

B 湖南蓝皮书[®]

BLUE BOOK OF HUNAN

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

2011年

湖南经济展望

ANNUAL REPORT ON HUNAN'S ECONOMY
PROSPECT (2011)

主 编/梁志峰
副主编/唐宇文



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2011
版

2011 年 湖南经济展望

主 编 / 梁志峰

副主编 / 唐宇文

ANNUAL REPORT ON HUNAN'S ECONOMY
PROSPECT(2011)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2011 年湖南经济展望/梁志峰主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2011. 6

(湖南蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 2380 - 7

I. ① 2… II. ①梁… III. ①区域经济 - 经济分析 - 湖南省 - 2010 ②区域经济 - 经济预测 - 湖南省 - 2011 IV. ①F127. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 096507 号

湖南蓝皮书

2011 年湖南经济展望

主 编 / 梁志峰

副 主 编 / 唐宇文

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 邓泳红 郭 琳

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 杨怀怀

项目统筹 / 邓泳红 桂 芳

责任印制 / 董 然

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 28.25

版 次 / 2011 年 6 月第 1 版 字 数 / 481 千字

印 次 / 2011 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2380 - 7

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

湖南省人民政府经济研究信息中心

湖南蓝皮书编辑委员会

总 顾 问 周 强 徐守盛

名誉主任 于来山 韩永文

主 任 梁志峰

副 主 任 杨志新 唐宇文 康锦贵 邱放杰 李建国
史小溪 李绍清 汤细英 郭辉东

编 委 彭蔓玲 蔡建河 唐文玉 陈国兴 王佳林
赵迦南 彭谷前 柳 松 王力共 丁桃凤
曾晓阳 温长远

主 编 梁志峰

副 主 编 唐宇文

《湖南蓝皮书·2011 年湖南经济展望》执行编辑

彭蔓玲 谢坚持 田红旗 李学文 吴小丽
唐 正 黄 玮

主要编撰者简介

梁志峰 湖南省人民政府经济研究信息中心主任，管理学博士。历任中共湖南省委办公厅秘书处秘书，中共湖南省委高校工委组织部长，湘潭县委副书记，湘潭市雨湖区委书记，湘潭市委常委、秘书长、组织部长。主要研究领域为资本市场和区域经济学，先后主持多项省部级研究课题，发表 CSSCI 论文 20 多篇，著有《资产证券化的风险管理》、《网络经济的理论与实践》等。

唐宇文 湖南省人民政府经济研究信息中心副主任，研究员。1984 年毕业于武汉大学数学系，获理学学士学位，1987 年毕业于武汉大学经济管理系，获经济学硕士学位。2001~2002 年在美国加州州立大学学习，2010 年在中共中央党校一年制中青班学习。主要研究领域为区域发展战略与产业经济。先后主持国家社科基金及省部级课题多项，近年出版著作有《打造经济强省》、《区域经济互动发展论》等。

摘 要

本书是由湖南省人民政府经济研究信息中心组织编写的年度性报告。全书分为主题报告、总报告、综合篇、区域篇及专题篇。主题报告是湖南省领导关于湖南经济社会发展全局性、前瞻性问题的精辟论述。总报告是湖南省人民政府经济研究信息中心课题组对湖南省 2010 ~ 2011 年经济形势分析预测的研究成果。综合篇和区域篇是湖南省相关部门和地区领导从宏观和区域层面对 2010 ~ 2011 年湖南经济的深入分析,并提出发展的思路及重点。专题篇是专家学者对湖南重点、热点问题的研究成果。

2010 年湖南经济保持平稳较快发展,经济总量达到 1.59 万亿元,增长 14.5%,经济结构不断优化,内需潜力持续释放,区域经济协调发展,改革开放不断深化,民生和社会事业加快发展。2011 年,湖南经济发展面临世界经济不稳定不确定因素增多,国家宏观调控政策趋紧,省内物价上涨压力大、节能减排任务重、民生领域矛盾多等困难。但总体看,2011 年湖南经济仍将保持平稳较快发展,实际增长速度 14% 左右,物价涨幅 4% 左右。促进湖南平稳较快发展的建议包括,积极扩大内需,保持投资适度快速增长,建立扩大消费的长效机制;加快经济结构调整,大力推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化、信息化;深化重点领域改革,加快发展开放型经济;积极促进就业,加快保障性住房建设,加强和创新社会管理;保持价格总水平基本稳定。

