

中华人民共和国

反腐败和廉政建设
法规制度全书

中国共产党成立五十周年
珍藏纪念版

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

中华人民共和国

反腐败和廉政建设

法规制度全书

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国反腐败和廉政建设法规制度全书/
中国法制出版社编. —北京: 中国法制出版社, 2011. 6
ISBN 978 - 7 - 5093 - 2892 - 7

I. ①中… II. ①中… III. ①廉政建设 - 法规 - 汇编
- 中国 IV. ①D922. 119

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 092669 号

责任编辑: 袁笋冰

封面设计: 蒋怡

中华人民共和国反腐败和廉政建设法规制度全书

ZHONGHUARENMINGONGHEGUO FANFUBAI HE LIANZHENG JIANSHE FAGUI
ZHIDU QUANSHU

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

版次/2011 年 6 月第 1 版

印张/33 字数/1265 千

2011 年 6 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 2892 - 7

定价: 118.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 66017726

传真: 66031119

编辑部电话: 66066627

邮购部电话: 66033288

编辑说明

2011年，是实施“十二五”规划的开局之年，是“六五”普法规划的启动年，是中国特色社会主义法律体系宣告形成的一年，是中国共产党建党90周年，也是党和国家反腐倡廉工作进一步深化的一年。

党和国家始终高度重视反腐倡廉工作。改革开放以来，反腐败工作力度不断加大，确立了领导干部廉洁自律、查办违法违纪案件、纠正部门和行业不正之风的反腐败三项工作格局，取得了明显成效，积累了宝贵经验。进入21世纪，我国把反腐败和廉政建设放在更加突出的位置，确立标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，同时制定建立健全惩治和预防腐败体系国家战略，整体推进反腐败和廉政建设。

2010年12月28日，中共中央总书记胡锦涛主持召开中共中央政治局会议，研究部署2011年党风廉政建设和反腐败工作。会议强调，以更加坚定的信心、更加坚决的态度、更加有力的措施推进反腐倡廉各项工作，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效。会议要求，要集中力量解决反腐倡廉建设中群众反映强烈的突出问题；要深入推进专项治理工作，继续深化工程建设领域突出问题和“小金库”专项治理，深入开展庆典、研讨会、论坛过多过滥问题和公务用车问题专项治理；要认真落实《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》，促进领导干部廉洁自律；要严肃组织人事工作纪律，匡正选人用人风气；要加强基层党风廉政建设，着力解决发生在群众身边的腐败问题；要严格执行党风廉政建设责任制，不断提高反腐倡廉建设科学化水平。

学法、懂法、用法是实施依法治国方略的一项重要任务，也是深入推进党风廉政建设和反腐败工作的题中之义。目前，以宪法为依据，制定了一系列反腐倡廉法律法规；以中国共产党章程为依据，制定了一系列中国共产党党内制度规定，逐步形成了内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的反腐败和廉政建设法律法规制度体系。为此，我们基于反腐倡廉法规制度体系的基本框架，编辑出版了本书，希望本书对于依法依纪开展反腐倡廉工作起到促进作用。

编者

2011年6月

总 目 录

第一篇 综 合	(1)
第二篇 预防和治理腐败	(127)
一、监督工作	(129)
(一) 人大监督	(129)
(二) 监察、审计监督	(147)
(三) 行政监督	(193)
(四) 司法监督	(211)
(五) 党内监督	(237)
二、行政管理体制改革	(256)
(一) 综合	(256)
(二) 政务公开 村务公开 厂务公开	(260)
(三) 公务员管理	(285)
(四) 依法行政	(330)
三、干部人事和司法体制改革	(360)
四、行政审批制度改革	(431)
五、金融体制改革	(476)
六、财政管理体制的改革	(520)
(一) 收支两条线	(520)
(二) 政府采购	(528)
第三篇 领导干部廉洁从政	(549)
一、廉洁自律	(551)

二、礼品、旅游、娱乐	(625)
三、国企廉政	(642)
第四篇 查办案件	(657)
一、信访举报工作	(659)
二、案件检查	(677)
三、案件审理	(724)
附 录	(1019)

