

中国资源安全战略思考

ZHONG GUO ZI YUAN AN QUAN ZHAN LUE SI KAO

关乐原 著

人民日报出版社

中国资源安全 战略思考

关乐原/著

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国资源安全战略思考 / 关乐原著. — 北京:
人民日报出版社, 2010
ISBN 978-7-5115-0265-0

I. ①中… II. ①关… III. ①资源管理: 安全管理—
研究—中国 IV. ①F124.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第253777号

书 名: 中国资源安全战略思考
作 者: 关乐原

出 版 人: 董 伟
责任编辑: 林 海
封面设计: 李欣悦

出版发行: 人民日报出版社
社 址: 北京金台西路2号
邮政编码: 100733
发行热线: (010) 65369527 65369512 65369509 65369510
邮购热线: (010) 65369530
编辑热线: (010) 65369538
网 址: www.peopledailypress.com
经 销: 新华书店
印 刷: 北京市耀华印刷有限公司

开 本: 787毫米 × 1092毫米 1/16
字 数: 450千字
印 张: 29
印 数: 1-6000册
印 次: 2010年12月第1版 2010年12月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-0265-0
定 价: 68.00元

序：在历史拐点中思考中国的未来

20世纪90年代初，我在南开大学经济研究所工作时，曾应时任地矿部部长的朱训同志的邀请，举办了与该部经济相关的政治经济学硕士研究生班，于是与地质矿产部的一些专家和领导结下了不解之缘。当时，中国正处在由计划经济向市场经济转型的历史过程中。矿产资源的探矿权、采矿权以及地矿市场问题尖锐的摆在人们面前，引发了我和地矿资源界专家和领导们的探讨。在探讨的过程中结识了对资源问题颇有见解的关乐原同志。

经过多年研究，2009年笔者完成并出版了《广义产权论》一书，书中论述了广义产权理论的基本要义。从“广领域”产权来说就是：一是天上的环境产权，二是地下的资源产权，三是人自身的劳动产权和管理产权，从而形成了一个融天、地、人于一体的广义产权体系。其中，资源产权是广义产权理论的重要基石，因此研究资源产权，自然涉及到了中国资源的安全战略问题。

从现代资源经济学的视角来看，人类的自然资源大体分为五类，即：水资源、土地资源、矿产资源、森林资源和海洋资源。关乐原同志近年来突破了原来单一的矿产资源的研究领域，拓展到了广领域资源研究领域。

最近我审阅关乐原同志的新著《中国资源安全战略思考》，不禁被关乐原同志的宏观视野和忧国忧民的赤子之心深深打动。

这是近年来难得一见的一本关于中国资源安全战略方面的著作，它有着十分鲜明的时代特色，书中所探讨的问题，观点新颖，时代烙印明显。作者超越时空的限制进行了多领域的深入思考，其深厚的功底使得这本本应枯燥无味的社科类著作读起来引人入胜。对每一位关心中国未来发展的炎黄子孙来说，这都是一部值得一读的著作。

关乐原同志长期从事思想政治工作，近十几年在国土资源系统得到了很好的历练，他把自己对国际政治、哲学、社会学方面的思考，与国土资源工作的实际相结合，在多年的实践和研究中努力思考中国的现状和未来，不断

探索中国在发展过程中已经或者可能会出现种种问题，最终将这种思考凝结成这样一本著作。其精神、思想和能力实在令人钦佩。

关乐原的这本书的思想既是宏观的，又是纤细的，能够兼顾这看似矛盾的两点实属不易。这本书的立意宏远，作者以这样的一本著作，来阐述他对中国资源安全战略未来的思考，这种思考无论是对那些关心国家未来的普通读者，还是对从事相关工作的同志，都是很有启发意义的。

在书中，关乐原同志引进了“历史拐点”这一观点，令人耳目一新。今天的中国，的确处在一个重要的“历史拐点”。从积贫积弱的基本现代化，从一个受世界列强欺凌掠夺的弱国，到今天无论是在经济上，还是在政治和外交上，都被视作当之无愧的大国，中国只用了几十年的时间。过去的辉煌令人瞩目，中国的国际地位正在迅速攀升。未来的走向同样令人关注：是崛起为世界的一极并成为领导亚洲乃至全世界的重要力量，还是继续韬光养晦以求发展？对世界其他国家而言，中国崛起是机遇还是挑战？对全球重大政治问题中国应该承担多大的责任？要不要走出去和怎样走出去？有关中国的种种议题正在成为全世界热议的话题。