总 序

刚刚走过的“十一五”，是湖南发展史上极不平凡的五年。在党中央、国务院坚强领导下，全省上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，抢抓国家实施中部崛起战略、设立长株潭城市群“两型社会”建设综合配套改革试验区、扩大内需等一系列重大历史性机遇，大力推进“一化三基”，全面推进“四化两型”建设，战胜特大低温雨雪冰冻灾害袭击、国际金融危机冲击等各种严重困难，始终保持了经济社会又好又快发展的良好态势，全面完成“十一五”发展的目标任务。全省综合经济实力显著增强，2010 年全省实现生产总值 15902 亿元，是 2005 年的 2.44 倍，年均增长 14%；财政总收入 1863 亿元，为 2005 年的 2.52 倍，年均增长 20%，其他主要经济指标均翻了一番或一番多。转方式调结构取得重要进展，工业主导地位显著提升，农业基础地位更加坚实，服务业加快发展，工业对经济增长的贡献率达到 56.1%，粮食产量稳定在 600 亿斤左右，全省培育形成了机械、有色、食品、石化、轻工、建材、冶金、文化、旅游、林业等十大千亿产业。自主创新能力大幅提高，五年累计获国家科技奖励数居全国第 5 位，科技进步对经济增长的贡献率达到 51%，涌现了一批国际国内领先的重大科技成果。发展后劲显著增强，五年全省累计完成固定资产投资 3.07 万亿元，年均增长 30.8%，新上了一批重大基础设施和产业项目，办成了一批多年想办的大事。人民生活持续改善，城乡居民人均收入分别达到 16566 元和 5622 元，年均增长 11.7% 和 12.5%。干部群众普遍认为，“十一五”时期是湖南经济发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得实惠最多的时期之一。

进入“十二五”，湖南的发展已站在一个新的历史起点上。立足新起点，顺应新形势，省委、省政府认真贯彻落实党中央、国务院关于坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线的战略部署，紧密结合湖南实际，提出了全面推进“四化两型”建设的战略思路，这就是坚持以科学发展、富民强省为主



题，以加快转变经济发展方式为主线，把建设“两型社会”作为加快经济发展方式转变的方向和目标，大力推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化和信息化，着力建设绿色湖南、创新型湖南、数字湖南和法治湖南，力争率先建成资源节约型、环境友好型社会，争当科学发展排头兵。围绕这一总体思路，我们要牢牢扭住发展第一要务不动摇，把科学发展作为解决湖南一切问题的“总钥匙”，坚定不移地加快发展步伐，坚定不移地推进经济发展方式转变，实现在发展中转变、以转变促发展。要着力推动经济结构战略性调整，坚持以新型工业化作为“第一推动力”，加快传统产业改造升级，大力培育发展战略性新兴产业，加快推进农业现代化和现代服务业发展，加快建设“数字湖南”，着力构建具有湖南特色、富有竞争力的现代产业体系。要着力提高自主创新能力，加强创新平台建设，组织实施重大科技专项，大力推进产学研结合，建设“创新型湖南”。要以长株潭试验区建设为龙头带动，加快全省“两型社会”建设，强化节能减排和环境保护，提高生态文明水平，着力建设“绿色湖南”。要深入推进改革开放，加快构建有利于科学发展的体制机制，全面提升对外开放与合作水平，大力发展开放型经济，不断增强发展的动力和活力。要着力推进环长株潭城市群、湘南地区、大湘西地区建设发展，加快新型城镇化步伐，加大新农村建设力度，推进城乡区域统筹协调发展。要全面落实依法治省方略，加强社会主义民主法制建设，以依法执政为核心，以依法行政和公正司法为重点，大力推进法治湖南建设。要切实保障和改善民生，加强和创新社会管理，深入实施《保障和改善民生实施纲要（2011~2015）》，着力建设八大重点民生工程，让人民群众共享改革发展成果。