目 录

第一篇 综 合

● 法律法规

- 中华人民共和国宪法 (3)
(2004年3月14日)
- 中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法 (18)
(2010年3月14日 中华人民共和国主席令第27号)
- 中华人民共和国全国人民代表大会组织法 (25)
(1982年12月10日)
- 中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法 (30)
(2004年10月27日 中华人民共和国主席令第30号)
- 中华人民共和国国务院组织法 (41)
(1982年12月10日 全国人民代表大会常务委员会委员长令第14号)
- 国务院行政机构设置和编制管理条例 (42)
(1997年8月3日 中华人民共和国国务院令第227号)
- 地方各级人民政府机构设置和编制管理条例 (45)
(2007年2月24日 中华人民共和国国务院令第486号)
- 中华人民共和国保守国家秘密法 (47)
(2010年4月29日 中华人民共和国主席令第28号)
- 中华人民共和国企业国有资产法 (52)
(2008年10月28日 中华人民共和国主席令第5号)
- 企业国有资产监督管理暂行条例 (60)
(2011年1月8日 中华人民共和国国务院令第588号)
- 中华人民共和国反垄断法 (64)
(2007年8月30日 中华人民共和国主席令第68号)
- 中华人民共和国招标投标法 (70)
(1999年8月30日 中华人民共和国主席令第21号)

● 编者按：目录中所列的时间为该法律文件的公布时间或最后一次修正、修订公布时间。

● 党内法规

- 中国共产党章程 (77)
(2007年10月21日 中国共产党第十七次全国代表大会部分修改)
- 中国共产党基层组织选举工作暂行条例 (91)
(1990年6月27日 中发〔1990〕8号)
- 中国共产党地方组织选举工作条例 (93)
(1994年1月26日 中发〔1994〕3号)
- 中国共产党地方委员会工作条例(试行) (97)
(1996年4月5日 中发〔1996〕6号)
- 中国共产党党员权利保障条例 (102)
(2004年9月22日 中发〔2004〕19号)
- 中共中央关于印发《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划》的通知 (106)
(2008年5月13日 中发〔2008〕9号)
- 中共中央纪委关于印发《关于纪委协助党委组织协调反腐败工作的规定(试行)》的通知 (116)
(2005年7月26日 中纪发〔2005〕10号)
- 建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要 (118)
(2005年1月3日 中发〔2005〕3号)
- 中共中央纪委、中共中央组织部、监察部关于维护党的纪律严肃处理党风方面若干突出问题的意见 (126)
(2005年1月14日 中纪发〔2005〕2号)

第二篇 预防和治理腐败

一、监督工作

(一) 人大监督

● 法律法规及文件

- 中华人民共和国预算法 (129)
(1994年3月22日 中华人民共和国主席令第21号)
- 中华人民共和国预算法实施条例 (136)
(1995年11月22日 中华人民共和国国务院令第186号)
- 全国人民代表大会常务委员会关于加强中央预算审查监督的决定 (143)
(1999年12月25日)
- 全国人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定 (145)
(2000年3月1日)

(二) 监察、审计监督

• 法律法规

- 中华人民共和国行政监察法····· (147)
(2010年6月25日 中华人民共和国主席令第31号)
- 中华人民共和国行政监察法实施条例····· (152)
(2004年9月17日 中华人民共和国国务院令第419号)
- 中华人民共和国审计法····· (157)
(2006年2月28日 中华人民共和国主席令第48号)
- 中华人民共和国审计法实施条例····· (162)
(2010年2月11日 中华人民共和国国务院令第571号)
- 中央预算执行情况审计监督暂行办法····· (169)
(1995年7月19日 中华人民共和国国务院令第181号)

• 部门规章

- 中华人民共和国国家审计准则····· (171)
(2010年9月1日 审计署令第8号)

(三) 行政监督

• 法律法规及文件

- 中华人民共和国行政复议法····· (193)
(2009年8月27日 中华人民共和国主席令第18号)
- 中华人民共和国行政复议法实施条例····· (199)
(2007年5月29日 中华人民共和国国务院令第499号)
- 国有企业监事会暂行条例····· (205)
(2000年3月15日 中华人民共和国国务院令第283号)
- 国务院办公厅关于转发国家发展计划委员会《国家重大建设项目稽察办法》的通知····· (208)
(2000年7月31日 国办发〔2000〕54号)

(四) 司法监督

• 法律法规

- 中华人民共和国行政诉讼法····· (211)
(1989年4月4日 中华人民共和国主席令第16号)
- 中华人民共和国国家赔偿法····· (218)
(2010年4月29日 中华人民共和国主席令第29号)

国家赔偿费用管理条例 (223)
(2011年1月17日 中华人民共和国国务院令 第589号)

● 司法解释

最高人民法院关于执行《中华人民共和国民事诉讼法》若干问题的解释 (225)
(2000年3月8日 法释〔2000〕8号)

(五) 党内监督

● 党内法规

中共中央关于印发《中国共产党党内监督条例(试行)》的通知 (237)
(2003年12月31日 中发〔2003〕17号)

