

顾问 徐宪平

中国居民收入分配 年度报告(2010)

ZHONGGUO JUMIN SHOURU FENPEI NIANDU BAOGAO (2010)

主 编 张东生
副主编 刘 浩
王小卓



经济科学出版社

顾 问 徐宪平

中国居民收入分配 年度报告 (2010)

主 编 张东生
副主编 刘 浩
王小卓

经济科学出版社

责任编辑：周秀霞

责任校对：杨 海

版式设计：代小卫

技术编辑：邱 天

图书在版编目（CIP）数据

中国居民收入分配年度报告（2010）/张东生主编. —北京：
经济科学出版社，2010. 12

ISBN 978 - 7 - 5141 - 0254 - 3

I. ①中… II. ①张… III. ①居民实际收入 - 收入分配 -
研究报告 - 中国 - 2010 IV. ①F126. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2010）第 252117 号

中国居民收入分配年度报告（2010）

主 编 张东生

副主编 刘 浩 王小卓

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

北京欣舒印务有限公司印刷

德利装订厂装订

690 × 990 16 开 16. 75 印张 270000 字

2010 年 12 月第 1 版 2010 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 0254 - 3 定价：33. 00 元

（图书出现印装问题，本社负责调换）

（版权所有 翻印必究）

《中国居民收入分配年度报告（2010）》

编委会名单

顾 问 徐宪平

主 编 张东生

副 主 编 刘 浩 王小卓

编 委	张东生	刘 浩	王小卓	彭志龙
	孟庆普	庞晓林	王萍萍	王 毅
	刘丽坚	王治坤	聂明隽	

编辑小组	施发启	赵春萍	唐 平	余秋梅
	姜 涛	蒋 玮	单晓红	彭丽荃
	郭 徽	周晓君	江永宏	叶 英
	刘 强	陈 俊	杨 钊	

前 言

优化国民收入分配格局、缩小收入分配差距，既是推动科学发展、加快转变经济发展方式的迫切需要，也是促进社会公平正义、构建社会主义和谐社会的必然要求。为跟踪我国居民收入分配的变化状况，分析收入分配有关政策的实施效果，推动收入分配的相关研究与改革，国家发改委就业和收入分配司组织编写了《中国居民收入分配年度报告（2010）》，这是我们连续七年出版中国居民收入分配的系列化报告，献给广大的关心收入分配问题的读者。

《中国居民收入分配年度报告（2010）》共分九章。前六章是收入分配的年度统计报告，包括全国居民收入分配总体状况，按城乡、地区、行业、经济类型分组的收入分配状况以及居民金融资产负债状况。这部分与以前的年度报告具有连续性，其基本数据及变化情况可以互为参照和比较。第七章、第八章和第九章是与其有关的再分配内容，主要是关于我国个人所得税、社会保险和社会救助等再分配领域的工作进展和情况。最后，我们整理了2009年出台的收入分配政策性文件以及主要统计资料作为附录，便于读者查阅和参考。

国家发改委副主任徐宪平同志十分关心和支持本书的编写，并担任本书的顾问。国家统计局国民经济核算司、城市社会经济调查司、农村社会经济调查司、人口和就业统计司，中国人民银行调查统计司，国家税务总局所得税管理司，人力资源社会保障部社保中心以及民政部社会救助司等部门单位的领导与专家、同仁，对本书的编写给予了大力支持，在此一并表示衷心感谢。

限于资料来源与我们的水平，本书在编写中难免会存在一些缺点和不足，欢迎广大读者给予批评指正。

编 者

2010年12月



第一章 2009 年全国居民收入分配总体状况	1
一、居民收入及变化情况	1
二、居民收入的来源构成及变化趋势	4
三、居民收入总量在城乡之间的分配	8
四、居民收入总量分配中存在的问题	12
五、政策建议	14
附：本世纪以来我国三者收入分配格局的变化及 成因分析	19
 第二章 2009 年城镇居民收入分配状况	 30
一、城镇居民收入状况	30
二、城镇居民收入增长特点	31
三、城镇居民总收入来源构成	32
四、城镇居民收入分配差距	35
五、城镇居民转移性收入大幅增长	38
六、政策建议	40
 第三章 2009 年农村居民收入分配状况	 43
一、农村居民收入状况	43
二、农村居民收入分配差异特征	47
三、农村居民收入差异的影响因素分析	50
四、政策建议	55
附：2009 年农民工情况分析	56

