

青年学术丛书·政治

YOUTH ACADEMIC SERIES-POLITICS



西部城镇社区自治 组织研究

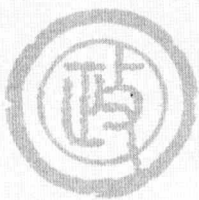
主编 荀关玉



人 民 文 学 出 版 社

青年学术丛书·政治

YOUTH ACADEMIC SERIES-POLITICS



西部城镇社区自治 组织研究

主编 荀关玉

撰写：荀关玉 李建新 许鲁州 陈 燕
杨小冲 顾永清 陈惠敏

 人 民 大 学 出 版 社

责任编辑：陈鹏鸣

封面设计：肖 辉

图书在版编目（CIP）数据

西部城镇社区自治组织研究 / 荀关玉主编 .

— 北京：人民出版社，2011

ISBN 978-7-01-010024-1

I. ①西… II. ①荀… III. ①城镇—社区—群众自治—研究—西北地区

②城镇—社区—群众自治—研究—西南地区 IV. ①D922.504

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2011）第 124025 号

西部城镇社区自治组织研究

XIBU CHENGZHEN SHEQU ZIZHI ZHUZHI YANJIU

荀关玉主编

人民出版社 出版发行

（100706 北京朝阳门内大街 166 号）

环球印刷（北京）有限公司印刷 新华书店经销

2011 年 8 月第 1 版 2011 年 8 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印张 16.5 字数：262 千字

ISBN 978-7-01-010024-1 定价：35.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

目 录

绪 论.....	1
第一章 西部城镇社区自治组织与构建社会主义和谐社会的关系	11
第一节 西部城镇社区自治组织建设的意义及价值.....	11
第二节 社会主义和谐社会理念的推出及其重大意义.....	23
第三节 西部城镇社区自治组织与构建社会主义和谐社会的关系.....	29
第二章 构建西部城镇和谐社区.....	34
第一节 构建西部城镇和谐社区是构建社会主义和谐社会的需要.....	35
第二节 西部城镇和谐社区的评价标准.....	41
第三节 构建西部城镇和谐社区的政策选择.....	47
第三章 西部城镇社区自治组织的变迁.....	53
第一节 西部城镇社区自治组织的变迁.....	53
第二节 西部城镇社区自治组织变迁的特点.....	61
第四章 西部城镇社区自治组织的现状.....	67
第一节 西部城镇社区自治组织发展与构建 社会主义和谐社会的现状.....	67
第二节 西部城镇社区自治组织发展滞后的原因.....	82

第五章 构建西部特色的城镇社区自治组织模式	88
第一节 构建西部特色的城镇社区自治组织模式的原则.....	88
第二节 西部城镇社区自治组织模式的类型及其存在的问题.....	94
第三节 构建政府支持型社区自治组织模式.....	102
第六章 西部城镇社区自治组织的功能	109
第一节 西部城镇社区自治组织的功能.....	109
第二节 发挥西部城镇社区自治组织功能的对策.....	124
第七章 西部城镇社区自治组织体制	128
第一节 西部城镇社区自治组织体制模式及其存在的问题.....	128
第二节 西部城镇社区自治组织体制存在问题的原因.....	137
第三节 加强和完善西部城镇社区自治组织体制的对策.....	139
第八章 西部城镇社区自治组织机构的构建	149
第一节 西部城镇社区自治组织机构的产生.....	149
第二节 西部城镇社区组织机构存在的问题.....	155
第三节 西部城镇社区自治组织机构的构建.....	161
第九章 西部城镇社区自治组织的运行机制	170
第一节 西部城镇社区自治组织运行机制的结构和功能.....	170
第二节 西部城镇社区自治组织运行机制的障碍因素.....	177
第三节 构建西部城镇社区自治组织高效互动运行机制的对策.....	184
第十章 西部城镇社区自治组织的制度创新	191
第一节 西部城镇社区自治组织制度安排存在的问题.....	191
第二节 西部城镇社区自治组织的制度安排的影响因素.....	200
第三节 西部城镇社区自治组织的制度创新及其实现途径.....	205

第十一章 西部城镇社区自治组织发展中政府职能的转变	217
第一节 西部地区地方政府与社区自治组织的关系.....	217
第二节 西部地方政府的社区职能的科学界定.....	222
第三节 西部城镇社区自治组织发展中政府职能的转变.....	229
第十二章 西部城镇社区自治组织发展的主客体	235
第一节 西部城镇社区自治的对象.....	235
第二节 西部城镇社区自治组织的主体.....	243
第三节 充分发挥西部城镇社区主客体的作用.....	248
主要参考文献	255
后 记	257