与此同时，中国的发展也正在遇到越来越多的挑战，随着中国的快速发展，资源问题开始成为影响中国进一步发展的突出和核心问题。中国已经成为了世界第二大资源消耗国和最大的资源市场，在不久的将来，有可能超越美国，成为世界上最大的资源消费国。在国际资源市场上的大宗商品交易价格波动的背后，总有中国不断膨胀的资源需求的影子。在国内，资源问题引发的环境和民生问题同样成了广大中国人热议的焦点问题，翻开中国的报纸，打开中国的各大门户网站，每天都有大量的新闻报道与资源问题有着十分密切的关系。水、电、环境污染、住地、耕地、矿产资源等一系列重大民生问题，正在深刻地影响着中国人的生活，影响着中国的社会关系。

而中国的社会转型、产业升级也正在进行当中，中国民众的公民意识和参与政治的能力、力度，都达到了一个崭新的高度。信息时代，表达渠道的多元化将中国民间的声音推向了政治舞台的核心，新的政治格局业已形成。可以肯定的是，今后，中国的社会将朝着更和谐、更理性的方向发展。但是怎样正确地去驾驭中国这一超级航母稳步向前，却是一个考验中国执政者和广大群众的政治智慧的问题。

这样的时期，是中国十分重要的一个历史拐点和战略机遇期。有人预测，二十一世纪将会是亚洲的世纪，而中国又将是亚洲崛起的核心。在这样的历史大背景下对中国的资源战略问题进行思考和探索，确实需要相当深

厚的功底和足够宽阔的视野。关乐原同志将这一时代大背景作为构架这本书的框架，既进行了高屋建瓴的前瞻性思考，又对新时代涌现出来的新问题进行了十分细致的解读，观点新颖、思维缜密、论证有力，这种研究对国家和社会很有意义。

笔者不揣冒昧，做了这样的一篇序言，郑重地向读者朋友们推荐这本著作，并希望这种有益的理论学术著作，能够促进我国资源安全战略的发展，值得从事国土资源管理工作同志们的借鉴，发挥其应有的作用。

常修泽
2010.12.14

序作者为国家发展改革委员会宏观经济研究院研究员、著名经济学家常修泽教授。其主要有《中国经济安全战略研究》、《广义产权论》等著作，参与起草国家“十五”、“十一五”、“十二五”规划工作。

目 录

序 言 在历史拐点中思考中国的未来·····	常修泽	1
绪 论 开放大国的崛起·····		1
○ 大变革时代和中国的战略机遇期·····		3
○ 新兴经济巨人的巨大需求·····		5
○ 不可复制的欧美模式·····		6
○ 蓄势待发的新科技革命·····		8
○ 新起点，新思想，新模式，新工业·····		9
○ 永不落幕的开放政策·····		10
第一章 无处不在的全球资源危机·····		12
1. 人口危机·····		13
○ 爆炸式增长的全球人口·····		13
○ 人类活动改变了一切·····		15
○ 亚洲和非洲的未来·····		16
○ 银发浪潮·····		17
2. 粮食！粮食！粮食！·····		19
○ 十亿人在挨饿·····		19
○ 2050·····		20
○ 粮食战争——一场富人剥夺穷人生存权的资本游戏·····		20
○ 无法用市场经济原则解决的粮食安全问题·····		21
○ 海外屯田潮·····		22
3. 矿产资源危机·····		23
○ 矿产资源供应难以持续·····		23
○ 随时爆发的定时炸弹——石油危机·····		24
○ 巨大的浪费，低下的能效·····		24
4. 濒危的淡水资源·····		25

○ 消失的湖泊·····	25
○ 过度开采的地下水·····	26
○ 找水苦旅·····	26
○ 蓝藻噩梦·····	27
○ 水污染治理：投入千亿，见效甚微·····	27
5. 资源危机之恶果——气候危机·····	28
○ 海平面上升·····	28
○ 干渴的非洲·····	30
○ “亚洲水塔”的消融·····	32
○ “盖亚”之怒——地球自我修复能力正在丧失·····	34
○ 从《京都议定书》到《哥本哈根协议》·····	34
第二章 全球资源争夺战·····	37
1. 资源之争引发的战争与冲突·····	38
○ 两次世界大战·····	38
○ “火药桶”中东·····	39
○ 中国南海上虎视眈眈的战舰·····	41
○ 中日东海纠纷·····	42
○ 中印藏南之争的背后·····	44
2. 资源引发的大国地缘政治角力·····	46
○ 热闹的里海·····	46
○ 碰撞的中俄中亚战略·····	49
○ “美国后院”起火了吗？·····	51
○ 美国拉拢中国的“难兄难弟”·····	54
3. 世界各国之间的资源博弈·····	57
○ 美国的资源储备战略·····	58
○ 俄罗斯的资源外交·····	59
○ 日本的资源储备战略·····	60
○ 韩国的资源战略·····	62
○ 中亚五国的水资源纠纷·····	63
4. 资源争夺战的制高点——定价权·····	64
○ 欧佩克和油气沙皇·····	64
○ 资本大鳄们的欢歌·····	65
○ 完善大宗商品市场，巩固国家经济安全·····	66
5. 突围——中国的资源安全战略·····	67
○ 拓展资源获取渠道·····	67