发展为了人民，发展依靠人民。湖南未来发展的历史由全省 7000 万人民共同书写，需要最大限度地凝聚各方面的智慧和力量。值此“十二五”开局之际，由省政府经济研究信息中心组织编纂的《湖南蓝皮书》系列丛书即将付梓，这是一项很有意义的工作。丛书从经济、产业、两型社会、法治等角度，真实记录了湖南经济社会发展的闪亮足迹，广泛汇聚了省内各级各界的成果与共识，提出了许多富有真知灼见的对策与建议，集科学性、前瞻性、应用性及可读性于一体，既是宣传推介湖南的有效载体，也为各级各部门科学决策提供了重要参考。

当前，湖南正在经历由总体小康向全面小康、由农业大省向工业强省和经济强省的历史性跨越。实现全面小康社会的宏伟蓝图，需要全省干部群众以时不我



待、只争朝夕的精神去拼搏、去奋斗。让我们紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面推进“四化两型”建设，同心同德，扎实工作，为开创科学发展、富民强省新局面，谱写人民美好生活新篇章而努力奋斗！

中共湖南省委书记
省人大常委会主任

二〇一一年五月



目 录

Ⅱ I 主题报告

- Ⅱ.1 抢抓机遇 为“十二五”发展开好局、起好步 周 强 / 001
- Ⅱ.2 切实把握工作重点 保持经济平稳较快发展 徐守盛 / 017
- Ⅱ.3 高度重视保障和改善民生 顺应人民过上更好
生活的新期待 于来山 / 030
- Ⅱ.4 深化医药卫生体制改革 加快湖南卫生事业发展 郭开朗 / 036
- Ⅱ.5 转变发展方式 服务“四化两型” 努力实现湖南工业
经济新的科学跨越发展 陈肇雄 / 045
- Ⅱ.6 抢抓机遇“走出去” 继往开来“下南洋” 甘 霖 / 055
- Ⅱ.7 加强监管监察 推动湖南煤矿安全生产持续稳定好转 刘力伟 / 068
- Ⅱ.8 在推进“四化两型”建设中加快农业现代化步伐 徐明华 / 075
- Ⅱ.9 发挥资本市场功能 推动湖南经济又好又快发展 韩永文 / 083

Ⅱ II 总报告

- Ⅱ.10 2011 年湖南经济发展趋势预测
..... 湖南省人民政府经济研究信息中心课题组 / 090



Ⅲ 综合篇

- Ⅲ.11 湖南财政运行情况及展望 李友志 / 104
- Ⅲ.12 站在新起点 谋划新跨越
——湖南省委《关于加快经济发展方式转变
推进“两型社会”建设的决定》解读 贺安杰 / 117
- Ⅲ.13 2010 年湖南经济形势分析及 2011 年展望 胡衡华 / 127
- Ⅲ.14 2010 年湖南工业和信息化发展形势分析及
2011 年展望 谢超英 / 135
- Ⅲ.15 2010 年湖南农业农村经济形势分析及 2011 年展望 刘宗林 / 143
- Ⅲ.16 2010 年湖南服务业形势分析及 2011 年展望
..... 湖南省发展和改革委员会服务业处 / 150
- Ⅲ.17 2010 年湖南科技形势分析及 2011 年展望 王柯敏 / 155
- Ⅲ.18 2010 年湖南人力资源和社会保障情况及
2011 年展望 彭崇谷 / 162
- Ⅲ.19 2010 年湖南环境保护形势分析及 2011 年展望 蒋益民 / 172
- Ⅲ.20 2010 年湖南国土资源形势分析及 2011 年展望 方先知 / 178
- Ⅲ.21 2010 年湖南住房城乡建设情况及 2011 年展望 高克勤 / 186
- Ⅲ.22 2010 年湖南交通运输发展形势分析及 2011 年展望 贺仁雨 / 193
- Ⅲ.23 2010 年湖南商务和外经贸形势分析及 2011 年展望 刘 捷 / 202
- Ⅲ.24 2010 年湖南金融形势分析及 2011 年展望 周晓强 / 210
- Ⅲ.25 2010 年湖南资本市场形势分析及 2011 年思路 张志军 / 217
- Ⅲ.26 2010 年湖南价格形势分析及 2011 年展望 龚秀松 / 225



