52)
第二章 安全法律体系和安全法律关系	(53)
本章学习目标	(53)
第一节 安全法调整对象和安全法律部门	(53)
一、安全法调整对象	(53)
二、安全法律部门	(57)
三、安全法的调整方式	(58)
四、我国安全法律体系	(60)
第二节 安全法律关系	(65)
一、安全法律关系概念	(65)
二、安全法律关系要素	(66)
三、安全法律关系内容	(66)
四、安全法律事实	(68)
第三节 安全生产法的基本原则和安全生产方针、基本法律制度	(69)
一、安全生产法的基本原则	(69)
二、安全生产方针	(72)
三、安全生产基本法律制度	(73)
复习思考题	(76)
第三章 安全生产行政监督管理	(77)
本章学习目标	(77)
第一节 安全生产行政监管体制	(77)
一、安全生产行政监管体制概念	(77)

二、安全生产综合监管	(78)
三、安全生产专项监管	(79)
四、综合监管与专项监管的关系	(79)
第二节 安全生产许可	(80)
一、建立安全许可制度的必要性	(80)
二、安全生产许可制度	(81)
三、安全条件	(85)
四、安全许可程序	(88)
第三节 安全生产行政执法	(91)
一、安全生产行政执法主体及职责	(91)
二、安全行政执法的方式	(93)
三、安全行政执法的程序	(96)
四、安全行政处罚的执行	(98)
复习思考题	(99)
第四章 生产经营单位安全管理和从业人员安全保障	(101)
本章学习目标	(101)
第一节 概述	(101)
一、生产经营单位概念	(101)
二、生产经营单位安全管理的含义	(102)
三、从业人员概念	(103)
第二节 生产经营单位安全管理	(104)
一、建立健全安全生产责任制	(104)
二、制定安全生产规章制度和操作规程	(105)
三、制订安全事故应急救援预案	(105)
四、保障安全投入	(106)
五、建立安全管理机构	(108)
六、对从业人员进行安全培训	(109)
七、提高安全设备设施水平,搞好本质安全建设	(110)
八、加强危险物品、重大危险源管理和隐患排查工作	(114)
九、履行职业卫生保障义务	(114)
十、履行其他各项安全保障义务	(116)

第三节 从业人员安全权利与义务	(118)
一、从业人员安全权利的概念	(118)
二、从业人员安全权利的性质和地位	(120)
三、从业人员安全权利的内容	(122)
四、从业人员安全权利的实现	(134)
五、从业人员的安全义务	(136)
第四节 安全生产标准化建设	(140)
一、安全生产标准概念和分类	(140)
二、安全生产标准化建设的含义	(140)
三、安全生产标准化建设的要素	(140)
四、安全生产标准化工作组织	(141)
五、安全生产标准化建设的政府监管	(142)
复习思考题	(143)
第五章 安全技术社会服务	(145)
本章学习目标	(145)
第一节 安全评价	(145)
一、安全评价概述	(145)
二、安全评价机构资质审批认证	(148)
三、取得资质的条件	(149)
四、资质认证、审批程序	(150)
五、资质事项办更	(151)
六、安全评价规则	(152)
七、安全评价程序	(153)
八、政府对安全评价工作的监管	(154)
九、安全评价与安全条件论证、安全审查的区别与联系	(155)
第二节 安全认证	(156)
一、认证的概念和分类	(156)
二、认证原则	(156)
三、资质认证	(157)
四、职业健康安全管理体系认证	(158)
第三节 安全生产教育培训	(160)

一、概述	(160)
二、安全培训机构资质审批认证	(161)
三、政府负责的安全培训事项	(163)
四、生产经营单位安全培训	(165)
五、政府对安全培训工作的监管	(171)
第四节 安全设备设施检测检验	(173)
一、检测检验的概念和作用	(173)
二、安全生产检测检验机构资质审批认证	(174)
三、检测检验工作基本要求	(177)
四、政府对安全设备设施检测检验的监管	(177)
复习思考题	(178)
第六章 生产安全事故预防和救援	(180)
本章学习目标	(180)
第一节 生产安全事故预防与隐患排查治理	(180)
一、概述	(180)
二、生产经营单位的事​​故隐患排查治理职责	(181)
三、政府对事故隐患排查治理的监管	(183)
四、政府对事故隐患排查治理违法行为的处罚	(183)
第二节 安全生产应急救援	(184)
一、应急救援的基本任务和特点	(184)
二、安全生产应急救援体系、队伍、学科	(184)
三、安全生产应急救援规则	(187)
四、生产安全事故灾难应急预案	(188)
复习思考题	(193)
第七章 生产安全事故报告和调查处理	(194)
本章学习目标	(194)
第一节 概述	(194)
一、生产安全事故概念	(194)
二、生产安全事故等级	(195)
三、生产安全事故分类	(196)