○ 加强资源战略储备·····	68
○ 发展节约型经济·····	71
○ 妥善保护资源·····	72
○ 发展新资源·····	74
6. 国家实力在资源安全保障中的重要作用·····	75
○ 军事实力·····	75
○ 文化等软实力·····	78
○ 经济实力和政治影响力·····	81
第三章 在失衡世界中前行的中国·····	84
1. 大国元年·····	85
○ 失衡的世界，受宠的中国·····	85
○ 中国特色·····	87
○ 不协调的经济大国和政治弱国地位·····	89
○ 安全而又可持续的崛起·····	91
2. 历史拐点·····	93
○ 美中G2·····	94
○ 外向型经济的尽头·····	97
○ 新经济的兴起·····	100
○ 改革深水区·····	102
3. 追赶战略·····	105
○ 发展是最好的保护·····	105
○ 后发优势和后发劣势·····	107
○ 无处不在的壁垒·····	110
○ 自力更生，创新突围·····	111
4. 和平崛起·····	113
○ 稳定和安全是发展的基石·····	113
○ 打造中国国际传播力，争取国际话语权·····	115
○ 拓展民间交流，缓解国与国之间的舆论敌对情绪·····	117
○ 中国文化的全球化·····	119
第四章 中国发展中的资源压力·····	123
1. 巨大的中国需求·····	124
○ 庞大的基本生活保障·····	124
○ 工业化中期的要素依赖症·····	126
○ 快速城市化带来的资源供应压力·····	127

○ 不断壮大的中产阶层对中国资源需求的推进作用·····	129
2. 中国的资源困境·····	130
○ 从力拓案看中国的资源困境·····	130
○ 过剩的产能和不足的资源·····	132
○ 不可持续的粗放式发展之路·····	134
○ 资源瓶颈影响长远的经济安全·····	135
3. 经济转型和产业升级路漫漫，资源消耗比重难下降·····	137
○ 利益链末端·····	137
○ 大国惰性——中国产业升级的阻力·····	138
○ 断裂的技术工人阶层，稀缺的创业者·····	140
○ 知识产品难以转化成先进生产力·····	142
4. 节约型社会建设困难重重·····	143
○ 区域发展失衡，资源保护压力巨大·····	143
○ 急功近利的地方政府·····	144
○ 立法不足，执法不严·····	146
○ 国民基本国情教育的先天不足·····	147
○ 价格杠杆遭遇舆论围攻和金融危机阻击·····	149
 第五章 中国工业化、城市化和现代化进程中的资源问题·····	152
1. 水资源困境·····	153
○ 珠三角的水质污染·····	153
○ 从丰水走向枯水的北京城·····	156
○ 雄心VS自然规律——我们究竟要不要更多的曹妃甸？·····	158
○ 南水北调·····	160
2. 日益紧张的土地资源·····	161
○ 不断减少的耕地·····	161
○ 暴涨的工业用地·····	162
○ 居民住宅用地供应·····	164
○ 囤地者·····	165
3. 交通问题·····	167
○ 现代交通和资源供应·····	167
○ 汽车时代的资源保障和环境保护·····	168
○ 大力发展铁路，建立低能耗的交通运转模式·····	170
4. 严重污染的环境·····	172
○ 城市垃圾·····	172
○ 废水·····	173

