

ZIXUN BAOGAO WENKU

江苏省社会科学院 编

咨询报告文库

1998-1999

光明日报出版社

ZIXUN BAOGAO WENKU

江苏省社会科学院 编

咨询报告

卷

1998-1999

常州大学图书馆
藏书章

光明日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

咨询报告文库. 1998 ~ 1999 / 江苏省社会科学院编. —北京: 光明日报出版社, 2010. 12

ISBN 978 - 7 - 5112 - 0967 - 2

I. ①江… II. ①江… III. ①地区经济—经济发展—研究报告—江苏省—1998 ~ 1999
②社会发展—研究报告—江苏省—1998 ~ 1999 IV. ①F127. 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 238521 号

咨询报告文库 (1998 ~ 1999)

作 者: 江苏省社会科学院 编

出 版 人: 朱 庆

终 审 人: 武 宁

责任编辑: 李 勇 杜 星

封面设计: 小宝工作室

责任校对: 徐为正

责任印制: 胡 骑 宋云鹏

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区 (原崇文区) 珠市口东大街 5 号, 100062

电 话: 010 - 67078245 (咨询), 67078945 (发行), 67078235 (邮购)

传 真: 010 - 67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E - mail: gmcbbs@gmw.cn

法律顾问: 北京市华沛德律师事务所张永福律师

印 刷: 北京市大运河印刷有限责任公司

装 订: 北京市大运河印刷有限责任公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开 本: 710 × 1000 1/16

字 数: 2800 千字

印 张: 178

版 次: 2010 年 12 月第 1 版

印 次: 2010 年 12 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5112 - 0967 - 2

定 价: 300.00 元 (全 6 册)

版权所有 翻印必究

序

宋林飞

地方社会科学院的基本职能，是围绕本地区经济社会发展开展应用对策研究。江苏省社会科学院作为江苏省委、省政府的思想库和智囊团，近十年来围绕决策咨询服务，建立了制度化的咨询服务平台：完成省委、省政府主要领导审定委托的课题研究、举办经济形势分析会、编写《经济社会发展蓝皮书》、编写《咨询要报》等，形成了自己的办院特色，得到了领导肯定、学界认同与社会欢迎。自从1997年我任江苏省社科院院长以来，一直主编我院的《咨询要报》，至今已发行400多期，为省市领导提供了不少决策建议。《咨询报告文库》（6卷本）就是1997年以来发行的《咨询要报》所有文章的结集。

《咨询要报》刊发的文章大多是针对江苏经济社会发展过程中的热点问题展开的应用对策研究，内容涉及到体制改革、“三农”问题、城市化、外向型经济、区域发展、科技创新、社会保障、经济法律、党政建设等多个方面。其中，多篇报告引起了省领导的关注。

江苏区域协调发展离不开体制改革、金融支撑、交通发展等。宋林飞（2009）提出江苏沿海开发需要建立强有力的金融支持系统，具体包括：建立江苏沿海开发银行、发展地区性中小金融机构、建立多样化投融资渠道、发展多层次金融服务、设立离岸金融市场。财贸所课题组（2006）对江苏金融服务地方经济发展的现状进行了分析，并提出建立健全“三农”与中小企业金融服务的综合制度环境、加快上市企业股改进程、完善政策配套、推动创业投资产业化等建议。吴先满等（2009）认为江苏“扩权强县”已取得初步效果，建议通过进一步转变政府职能、完善转移支付制度、深化分税制改革、完善相关体制配套等措施来推进省直管县（市）

财政体制改革。经济发展，交通先行。针对沪通铁路过江通道的设计，汪海（2008）认为与长三角高速铁路网发展的趋向不相适应，与苏中、苏北的发展要求不相适应，建议把过江通道建成公路、普铁、城铁和高铁捆绑过江的综合通道。以上咨询报告分别受到李源潮、罗志军、赵克志等领导的批示。