中国共产党巡视工作条例(试行) (244)
(2009年7月2日 中发〔2009〕7号)

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于实行党政领导干部问责的
暂行规定》的通知 (248)
(2009年6月30日 中办发〔2009〕25号)

中共中央办公厅关于印发《地方党委委员、纪委委员开展党内询问
和质询办法(试行)》的通知 (251)
(2007年4月22日)

中共中央办公厅印发中央纪委、中央组织部《关于对党员领导干部进
行诫勉谈话和函询的暂行办法》、《关于党员领导干部述职述廉的暂
行规定》的通知 (253)
(2005年12月19日 中办发〔2005〕30号)

二、行政管理体制改革

(一) 综合

● 党内法规

中共中央、国务院印发《关于深化行政管理体制改革的意见》的通知 (256)
(2008年3月3日 中发〔2008〕5号)

(二) 政务公开 村务公开 厂务公开

● 法律法规及文件

中华人民共和国政府信息公开条例 (260)
(2007年4月5日 中华人民共和国国务院令 第492号)

国务院办公厅关于施行《中华人民共和国政府信息公开条例》若干
问题的意见 (264)
(2008年4月29日 国办发〔2008〕36号)

- 国务院办公厅关于做好政府信息依申请公开工作的意见 (266)
(2010年1月12日 国办发〔2010〕5号)
- 国务院办公厅关于进一步做好政府信息公开保密审查工作的通知 (268)
(2010年11月20日 国办发〔2010〕57号)

● 党内法规

- 中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步推行政务公开的意见 (269)
(2005年3月24日 中办发〔2005〕12号)
- 中共中央办公厅、国务院办公厅关于在全国乡镇政权机关全面推行政务公开制度的通知 (272)
(2000年12月6日 中办发〔2000〕25号)
- 中共中央办公厅、国务院办公厅关于在农村普遍实行村务公开和民主管理制度的通知 (275)
(1998年4月18日 中办发〔1998〕9号)
- 中共中央办公厅、国务院办公厅关于健全和完善村务公开和民主管理制度意见 (277)
(2004年6月22日 中办发〔2004〕17号)
- 中共中央办公厅、国务院办公厅关于在国有企业、集体企业及其控股企业深入实行厂务公开制度的通知 (282)
(2002年6月3日 中办发〔2002〕13号)

(三) 公务员管理

● 法律法规

- 中华人民共和国公务员法 (285)
(2005年4月27日 中华人民共和国主席令第35号)

● 部门规章及文件

- 国家公务员任职回避和公务回避暂行办法 (296)
(1996年5月27日 人发〔1996〕48号)
- 公务员录用规定(试行) (297)
(2007年11月6日 人事部令第7号)
- 公务员申诉规定(试行) (300)
(2008年5月14日 人社部发〔2008〕20号)
- 公务员辞退规定(试行) (305)
(2009年7月24日 人社部发〔2009〕71号)
- 人事争议处理规定 (306)
(2007年8月9日 国人部发〔2007〕109号)

● 党内法规

- 中共中央、国务院关于印发《〈中华人民共和国公务员法〉实施方案》
的通知 (310)
(2006年4月9日 中发〔2006〕9号)
- 公务员考核规定(试行) (324)
(2007年1月4日 中组发〔2007〕2号)
- 中组部、人事部关于印发《公务员职务任免与职务升降规定(试行)》
的通知 (327)
(2008年2月29日 中组发〔2008〕7号)

(四) 依法行政

● 法律法规及文件

- 国务院关于印发全面推进依法行政实施纲要的通知 (330)
(2004年3月22日 国发〔2004〕10号)
- 国务院办公厅关于贯彻落实全面推进依法行政实施纲要的实施意见 (338)
(2004年3月22日 国办发〔2004〕24号)
- 国务院关于加强法治政府建设的意见 (341)
(2010年10月10日 国发〔2010〕33号)
- 国务院关于加强市县依法行政的决定 (347)
(2008年5月12日 国发〔2008〕17号)
- 国务院办公厅关于推行行政执法责任制的若干意见 (352)
(2005年7月9日 国办发〔2005〕37号)
- 国务院关于进一步推进相对集中行政处罚权工作的决定 (355)
(2002年8月22日 国发〔2002〕17号)

三、干部人事和司法体制改革

● 法律法规

- 中华人民共和国法官法 (360)
(2001年6月30日 中华人民共和国主席令第53号)
- 中华人民共和国检察官法 (365)
(2001年6月30日 中华人民共和国主席令第54号)
- 中华人民共和国律师法 (370)
(2007年10月28日 中华人民共和国主席令第76号)

