

江苏省统计志



江苏省统计志编纂委员会

江苏省统计志

江苏省统计志编纂委员会

中国统计出版社

(京) 新登字 041 号

版权所有。未经许可，本书的任何部分均不得以任何形式重印、复制、拷贝、翻译。

图书在版编目 (CIP) 数据

江苏省统计志/张泉源·金勤德主编

—北京：中国统计出版社，1997.6

ISBN 7—5037—2460—9

I. 江…

II. 张…

III. 统计—历史—中国—江苏

N. C832

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 06158 号

中国统计出版社出版

(北京三里河月坛南街 75 号 100826)

江苏南洋印务集团

丹阳彩色印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 16 开本 37 印张 60 万字

1997 年 6 月第 1 版 1997 年 6 月南京第 1 次印刷

印数：1—1000 册

*

ISBN 7—5037—2460—9/C · 1363

定价：128.00 元

《江苏省统计志》编纂委员会

顾问：毛君宜 程 仪 樊 伟 言 邨 杭 迪

主任委员：曹 楷

副主任委员：金勤德 张泉源 齐乃昌 汤以伦

委员：（按姓氏笔画为序）

万炎生 卢正寿 邢 逸 朱宝铨 朱震葆

张 义 汪声白 余冠仁 邱金龙 李元璜

李棣华 陆斐雄 姚尚清 赵锦欣 夏 鸣

程祥强 潘严根 樊燕超

主 编：张泉源 金勤德

副 主 编：邢 逸 姚尚清 丁贻声 金士谋

编 辑：张为红 郎 军 朱文熹

《江苏省统计志》撰稿人

(按姓氏笔画为序)

丁文元	丁苏明	丁贻声	于 萍	叶玲春	包明楚	卢正寿
卢昆宏	田红连	朱文熹	仲 柯	邢 逸	刘 岚	刘光平
刘兴远	孙卫平	孙建祥	孙毓敏	汤爱宽	何光远	余冠仁
汪声白	肖竞华	邱素芳	李棣华	张大旗	张为红	张君燕
张晓丽	杜鉴璐	沈 岩	杨 靖	陈 震	陆 羽	陆忠新
郎 军	单 庆	林珂珊	周 健	茅亚林	金勤德	郑斯征
赵小毛	施令同	姚华荣	姚尚清	胡仁芳	胡岳林	顾建农
顾美华	顾渝珍	徐 骏	徐汉庆	徐洪芳	唐文翔	钱 宁
郭克俭	黄祥法	程建南	程祥强			

序 言

江苏省有史以来第一部《江苏省统计志》，几经修改，终于编纂出版了，这是江苏统计工作的一件大事。

中国的统计工作源远流长，从夏禹时代开始，即有关于统计的文字记载，但古代、近代有关江苏的统计史料残缺不全。本志依据可靠的文字史料，详今略古，立足当代，着重记述了中华人民共和国成立后，江苏省统计工作的建设和发展。全志共二篇十一章，加上附录四篇，计 60 万字。比较系统、准确地反映了江苏统计工作的历史沿革、变化和发展，为读者提供了较为丰富的历史画面。

《江苏省统计志》包涵的历史跨度大，涉及面广，编纂工作是一项艰巨的系统工程。自 1993 年 5 月起步到定稿付印，历时三载有余。在编纂过程中，动员了省统计局 20 个处、室、队参加，组织了 60 余人的撰稿队伍。修志人员从拟订编目，研究修志的方法、要求，撰写志稿、审核修改，直至评审定稿，进行了一系列细致复杂的工作。在编撰过程中撰稿人员坚持严谨的工作态度，从搜集、鉴别、考证资料，到史实取舍，资料详简，字斟句酌，秉笔直书，勾勒史迹，可以说这部志书是修志人员辛勤笔耕的结晶。但也难免有不当或疏漏之处，敬请读者指正。