城市是资金流、信息流、人力流的集散地，城市化是江苏工业化的助推器。为引导江苏小城镇建设健康持续快速发展，宋林飞（2000）提出了优先与重点建设中心城镇、选择适度超前与农民主体模式、积极推进与城镇化配套的制度创新等三大政策建议。随着江苏城市化进程的加快，城市功能的提高迫在眉睫。方维慰（2004）分析了江苏数字城市建设的难点，认为建设数字城市的关键在于政府统一规划、因地制宜、整合互联、决策更新、贴近服务、建立城市联盟等。王荣炳、张桃林等省领导先后作出批示。

基本实现现代化是江苏经济社会发展的重要目标。章寿荣等（2001）对江苏、浙江、广东、山东四省的现代化进程进行了测评和比较，提出深化体制创新、发展民营中小企业、培育有国际竞争力的规模企业、以高新技术促进经济结构升级、加快城市化步伐、提升利用外资水平等加快江苏现代化进程的建议。回良玉同志充分肯定了该咨询报告提出的对策建议。

外向型经济一直是江苏经济增长的重要驱动力。针对日元的大幅贬值，葛守昆（2002）认为日本经济实力雄厚，日元贬值并非经济衰退的标志，并建议有关政府、企业部门抓紧偿还日元债务，减轻债务负担，调整外汇储备的币种结构，推行贸易多元化战略等措施。引起王荣炳等省领导同志重视。

创新是一个国家或地区经济社会发展的源泉。按照迈克尔·波特的分法，当前江苏已进入创新导向阶段。李洁（2009）介绍了美国国家创新体系模式，并提出对江苏的经验和教训启示，比如政府主导、建立以合作研发为首的各种产业联盟、防止企业资助的项目为短期高新技术转化的内容等。张远鹏（2009）提出江苏产学研结合的路径，通过设立省级应用技术研究院，设立省级科技中介机构，创新体制、集中投入、省市合作、整合

现有省级科技服务机构，设立人才引进专项计划、鼓励科技人员创业等措施推进江苏产学研结合。曹卫星同志高度肯定了以上咨询报告提出的建议。

加强“三农”工作，主要靠技术、资金与政策扶持。包宗顺（2000）认为我省农业信息服务的硬件建设已经初具规模，但是软件建设滞后，需要在加强信息收集、加工、传递，开展代理服务方面多做工作。长期以来，农业、农村都是向工业、城市“输血”，资金是制约三农的重要因素。贾轸、严英龙等（1998）对加强乡村集体货币资产的监督与营运提出了对策建议。徐元明等（2005）提出要通过建立健全外商投资农业的法律法规体系和政策体系，建立农业利用外资的财政、信贷投入机制，大力培育农业生产经营主体，积极探索农业引资的新方式、新途径等措施加快江苏农业利用外资步伐。陈颐（2003）建议在征地时实行“带人建社保账户”的操作方式把被征地农民直接纳入城镇社会保障体系。这些咨询报告得到姜永荣、许仲林、张卫国等省领导的充分肯定。

《咨询报告文库》是我院科研人员集体智慧的结晶，其中每一篇文章也凝结了咨询要报编辑部全体编辑与工作人员的心血。愿《咨询要报》今后刊载更多更好的应用决策研究成果，为江苏经济社会发展作出应有的贡献。

CONTENTS

目 录

1998

启动新一轮经济景气的对策建议	/ 2
江苏近期金融环境的评析和战略选择	/ 6
今年的头等大事是坚决制止和努力纠正重复建设	/ 9
运用市场化方式推进“两大调整”相结合	/ 12
农产品相对过剩下的发展问题	/ 16
江苏文化发展战略与评估指标	/ 21
加强人才资源开发是发展经济的关键工程	/ 26
对买方市场下加强江苏经济新开拓的几点建议	/ 31
调整人力资本存量 实施人力资源战略	/ 34
1998 年江苏省社会治安形势的分析与预测	/ 39
公众舆论与社会热点问题分析	/ 43
广东省欲建高科技风险投资公司值得我省关注	/ 48
国外的再就业政策与联想	/ 51
强化投资 改善投资 促进增长	
——关于我省投资与经济增长的关系分析与对策建议	/ 55
改制后如何扶持乡镇企业发展?	/ 63
增强市场需求 确保经济增长	/ 67
中国台湾加入世贸组织及近期金融政策动向	/ 73