○ 废气·····	175
5. “惠民生”？·····	177
○ 脆弱的资源保障系统·····	177
○ 敏感的资源价格杠杆·····	179
○ 谁是飞涨的房价背后的推手？·····	180
6. 城市生态安全·····	183
○ 舟曲泥石流·····	183
○ 发生巨大灾害的“土壤”·····	184
○ 城市生态安全·····	186
第六章 积极开展中国资源外交和国际合作·····	189
1. 中国的资源外交和国际合作·····	190
○ 中美资源合作的启动和前景·····	190
○ 中俄资源合作的坎坎坷坷·····	192
○ 中国与中东各国的资源合作·····	194
○ 中国与中亚各国的资源合作·····	195
○ 中国与东亚各国的资源对话·····	197
○ 中国与澳大利亚的资源合作·····	199
○ 中国在拉丁美洲开展的资源外交·····	200
○ 中国与非洲的资源合作·····	201
2. 中国资源运输路线安全问题·····	203
○ 资源管道建设·····	203
○ 资源的海上运输安全·····	205
3. 中国企业在海外的资源战略·····	206
○ 金融危机给中国资源企业创造了收购良机·····	206
○ 海外收购，应技术先行·····	208
○ 美元换资源，缘何纠纷不断？·····	210
4. 中国稀土问题·····	211
○ 中东有石油，中国有稀土——中国稀土的战略定位·····	211
○ 乱况重生的中国稀土企业·····	213
○ 国家重整稀土产业计划·····	214
第七章 充分利用和保护中国土地资源·····	217
1. 耕地的隐性流失·····	218
○ 土地的弃耕现象研究·····	218
○ 水土流失·····	220

○ 沙漠化·····	223
○ 耕地重金属污染·····	225
2. 拯救土地·····	228
○ 土地整治·····	228
○ 土地补偿·····	230
○ 土地的生态保护·····	231
3. 土地资本化·····	233
○ 未来中国，土地资本化不可避免·····	233
○ 农村土地流转·····	235
○ 林权改革·····	237
4. 调整社会结构，转移农村人口，提高土地利用效率·····	240
○ 根深蒂固的乡土观念·····	240
○ 农民工现象·····	242
○ 集约化、规模化农业的实现·····	245
5. 切实保护土地·····	248
○ 新中国的五次土地改革·····	248
○ 完善土地法律法规·····	251
○ 完善体制，提高素质·····	252
○ 节约、集约土地·····	256
第八章 科学发展中国铁路资源·····	263
1. 令人堪忧的铁路现状·····	264
○ 铁路资源比较少·····	264
○ 分布极不均匀·····	265
○ 运营管理不足·····	267
○ 铁路技术有待改进·····	268
2. 向发达国家铁路看齐·····	270
○ 从“联邦普遍义务”中解脱的德国铁路·····	270
○ 在科技创新中发展的法国铁路·····	271
○ 注重环保的日本铁路·····	273
○ 人性化的美国铁路·····	274
3. 中国铁路发展的出路·····	275
○ 合理规划路网结构·····	275
○ 增强技术自主创新·····	277
○ 实行客货分线运输·····	278
○ 加快铁路的投融资改革·····	280

○ 提升铁路服务质量·····	281
4. 发展高铁·····	283
○ “最近，你被高铁了吗？”·····	283
○ 虚心学习国外高铁发展的先进技术和经验·····	285
○ 科学发展高铁·····	286
○ 打造新的高铁经济·····	287
第九章 合理开发、利用和节约中国矿产资源·····	290
1. 矿业·····	291
○ 中国矿产资源的优势和劣势·····	291
○ 矿业在中国工业化和城市化进程中的保障作用·····	292
○ 矿产勘探有待进一步加强·····	293
○ 科技兴矿·····	296
○ 矿业的国际合作·····	298
2. 矿山·····	301
○ 矿山的环境保护·····	301
○ 从山西亿元村的没落看矿山的可持续发展·····	304
○ 推动矿山的转型发展·····	307
3. 矿工·····	309
○ 触目惊心的矿难·····	309
○ 失业大军·····	312
○ 矿工生活水平亟待提高·····	313
○ 矿业人才后继乏人·····	316
4. 矿城·····	317
○ 矿竭城衰——阜新：一场欢喜一场空·····	317
○ 攀枝花——矿未竭，人先忧·····	320
○ 矿城的达摩克利斯之剑——采空塌陷·····	322
5. 矿省·····	325
○ “煤铁之乡”山西的经验和教训·····	325
○ 新疆的崛起·····	328
第十章 大力发展新资源和可再生资源·····	333
1. 第四次产业革命——资源革命·····	333
○ 资源革命蓄势待发·····	333
○ 绿色GDP·····	335
○ 抢占资源革命高地，打造全新优势产业·····	336

2. 太阳能·····	338
○ 太阳能前景·····	338
○ 世界太阳能发展概况·····	339
○ 中国太阳能发展概况·····	341
3. 风能·····	342
○ 风能前景·····	342
○ 世界风能发展概况·····	344
○ 中国风能发展概况·····	345
4. 水能·····	347
○ 水能的利与弊·····	347
○ 世界各国水能发展概况·····	348
○ 中国水能发展概况·····	350
5. 生物质能·····	353
○ 生物质能的开发前景·····	353
○ 世界各国的生物质能开发现状·····	354
○ 中国生物质能开发与利用现状·····	356
6. 地热能·····	358
○ 地热能前景·····	358
○ 世界各国地热能开发现状·····	359
○ 中国地热能开发现状·····	360
7. 核能·····	362
○ 核能的是是非非·····	362
○ 世界各国核能开发现状·····	364
○ 中国核能开发现状·····	366
8. 海洋能·····	367
○ 海洋能前景·····	367
○ 世界各国海洋能开发现状·····	368
○ 中国海洋能开发现状·····	370