修志是为了温故知新，借鉴历史，改革创新。它对后继者承前启后，继往开来，提供全面的历史资料。我们期望本志书能促进江苏省统计工作顺应历史发展的轨迹，在社会主义物质文明和精神文明建设中作出新的贡献。

王君宜

1996 年 8 月 2 日

凡 例

一、本志坚持以马克思主义、毛泽东思想为指导，用历史唯物主义的观点，记载江苏省统计工作发展的客观史实，力求体现专业特征、时代特征和地区特征。

二、本志记述的时限，上限追溯至统计的起始发端，下限为 1992 年末，其统计机构和大事记等延伸至 1993 年。

三、根据“详今略古，重在当代”的原则，本志着重记述中华人民共和国成立以来，尤其是中共十一届三中全会以来的江苏统计工作。

四、本志记述区域，按现行行政区划，即 1992 年行政区划。对某些特殊情况，则按当时的行政区划记述。

五、本志结构按“横排门类，纵叙事实”的传统做法，设篇、章、节、目、子目五个层次。

六、本志记年，中华人民共和国建国前使用朝代纪年，注明相应的公元纪年；中华人民共和国建国后，一律使用公元纪年。

七、计量单位，采用国务院 1984 年 2 月 27 日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》。1984 年 2 月以前使用的计量单位，则照实记载，必要时用括号注明其换算值。

八、本志采用述、记、图、表、录并用的体裁，勾勒事物发展的轮廓。全志和大事记，以编年体为主，辅以纪事本末体。

目 录

概 述	(1)
第一篇 中华人民共和国成立前的统计工作	(9)
第一章 辛亥革命前的统计工作	(9)
第二章 中华民国时期的统计工作	(14)
第一节 政府统计机构	(14)
第二节 统计与调查	(18)
第三节 统计学社与统计人员训练	(30)
第四节 统计资料与刊物	(31)
第二篇 中华人民共和国成立后的统计工作	(35)
第一章 统计机构	(35)
第一节 政府统计机构	(35)
第二节 统计事业单位	(47)
第三节 统计财务管理	(55)
第二章 统计报表	(58)
第一节 农村统计	(59)
第二节 工业统计	(68)
第三节 交通邮电统计	(77)
第四节 固定资产投资与建筑业统计	(80)
第五节 城市建设统计	(99)
第六节 商业统计	(102)
第七节 对外经济统计	(110)

2 目录

第八节 物资与能源统计	(115)
第九节 物价统计	(119)
第十节 人口统计	(129)
第十一节 劳动工资统计	(132)
第十二节 国民经济平衡统计	(138)
第十三节 科技统计	(145)
第十四节 社会统计	(148)
第三章 统计调查	(156)
第一节 人口调查	(156)
第二节 农村社会经济调查	(174)
第三节 工业调查	(194)
第四节 交通运输调查	(214)
第五节 固定资产投资与城镇房屋调查	(217)
第六节 商业调查	(221)
第七节 物资能源调查	(225)
第八节 劳动工资调查	(232)
第九节 科技调查	(237)
第十节 社会调查	(241)
第十一节 小城镇调查	(247)
第十二节 城乡住户调查	(250)
第四章 统计基础建设 干部培养	(265)
第一节 统计基础建设	(265)
第二节 统计干部培养教育	(278)
第三节 统计干部职称评定	(283)
第四节 评选表彰先进	(286)
第五章 统计法规制度建设	(290)
第一节 统计法规建设	(290)
第二节 统计报表管理	(296)
第三节 统计数字管理	(300)