对发展企业集团的几点看法	/ 78
关于新发现南京江东门遇难同胞遗骨的考评和建议	/ 86
从南京看信息服务资源开发与区域经济发展	/ 88
印尼危机及其对周边国家的影响	/ 95
要提高我省旅游业资源配置的质量	
——以无锡为例的实证分析	/ 99
欧元启动的影响与对策	/ 105
日元贬值对我国经济的影响	/ 109
加强对乡村集体货币资产的监督与营运	/ 114
大公司的多角化经营战略	/ 117
迎接新世纪的机遇与挑战	
——资本主义世界经济第五个长周期与信息革命	/ 122
21 世纪人类的发展目标	
——调整中国发展目标模式的初步论证	/ 126
走向知识经济新时代的十条建议	/ 131
苏南模式与温州模式的变革和创新	/ 137
当前乡镇企业面临的难题与对策	/ 142
完善我省乡镇企业产权制度改革的紧迫任务	/ 146
政府如何在提速增效中发挥作用	/ 150
企业如何在提速增效中有所作为	/ 157
反倾销——贸易自卫与反击的合法选择	/ 165
发展社区服务 促进下岗职工再就业	/ 168
顺应经济发展趋向 力争快速高效增长	/ 172
在内生性通货紧缩约束下加快我省经济增长的投资对策	/ 177
日元贬值对我省出口的消极影响与对策	/ 183
两岸学者谈亚洲金融危机与人民币汇率	/ 188
大力开拓外资企业的中间投入品市场	/ 191
注意台湾当局的第二轮“南向投资”策略	/ 195
世界经济形势的新动向及其对我省的影响	/ 199

日本“首雁效应”的衰落和我们应取的对策	/ 204
对科技成果向生产力转化几个政策问题的认识	/ 210
江苏省 45 家大中型企业科技成果转化实态调查与政策建设	/ 218
江苏城市化特点与未来发展战略	/ 225
亚洲金融危机爆发以来的两岸经贸关系	/ 233
在扩张经济政策下我省如何振兴制造业	/ 239
值得研究和改进的“经营者持大股”现象	/ 244
苏联东欧剧变的理论问题探索	/ 247
江苏率先基本实现农业现代化的几点建议	
——省社科院专家学者座谈会综述	/ 256
产权制度改革与江苏所有制结构调整	/ 263
怎么认识社会主义经济	
——与董辅初同志商榷	/ 271
对我省农村若干问题的定量分析与政策建议	/ 278
粮食流通体制的主要问题与改革对策建议	/ 290
跳出县域论战略	
——以常熟市跨世纪经济社会发展战略为例	/ 297
关于苏南地区农田水利建设的建议	/ 301
对明年我省经济工作的一些看法和建议	/ 304
1998：着力调整和转变中的江苏经济	/ 310
如何看待 1998 年的世界经济	/ 315
开发产业投资基金 促进江苏经济发展	/ 322
企业改制中应加强对无形资产的保护	/ 327
加强合同监管 推动经济发展	/ 331
江苏高技术产业化的比较分析与发展对策	/ 335
德国提高技术竞争力及其对我省的启示	/ 342