IV 区域篇

- B.27 长沙市 2010 年经济社会形势分析及 2011 年展望 张剑飞 / 234
 B.28 株洲市 2010 年经济社会形势分析及 2011 年展望 王 群 / 243
 B.29 湘潭市 2010 年经济社会形势分析及 2011 年展望 史耀斌 / 249
 B.30 衡阳市 2010 年经济社会形势分析及 2011 年展望 张自银 / 258
 B.31 邵阳市 2010 年经济社会形势分析及 2011 年展望 郭光文 / 265
 B.32 岳阳市 2010 年经济社会形势分析及 2011 年展望 黄兰香 / 273
 B.33 常德市 2010 年经济社会形势分析及 2011 年展望 陈文浩 / 282
 B.34 张家界市 2010 年经济社会形势分析及 2011 年展望 赵小明 / 290
 B.35 益阳市 2010 年经济社会形势分析及 2011 年展望 胡忠雄 / 299
 B.36 郴州市 2010 年经济社会形势分析及 2011 年展望 向力力 / 307
 B.37 永州市 2010 年经济社会形势分析及 2011 年展望 龚武生 / 316
 B.38 怀化市 2010 年经济社会形势分析及 2011 年展望 易鹏飞 / 322
 B.39 娄底市 2010 年经济社会形势分析及 2011 年展望 张硕辅 / 330
 B.40 湘西自治州 2010 年经济社会形势分析及 2011 年
 展望 叶红专 / 340

V 专题篇

- B.41 “两型社会”背景下推进新农村建设的几点思考 梁志峰 / 349
 B.42 基于超算中心建设湖南云计算与公共服务平台的
 设想 杨志新 / 359
 B.43 发展低碳经济 促进“两型社会”建设 陈晓红 / 364



- Ⅱ.44 “十二五”时期推进湖南新型城镇化亟需处理好
五大关系 唐宇文 / 374
- Ⅱ.45 坚持“纲举目张” 推进“四化两型” 康锦贵 / 382
- Ⅱ.46 湖南加强园区建设和发展产业集群的情况调查与
对策建议 郭辉东 / 384
- Ⅱ.47 关于加速启动湖南农村居民消费需求的探讨 柳思维 / 396
- Ⅱ.48 湖南工业化中后期可持续快速发展战略
——论新时期湖南经济集约化、集群化、集聚化发展 刘茂松 / 407
- Ⅱ.49 “十二五”时期湖南发展的基本前景及特征 彭菱玲 / 417



CONTENTS

Ⅱ I Keynote Reports

- Ⅱ. 1 Seize All Opportunities for a Good Beginning of the
“12th Five-Year Plan” Development *Zhou Qiang / 001*
- Ⅱ. 2 Concentrate on Key Issues to Sustain a Smooth and Rapid
Economic Development *Xu Shousheng / 017*
- Ⅱ. 3 Treasure the Protection and Promotion of People’s Livelihood
and Fulfill Their Expectation of a Better Life *Yu Laishan / 030*
- Ⅱ. 4 Strengthen the Medical and Health Reforms to Accelerate the
Improvement of Hunan’s Healthcare System *Guo Kailang / 036*
- Ⅱ. 5 Transform the Development Mode and Serve the New-type
Industrialization, New-type Urbanization, Agricultural Modernization
and Informationization, and the Construction of the “Two-oriented”
Society(Energy-saving and Environment-friendly Society), in order to
Quicken the Scientific Development of Hunan’s Industrial Economy
Chen Zhaoxiong / 045
- Ⅱ. 6 Grasp the Opportunity to “Go global” and Maintain
the Momentum towards “Going South” *Gan Lin / 055*
- Ⅱ. 7 Strengthen Supervision and Monitoring to Drive a Steady Upturn
in Hunan’s Colliery Safety *Liu Liwei / 068*



- Ⅱ. 8 Speed up the Agricultural Modernization during the New-type Industrialization, New-type Urbanization, Agricultural Modernization and Informationization, and the Construction of the “Two-oriented” Society *Xu Minghua / 075*
- Ⅱ. 9 Avail the Possibilities Offered via Capital Market to Create a Sound and Rapid Economic Development in Hunan *Han Yongwen / 083*

Ⅱ II General Report

- Ⅱ. 10 Forecast of Economic Development Trend of Hunan in 2011
Discussion Group of Economic Research & Information Center of the Hunan Provincial People's Government / 090