第六章 统计信息自动化系统建设	(303)
第一节 统计信息自动化系统的演变	(303)
第二节 电子计算机的配备	(304)
第三节 电子计算机应用和开发	(306)
第四节 计算机保障及服务	(315)
第七章 统计资料整理汇编	(319)
第一节 统计资料整理汇编的发展	(319)
第二节 统计资料汇编的种类	(321)
第三节 统计资料的公布与使用	(333)
第八章 统计分析	(341)
第一节 综合统计分析	(344)
第二节 平衡统计分析	(349)
第三节 农业统计分析	(353)
第四节 工业、交通统计分析	(360)
第五节 固定资产投资与建筑业统计分析	(373)
第六节 财贸外经统计分析	(382)
第七节 物资能源统计分析	(391)
第八节 物价统计分析	(397)
第九节 人口统计分析	(401)
第十节 劳动、科技及社会统计分析	(409)
第十一节 人民生活统计分析	(417)
第十二节 其他专题统计分析	(423)
第九章 统计学会 统计科研与咨询服务	(427)
第一节 统计学会建设	(427)
第二节 统计科研活动与学术交流	(430)
第三节 统计科研成果	(432)
第四节 《江苏统计》	(434)
第五节 信息报刊	(435)

4 目录

第六节 对外交往	(438)
----------------	-------

第七节 统计咨询服务	(440)
------------------	-------

附录：

一、江苏省统计大事记	(445)
------------------	-------

二、重要文件辑存	(475)
----------------	-------

三、江苏省社会经济发展情况	(572)
---------------------	-------

编纂始末	(575)
------------	-------

概 述

—

中华民族历史悠久，中国统计源远流长。早在公元前 21 世纪夏禹治水时，定天下为九州，设九牧，开始计民数。从春秋到清代 2000 多年的封建社会里，各个封建王朝为了维护巩固其统治，都要掌握赋税、农田、户口等数字，官方统计有：地赋、丁口、漕粮、关税、杂税、地租、库储、岁入、岁出、货币等项。这在正史官书里记载浩繁，但都缺乏完整的统计。这些古代统计都以研究国家为主要对象。

清朝后期，1840 年（道光二十年）鸦片战争后，由于清政府的日渐腐朽，帝国主义列强的侵略，以致国势日衰。帝国主义势力侵入中国沿海及内陆，开埠通商，修铁路、办工厂、开矿山、设邮电通讯等事业。与此同时洋务运动派兴办了一批军工企业，民族资本主义也开始萌芽。随着社会经济的不断发展变化，近代统计应运而生。1854 年（咸丰四年）上海成立海关，征收洋税（当时上海属江苏省松江府管辖），率先建立海关统计，开我国近代统计之先河。近代统计理论，也于 1903 年开始由国外传入中国。^①

1907 年（光绪三十三年）清政府成立宪政编查馆内设调查局，这是最早建立的全国最高统计机关。各省相继在宪政编查馆下设调查局，执行全国调查局所布置的各项调查任务。

1912 年 1 月，中华民国建立，由于清政府留下的统计资料十分贫乏，大多数部门基本上是空白。一些从西方留学归国的知识分子，不断引进西方近代的统计理论，翻译西方的统计论著，著述出版统计书刊，创办《统计月报》、《统计季刊》，培训统计人才，为近代统计在中国的实施，作出了努力。

^① 日本横山雅男著《统计讲义录》由钮永建、林单南译成中文。1903 年时中书局出版。

2 概 述

1912年(民国元年)江苏省先后在省都督府、省行政公署内设立了统计处,负责填报中央颁发的各种统计报表,各厅处也设有统计人员。但在当时军阀混战、政局动荡的情况下,全省统计工作未能得到正常开展。

1927年南京国民政府成立,设立主计处,下设统计局。同年江苏省政府改组,1928年下半年省政府设秘书处第一科,具体负责全省统计工作。各厅处统计机构各自办理有关统计工作。1933年10月江苏省政府委员会参照中央颁布的《地方行政机关统计组织暂行条例》,制定了《江苏省政府统计委员会组织规程》及《江苏省政府秘书处统计室组织规程》,并于1934年8月成立了统计室,隶属秘书处。同年10月成立了江苏省政府统计委员会,直属省政府,出版了《统计通讯》,省级各厅、局、处、会设置了统计机构,配备了统计人员。61个县政府多数配备了统计员1至3人。