1999

亚洲金融危机对江苏的影响及对策	/ 346
-----------------	-------

我省 1999 年经济走向的调控建议	/ 356
东南亚华人经济的发展及其面临的几个问题	/ 360
爱国主义新论	/ 364
集体价值新论	/ 369
省社科院专家学者谈江苏经济调整的重点和对策思路	/ 374
开拓农村市场的难点、重点和建议	/ 382
扩大内需必须紧紧围绕结构调整进行	/ 387
信息产业的培育和成长有赖于全社会的支持和帮助 ——考察台湾“资讯工业策进会”的启示	/ 392
推进我省依法治省工作的若干建议 ——江苏省社科院部分专家学者座谈	/ 398
加快我省高新技术产业发展的对策建议 ——省社科院部分专家学者座谈	/ 402
对我省即将召开的城市工作会议的建议 ——有关专家学者座谈会纪要	/ 409
苏、鲁、浙、粤四省工业化进程的比较	/ 414
苏南中小企业经营状况问卷调查	/ 421
扩大内需必须重视培育消费热点	/ 427
《中美农业合作协议》对江苏农业发展的影响	/ 435
世界经济长周期理论及 21 世纪世界新兴产业	/ 441
发展高新技术一定要采取特殊举措	/ 446
50 年宏观治理的思路与政策走向	/ 450
对我省推进高新技术产业化的两点建议	/ 456
金融安全的测度与对策思路	/ 459
国有经济“全国退出论”质疑	/ 463
探索我省风险投资的最优路径	/ 466
积极调整农业结构 严格管理基本农田	/ 472
江苏信息产业跨越式发展的对策	/ 476
关于江苏省“十五”计划的几点战略思考	/ 481

上海人才开发政策的新动向	/ 486
关于构建海上苏东城市群的建议	/ 490
关于当前江苏经济形势的评析与建议	/ 494
社区服务业发展的三大难题与对策	/ 498
债转股：国有企业和商业银行如何实现双赢	/ 503
如何加强商业秘密保护	/ 505
发挥乡镇企业优势 推动江苏农业产业化	/ 509
发展中大国的经济发展与面临的问题	/ 512
推进经济结构调整的几点思考	/ 515
我国正进入新的经济增长周期	/ 520
再造经济增长的“高地”优势	
——对江苏面向新世纪发展思路的一点看法	/ 525
关注“浙江现象”	/ 529
关于江苏经济中长期发展战略的认识	/ 534
广东经济结构调整的新情况	/ 539
外资流入对江苏经济增长的相关分析	/ 543
加入世贸组织对江苏经济的影响	/ 545
对 21 世纪初期世界经济的展望	/ 550
以退为进 争取主动 再造优势 协调发展	
——对江苏经济进入新世纪发展的思考	/ 556
我省农村城镇化面临的主要问题	/ 560

1998_年

咨询报告文库

启动新一轮经济景气的对策建议

现时经济运行是否已经走出低谷？

现时经济运行扑朔迷离，令人对经济周期是否更替、经济运行是否已经走出低谷转向复苏，难以作出明确的判断。原来预计，在 1996 年成功地实现了经济“软着陆”之后，前些时期的投资膨胀、经济过热、金融秩序混乱、高通货膨胀等突出矛盾得到解决，经过一定时期的过渡，1997 年将进入新的经济周期，开始新一轮的景气回升。

然而，1997 年的经济运行仍是走低趋势，经济增速继续减弱，而且季度环比时升时降，走势不明。1997 年全国前三季度 GDP 比上年同期增长 9%，增幅同比回落 0.6 个百分点。江苏前三季度 GDP 比上年同期增长 10.9%，也低于 1996 年的 12.2%。以江苏工业总产值作环比分析，前三季度比上年同期增长 13.8%，增速比一季度的 13.6% 快 0.2 个百分点，但比上半年的 15.6% 回落 1.8 个百分点。大致上，二季度是景气回升的走势，三季度又重新回落。根据国家信息中心的预测，从订货情况和经营情况来看，四季度又呈现稳中有升，而且各地区的工业景气状况差距相当大，江苏与上海、浙江同属于景气指数较高的地区，上海上升幅度可能较为明显，江苏则可能是相对稳定中有所回升。

