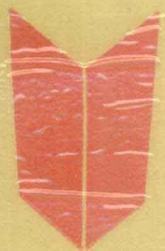


南浩 侯仰德 主编

答问 解疑 探新

——政治体制改革一百五十题



延边大学出版社

答 问 · 解 疑 · 探 新

——政治体制改革150题

顾问：李 哲

主编：吴南浩
侯仰德

延 边 大 学 出 版 社

一九八八年·延吉

答问 · 解疑 · 探新

Dawau Jaiyi Tauxiu

吴南浩 侯仰德 主编

延边大学出版社出版发行 辽宁省委党校印刷厂印刷
(延吉市延边大学院内)

字数: 200, 000 开本: 787×1092 1/32 印张: 9 1/2
印数: 10, 000

1988年8月第1版

1988年8月第1次印刷

责任编辑: 殷继海

责任校对: 金东郁

封面设计: 金 三

ISBN 7—5634—0158—X/D·21

定价: 2.60 元

目 录

一、关于我国政治体制改革的目标和方针

1. 什么是政治体制？政治体制和政治制度有什么区别和联系？……………（1）
2. 建国三十多年来，我国政治体制经历了怎样的演变和发展过程？……………（3）
3. 当前我国的政治体制存在哪些缺陷？……………（5）
4. 我国进行政治体制改革的理论根据是什么？……………（8）
5. 为什么不搞政治体制改革，经济体制改革也搞不通？……………（10）
6. 为什么说政治体制改革是保证我国长治久安的需要？……………（12）
7. 为什么说政治体制改革是搞好社会主义精神文明建设的需要？……………（15）
8. 为什么说政治体制改革是社会主义现代化建设的需要？……………（17）
9. 为什么说当前我国进行政治体制改革的时机已经成熟？……………（19）
10. 为什么说《党和国家领导制度的改革》是指导我国政治体制改革的纲领性文件？……………（21）
11. 我国政治体制改革的长远目标是什么？……………（24）

12. 我国政治体制改革的近期目标是什么? (26)
13. 这次政治体制改革的主要内容是什么? (28)
14. 为什么说政治体制改革是社会主义制度的自我完善? (31)
15. 检验政治体制改革成效的标准是什么? (33)
16. 为什么进行政治体制改革必须肃清封建主义影响? (35)
17. 为什么进行政治体制改革必须排除思想僵化和资产阶级自由化两种错误思想的干扰和影响? (37)
18. 进行政治体制改革, 为什么必须采取坚决、审慎的方针? (40)
19. 进行政治体制改革, 为什么必须坚持党的领导? (42)
20. 政治体制改革的基本原则是什么? (44)
21. 苏联和东欧社会主义国家政治体制改革经历了怎样的过程? 有哪些可借鉴的经验? (46)

二、关于实行党政分开

22. 为什么说政治体制改革的关键首先是党政分开? (49)
23. 建国以来, 我国党政关系是怎样演变和发展的? (51)
24. “党的一元化领导”是怎样形成的? 为什么说它已不适应社会主义现代化建设的要求? (54)

25. 长期以来，党政不分、以党代政的主要表现和弊端是什么？…………… (56)
26. 长期以来，党政不分、以党代政的原因何在？…………… (57)
27. 党政分开的含义是什么？…………… (59)
28. 实行党政分开的依据是什么？…………… (60)
29. 规定“党应当在宪法和法律的范围内活动”会不会限制党的领导作用的发挥？…………… (62)
30. 什么是党的政治领导？党对国家事务实行政治领导的主要方式是什么？…………… (63)
31. 如何认识和理顺党与国家政权机关的关系？…………… (65)
32. 实行党政分开，党中央的主要职能是什么？…………… (66)
33. 实行党政分开，省、市、县地方党委的主要职责是什么？…………… (68)
34. 实行党政分开，企业党组织的职责是什么？…………… (69)
35. 实行党政分开以后，会不会产生大权旁落，党说话不灵的危险？…………… (70)
36. 转变党的领导方式主要体现在哪些方面？… (72)
37. 为适应党的领导方式和活动方式的转变，党的组织形式和工作机构应作哪些调整？… (74)
38. 实行党政分开，为什么要认真实行政府部门的行政首长负责制？如何认真实行？…… (75)
39. 有人认为，我们党是执政党，“执政党就

- 要执政,不然的话,还叫什么执政党”? 这种认识对吗? (77)
40. 为什么说实行党政分开不会削弱党的领导? (79)
41. 有人担心, “党是无产阶级先锋队, 管理国家事务尚且不能避免官僚主义, 那么, 实行党政分开, 由政府去管就能解决问题吗”? 怎样认识这一问题? (81)