Ⅱ III Comprehensive Reports

- Ⅱ. 11 Financial Situation and Prospects of Hunan *Li Youzhi / 104*
- Ⅱ. 12 New Beginning to Trigger New Breakthroughs *He Anjie / 117*
- Ⅱ. 13 Review of Hunan's Economic Situation in 2010 and Prospects of 2011 *Hu Henghua / 127*
- Ⅱ. 14 Review of Hunan's Industrial and Informationization Development in 2010 and Prospects of 2011 *Xie Chaoying / 135*
- Ⅱ. 15 Review of Hunan's Agricultural and Rural Economic Development in 2010 and Prospects of 2011 *Liu Zonglin / 143*
- Ⅱ. 16 Review of Hunan's Service Industry Development in 2010 and Prospects of 2011
Service Industry Department of Hunan Provincial Development & Reform Commission / 150
- Ⅱ. 17 Review of Hunan's Science and Technology Development in 2010 and Prospects of 2011 *Wang Kemin / 155*



- B. 18** Review of Hunan's Human Resources and Social Security Situation
in 2010 and Prospects of 2011 *Peng Chonggu / 162*
- B. 19** Review of Hunan's Environmental Protection and Prospects
of 2011 *Jiang Yimin / 172*
- B. 20** Review of Hunan's Land and Resources and Prospects
of 2011 *Fang Xiangzhi / 178*
- B. 21** Review of Hunan's Urban and Rural Housing Construction
and Prospects of 2011 *Gao Kegui / 186*
- B. 22** Review of Hunan's Communications and Transportation
Development and Prospects of 2011 *He Renyu / 193*
- B. 23** Review of Hunan's Business and Foreign Trade in 2010
and Prospects of 2011 *Liu Jie / 202*
- B. 24** Review of Hunan's Financial Situation in 2010 and Prospects
of 2011 *Zhou Xiaoqiang / 210*
- B. 25** Review of Hunan's Capital Market and Plan for 2011 *Zhang Zhijun / 217*
- B. 26** Review of Hunan's Price Situation in 2010 and Prospects
of 2011 *Gong Xiusong / 225*

BIV Region Reports

- B. 27** Review of Changsha's Economic & Social Situation in 2010
and Prospects of 2011 *Zhang Jianfei / 234*
- B. 28** Review of Zhuzhou's Economic & Social Situation in 2010
and Prospects of 2011 *Wang Qun / 243*
- B. 29** Review of Xiangtan's Economic & Social Situation in 2010
and Prospects of 2011 *Shi Yaobin / 249*
- B. 30** Review of Hengyang's Economic & Social Situation in 2010
and Prospects of 2011 *Zhang Ziyin / 258*



- B. 31 Review of Shaoyang's Economic & Social Situation in 2010
and Prospects of 2011 *Guo Guangwen / 265*
- B. 32 Review of Yueyang's Economic & Social Situation in 2010
and Prospects of 2011 *Huang Lanxiang / 273*
- B. 33 Review of Changde's Economic & Social Situation in 2010
and Prospects of 2011 *Chen Wenbao / 282*
- B. 34 Review of Zhangjiajie's Economic & Social Situation in 2010
and Prospects of 2011 *Zhao Xiaoming / 290*
- B. 35 Review of Yiyang's Economic & Social Situation in 2010
and Prospects of 2011 *Hu Zhongxiong / 299*
- B. 36 Review of Chenzhou's Economic & Social Situation in 2010
and Prospects of 2011 *Xiang Lili / 307*
- B. 37 Review of Yongzhou's Economic & Social Situation in 2010
and Prospects of 2011 *Gong Wusheng / 316*
- B. 38 Review of Huaihua's Economic & Social Situation in 2010
and Prospects of 2011 *Yi Pengfei / 322*
- B. 39 Review of Loudi's Economic & Social Situation in 2010
and Prospects of 2011 *Zhang Shuofu / 330*
- B. 40 Economic Review of Xiangxi Tu & Miao Autonomous
Prefecture in 2010 and Prospects of 2011 *Ye Bongzhuo / 340*

B V Specific Reports

- B. 41 Thoughts on the Development of New Countryside
Construction under the Backdrop of "Two-oriented"
Society Construction *Liang Zhifeng / 349*
- B. 42 On the Platform Establishment of Hunan's Cloud Computing &
Public Service in Light of the Changsha-based National Center
for Supercomputing *Yang Zhixin / 359*