绪 论

建立健全西部城镇社区自治组织是构建社会主义和谐社会的重要途径，构建社会主义和谐社会是建立健全西部城镇社区自治组织的重要目标。课题组深入研究揭示西部城镇社区自治组织与构建社会主义和谐社会的关系及其意义，从构建西部城镇和谐社区出发，深入研究了西部城镇社区自治组织的变迁，西部城镇社区自治组织发展的现状，构建西部特色的城镇社区自治组织模式，提出了发挥西部城镇社区自治组织功能的对策，提出了加强和完善西部城镇社区自治组织体制的对策；构建了西部城镇社区自治组织机构及其运行机制，对西部地方政府的社区职能的科学界定，提出了转变西部地方政府职能的对策，提出了充分发挥西部城镇社区主客体的作用等一系列研究成果，能丰富和发展社会学理论，更好地指导城镇社区自治组织建设，全面构建社会主义和谐社会。

一、西部城镇社区自治组织与构建社会主义和谐社会研究的主要内容

1. 西部城镇社区自治组织与构建社会主义和谐社会的关系和社会主义和谐社区的构建

课题组深入研究了建立健全西部城镇社区自治组织与构建社会主义和谐社会的关系，提出了西部城镇社区自治组织是构建社会主义和谐社会的重要

途径,构建社会主义和谐社会是西部城镇社区自治组织的重要目标。系统研究了建立健全西部城镇社区自治组织对构建社会主义和谐社会的意义。结合西部地区的特点系统研究了构建西部城镇和谐社区的必要性、可行性,研究城镇社区工作的基本原则和方法;探索西部地区城镇社区自治组织建设的规律和构建西部地区和谐社会的关系。提出了构建西部城镇和谐社区的标准,提出了构建西部城镇和谐社区的对策。

2. 深入研究了西部城镇社区自治组织的变迁和西部城镇社区自治组织发展的现状

课题组从历史发展的视角研究了西城镇社区自治组织的形成、发展过程,揭示了西部城镇社区自治组织变迁的特点。研究了西部地区城镇地区治理结构的变迁,结合西部地区的特点,研究了在从传统政府管理体制向社区自治组织转轨过程中,西部地区城镇社区自治组织存在的问题,成因根源,提出了建立健全西部城镇社区的对策和措施。

3. 深入研究了西部城镇社区自治组织的模式及功能

课题组根据社会学、组织管理学和国家关于社区组织建设的精神,结合西部社区的实际,研究了构建具有西部特色自治组织模式应坚持的原则,西部城镇社区自治组织模式存在的问题,根据相关理论、结合西部实际构建了具有西部特色的政府支持型城镇社区自治组织模式。深入研究了西部城镇社区自治组织的功能、存在的问题,提出了发挥西部城镇社区自治组织功能的对策。

4. 深入研究了西部城镇社区自治组织的体制和组织机构及运行机制

深入系统地研究了西部城镇社区自治组织的体制模式以及存在的问题及其原因,提出了加强和完善西部城镇社区自治组织体制的对策。深入研究了西部城镇社区组织机构存在的问题,研究提出了构建西部城镇社区自治组织结构的原则,根据不同的社区类型,构建和完善了西部城镇社区组织机构。深入研究西部城镇自治组织运行机制存在的问题,提出了构建西部城镇社区自治组织的激励机制、制约机制、制衡机制、多元化投资机制、科学的考核机制等运行机制。

5. 系统研究了西部城镇自治的制度安排和创新

深入研究了西部城镇现有的社区制度安排存在正规制度不完善、非正规

制度不完善等一系列问题,提出了西部城镇社区自治组织的制度创新及其实现途径。

6. 系统研究了西部地区政府职能的转变

深入研究了西部地区地方政府与社区自治组织的关系,科学界定了西部地方政府的社区职能,提出了转变西部地区地方政府职能的对策。

7. 深入研究了西部城镇社区自治组织的主客体

深入研究了西部地区城镇地区社会结构、社区自治组织的主体和客体以及它们之间的地位关系,作用功能和协调效应,研究了西部城镇社区自治组织的主客体存在的问题,提出了充分发挥西部城镇社区主客体作用的对策。