第四章 2009 年地区间居民收入分配状况	67
一、各地区居民收入分配状况	67
二、东、中、西部及东北地区的居民收入比较	76
三、按产业结构分组的城乡居民收入比较	78
四、政策建议	81
第五章 2009 年不同行业和经济类型的职工	
工资状况	83
一、全国行业平均工资状况与变化趋势	83
二、分地区行业平均工资状况与变化趋势	89
三、分经济类型行业平均工资状况与变化趋势	93
四、不同行业和经济类型间工资差距现状及原因分析	95
五、非公企业、民营企业及劳务派遣工的就业和工资状况	97
六、政策建议	101
第六章 2009 年居民金融资产负债状况	103
一、居民金融资产负债总额及结构变化情况	103
二、近年居民金融资产负债变化特征	106
三、居民金融资产负债的国际比较	110
四、对居民金融资产负债状况应关注的问题	114
五、对改善居民金融资产状况的几点建议	117
第七章 2009 年个人所得税的征收与管理	120
一、个人所得税征收的基本状况	120
二、个人所得税对收入分配的调节状况	124
三、影响个人所得税调节收入分配作用的因素	127
四、政策建议	129
第八章 2009 年社会保险基金收入与支出状况	131
一、我国社会保险基金运行的主要特点	131
二、社会保险基金运行情况	142
三、主要问题	149
四、政策建议	151

第九章 2009 年城乡社会救助状况	153
一、社会救助各项事业发展概况	153
二、困难和问题	161
三、政策建议	165
附录一 2009 年有关收入分配政策文件	167
中共中央 国务院关于 2009 年促农业稳定发展农民持续 增收的若干意见	167
国务院关于做好当前经济形势下就业工作的通知	177
国务院关于当前稳定农业发展促进农民增收的意见	182
国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见	187
国务院关于进一步促进中小企业发展的若干意见	191
财政部 国家税务总局关于对外资企业及外籍个人征收房产税 有关问题的通知	197
财政部 国家税务总局关于股票增值权所得和限制性股票 所得征收个人所得税有关问题的通知	198
财政部 国家税务总局关于延长下岗失业人员再就业有关税 收政策的通知	199
财政部 国家税务总局关于安置残疾人员就业有关企业 所得税优惠政策问题的通知	199
财政部 国家税务总局关于个人无偿受赠房屋有关个人 所得税问题的通知	201
财政部 国家税务总局关于通过公益性群众团体的公益性 捐赠税前扣除有关问题的通知	202
财政部 国家税务总局关于调整个人住房转让营业税 政策的通知	205
财政部 国家税务总局 证监会关于个人转让上市公司限售股 所得征收个人所得税有关问题的通知	205
财政部关于国有金融机构 2008 年度高管人员薪酬分配有关 问题的通知	208
财政部 国家发展改革委 教育部 人力资源社会保障部 关于中等职业学校农村家庭经济困难学生和涉农专业 学生免学费工作的意见	209
国家税务总局关于加强股权转让所得征收个人所得税	

管理的通知·····	213
国家税务总局关于股权激励有关个人所得税问题的通知·····	214
国家税务总局关于个人转租房屋取得收入征收个人 所得税问题的通知·····	217
国家税务总局关于企业年金个人所得税征收管理有关 问题的通知·····	218
人力资源和社会保障部 中华全国总工会 中国企业 联合会/中国企业家协会关于应对当前经济形势 稳定劳动关系的指导意见·····	219
人力资源和社会保障部 财政部关于全面开展城镇居民基本 医疗保险工作的通知·····	222
人力资源和社会保障部 财政部 国务院国有资产监督管理 委员会 监察部关于妥善解决关闭破产国有企业退休 人员等医疗保障有关问题的通知·····	224
民政部 财政部 卫生部 人力资源和社会保障部关于进一步 完善城乡医疗救助制度的意见·····	226
民政部关于积极开展城市低收入家庭认定工作的若干意见·····	230
民政部 财政部关于调整部分优抚对象等人员抚恤和生活 补助标准的通知·····	233
民政部办公厅关于转发宁夏建立高龄老人津贴制度有关 政策的通知·····	235
农业部 国务院纠风办 财政部 发展改革委 国务院法制办 教育部 新闻出版总署关于做好 2009 年减轻农民负担 工作的意见·····	238