● 党内法规

- 中共中央组织部关于进一步做好公开选拔领导干部工作的通知 (377)
(1999年3月3日 中组发〔1999〕3号)

深化干部人事制度改革纲要	(379)
(2000年6月23日 中办发〔2000〕15号)	
党政领导干部选拔任用工作条例	(386)
(2002年7月9日 中发〔2002〕7号)	
中共中央组织部办公厅关于《党政领导干部选拔任用工作条例》若干问题的答复意见(一)	(394)
(2003年4月3日 组厅字〔2003〕10号)	
中共中央组织部办公厅关于《党政领导干部选拔任用工作条例》若干问题的答复意见(二)	(397)
(2005年6月28日 组厅字〔2005〕9号)	
党政领导干部选拔任用工作监督检查办法(试行)	(398)
(2003年6月19日 中办发〔2003〕17号)	
中共中央办公厅关于印发《公开选拔党政领导干部工作暂行规定》等五个法规文件的通知	(401)
(2004年4月8日 中办发〔2004〕13号)	
中共中央办公厅关于印发《党政领导干部职务任期暂行规定》等三个法规文件的通知	(414)
(2006年6月10日 中办发〔2006〕19号)	
中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步加强和完善机构编制管理严格控制机构编制的通知	(419)
(2007年3月15日 厅字〔2007〕2号)	
中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例	(421)
(2008年5月5日 中发〔2008〕8号)	
党政领导干部选拔任用工作责任追究办法(试行)	(424)
(2010年3月7日 中办发〔2010〕9号)	
党政领导干部选拔任用工作有关事项报告办法(试行)	(427)
(2010年3月9日 中组发〔2010〕8号)	
地方党委常委会向全委会报告干部选拔任用工作并接受民主评议办法(试行)	(428)
(2010年3月9日 中组发〔2010〕8号)	
市县党委书记履行干部选拔任用工作职责离任检查办法(试行)	(429)
(2010年3月9日 中组发〔2010〕8号)	

四、行政审批制度改革

● 法律法规及文件

中华人民共和国行政许可法	(431)
(2003年8月27日 中华人民共和国主席令7号)	

国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定	(441)
(2009年1月29日 中华人民共和国国务院令 第548号)	
国务院办公厅关于保留部分非行政许可审批项目的通知	(463)
(2004年8月2日 国办发〔2004〕62号)	
国务院办公厅转发监察部等部门关于深入推进行政审批制度改革意见的通知	(474)
(2008年10月17日 国办发〔2008〕115号)	

五、金融体制改革

● 法律法规

中华人民共和国银行业监督管理法	(476)
(2006年10月31日 中华人民共和国主席令 第58号)	
中华人民共和国反洗钱法	(481)
(2006年10月31日 中华人民共和国主席令 第56号)	
金融违法行为处罚办法	(485)
(1999年2月22日 中华人民共和国国务院令 第260号)	

● 部门规章

金融机构反洗钱规定	(490)
(2006年11月14日 中国人民银行令〔2006〕第1号)	
金融机构大额交易和可疑交易报告管理办法	(494)
(2006年11月14日 中国人民银行令〔2006〕第2号)	
证券期货业反洗钱工作实施办法	(503)
(2010年9月1日 中国证券监督管理委员会令 第68号)	
商业银行信息披露办法	(505)
(2007年7月3日 中国银行业监督管理委员会令 2007第7号)	
上市公司信息披露管理办法	(508)
(2007年1月30日 中国证券监督管理委员会令 第40号)	
保险公司信息披露管理办法	(516)
(2010年5月12日 中国保险监督管理委员会令 2010年第7号)	

● 司法解释

最高人民法院关于审理洗钱等刑事案件具体应用法律若干问题的解释	(519)
(2009年11月4日 法释〔2009〕15号)	

六、财政管理体制改革

(一) 收支两条线

• 法律法规及文件

- 罚款决定与罚款收缴分离实施办法 (520)
 (1997年11月17日 中华人民共和国国务院令 第235号)
- 国务院办公厅转发财政部关于深化收支两条线改革进一步加强财政管理
 意见的通知 (522)
 (2001年12月10日 国办发〔2001〕93号)

• 部门规章及文件

- 财政部、监察部、国家发展计划委员会、审计署、中国人民银行关于印
 发《行政事业性收费和罚没收入实行“收支两条线”管理的若干规定》
 的通知 (526)
 (1999年6月14日 财综字〔1999〕87号)