二、西部城镇社区自治组织与构建社会主义和谐社会研究课题的研究成果及创新

(一) 阶段性研究成果及创新

课题立项后,课题组成员全面系统地开展研究工作,取得了以下阶段性成果:(1)《论社会主义和谐社会思想》,发表于《马克思主义与现实》2006年第5期;(2)《我国西部中小城镇社区自治与解决“三农”问题的两点思考》,发表于《社会主义研究》2006年第8期;(3)《构建我国社会主义和谐社区的制度创新》,发表于《理论探讨》2006年第6期;(4)《社会主义和谐思想的演进》,发表于《毛泽东思想研究》2006年第7期;(5)《政府的意愿能力与社区自治组织发展的对策》,发表于《理论前沿》2008年第10期;(6)《西部城镇社区自治组织发展的矛盾和对策》,发表于《曲靖师范学院学报》2008年第2期;(7)《西部地区社区职能的科学界定》,发表于《商场现代化》2009年3月下旬刊。这些研究成果比较系统地研究了社会主义和谐社会的提出、含义、基本内容及意义;提出了政府的意愿和能力,特别是地方政府的意愿和能力是影响社区自治的重要因素,提出应该增强政府推进社区自治的意愿,逐步减小政府治理社区的能力,形成“小政府、强政府,大社会”的治理模式,才能推进社区自治工作,建立健全城镇

社区自治组织；系统研究西部城镇社区的制度变迁、研究界定政府职能和社区职能，提出了一系列实现社区自治的对策等，其成果对指导西部城镇社区自治，建立健全西部城镇社区自治组织具有十分重要的指导意义。

（二）最终成果及创新

《西部城镇社区自治组织与构建社会主义和谐社会》这一专著，是“西部城镇社区自治组织与构建社会主义和谐社会研究”课题的最终成果。该专著的主要成果及创新表现在：

1. 系统论述了西部城镇社区自治组织与构建社会主义和谐社会的关系

通过研究提出了西部城镇社区自治组织的主要内容、建设目标、自治标准；提出了构建社会主义和谐社会的主要内容和目标，在此基础上研究了西部城镇社区自治组织与构建社会主义和谐社会的关系。研究成果显示，加快西部城镇社区自治组织建设，有利于深化西部地区的改革开放，构建社会主义和谐社会；加快西部城镇社区自治组织建设，有利于促进社会主义和谐文化建设，繁荣西部城镇社区文化生活，加强西部社会主义精神文明建设；加快西部城镇社区自治组织建设，是巩固西部城镇基层政权和加强社会主义民主政治建设的重要途径；加快西部城镇社区自治组织建设，有利于健全社会组织机制，实现社会管理完善，社会秩序良好，社区居民安居乐业，社会保持安定团结的新局面。能更好地促进西部地区经济发展、满足群众物质文化需求、巩固基层政权、发展基层民主、优化城镇发展环境、维护社会和谐稳定，是构建社会主义和谐社会的重要组成部分和重要途径。研究成果对西部城镇社区自治组织与构建社会主义和谐社会具有十分重要的指导意义。

2. 研究提出了构建西部城镇和谐社区的必要性、可行性，构建社会主义和谐社区的标准，提出了构建社会主义和谐社区的对策

构建西部城镇和谐社区是构建社会主义和谐社会的必然要求，研究成果揭示了构建西部城镇和谐社区的必要性、可行性；研究构建了西部城镇和谐社区的标准，研究提出了构建西部城镇和谐社区的对策，对于指导西部城镇和谐社区建设具有十分重要的理论意义和现实意义。通过研究，我们认为构

建西部和谐社区是完善西部地区社会主义市场经济体制的需要、是提高西部城镇社区居民生活质量的迫切要求、是加快西部地区城镇化进程的迫切要求、是调节和减少西部城镇社区社会矛盾的需要。西部地区党和政府高度重视社会主义和谐社区建设、西部城镇社区具有比较好的经济基础、驻社区单位和社区居民对社区的认同感和归属感进一步增强、社区内外关系在不断理顺,社区的制度建设在不断健全、西部城镇社区具有构建和谐社区良好的社会环境决定了构建西部城镇社会主义和谐社区又是十分可行的。因此,在借鉴发达地区构建社会主义和谐社区标准的基础上,结合西部城镇社区建设的实际和目标,认为西部城镇构建社会主义和谐社区的标准应包括共同标准和标准,共同标准主要包括各类组织健全、环境优美、社区稳定、服务优质、自治充满活力、居民参与率高、文化健康向上、道德素质高八个方面的标准,这八个标准与发达地区构建社会主义和谐社区标准既有区别,又有联系。特色标准主要包括社区经济发展、实现民族和谐和社区自治组织的民族性三个标准。根据构建社会主义和谐社区的标准,提出了完善社区自治、创新社区自治制度、健全西部城镇社区服务体系、健全社区自治组织、转变政府职能、改革社区管理体制和运行机制、充分发挥社区建设主体的职能等九项措施构建社会主义和谐社区。