四、政府的调查处理职责	(198)
第二节 生产安全事故调查处理	(198)
一、生产安全事故报告	(198)
二、生产安全事故调查	(200)
三、生产安全事故处理	(201)
第三节 几个行业专业的生产安全事故调查处理	(202)
一、煤矿安全事故调查处理	(202)
二、电力安全事故调查处理	(204)
三、特种设备安全事故调查处理	(205)
复习思考题	(206)
第八章 安全责任保险与社会保障	(208)
本章学习目标	(208)
第一节 概述	(208)
一、几个概念	(208)
二、民事赔偿和工伤保险赔偿的区别	(209)
三、工伤保险与雇主责任险的区别	(211)
第二节 工伤保险	(212)
一、工伤认定	(212)
二、劳动能力鉴定	(215)
三、工伤保险待遇	(216)
四、工伤待遇支付程序	(218)
第三节 安全生产责任保险	(218)
一、安全生产责任保险概念	(218)
二、推行安全生产责任保险对安全生产的重要作用	(221)
三、各国立法例	(222)
四、我国安全生产责任保险的实践	(223)
第四节 安全民事赔偿与安全保险赔偿的协调关系	(225)
一、从责任自负到损失负担的社会化的历史发展	(225)
二、工伤保险赔偿与民事侵权赔偿的协调模式	(226)
三、我国安全法的选择	(228)
四、安全事故损害索赔途径	(229)

五、安全事故损害的社会救济和捐赠	(230)
复习思考题	(231)
第九章 职业卫生与职业病防治	(232)
本章学习目标	(232)
第一节 概述	(232)
一、职业卫生概念	(232)
二、职业卫生的常用概念	(234)
三、我国职业卫生与职业病防治法律文件体系	(236)
第二节 我国职业卫生和职业病防治法律制度	(236)
一、职业健康监护制度	(237)
二、使用有毒物品作业场所劳动保护制度	(238)
三、职业病防治法律制度	(241)
四、尘肺病防治法律制度	(245)
五、建设项目职业病危害分类管理制度	(245)
第三节 职业病危害事故调查处理	(246)
一、概述	(246)
二、事故报告	(247)
三、事故处置	(247)
四、事故调查和处理	(248)
第四节 职业病赔偿	(249)
一、职业病的相关法律规定与保障	(249)
二、工伤保险对职业病的索赔处理	(250)
三、雇主责任险对职业病的索赔处理	(250)
复习思考题	(252)
第十章 行业生产安全法律制度	(254)
本章学习目标	(254)
第一节 采掘行业安全生产法律制度	(254)
一、煤矿生产安全法律制度	(254)
二、非煤矿山生产安全法律制度	(259)
三、石油天然气生产安全法律制度	(262)

第二节 危险物品安全法律制度	(264)
一、危险化学品安全法律制度	(264)
二、烟花爆竹安全法律制度	(271)
三、民用爆炸物品安全法律制度	(275)
四、城镇燃气安全法律制度	(279)
第三节 建筑安全法律制度	(282)
一、建筑安全法律制度	(282)
二、水利工程和水库大坝安全法律制度	(284)
第四节 特种设备安全法律制度	(287)
一、特种设备安全监管体制	(287)
二、特种设备安全许可	(288)
三、特种设备安装、改造、维修安全管理制度	(289)
四、特种设备使用制度	(290)
五、特种设备检测检验制度	(291)
六、名词术语	(293)
第五节 工业行业安全法律制度	(294)
一、冶金安全法律制度	(294)
二、机械制造安全法律制度	(295)
三、电力生产安全法律制度	(296)
第六节 服务行业安全法律制度	(299)
一、商贸安全法律制度	(299)
二、旅游安全法律制度	(300)
三、教育安全法律制度	(301)
四、运输企业安全法律制度	(302)
复习思考题	(303)
第十一章 公众安全法律制度	(304)
本章学习目标	(304)
第一节 消防安全法律制度	(304)
一、普通消防安全法律制度	(304)
二、森林消防安全法律制度	(307)
三、草原消防安全法律制度	(309)

第二节 交通安全法律制度	(311)
一、道路交通安全法律制度	(311)
二、铁路交通安全法律制度	(313)
三、水路交通安全法律制度	(315)
四、航空交通安全法律制度	(317)
五、农机运输安全法律制度	(318)
第三节 产品安全法律制度	(319)
一、产品安全监管体制	(319)
二、企业的产品安全法律制度	(320)
三、食品安全的特别规定	(323)
四、与安全有关的工业产品生产许可	(326)
五、与安全有关的农药生产许可	(327)
六、与安全有关的易制毒化学品生产许可	(328)
第四节 公共场所安全法律制度	(329)
一、大型群众性活动安全法律制度	(329)
二、商场、集贸市场安全法律制度	(331)
三、影剧院和营业性演出安全法律制度	(332)
四、车站、机场、码头安全法律制度	(334)
第五节 几类公众安全事故救援和调查处理	(338)
一、铁路事故救援	(338)
二、民用航空事故搜寻援救	(340)
三、灭火救援	(340)
四、道路交通事故调查处理	(341)
五、海上交通事故调查处理	(344)
六、消防安全事故调查处理	(346)
复习思考题	(347)
第十二章 安全法律责任和纠纷解决	(349)
本章学习目标	(349)
第一节 安全法律责任	(349)
一、安全法律责任概念	(349)
二、安全法律责任的构成要件	(350)