三、关于进一步下放权力

42. 为什么说权力过分集中是现行政治体制的一大弊端? (83)
43. 为什么说权力过分集中必定损害党和政府的民主生活? (84)
44. 民主集中制是我们党和国家政治生活的根本原则。民主集中制要集中, “权力过分集中”也是集中, 为什么民主集中制要坚持, 而“权力过分集中”的体制却必须改革? (87)
45. 为什么说我国现行的权力过分集中的政治体制越来越不适应社会主义现代化建设的新形势? (88)
46. 为什么说权力过分集中是我国特有的官僚主义的总病根? (90)
47. 十一届三中全会以来, 在克服权力过分集中的弊端方面, 我党做了哪些努力? 现在还有些什么问题需要解决? (92)

48. 怎样正确处理“简政”与“放权”的关系? (90)
- (311) “放权”必须克服哪些阻力? (94)
49. 农村改革的成功经验对解决权力过分集中问题有什么启示? (95)
50. 解决权力过分集中问题, 为什么必须肃清封建主义的影响? (98)
- (811) 51. 进一步下放权力的总原则是什么? 主要应从哪些方面进行改革? (99)
- (881) 52. 中央和地方国家机构分权的基本原则是什么? (101)
- (881) 53. 中央和地方国家机构职权划分的历史和现状如何? (103)
- (781) 54. 在划分中央和地方国家机构职权时, 还须要注意解决哪些主要问题? (105)
- (881) 55. 为什么群众的事情要由群众自己办? 怎样落实这一原则? (106)
- (081) 56. 下放权力的重点是什么? 为什么确定这样的重点? (108)
- (881) 57. 政府为什么要把经营管理权下放给企业? 国务院现在做出了哪些对企业下放权力的规定? (110)
- (881) 58. 实行简政放权后, 政府管理经济的主要职能是什么? (113)
- (881) 59. 实行权力下放后, 地方、企业和群众团体的权力增加, 会不会发生宏观失控的混乱局面? (114)

60. 社会主义国家要不要建立权力制约机制? (116)

(10) 如何建立健全权力制约机制? (116)

四、关于改革政府工作机构

61. 为什么说改革政府机构非常必要、迫切, (118)

(80) 而且条件已经成熟? (118)

62. 以往几次机构改革不成功的教训是什么? (121)

(10) 63. 政府机构改革的目标是什么? (122)

64. 这次机构改革同过去的“精兵简政”有何

(10E) 不同? (124)

65. 机构改革的原则和方针是什么? (125)

(80) 66. 政府的基本职能是什么? (127)

67. 为什么说转变政府职能是政府机构改革的

(20) 关键环节? (128)

68. 政府经济管理部门的机构改革目前应当怎

(80) 样进行? (130)

69. 为什么对机构臃肿要作具体分析? (131)

(80) 70. 非经济管理部门的机构应当怎样改革? ... (133)

71. 什么是机构设置的科学性和整体性? (134)

72. 在机构改革中, 哪些部门需要合并裁减,

(011) 哪些部门需要加强? (136)

73. 为什么要加强信息和咨询机构? (138)

(80) 74. 为什么要恢复和健全行政监督机构? (139)

75. 为什么要加强行政立法? (141)

76. 为什么要层层建立行政责任制? 怎样建

(011) 立? (143)

77. 怎样用法律和经济手段控制机构设置和人员编制? (146)
78. 怎样做好机构改革中的人员调整和安置工作? (147)

五、关于改革干部人事制度

79. 为什么要进行干部人事制度改革? (149)
80. 干部制度改革的指导思想和原则是什么? (151)
81. 我国干部人事制度是如何形成和发展的? (152)
82. 干部制度改革包括哪些基本内容? (155)
83. 干部人事制度改革需要破除哪些旧的用人观念? (156)
84. 为什么说大力培养选拔优秀中青年干部是一项紧迫的战略任务? 党的十三大在实现领导干部的年轻化方面取得了哪些成果? (158)
85. 领导班子内部的年龄结构为什么要注意梯次配备? (160)
86. 选拔领导干部为什么必须走群众路线? 怎样坚持群众路线? (160)
87. 为什么要建立群众对领导干部的监督制度? (162)
88. 为什么必须废除干部领导职务终身制? 怎样废除干部领导职务终身制? (163)