3. 研究提出了西部城镇社区自治组织的变迁过程及特点

研究提出,根据西部城镇社区自治的程度,西部城镇社区自治组织的变迁可划分为五个阶段:1949年至“大跃进”前是西部城镇社区组织的成立时期、从“大跃进”至1978年是西部城镇社区自治组织的破坏时期、1978年至20世纪80年代中后期是西部城镇社区自治组织的恢复时期、20世纪80年代中后期是构建西部城镇社区自治组织的探索时期、21世纪以后是西部城镇社区自治组织的完善时期。提出西部城镇社区自治组织变迁具有滞后性、民族性、强制性、跨越性的特点,研究提出现阶段西部地方政府和社区组织应进一步建立和完善社区自治组织。

4. 深入研究了西部城镇社区自治组织发展与构建社会主义和谐社会的现状

在调查的基础上,研究总结出改革开放后,在西部地区党和政府的领导下,西部城镇社区自治组织在构建社会主义和谐社会的过程中,取得了许多

成就,主要表现为西部城镇社区规模适度,构建了比较完善的社区组织体系,社区干部素质有较大的提高,社区办公条件得到进一步改善,社区自治组织功能得到较好的发挥,初步形成了良好的运行机制,建立健全了城镇社区自治制度,结合西部特点大力构建社会主义和谐西部,制定和完善了社会主义和谐社区的标准等9个方面的成就;研究总结了西部城镇社区自治组织发展与构建社会主义和谐社会存在社区组织经费短缺,城镇社区组织行政化现象十分严重,居民的社区意识、归属感、认同感较差,社区组织模式选择错位,社区自治组织功能得不到充分发挥,社区自治组织体制存在弊端,社区组织运行机制不顺,西部城镇社区组织制度不完善,政府和社区自治组织的职能定位不科学,社区主客体关系没有理顺等10个问题,系统分析了存在问题的原因。这些研究成果为加强西部城镇社区自治组织建设,构建社会主义和谐社会提供直接的经验和方向。

5. 研究构建了具有西部特色的城镇社区自治组织模式

系统研究了西部城镇社区自治组织的性质和特点,提出了构建西部城镇社区自治组织模式应坚持权责利一致、以社区居民为本、政党领导、政府支持、民族和谐四个基本原则。在其指导下,根据西部城镇社区自治组织模式存在的问题和相关理论构建了具有西部特色的政府支持型城镇社区自治组织模式,主要包括政府——提供支持和服务;社区党组织——负责社区党的建设;社区居民代表大会——社区的最高权力与决策机构;社区居民委员会——社区的管理和经营机构;社区监督委员会——社区的监督机构。这一模式的实践对于实现西部城镇社区自治,构建西部社会主义和谐社会,具有十分重要的理论意义和现实意义。

6. 研究提出了西部城镇社区自治组织功能发挥存在的问题及其对策

课题组结合西部地区经济、政治、文化、社会建设相对滞后,众多少数民族聚居,民族问题、宗教问题十分突出的特点,研究提出西部城镇社区自治组织的功能主要包括经济发展功能、社区服务功能、组织运行和协调发展的功能、民族和谐功能、协调解决宗教问题功能、构建和谐和维护稳定六大功能。根据西部城镇社区功能发挥存在的问题,提出深化和改革长期制约西部城镇社区自治组织治理能力提升的社区管理体制、正确处理好西部城镇社

区自治组织六大功能的关系等发挥西部城镇社区自治功能的对策,对于加快和完善西部城镇社区自治组织体系建设,对于构建西部和谐社区和西部和谐社会具有重要的理论意义和实践价值。