1937年抗日战争爆发,南京、镇江等地相继沦陷。江苏省政府北撤至兴化县办公,后又迁至皖北阜阳县,统计失其对象,统计室随之裁撤。

1945年8月抗日战争胜利后,江苏省政府从安徽迁回镇江。于1946年3月恢复成立江苏省政府统计室,同年6月拟定《江苏省公务统计方案实施办法》。其主要内容分37类,由省属机关各厅、处、局分别办理。县政府公务统计方案同时实施。1947年7月江苏省政府统计室奉国民政府主计处令,改组成立统计处下设四科。依据国民政府统计处组织法和江苏省政府制定的省、县政府公务统计方案实施办法,省政府各厅、局、处和各县市政府视各机关工作繁简分别设置了统计机构及统计人员,进行了工业、农业、交通运输、邮电、商业、物价、财政、金融、保险、民政、社会、人口、教育、卫生等项调查统计。编印了《江苏省统计提要》、《江苏经济统计》专刊等资料汇编。

二

中华人民共和国的成立,标志着我国进入了一个新的历史时期。根据中央人民政府的统一部署,在全省范围内创建适应新中国需要的统计工作。这项工作全省各级人民政府非常重视,将其列入重要议事日程,为统计事业的发展解决机构设置和人员配备等重大问题。自此,江苏省统计工作得到不断地开拓发展,积极为社会主义革命和社会主义建设提供系统的统计资料及统计分析报告,并在改革开放中发挥了统计部门的信息、咨询、监督作用。然而在一些特定的历史条件下,也曾经历过挫折和起伏。

建国以来江苏省的统计工作大致经历以下几个阶段：

（一）初建阶段（1949～1952 年）

中华人民共和国成立初期，江苏还没有恢复省制，先后成立了南京市人民政府、苏北人民行政公署、苏南人民行政公署，由中央政府直辖。在市政府和行政公署的财政经济委员会内设统计科室，分别贯彻执行中央财委和华东财委所布置的各项调查统计任务。这一阶段统计工作的中心任务主要是为恢复国民经济服务。在这期间为了查清全国基本国势和经济现状进行了几项重大调查：1950 年 3 月进行了第一次全国国营、公私合营及工业合作社的工矿企业普查；1950 年地方各级政府分别调查搜集人口、耕地、主要农作物产量等基本数字；1952 进行了工农业总产值和劳动就业调查。从 1950 年起全国先后统一建立了工业、农业、财贸、基本建设年度、月度定期统计报表制度，为江苏统计工作的发展打下了初步基础。

（二）全面建立阶段（1953～1957 年）

1953 年我国进入了有计划的经济建设时期。1 月江苏省人民政府成立。2 月江苏省统计局（以下简称省统计局）建立。这一时期全省统计工作的主要任务是为适应国家有计划经济建设的需要，建立国民经济和社会事业主要统计制度。建立和健全了各级政府部门统计机构，各级业务主管部门和基层企业、事业单位也大都建立了统计机构，或配备专兼职统计人员。“一五”时期除已实施的各种定期报表制度扩大范围外，还建立了劳动工资、物资、交通、邮电、教育、体育、卫生、物价等统计报表制度。1953 年 6 月 30 日进行了全国第一次人口普查，1954～1956 年配合国家对私营工商业的社会主义改造，江苏省统计系统进行了一系列对私营工商业改造的调查。“一五”时期，在确保统计数字上报的准确、及时、全面方面进行了一系列艰巨细致的基础建设工作，建立健全了农业、工业、基本建设、财贸等统计原始记录，加强了干部培养教育。为了总结第一个五年计划，全省统计系统对国民经济和社会事业各方面的历年统计资料进行了系统整理，并开始编写统计分析报告。

（三）波折阶段（1958～1960 年）

1958 年开始了“大跃进”，在左倾思潮的影响下，提出了“全党全民办统计”、“八仙过海、各显神通”等口号，严重违反了统计工作的客观规律，忽视了专业统计机关的职能作用，国家统计制度得不到认真执行。在 1958 年 6 月国家统计局召开的保定会议上，提出了统计工作要“为政治服务、为