89. 建立干部离退休制度有什么意义? 现在的
(311) 干部离退休制度有些什么规定? …… (165)
90. 为什么要改革干部管理体制? 怎样改革? … (166)
- (91) 91. 建国以来我国人事管理体制是怎样演变
(91) 的? …… (167)
92. 什么是国家公务员制度? 建立国家公务员
(91) 制度有什么意义? …… (169)
93. 实行国家公务员制度后, “党管干部”的
(91) 原则还适用吗? …… (171)
94. 为什么要把竞争机制引入干部人事管理制
(91) 度? …… (173)
- (95) 95. 为什么要有计划地改善干部的分布结
(95) 构? …… (175)
- (96) 96. 为什么要减少党政领导干部的兼职? 对党
(96) 政领导干部的兼职有什么规定和要求? … (176)
97. 什么是干部选聘合同制? 实行干部选聘合
(97) 同制有什么好处? …… (177)
- (98) 98. 什么是专业技术干部聘任制? 有什么作
(98) 用? …… (179)
- (99) 99. 什么是干部的招标选拔制? 有什么特点? … (181)
100. 什么是领导干部的任期制? 推行领导干部
(99) 的任期制有什么好处? …… (182)
- (101) 101. 为什么县级以上各级党政领导干部要实行定
(101) 期交流? …… (184)
102. 什么是干部岗位责任制? 为什么要建立
(101) 干部岗位责任制? …… (186)

- (8) 103.为什么要建立健全干部考核制度?怎样建
(2) 立和健全干部考核制度? (187)
- 104.建立健全干部奖惩制度有什么重要意
(8) 义? (189)
- 105.为什么必须大力加强干部教育和训练工作?
(4) 建立国家行政学院有什么意义? (190)

六、关于建立社会协商对话制度

- 106.什么是社会协商对话制度? (192)
- 107.为什么要建立社会协商对话制度? (194)
- (8) 108.怎样建立和完善社会协商对话制度? (196)
- 109.为什么各级组织必须把建立社会协商对话
制度作为领导工作的一件大事去做? (198)
- (8) 110.社会协商对话制度的基本原则是什么? ... (200)
- 111.如何发挥大众传播工具对建立社会协商对
话制度的作用? (203)
- (2) 112.如何发挥群众团体在社会协商对话中的作
用? (204)
- (8) 113.为什么社会主义国家的党和政府必须实行
党务政务公开原则? (205)
- (8) 114.怎样提高我国政务活动的公开化程度? ... (207)
- 115.怎样正确认识和对待改革中的利益调整?... (209)

七、关于完善社会主义民主政治的若干制度

- (2) 116.什么是社会主义民主?社会主义民主的本
(7) 质和核心是什么? (211)

- 117.为什么说“没有民主就没有社会主义”?… (213)
- (118.为什么说民主既是手段,又是目的?… (215)
- 119.我国社会主义民主制度的主要内容是什么?
- (118) 现在还存在哪些缺陷?… (218)
- 120.什么是社会主义民主政治?提出建设社会主义民主政治有什么重要意义?… (219)
- (121.完善社会主义民主制度需要进行哪些改革?
从哪里入手?… (221)
- (122.为什么说人民代表大会制度是我国的根本政治制度?怎样加强和完善人民代表大会制度?… (223)
- 123.什么是“三权分立”?建设社会主义民主政治,为什么不能象西方资产阶级国家那样搞“三权分立”?… (225)
- (124.我国的民主选举制度包括哪些内容?目前还有哪些不够完善的地方?在改革中怎样进一步健全和完善?… (228)
- (125.什么是差额选举?为什么实行差额选举可以扩大民主程度?… (229)
- (126.什么是民主监督?怎样完善社会主义的民主监督?… (231)
- (127.我国人民政协在社会主义民主政治中起什么作用?怎样实现国家大政方针和群众生活重大问题政治协商的经常化、制度化?… (233)
- 128.为什么说“为民作主”不等于民主?… (235)
- (129.什么是决策参与?怎样实现决策民主化?… (237)

130. 基层民主生活包括哪些内容? 怎样促进实现基层民主生活制度化? (239)

131. 什么是人民申诉制度? 建立人民申诉制度有什么意义? (241)

132. 什么是民主集中制? 怎样正确实行民主集中制? (242)

八、关于加强社会主义法制建设

133. 什么是社会主义法制? 政治体制改革为什么要加强社会主义法制建设? (243)

134. 我国社会主义法制的主要原则是什么? 党的十一届三中全会以来, 我国社会主义法制建设取得了哪些成就? (245)

135. 社会主义法制的基本要求是什么? (248)

