

15
台灣
經濟論叢



台灣人口變動與經濟發展

于宗先、王金利◎著

前國華文教基金會叢書

聯經

台灣經濟論叢 15

台灣人口變動與經濟發展

于宗先、王金利／著

中國經濟企業研究所／編

台灣經濟論叢15

台灣人口變動與經濟發展

2009年1月初版

定價：新臺幣350元

有著作權・翻印必究

Printed in Taiwan.

著	者	于	宗	先
發	行	人	金	利
		林	載	爵

出版者 聯經出版事業股份有限公司
地址 台北市忠孝東路四段555號
編輯部地址 台北市忠孝東路四段561號4樓
叢書主編電話 (02) 27634300 轉 5050
總經銷 聯合發行股份有限公司
發行所：台北縣新店市寶橋路235巷6弄6號2樓
電話：(02) 29178022
台北忠孝門市：台北市忠孝東路四段561號1樓
電話：(02) 27683708
台北新生門市：台北市新生南路三段94號
電話：(02) 23620308
台中分公司：台中市健行路321號
暨門市電話：(04) 22371234 ext. 5
高雄辦事處：高雄市成功一路363號2樓
電話：(07) 2211234 ext. 5
郵政劃撥帳戶第0100559-3號
郵撥電話：27683708
印刷者 世和印製企業有限公司

叢書主編 方清河
校對 馮蕊芳
封面設計 蔡婕岑

行政院新聞局出版事業登記證局版臺業字第0130號

本書如有缺頁，破損，倒裝請寄回發行所更換。

ISBN 978-957-08-3377-5 (平裝)

聯經網址：www.linkingbooks.com.tw

電子信箱：linking@udngroup.com

序

人口與經濟的關係是十分密切的。可是就台灣情況而言，自1970年代以來，當執行家庭計畫接近尾聲時，無論政府或民間對人口經濟的研究風氣不再旺盛。只有當世界糧荒發生時，人們才想起土地對人類生存的重要；當少子化問題日趨嚴重時，大家才發覺人口不斷減少，對經濟的嚴重影響。在台灣學術界，對人口經濟作潛心研究的，本來就不多，而且近年來已有凋零之跡象。直到研究家庭經濟和人力資本的芝加哥大學貝克教授(Gary S. Becker)於1992年獲得諾貝爾經濟學獎時，曾對台灣年輕一輩學者中激起一些漣漪，從而有人淺嚐人口經濟的研究，但為數也是鳳毛麟角，並不多見。

我們感到人口與經濟發展的關係相當密切。在中國二千多年的歷史記載中，中國是農業社會，人與經濟的關係是通過對土地的持有與利用。至於台灣，在過去四百年的歷史記載中，農業經濟是主流，直到1960年代末，工業經濟才在台灣生根、增長，進而起飛。台灣經濟因工業發展而起飛後，人口不再非附著對土地的利用才能生存，也非囿於農村的大家庭而不遠走高飛。人民與農地的關係不再那麼密切，可是當經濟起飛後，市地卻受到人民

的青睞，從而成為富者累積財富的工具，投機客斂財的寵兒。當人民與工商業的關係愈來愈密切時，經濟發展主要歸於對低廉而能刻苦耐勞的勞力的有效運用和推動對外貿易為經濟發展引擎的奏效。由於此策略的成功，台灣很快由勞力密集產業蛻變為以技術密集和資本密集的產業發展。由於台灣勞動的成本增加很快，而新台幣對美元又大幅升值，迫使許多勞力密集型產業，不得不到勞力充沛而工資低廉的地區去投資設備。同時有些廠商與國內廠商結成供給鏈，利用地區上的比較利益原則，發展出跨國企業。這種高科技產業發展趨勢，卻為台灣拋下失業與非完全就業的負擔。

在1980年代後期，台灣因勞工短缺，便開始引進外籍勞工。同時由於男女受教育平等，而職業競爭慘烈，為了生存，多不願生兒育女，於是少子化現象漸漸出現。由於戰後，大量的軍民隨政府來台及二次大戰後嬰兒潮的出現，50年後，這些人便進入老年期，於是高齡化現象愈來愈明顯。台灣教育雖發展，但總會有些農民及貧苦階層的男人，因缺乏專業能力，在職場上無競爭力，就業困難，也無力與當地女人結婚；而進入老年的退役榮民多未結婚，乃在開放大陸探親及對東南亞投資以來，與外籍女子結婚者日多，形成了外籍新娘問題。這些因環境演變所產生的外勞、少子化、高齡化以及外籍新娘，乃成為台灣社會難以完全擺脫的問題。針對這些問題，我們都作了深入的探討，不僅指出其成因，也指出解決之道。