附录二 2009 年收入分配统计资料 ····· 242

表 1 国内生产总值 (按当年价格计算, 亿元) ·····	242
表 2 各种价格指数 (以上年为 100) ·····	243
表 3 国家财政收支总额及增长速度 ·····	244
表 4 各项税收 ·····	244
表 5 城乡居民人民币储蓄存款 ·····	245
表 6 城镇单位就业人员工资总额和指数 ·····	246
表 7 城镇单位就业人员平均工资及指数 ·····	248
表 8 按行业分城镇单位就业人员平均工资 ·····	249

表 9	城乡居民收入及恩格尔系数	251
表 10	2009 年各地区城镇居民平均每人全年家庭 收入来源	252
表 11	2009 年各地区按来源分农村居民家庭纯收入	253
表 12	城乡居民收入差距	254

2009 年全国居民收入分配总体状况

2009 年，面对国际金融危机严重冲击、经济增速明显放缓、企业效益下滑等带来的严峻挑战，全国各地认真贯彻党中央、国务院“保增长、调结构、促改革、惠民生”的决策部署，全面落实应对国际金融危机冲击的一揽子计划，确保了国民经济增长企稳向好，全国居民收入水平继续稳步提高。

一、居民收入及变化情况

2009 年，按城乡住户调查资料推算，我国居民可支配收入为 142452.5 亿元，比上年增长 10.3%，增幅比上年回落 6.1 个百分点。如果扣除价格因素，2009 年我国居民可支配收入则为 27132.6 亿元（1978 年价），比上年增长 10.8%，增幅比上年上升 1.1 个百分点（见图 1-1）。

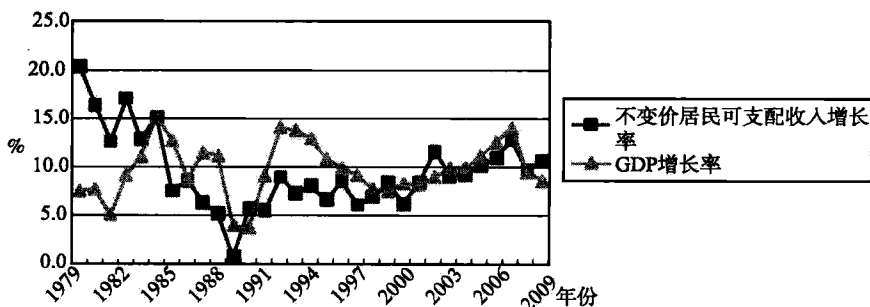


图 1-1 全国居民可支配收入实际增长与 GDP 增长的比较

(一) 居民收入增长的特点

1. 居民收入实际增长快于经济增长。2009 年,按城乡住户调查资料推算,我国居民可支配收入实际增长 10.8%,比当年经济增长高 1.7 个百分点,这是自 2003 年以来连续两年高于经济增长。由于 2009 年城镇居民人均可支配收入实际增长率(9.8%)高于人均 GDP 实际增长率(8.6%),农村居民人均纯收入实际增长率(8.5%)与人均 GDP 实际增长率基本持平,再加上城镇化因素,使得城镇居民可支配收入实际增长率达到 12.3%,比经济增长率高出 3.2 个百分点,从而导致全国居民收入实际增长快于经济增长。

2. 居民收入占国民可支配收入比重首次止跌回升。尽管按城乡住户收支调查推算的居民收入与资金流量表中的居民可支配收入存在一定的差异,但两者变动趋势基本一致。也就是说,如按城乡住户收支调查推算的居民收入占国民可支配收入比重较上年出现上升时,则资金流量表中的居民可支配收入占国民可支配收入比重也较上年上升,反之亦然。2009 年,按城乡住户收支调查推算的居民收入为 142452.5 亿元,占当年国民可支配收入(=GDP+来自国外要素净收入+来自国外经常转移净收入=345768.8 亿元)的比重为 41.2%,比上年提高了 0.7 个百分点。由此可断定,资金流量表中的居民可支配收入占国民可支配收入比重也较上年上升,这是自进入新世纪以来该比重首次出现止跌回升。