136. 什么是立法体系和立法程序? 我国实行怎样的立法体系和程序? (250)

137. 我国社会主义法制建设当前存在的主要问题是什么? 应当从哪些方面加强? (252)

138. 为什么说宪法是我国社会主义法制之本? 怎样加强宪法的最高权威性? (253)

139. 什么是违宪? 我国现实生活中违宪的主要倾向是什么? 怎样加强对违宪的监督和制裁? (255)

140. 法制和民主是什么关系? 切实保障社会主义民主, 为什么必须加强社会主义法制建设? 在这方面改革中有哪些工作要做? (256)

141.为什么说社会主义法制既“保障人民的合法权利和利益”，又“规范和约束人们的行动”？	(258)
142.怎样认识“法律面前人人平等”的原则？通过改革怎样进一步保证这一原则的贯彻实施？	(260)
143.为什么“党必须在宪法和法律的范围内活动”？这一原则有什么重大意义？	(261)
144.什么是法律监督？我国实行什么样的法律监督体系？	(263)
145.为什么党要领导立法和执法，但是并不直接立法和执法？为什么说保证“司法独立”是加强社会主义法制建设的重要环节？	(265)
146.法制与政策是什么关系？为什么通过改革“要从依靠政策办事逐步过渡到不仅依靠政策，还要建立健全法制、依法办事”？	(267)
147.搞四个现代化为什么要“一手抓建设，一手抓法制”？应怎样正确贯彻实施这一战略指导思想？	(269)
148.加强社会主义民主和法制建设的根本问题是什么？怎样正确实施？	(271)
149.领导干部为什么要带头守法？	(272)
150.什么是法律意识？为什么每个公民都要增强社会主义法律意识？	(274)
附：名词解释	(276)
后记	(286)

一、关于我国政治体制改革的 目标和方针

1. 什么是政治体制？政治体制和政治制度有什么区别和联系？

“政治体制”这一概念，是党的十一届三中全会以来，随着我国社会主义改革的不断发展，我党对社会主义上层建筑结构认识的不断深化而提出来的。党的十二大报告第一次在党的正式文件中使用了这一概念，提出为了完成新时期的总任务，“要继续改革和完善国家的政治体制。”自那以后，邓小平同志曾多次就政治体制及其改革问题发表重要讲话。

那么，什么是政治体制？所谓政治体制，是指国家的具体政治制度、政治设施及其存在和活动的形式。它表明了一个国家进行政治事务管理的方式。具体地说，政治体制包括政党、政府、立法、司法等权力机构的组织形式和相互之间权限的划分；中央和地方领导机关之间的相互关系和结构形式以及组织协调各种机构的管理原则、管理手段和管理方法等。邓小平同志所讲的党和国家的领导制度就是政治体制中的一部分内容。

相对政治体制而言的政治制度，一般指的是国家的根本政治制度。具体地说，它是指在一定历史条件下形成的社会基本政治关系和与此相联系的社会政治活动的基本规范原

则。它表明了一个国家进行政治事务管理的性质，即哪一个阶级在进行着对社会政治事务的管理。如我国的根本政治制度就是指的工人阶级（通过其先锋队组织——共产党）领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政制度。

政治体制和政治制度相比较，主要有以下三点区别：第一，政治体制是一个国家为人们所规定的从事政治活动的具体和特殊的规范；而政治制度则是一个国家为人们所规定的从事政治活动的基本的原则和规范。第二，政治体制的确立，不仅取决于哪一个阶级在国家政治生活中居统治地位，而且还要受到其它因素，诸如文化背景、传统习惯、风俗民情及一些模式、经验等的影响；而政治制度的确立，则一般取决于哪一个阶级在国家政治生活中居统治地位。第三，政治体制是相对易变的，就是说当社会政治性质没有发生变化的时候，政治体制也可能出现改变；政治制度则是相对稳定的，当社会政治性质不发生变化的时候，一般说它是不会改变的。

政治体制又是和政治制度有着紧密联系的。首先，政治体制受制于政治制度。在社会制度体系中，根本制度决定着具体制度，基本规范决定着具体规范。政治体制属于具体制度，政治制度则是指根本制度，因此，政治体制受到政治制度的制约。例如，真正民主的政治体制不可能在实行资本主义政治制度的国家中采用。其次，政治制度又必然要求建立相应的政治体制为之服务，即使其获得表现和实施的形式。就是说，独立于政治体制之外的政治制度是不存在的，政治制度所包含的基本政治关系和基本规范原则必须通过一定的政治体制展示出来。当然同一政治制度可能会采取不同的政