第十一章 公民社会与资源管理新问题····· 373

1. 公民社会的崛起·····	374
○ 信息时代,网络改变一切·····	374
○ 高级化社会的来临·····	375
○ 反腐问题和腐败“重灾区”·····	376
○ 应习惯接受民主监督·····	378
2. 逐渐壮大的NGO·····	379

○ 不可忽视的NGO·····	379
○ NGO在资源保护方面的重要作用·····	380
○ 学会与NGO相处，向NGO吸收智慧·····	382
3. 资源保护的宣传和教育刻不容缓·····	383
○ 从国民基本国情教育开始·····	383
○ 加强培养企业社会责任感·····	384
○ 资源保护，要从点滴做起·····	386
4. 政府和民众之间需要建立有效的良性互动机制·····	387
○ “谢绝跨省追捕”·····	387
○ 增强信息透明度·····	389
○ 建立互动平台·····	390
 第十二章 党和国家对资源安全战略的重视·····	393
1. 国家资源安全战略行动·····	393
○ 可持续发展战略·····	393
○ 科学发展观重要思想·····	395
○ 建立节约型社会·····	397
○ 中国资源储备战略·····	398
○ 十八亿耕地保护红线·····	400
○ 治水、治沙、治地·····	401
2. 创新工业模式，建设节约型和环境友好型社会·····	403
○ 产业升级·····	403
○ 清洁生产·····	405
○ 循环经济·····	406
○ 节能减排·····	408
○ 生态补偿·····	409
3. 加强体制改革，确保资源领域安全发展·····	411
○ 提高政府机关执行力·····	411
○ 严厉打击腐败和走私·····	412
○ 推进大部制改革·····	413
○ 建立垂直监控体系·····	415
4. 政策工具·····	416
○ 支持高新科技发展·····	416
○ 逐步发挥价格杠杆作用·····	417
○ 加强立法·····	418
○ 建立政绩考核新标准·····	420

参考文献..... 422

后 记..... 427

绪 论

开放大国的崛起

举世瞩目的改革开放事业已经进行了三十余年。三十余年的改革开放给中国带来了巨大的财富增长和前所未有的社会变革，使得中国成为全世界政治力量中最为重要的一极。“中国模式”、“北京模式”，已经成为国际社会广泛关注的现象，中国特色社会主义不但对发展中国家产生了很强的吸引力，对很多发达国家也产生了同样显著的影响作用。

中国用了短短几十年的时间，从积贫积弱，快速走向强盛壮大。在这期间，中国遭遇到的农村问题、人口问题、资源问题和环境问题，都比当年欧洲遇到的问题要严峻得多。一个有着13亿人口的大国，在一度被世界列强孤立的情况下，靠着自力更生的精神，顽强的拼搏奋斗，在充满荆棘的道路上艰难地发展。这与当时只有4亿左右的人口，仍然要依靠武力对外扩张，甚至引发了两次世界大战的欧洲的发展之路，是截然不同的。无论欧美的评论家们戴着怎样的有色眼镜来看我们，都无法抹杀新中国成立六十余年以来，尤其是改革开放的三十余年，中国政府、中国人民取得的伟大成绩。

最近的十多年，在全球重要的经济体中，增长最迅速的是中国，而且随着中国改革开放的触须伸向的领域越来越宽广，中国经济内在的巨大潜力仍然在不断的开发之中。可以肯定的是，在未来的二三十年内，中国经济增长的速度仍将引领全球。不少的经济学家都认为，到2030年，中国将成为全球最大的经济体。到2050年，中国将步入中等发达国家行列。

而与此同时，中国普通百姓的公民意识也将迅速增强，按照目前的发展趋势，可以肯定的是，在一代人的时间内，中国社会将迅速成长为一个相对成熟的公民社会。中国文化的复兴也将如雨后春笋一样勃发。中国将发展成一个璀璨辉煌的大国，这是历史的必然，也是全体华夏儿女共同的期待。

而立之年，是人的一生中非常关键的一个阶段，对国家和社会，同样如此。今天的中国，刚过而立之年。前三十余年的改革开放，为中国的继续发展奠定了