儘管現在我們已進入e-化時代，無遠弗屆的傳遞效率，衍生性金融商品正流行的金融經濟，而都市的房地產價格的不斷飛漲，卻成為泡沫經濟的引信管，從而人們所遭遇的困難更多，所

引發的問題更複雜，雖然我們尚提不出有效的解決之道，但我們會率先指出，讓政府的有關單位瞭解它的存在及問題的複雜性與嚴重性。

這本《台灣人口變動與經濟發展》的初稿，就是在這種觀念下產生的。當初稿完成之後，我們送請三位對人口對經濟有研究的學者加以審閱，以免犯了不該犯的錯誤。他們是陸民仁教授、孫得雄教授和陳肇男教授。他們三位中，孫得雄教授不但有理論基礎，且有實務經驗。經過他們三人的認真審閱後，我們得以改正錯誤，補充行文中欠缺的部分，使本書呈現較完美的面貌。同時，在我們撰述過程中，蒙黃國樞先生細心校閱，並協助改正錯誤，而胡美雲小姐與黃素娟女士之耐心打字，再三改正，並蒐集資料，對初稿之完成作了很大的貢獻，特在此一併致謝。如本書仍有謬誤，全由作者負責。

最後，對於資助本書撰寫的俞國華文教基金會，在其慘淡經營下，仍對我們的撰書計畫，慷慨資助，使我們順利完成本書，這使我們永誌難忘。同時聯經出版事業公司在書店極不景氣的情況下，仍斥資為我們出版這本書，更令我們感激，一併在此致謝。

于宗先 謹識
王金利

2008年10月

目次

序	i
第一章 導論	1
第一節 人口警鐘又響起	1
第二節 人口消長的根源	2
第三節 人口消長與經濟榮枯	9
第四節 人口消長與意識型態	10
第五節 少子化現象對社會經濟的衝擊	12
第六節 高齡化問題對社會經濟的衝擊	14
第七節 全球化對人口流動的衝擊	17
第八節 暖化現象對人口的威脅	17
第九節 對台灣少子化演變之管測	18
第十節 本書架構	20
第二章 人口與經濟關係的歷史觀	21
第一節 人口與經濟關係的複雜性	21
第二節 土地的範疇與特質	22

第三節	人口消長的原因	24
第四節	台灣農業時期人口與經濟的關係	29
第五節	台灣工商業時期人口與經濟的關係	33
第六節	台灣土地問題之質變與量變	37
第七節	全球化對台灣人地關係的衝擊	38
第八節	人地關係的新境界	39
第三章	台灣人口的靜態分析	41
第一節	戰前台灣人口的規模與其組成	42
第二節	戰後台灣人口的規模與轉型	44
第三節	台灣人口結構變動	58
第四章	台灣人口變遷與經濟成長	75
第一節	人口、勞動力與經濟成長	75
第二節	從勞動過剩到勞動不足：農業勞動力的移轉	94
第三節	不同經濟發展階段之人口變遷	103
第五章	台灣家庭計畫與人口變動	111
第一節	台灣推動家庭計畫之背景	111
第二節	推動家庭計畫遭遇的阻力	114
第三節	中國家庭計畫協會的任務	116
第四節	台灣家庭計畫的貢獻	118
第五節	促成台灣人口下降的其他原因	121
第六節	台灣家庭計畫目標的改變	126

第六章 人口高齡化及其影響	129
第一節 人口高齡化現象之統計觀察	129
第二節 造成人口高齡化的因素	133
第三節 高齡化社會的問題	136
第四節 高齡化社會對社經的影響	145
第七章 少子化及其影響	151
第一節 少子化現象之統計觀察	151
第二節 造成少子化的因素	158
第三節 少子化對社經的影響	166
第八章 外籍與大陸新娘	169
第一節 外來配偶之統計觀察	169
第二節 台灣國際聯姻之發展與現況	178
第三節 外來新娘的生活調適、教養與工作	185
第四節 與外來新娘有關的政策與對應方案	192
第九章 外勞問題	197
第一節 台灣經濟發展與勞動力不足之問題	197
第二節 外勞政策的演變與評述	202
第三節 雇用外勞的部門	212
第四節 雇用外勞所衍生的問題	220
第十章 對未來台灣人口消長管測	229
第一節 人口與經濟盛衰之關係	229

第二節	經濟消長的主要動力為人力	231
第三節	台灣人口的長期推測	233
第四節	人口長期推測的陷阱	242
第十一章	化解人口問題政策平議	249
第一節	化解人口問題的政策今昔觀	249
第二節	傳統的人口鼓勵措施難以奏效	252
第三節	生育意願低落的根本原因	254
第四節	人口生育問題是經濟問題的反射	257
第五節	政府對少子化問題解決之道	258
第六節	全球化對人口問題的影響	260
第十二章	總結	263
參考文獻		269
中文部分		269
英文部分		273
索引		275