7. 研究揭示了西部城镇社区自治组织体制存在的问题及对策

通过深入广泛的调查研究,目前西部城镇社区自治组织体制存在行政化倾向严重、管理体制滞后、自治组织体制障碍、自治组织工作人员自治意识和居民参与意识欠缺、中介组织发展比较虚弱、机构设置不科学等问题。其原因是自治观念滞后、政府职能转变不到位、单位制的困扰、社区中介组织发展滞后、居民参与率低。改革西部城镇社区自治组织体制的对策是创新西部城镇社区自治组织体制、转变基层政府职能、改革创新西部城镇社区自治组织体制模式、进一步完善西部城镇社区自治组织体制的治理结构、加强城镇社区党组织建设与自治组织建设和中介组织建设、推进西部城镇社区自治组织体制建设跨越式发展。

8. 研究构建了西部城镇社区自治组织机构

课题组从西部城镇社区自治组织机构的产生出发,深入研究了西部城镇社区组织机构存在的问题,主要表现为西部城镇社区自治组织机构设置行政化,与社区职能不匹配,社区关系不顺,组织机构不健全四个方面。研究提出了构建西部城镇社区自治组织结构的原则,根据不同社区类型,构建和完善西部城镇社区组织机构,对于实现社区自治,构建社会主义和谐社会具有十分重要的理论意义和实践意义。

9. 研究揭示了西部城镇社区自治组织运行机制的功能存在问题及良好运行机制的构建

研究提出了西部城镇社区自治组织运行机制的结构和功能,主要表现为促进西部城镇社会民主政治建设的发展,促进西部城镇社会服务和社会福利保障功能的发挥,促进社区居民的社区化功能,提高西部城镇社区的调控能力四个功能。根据社区功能,深入研究西部城镇自治组织运行机制存在角色定位不科学、激励机制不完善和压力不足、社会资源短缺、运行主体关系不顺、政社职能不分五个方面的问题。根据社区运行机制的功能和西部城镇社区自治组织区运行机制存在的问题,构建西部城镇社区自治组织的激励机

制、制约机制、制衡机制、多元化投资机制、科学的考核机制，形成社区自治组织的良性运行机制，对于促进西部城镇社区自治组织的发展，构建和谐城镇社区，推进西部城镇社区民主政治建设进程，具有十分重要的理论和实践意义。

10. 研究了西部城镇社区自治组织制度安排存在的问题及制度创新

研究揭示了西部城镇社区自治组织的制度安排，存在正规制度不完善、非正规制度不完善一系列问题，不利于西部城镇社区自治组织的发展。因此，深入研究法律、制度变迁成本收益、社区社会意识形态和其他影响因素对西部城镇社区自治组织的制度安排的影响的基础上，创新西部城镇社区居民代表选举制度、创新社区居民委员会的选举制度、创新社区居民委员会的职能制度、完善西部城镇自治组织的正规制度和非正规制度，才能促进西部城镇社区自治组织的发展，构建社会主义和谐社区。

11. 研究揭示了西部城镇社区自治组织发展中政府职能的转变

研究提出了西部地区地方政府与社区自治组织的关系是主导主体关系、合作关系、支持关系。根据西部地区地方政府和西部城镇社区自治组织的关系，科学界定了西部地方政府的社区职能。地方政府的社区职能主要包括指导和组织协调职能、调控、监督和保障稳定职能、服务职能。根据政府的社区职能，提出了转变政府的社区职能必须转变西部城镇社区地方政府的社区职能观、提高西部城镇社区地方政府转变社区职能的意愿和能力、拓展西部地方政府管理模式三个对策，才能实现政府职能转变，建立和健全城镇社区自治组织。

12. 研究了西部城镇社区自治组织发展的主体客体

课题组从西部城镇社区公共产品的需求和供给出发，通过深入的调查研究，认为西部城镇自治客体存在西部公共产品短缺、社区公共产品和公共服务投资主体单一等问题。西部城镇社区自治的主体包括西部城镇社区自治组织、业主委员会、物业公司、社区居民、驻社区单位、社区非营利组织。与东部地区社区相比，西部城镇社区自治主体存在不能完全处理好社区主体的利益关系、驻社区单位参与性不足、社区中介组织发展滞后、社区居民的认同感与参与率低等问题。提出应建立西部城镇社区公共产品的多元投资体