这种状况大致表明，当前的经济运行仍是在低谷——复苏之间徘徊，甚至是尚未走出谷底，处于低谷的长期徘徊期。近年来，各地领导班子的更替，以及税收政策的影响，都致力于“挤水分”，这应该是好事，但增

加了对周期更替判断的难度，也不会改变经济增长继续低走的总趋势。整个徘徊期所以如此之长，既是由于上一轮周期烫平波动是采取了“软着陆”的方式，形成了“高谷底、低峰值、长平台”的特点，使经济运行基本上沿着一个长平台的轨迹前进。再加上在周期更替之际，又采取了强力的反周期措施，主要是适度从紧的“双紧”政策。这对于防止经济在粗放型增长的轨道上重新形成过热，对于促进结构调整和产业升级都是必要的。何况，现时经济增长幅度，不论全国的9%，或者江苏的10.9%，均属于高位运行，尚不构成经济过冷的危险。采取一定的反周期措施，有助于稳中求进。

经济周期是否已在转型？

现在值得注意的是，1998年经济运行状态如何？最近中央经济工作会议强调稳中求进，进又主要是在改革和结构调整上有新突破、新进展，在此基础上保持一个较快的发展速度。根据国家景气分析预警联席会议的预测，1998年的工业景气仍将是低位窄幅波动，有可能出现微弱的回升，但尚不足以形成景气转折的局面。明年GDP增长速度，可能在8.5~9%之间把握，而以7.5%作为经济偏冷的警戒线。江苏可能也是这种平稳运行或略有回升的走势。

这里值得研究的是，如果1998年经济增长只有9%以至8.5%，是否可认为，本轮经济周期的谷底不是1997年，而是1998年，或者是低谷延续2年之久？由此看来，不能排斥经济周期正在转型的可能性，即由大起大落的“衰退型”波动转变为“增长型”的周期波动。我国过去的周期波动，多为“衰退型”或称“古典型”的周期波动，即经济总量的绝对下降而出现负增长。1993年以来，运用“软着陆”的方式取得了很大的成功，全国增长速度从1993年的13.5%、1994年的12.6%、1995年的10.5%到1996年的9.7%，平稳回落，大体上形成了一个“长平台”的“增长型”周期波动，即经济波动是在增长的总趋势中起伏。这种“增长型”的波动是现代经济的一个特征，是经济运行水平提高的表现。很可能，随着经济增长方式和经济体制的改变，我国经济周期生成的机理也随之而发生变

化。经济波动的体制影响，如“投资冲动”、“软预算约束”，正在削弱或受到遏制。而经济增长质量的提高，也将使周期波动压缩至合理范围之内。今后我国经济增长可能会进入一个相对稳定时期，经济周期波动也将是小幅度的上下起伏。当然，两个根本转变还要有一个过程，经济周期的转型近期是否能完全实现，也还需要继续观察。

如何启动新一轮景气循环？

启动新一轮的经济发展，要针对现时经济运行的新特点，突出抓一些关键性的环节。

——利用两个结构调整相结合的有利时机，在经济结构调整上取得新进展。结构调整和大规模的设备更新、技术创新，对经济运行走出低谷转向复苏和繁荣，有着巨大的推动作用。结构调整的效果是量变到质变的过程，现在企业两极分化加剧，但业绩好的企业的效益，尚不足以抵销较差企业的亏损和低效，仍要靠结构调整培育新的经济增长点，靠资本运营造就一批高成长的企业集团，靠资产重组克服重复建设的恶果，使广大企业摆脱困境而重塑活力。