圖表次

圖次

圖3.1	日據期間台灣人口規模	43
圖3.2	台灣人口總增加率與自然增加率	45
圖3.3	1946年起之台灣總人口數	46
圖3.4	台灣地區人口粗出生率與死亡率	48
圖3.5	台灣國際戶籍遷出入者	52
圖3.6	國人出境與停留國外人數	54
圖3.7	金馬人口	56
圖3.8-1	各年齡層性別比(一)	59
圖3.8-2	各年齡層性別比(二)	59
圖3.9	台灣人口金字塔(按五歲分)	65
圖3.10	台灣地區都市計畫區內人口所占比例	67
圖4.1	勞動參與率歷年走勢	84
圖4.2	男性各年齡層勞動參與率	86
圖4.3	女性各年齡層勞動參與率	89
圖4.4	就業者教育程度	91

圖4.5	製造業受雇者平均月工時	92
圖4.6	不完全就業人口比例與勞動生產力成長率	93
圖4.7	Lewis經濟發展模式	96
圖4.8	農業就業人口與其所占比例	100
圖4.9	農業產值與就業所占比例	101
圖4.10	農業就業人口轉業率	103
圖6.1	老人人口比例	131
圖6.2	總人口與老人人口年增率之比較	132
圖6.3	生命餘命與人均所得	134
圖7.1	粗出生率與嬰兒數	153
圖7.2	總生育率	154
圖7.3	毛繁殖率與淨繁殖率	156
圖8.1	外來聯姻對數占當年結婚數之比例	174
圖10.1	台灣人口自然增加率	236

表次

表2.1	台灣人口增長情況	28
表2.2	台灣農業人口與耕地比例	31
表2.3	台灣人口土地比例	32
表2.4	各產業就業結構	34
表2.5	各產業在GDP中所占份額	35
表3.1	特殊年份台灣人口增加情形	45
表3.2	主要國家人口出生率與死亡率	49
表3.3	歸化取得國籍者	53
表3.4	2007年底台灣各縣市人口與其比例	57

表3.5	人口年齡三階段結構比	63
表3.6	扶養人口比例之國際比較	64
表3.7	台灣地區都市計畫面積與人口	68
表3.8	全球主要地區與國家都市人口比例	69
表3.9	台灣都會區人口概況	70
表3.10	1990年以來台灣各級教育在學率概況	72
表3.11	15歲以上人口教育程度	73
表4.1	台灣經濟成長來源分析	77
表4.2	台灣就業人口增長之來源分析	82
表4.3	男性各年齡層勞動參與率	85
表4.4	女性各年齡層勞動參與率	88
表4.5	有子女之女性勞動參與率	90
表4.6	台灣人口變遷有關指標	106
表5.1	台灣總人口與自然增加率	113
表5.2-1	台灣男女受教育情況(高中畢業生就學率)	123
表5.2-2	台灣男女受教育情況(高等教育註冊率)	123
表5.2-3	台灣男女受教育情況(男、女性教師所占比例)	123
表5.2-4	台灣男女受教育情況(2005年大學及研究所學生人數)	124
表6.1	老人健康疾病與醫療情形	139
表6.2	台閩地區65歲以上老人居住方式	143
表6.3	台灣老人日常生活功能(ADLs)按性別分之失能率	144
表6.4	老人長期照顧、安養與養護機構概況	145
表7.1	育齡婦女各年齡組累積生育子女數	155
表7.2	女性未婚比例與生育胎次	158
表8.1	外來配偶之原籍	171

表8.2	台外聯姻對數與比例	172
表8.3	台灣大陸(含港澳)聯姻對數與比例	173
表8.4	生母為外來配偶之嬰兒數與比例	176
表8.5	外籍與大陸配偶之證件身分	177
表9.1	在台合法外勞人數	213
表9.2	在台外勞之國家別	214
表9.3	在台外勞之產業分布	216
表9.4	服務業外勞之行業別	217
表9.5	歷年來大陸漁工相關措施及其內容	219
表9.6	大陸漁工與外籍船員人數與比例	220
表9.7	2006年以產業別與國籍別分之外勞	221
表9.8	外勞在台行蹤不明概況	225
表9.9	外勞在台犯罪情況	226
表9.10	外勞健檢結果	227
表10.1	台灣人口自然增加率	235
表10.2	台灣人口推測(模型1)	239
表10.3	台灣人口推測(模型2)	240
表10.4	台灣人口推測(中推計)	241
表10.5	國小與國中外偶子女數	245
表10.6	2006年度國中、國小外偶子女外籍家庭來源地	246