制、理顺西部城镇社区自治组织的主体关系、大力发展社区中介组织、提高驻社区单位和社区居民的参与率、构建解决社区矛盾的良好运行机制，更好地构建社会主义和谐社会。

三、西部城镇社区自治组织与构建社会主义和谐社会研究的价值和意义

（一）西部地区城镇社区自治组织与构建社会主义和谐社会的研究，能够开拓城镇社区自治组织研究的新视野，促进马克思主义社会学的创新。城镇社区自治组织建设既有世界性，也有地区性、民族性。构建西部地区城镇社区自治组织，必须结合西部地区的经济、政治、文化、社区发展的滞后性和西部地区城镇社区建设的民族性特点来构建西部城镇社区。通过研究，产生了一系列研究成果，能够提高政府领导及其工作人员对西部城镇社区自治组织与构建社会主义和谐社会的认识，开拓中国社区研究的新视野，丰富和发展了社区自治理论，丰富和发展了社会主义和谐社会理论。

（二）通过西部地区城镇社区自治组织的研究，产生了一系列研究成果，能更好地指导社会主义和谐社区的建设，能更好地构建社会主义和谐社会。

（三）通过研究，形成相关的理论，能更好地指导西部地区城镇社区自治组织建设，构建西部社会主义和谐社会，建立健全西部城镇社区自治组织建设。

四、西部城镇社区自治组织与构建社会主义和谐社会研究课题的研究方法

1. 西部城镇社区自治组织与构建社会主义和谐社会研究课题的基本

思路

(1) 在调查的基础上, 结合西部地区特点, 借鉴博弈理论和公司治理等理论构建西部地区城镇社会主义和谐社区的自治组织, 研究西部地区城镇社区自治组织的制度安排和非制度安排。

(2) 以云南城镇社区自治组织为个案, 兼及西部其他省区的城镇社区自治组织的实地调查, 研究西部地区城镇社区自治组织面临的问题, 总结经验, 探索在西部地区城镇社区自治组织, 充分发挥其功能的可行性方案。为构建社会主义和谐社会, 为党和政府在西部的相关决策提供科学的理论依据。

2. 西部城镇社区自治组织与构建社会主义和谐社会研究课题的研究方法

(1) 本课题主要采用实证分析方法。主要采用访谈法对云南省的昆明市、曲靖市, 新疆维吾尔自治区的乌鲁木齐市、吐鲁番市, 甘肃省的敦煌市、兰州市, 陕西省的西安市, 四川省的成都市、南充市, 重庆市和贵州省的贵阳市、遵义市等省、市、区、街道办事处的民政组织、社区组织和社区居民对城镇社区建设的意见和建议进行调查研究。印制 3000 份调查问卷, 采用抽样分析法对西部地区城镇社区自治组织和和谐社区建设进行调查分析。在调查的基础上, 建立相关的模型。形成西部特色的社区自治组织运行模式。

(2) 文献查阅与理论研究相结合的方法。系统掌握西部城镇社区自治组织建设和构建社会主义和谐社区的成就, 存在的问题, 提出相应的对策, 系统掌握本课题的基本概念、基本理论和基本原则。

(3) 比较研究的方法。主要是通过与我国东部、中部地区社区自治组织, 与国外社区自治组织的比较研究, 探索西部地区城镇社区自治组织与社会主义和谐社区建设的关系, 形成有西部特色的城镇社区自治组织模式及其运行机制。

第一章 西部城镇社区自治组织与构建社会主义和谐社会的关系

深入研究，提出了西部城镇社区自治组织的主要内容、建设目标、自治标准；提出了构建社会主义和谐社会的主要内容和目标，在此基础上研究西部城镇社区自治组织与构建社会主义和谐社会的关系，对于促进西部地区经济发展、满足群众物质文化需求、巩固基层政权、发展基层民主、优化城市发展环境、维护社会和谐稳定发挥日益重要的作用，是构建社会主义和谐社会的重要组成部分和重要途径。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，是国家富强、民族振兴、人民幸福和西部城镇社区即西部和谐社区建设的重要保证。在目前经济、文化不断发展的基础上，我们要坚持发展西部城镇社区自治组织与构建社会主义和谐社会的有机统一，不断提高西部城镇社区自治组织建设的能力，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会。

第一节 西部城镇社区自治组织建设的意义及价值

一、西部城镇社区自治组织

研究西部城镇社区自治组织，必须明确城镇、社区、自治、自治组织、城镇社区自治组织等相关概念。

（一）城镇

自从武汉大学辜胜阻首次使用城镇化概念后，许多学者使用了城镇化概