——适应买方市场的形成，适时调整生产结构。买方市场确实是一个难以对付的市场，经常会出现过剩与有效供给不足并存的现象。因此，在微观层次上要提高应变能力，对市场变动的趋势更加敏锐，在创新意识、品牌竞争、市场开拓上要有新的境界；在宏观层次上要运用产业政策以及相关的鼓励和限制政策进行引导，帮助企业寻求新的亮点，在产业细分上组织拾遗补缺，拓展新的产业领域，如环保产业、海洋产业、生物技术产业、医疗福利产业、信息通信产业，等等。现在我们的买方市场还是人均GDP在低水平的买方市场，并不令人鼓舞，尤其是在经济周期收缩中出现的买方市场，在一定意义上是经济衰退的表现之一。因此，现在的买方市场还是变化的，既要适应买方市场，也要积极寻求新的发展机遇。

——重视形成消费——生产的良性循环。买方市场出现之后，消费需求对经济增长的拉动作用越来越显得重要。但今年江苏与全国一样，消费需求不是时升时降，而是直线下滑的趋势。1997年前三季度，江苏消费零

售总额只增长 9.2%，低于上年同期 4.6 个百分点，投资需求在适度从紧的环境下，也缺乏足够的拉动作用。拉动作用较强的是外贸，前三季度江苏出现增长 20.9%，但中国作为大国，培养内需尤为重要。为此，要更重视构筑再就业工程，提高就业率；减轻农民负担，保证农民增产丰收；城市建设规模不宜过大，高档商厦热应该遏制，各种社会事业也不能百废俱兴，少增加企业和群众负担，多讲究休养生息，尽可能快地形成消费与生产的良性循环。

——国民经济货币化程度提高，融资机制市场化发展，也是当前经济运行的一個新特点。江苏应该在这方面走在前列，利用资本市场营造高成长的企业；发展柜台交易，为中小企业服务；启动投资银行作用，推动资产重组和产权交易；造就更多的机构投资者，使资本市场更好地为产业经济服务。消除银行过高的不良资产，死结仍在企业，尤其是国有企业，因此，直接和间接的融资，都要围绕结构调整、资产重组进行，从根本上解决和防范金融风险，形成安全、高效，能够对经济发展有效支持的金融体系。

作者：薛家骥 江苏省社会科学院研究员

江苏近期金融环境的评析和战略选择

近 20 年，江苏经济增长速度一直高于全国平均水平，其因一为持续地改革开放，二为高储蓄率，省内外多渠道注入大量资金，金融体系发挥了重要作用。自从加强宏观调控以来，江苏经济增长速度和通胀率逐年回落，与此同时，与全国经济增长水平的差距也在缩小，继续保持像 12% 这样的年增长率显得有些吃紧。保证这一目标的有效措施在于加强市场、技术、制度创新，把产业结构和所有制结构的深入调整紧密结合起来。另一方面，亦需要为这样的经济发展提供良好的金融环境条件。而金融环境条件近些年来变化较大，不久前结束的全国金融工作会议又作出新的战略决策与部署，对江苏今后几年经济发展的影响必然是很大、很深的。因此，研究评析这样的金融环境与走势，则是当前一个突出的问题。

对于近期江苏经济发展的金融环境与走势，可从资金和体制两方面研析。从资金环境与走势看，主要的问题不在于资金总量短缺，而在于资金效益不高，关键是产品市场实现困难。过去江苏信贷资金运作一直是贷差，自 1994 年新金融改革以来，一直为存差状态，且呈持续增长势头，信贷资金存差从 1994 年至 1997 年前三季度依次分别为 100 亿、417 亿、774 亿和 1183 亿元。各项贷款余额至 1997 年 9 月末已达到 4116.63 亿元，而各项存款余额同期已达 5299.73 亿元。实际情况是银行系统资金充裕，不少银行机构宁存央行，不愿放贷，放款极为小心谨慎，这主要受当前市场和企业效益及投资回报率的情况所制约。一般只要有项目、好产业、好回报，银行就会争相贷款。1997 年底至 1998 年初，经济运行重新启动，但必不同于 1992 年至 1993 年的情景。今后 3 年内，经济增长率全国平均