第一章

導論

第一節 人口警鐘又響起

人口問題，在人類發展史中，一向占重要地位。從人口的消長，不但看到一國社會安危和經濟的榮枯，也看到人性對生兒育女的態度。作為一個海島型經濟的台灣，雖然人口數量不算龐大，但自第二次世界大戰結束至21世紀初，人口的變遷充分反映出它與社會經濟的密切關係。瞭解台灣人口的變遷與社會經濟的關係，也是打開對瞭解區域人口消長的一把鑰匙。

自進入21世紀，台灣人口的兩大問題便逐漸突顯出來。一為少子化問題，一為高齡化問題。高齡化問題遠在2000年以前，即見其端倪，只是未引起社會媒體的重視；而少子化問題是台灣發展史上未曾出現過的問題，因此，當它在1990年代出現時，也未受到社會大眾的注意。只是近幾年來，當人們發現很多幼稚園找不到學生而消失，很多小學教室的擁擠情況已不再出現，才警覺到少子化問題的嚴重性，以及其所形成的加速趨勢。

自進入21世紀，台灣執政者經常強調2300萬人口的價值，直

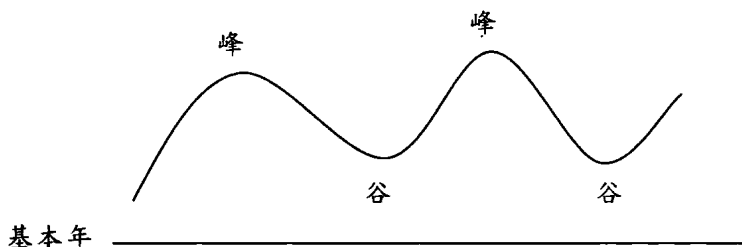
到2007年，台灣總人口仍未達2300萬人。40年前，台灣一年的新生嬰兒即達一個高雄市的人口(30萬人)；40年之後的2006年，新生嬰兒尚不到20.5萬人，而且年年有降低的跡象。如非近20年來外籍新娘的參與，新生嬰兒會更少，因為外籍新娘有較高的生育率。就2006年而言，外籍生母的嬰兒出生數占該年嬰兒出生數的11.7%。同時該年，外籍新娘已累計為33萬人。她們不但為台灣總人口提供了增加數，更為台灣婦女提供了生育的生力軍

人口迅速的成長固為一國造成了許多社會問題，但少子化所形成的人口銳減，同樣也為社會經濟造成了很多問題。像這種問題，在中國人口發展史中固然罕見，在台灣四百年發展期間，也從無少子化問題的發生。要處理這個問題，無先例可作借鑒；即使人口高齡化問題也不容易解決。人口高齡化是富裕國家常見的現象。由於生活富裕，醫療發達，人的壽命就會延長。在一般貧窮國家，很難見到高齡化現象，因為生活貧苦，醫療又落伍，人的平均壽命通常很少超過55歲，但在富裕國家，人活到七、八十歲是普遍的現象。

第二節 人口消長的根源

研究人口問題，通常考慮的問題是：若無外來人口遷徙，人口為什麼增長那麼快？為什麼減少那麼速？無論快速的增加或快速的減少，對社會經濟都會產生深遠的影響。因此，無論人口增加得快，或減少得快，都會成為人口學者所重視的問題。人口問題的消長與社會經濟關係之密切，自人類有史以來，即受到關注。可是沒有一個王朝能將它妥善解決，只有順其自然發展，於

是人口問題在歷史的長河中，會形成一種循環關係。每個循環的期限並不一樣，有的長達數百年，有的僅有數十年。我們可用自然增(減)率表示人口的變動情形。自然增(減)率=(出生率-死亡率)。人口的自然成長率有其極限，即「峰」所表示的；人口自然降低率也有其極限，即「谷」所表示的，峰谷相間，從而形成一個不規則的循環，如下圖所示。



決定人口增減的因素有兩種：一為外力，即對生育，非夫妻所能決定的力量；另一為內力，即對生育，為夫妻所能決定的力量。自有史以來，人口減少主要由於外力所造成；至於內力，係指夫妻對生育缺乏動機或興趣，而減少生育。自跨世紀(20世紀和21世紀)以來，內力逐漸成為決定生育的主要力量。這種現象的出現，益增研究人口的重要性。

一、外力

所謂外力，即完全非夫妻意願所能決定的力量，它可分為天災、戰亂、傳染病，以及政府執行的生育政策。