(二) 政府采购

• 法律法规及文件

- 中华人民共和国政府采购法 (528)
 (2002年6月29日 中华人民共和国主席令 第68号)
- 国务院办公厅关于印发中央国家机关全面推行政府采购制度实施方案的
 通知 (536)
 (2002年10月7日 国办发〔2002〕53号)
- 国务院办公厅关于进一步加强政府采购管理工作的意见 (538)
 (2009年4月10日 国办发〔2009〕35号)
- 国务院办公厅关于印发中央预算单位2011—2012年政府集中采购目录
 及标准的通知 (541)
 (2010年12月5日 国办发〔2010〕61号)

• 部门规章

- 政府采购代理机构资格认定办法 (543)
 (2010年10月26日 财政部令 第61号)

第三篇 领导干部廉洁从政

一、廉洁自律

● 法律法规及文件

- 关于县以上党和国家机关退（离）休干部经商办企业问题的若干规定……………（551）
（1988年10月3日）
- 关于严格控制领导干部出国访问的规定……………（552）
（1989年8月17日）
- 国务院办公厅转发国务院纠正行业不正之风办公室关于2011年纠风工
作实施意见的通知……………（553）
（2011年4月20日 国办发〔2011〕21号）

● 党内法规

- 中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则……………（556）
（2010年1月18日 中发〔2010〕3号）
- 《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》实施办法……………（559）
（2011年3月22日 中纪发〔2011〕19号）
- 中央纪委、中央宣传部、监察部、文化部、广电总局、新闻出版总署
《关于加强廉政文化建设的意见》……………（566）
（2009年12月29日 中纪发〔2009〕27号）
- 中共中央、国务院关于印发《关于实行党风廉政建设责任制的规定》
的通知……………（570）
（2010年11月10日 中发〔2010〕19号）
- 中共中央、国务院关于党政机关厉行节约制止奢侈浪费行为的若干规定……………（574）
（1997年5月25日 中发〔1997〕13号）
- 关于领导干部报告个人有关事项的规定……………（576）
（2010年5月26日 中办发〔2010〕16号）
- 党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定……………（578）
（2010年10月12日 中办发〔2010〕32号）
- 中共中央关于印发《干部教育培训工作条例（试行）》的通知……………（582）
（2006年1月21日 中发〔2006〕3号）
- 2010—2020年干部教育培训改革纲要……………（588）
（2010年6月17日 中办发〔2010〕18号）
- 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于开展工程建设领域突出问题
专项治理工作的意见》的通知……………（593）
（2009年7月9日 中办发〔2009〕27号）

- 中共中央办公厅、国务院办公厅关于印发《党政机关国内公务接待管理规定》的通知…………… (598)
(2006年10月20日 中办发〔2006〕33号)
- 中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步严格控制党政机关办公楼等楼堂馆所建设问题的通知…………… (599)
(2007年3月18日 中办发〔2007〕11号)
- 中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强农村基层党风廉政建设的意见…………… (602)
(2006年9月28日 中办发〔2006〕32号)
- 中共中央纪委、监察部、财政部、农业部关于进一步规范乡村财务管理工作的通知…………… (605)
(2006年9月22日 中纪发〔2006〕24号)
- 中共中央纪委、中共中央宣传部、监察部关于严禁和严查冒充中央国家机关或中央新闻单位人员骗钱的通知…………… (609)
(2006年8月23日 中纪发〔2006〕23号)
- 中共中央纪委、监察部、国务院国有资产监督管理委员会、国家安全生产监督管理局关于清理纠正国家机关工作人员和国有企业负责人投资入股煤矿问题的通知…………… (610)
(2005年8月30日)
- 中共中央纪委办公厅关于坚决制止以学习培训为名搞不正之风的通知…………… (611)
(2004年9月3日)
- 中共中央纪委法规室关于对《关于清理党政领导干部在企业兼职有关问题的请示》的答复…………… (612)
(2004年3月16日)
- 中共中央纪委、监察部关于认真做好治理党政部门报刊散滥和利用职权发行工作的通知…………… (612)
(2003年8月21日 中纪发〔2003〕18号)
- 中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步治理党政部门报刊散滥和利用职权发行，减轻基层和农民负担的通知…………… (614)
(2003年7月15日 中办发〔2003〕19号)
- 中共中央纪委办公厅、监察部办公厅关于印发《关于进一步加强和做好反腐败抓源头工作的实施意见》的通知…………… (618)
(2003年5月30日)
- 中共中央纪委法规室、中共中央纪委党风廉政建设室关于他人给领导干部手机充值问题如何处理的答复…………… (622)
(2003年4月9日 中纪法函〔2003〕8号)