生产服务”，号召“生产运动开展到哪里，统计工作就跟到哪里”。大搞工业进度统计，办厂进度统计，农村进度统计等。大批统计干部抽调去搞中心运动。同时出现了滥发统计报表现象，尤其是农村人民公社的报表过多、过繁、过细。尽管1959年进行过一次清理精简报表，但在当时“大跃进”的气氛下，未能收到预期的效果。到了1960年滥发统计报表情况又趋严重。在“大跃进”高指标、浮夸风的气候下，有些市、县及基层单位任意篡改统计数字，弄虚作假，使一些重要的统计数字严重失实。虽然省统计局在1958年10月发出了《关于乡社工业统计资料必须认真核实严防虚夸的通知》，但在当时浮夸风盛行的形势下，难以起到应有的作用。这一时期全省统计数字受到了严重干扰。1960年中共江苏省统计局党组及时向中共江苏省委提出报告，要求实行统计改革，精简统计报表，迅速制止滥发统计报表的现象。当年认真组织了报表的清理工作，严格控制农村统计报表，到年底基本上实现了报表统一归口管理。在对历年统计资料进行初步核实的基础上整理编印了第一个五年计划期间《江苏省国民经济统计资料》和《江苏省十年社会主义建设光辉成就》，并编写了一批统计分析报告。

（四）调整巩固阶段（1961～1965年）

1960年冬，中共中央决定对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的方针，恢复和发扬了党的实事求是的优良传统，重新发挥统计工作在国家建设中的应有作用。江苏省统计局为贯彻“八字”方针，进行了一系列工作。为反映严格控制投资规模缩短基本建设战线，建立和加强了停缓建工程及计划外基本建设报表制度。1961年10月，省统计局针对“大跃进”时期追求“高指标”形成“浮夸风”所造成的统计数字严重失实情况，对工业总产值、农业总产值、粮食总产量等国民经济重要统计数字自下而上进行了核实调整。1961年中共八届九中全会提出“大兴调查研究之风”后，江苏省统计局对工业、农业、市场等方面组织了多次深入基层深入实际调查研究。1962年深入农村进行调查，反映三年经济困难时期农村第一线劳动力的恢复情况。同时在城市对精简职工、下放劳动力情况进行了调查。根据中共中央、国务院精简繁琐统计报表的要求，1962年江苏省人民委员会发出《关于清理精简现行统计报表的通知》，要求各地区、各部门对现行的需要继续执行的统计报表，都要重新进行审查，办理审批手续。1962年4月4日中共中央、国务院作出了《关于加强统计工作的决定》，1963年国务院颁布了《统计工作试行条例》，有力地推动了统计工作的发展。江苏省统计机构

人员得到加强,全省县级以上政府统计系统人员总编制为766人,省统计局编制为95人。1963年1月国务院批准成立国家农产量调查总队,江苏成立分队。1963年全省各地区、各部门进一步大张旗鼓地清理精简脱离实际的统计报表,取得了显著成绩。这一阶段,统计工作从乱到治,经历数年时间,教训极其深刻。

(五) 严重挫折阶段 (1966~1976年)

1966年开始的“文化大革命”,全盘否定了前17年的统计工作,使统计工作遭到严重的挫折。1967年3月江苏省实行了军管,1968年3月江苏省革命委员会成立,各级统计机构被撤销,统计干部被下放,集中统一的统计制度和统计方法遭到破坏。在当时江苏省各级革命委员会生产指挥组内,一般仅留一名统计人员,搜集一些国民经济主要数字。1969年统计年报全省只布置一张报表,内容仅包括工业、农业、社会商品零售额、劳动工资四个方面的主要指标。这一期间,统计工作基本处于停顿状态。

“文化大革命”中期,1970年根据周恩来总理关于“统计工作不能取消,统计机构还是要有的,基本统计还是要搞,但不能搞繁琐哲学”的指示,国家计委在调查研究的基础上,于1971年召开了全国统计工作会议,要求加强调查研究,做好基本统计,恢复统计机构,充实统计人员。同年11月省革命委员会生产指挥组根据全国会议精神召开了全省统计工作会议,逐步恢复了农业、工业、基本建设、商业、劳动工资、物资等基本统计报表制度。并每年编印《江苏省国民经济统计资料》,提供省革委会和有关部门使用。

1972年11月江苏省革命委员会决定撤销生产指挥组,成立江苏省计划委员会,在计委内设统计组,人员有所增加。各地市县也相应增加了统计人员,全省统计网络得到逐步恢复。

1975年,根据邓小平同志“全党讲大局,把国民经济搞上去,建立必要的规章制度”的讲话精神,国家计委在天津召开了考核工业企业八项经济指标会议,江苏省根据全国会议的要求,及时抓紧统计干部培训,加强了工业统计基础建设,统计分析研究也逐步得到恢复和发展。

(六) 振兴发展阶段 (1977~1992年)

1976年10月粉碎“江青反革命集团”后,经济建设工作提到了国家的议事日程,各级领导对统计工作日益重视。

1977年9月建立了江苏省统计局(二级局),行政编制45人,各地市、县计委也相应加强了统计机构和人员。

1978年12月,中共中央召开了十一届三中全会,确立了以经济建设为中心的指导思想。全省统计工作在改革开放的大好形势下,进入了新的全面发展时期,尤其是进入80年代以后,以革新的姿态向前迈进,强化了为地方党政领导决策服务,加强了与国际接轨,整体水平有了很大提高,并逐步向现代化推进。为宏观决策和宏观经济的运行,较好地发挥了信息、咨询、监督作用。

统计机构全面恢复和加强,城乡统计网络进一步健全。1980年1月恢复了江苏省统计局,直属省人民政府。1981年省政府决定,为充实加强统计机构全省县级以上政府统计系统编制增加为1200人。1984年根据国务院《关于加强统计工作的决定》建立了江苏省农村经济和城市经济两支抽样调查队,同时对全省统计工作提出了“抓改革、打基础、上水平”的要求。1987年3月中共江苏省委、省政府在核定区、乡镇党政机关编制中,把乡镇计划统计人员列入国家机关行政编制。此后,一手抓业务建设,一手抓城乡统计网络建设,全省基本配齐了乡镇专职统计员。并从1988年起,在全省范围内积极建立乡镇统计组织和城区统计局,至1992年底,在全省2000多个乡镇中全面建立了统计站。42个省辖市区建立了区统计局(或计委内设统计科),还逐步向街道延伸,至此,城乡统计网络组织全面形成。

统计报表指标体系不断革新和发展,信息来源多渠道。改革开放以来,统计报表指标体系有了新的发展,调查方法也有新的突破。统计报表除原有的农业、工业、投资、商业、劳动工资、物资等几大专业外,还开辟了外经、“三资”、能源、科技、“三产”、平衡等新的统计制度。并根据全国的统一部署,从1992年起着手建立省一级的新国民经济核算体系基本框架。调查方法也灵活多样。除全面的定期报表制度外,还有人口普查、工业普查、科技人员普查、城市房屋普查等重大全面调查;有非定点的全国残疾人抽样调查、人口抽样调查;有相对定点的城市居民生活调查、农村居民生活调查;有随机等距抽样调查推算全面并与全面统计报表相结合的农产量调查;还根据不同的调查对象广泛采用重点调查、典型调查、问卷调查等多种调查方法。随着统计调查方法的多样化,统计信息渠道的增多,为统计工作的现代化和开拓统计工作的新局面打下良好的基础。

大力加强统计信息自动化系统建设,基本实现数据处理现代化。1980年4月江苏省人民政府决定,省计委计算站划归省统计局领导,以先进的电子计算机技术装备统计部门,并以微机与中型电子计算机,陆续装备了各级