3. 城镇居民收入快速增长是全国居民收入增长的主要驱动力。2009 年,城镇居民可支配收入实际增长 12.3%,对全国居民可支配收入增长的贡献率为 78.5%,比上年提高 1 个百分点,拉动全国居民可支配收入增长 8.5 个百分点;农村居民纯收入实际增长 7.4%,对全国居民可支配收入增长的贡献率为 21.5%,比上年下降 1 个百分点,拉动全国居民可支配收入增长 2.3 个百分点。可见,城镇居民可支配收入增长仍是全国居民收入增长的主要驱动力。

4. 分季看,全国居民收入实际增长前高后低。首先,将季度农村居民人均现金收入按照当年农村居民人均现金收入与该年农村居民人均纯收入的比例调整为纯收入口径,同时通过线性内插法分别估计出年内各季末城镇和农村常住人口,然后利用相应 CPI(例如,2009 年一季度农村居民人均纯收入用同期农村 CPI 进行缩减,2009 年一季度城镇居民人均可支

配收入用同期城市 CPI 进行缩减) 缩减分别得到一季度、上半年、前三季度和全年的不变价城镇居民人均可支配收入和不变价农村居民人均纯收入, 最后通过人口放大得到各季不变价城镇居民可支配收入和不变价农村居民纯收入。计算结果表明, 2009 年一季度、二季度、三季度和四季度全国居民收入实际增长率分别为 11.9%、12.4%、11.3% 和 9.3%, 其中, 农村居民纯收入实际增长率分别为 6.6%、6.8%、7.6% 和 8.0%, 城镇居民可支配收入实际增长率分别为 13.7%、14.0%、12.6% 和 9.9%。可见, 2009 年, 与 GDP 增长逐季走高的趋势不同, 2009 年全国居民收入增长总体上呈逐季走低趋势。

(二) 居民收入增长回落的主要原因

1. 经济增长大幅回落。2009 年, 受美国金融危机的冲击, 我国经济名义增长 8.4%, 比上年回落 9.7 个百分点。受经济增长大幅回落的影响, 一是新创造的就业岗位增长缓慢, 失业率略有上升。2009 年, 新增就业人员 515 万人, 比上年仅增加 25 万人; 城镇登记失业率为 4.3%, 比上年末提高 0.1 个百分点。二是职工平均工资增幅有所回落。2009 年城镇非私营单位职工平均工资为 32736 元, 名义增长 12%, 增幅同比回落了 5.2 个百分点; 2009 年全国城镇私营单位就业人员年平均工资为 18199 元, 名义增长 6.6%, 增幅同比回落了 7 个百分点。由于新增就业人数和职工平均工资增长放缓, 2009 年全国居民收入中工资性收入名义上涨 11.8%, 比上年回落 1.7 个百分点。其中, 城镇居民可支配收入中工资性收入名义上涨 12.1%, 同比回落 1.1 个百分点; 农村居民纯收入中工资性收入名义上涨 10.1%, 同比回落 4.8 个百分点。

2. 经营性收入和转移性收入增长快速回落。2009 年, 我国城乡住户经营性收入和转移性收入增长大幅回落。据城乡住户调查数据测算, 2009 年全国居民经营性收入比上年增长 4.3%, 同比回落 17.9 个百分点; 转移性收入比上年增长 11.3%, 同比回落 11.1 个百分点。其中, 城镇居民经营性收入增长 7.6%, 同比回落 50.8 个百分点; 农村居民经营性收入增长 2.7%, 同比回落 7.1 个百分点。城镇居民转移性收入增长 9.7%, 同比回落 10 个百分点; 农村居民转移性收入增长 21.9%, 同比回落 21.9 个百分点。

3. 财产性收入增长有所回落。进入 2008 年第三季度以来, 针对国际

金融危机加剧、国内通胀压力减缓等新情况，央行及时调整了金融宏观调控措施，连续4次下调了金融机构人民币存贷款基准利率，从而导致居民利息收入大幅减少。尽管2009年股市整体上呈现大幅上扬的运行格局，但股民从股市中获取的红利并未明显增加。由于利息和红利是目前我国居民财产性收入的主要来源，特别是利息收入占绝对大头，利息的大幅减少导致居民财产性收入增长回落。据城乡住户调查数据测算，2009年全国居民财产性收入比上年增长13.4%，同比回落0.6个百分点。其中，城镇居民财产性收入增长14.2%，同比上升0.3个百分点；农村居民财产性收入增长11.8%，同比回落2.5个百分点。

二、居民收入的来源构成及变化趋势

（一）居民收入的来源构成

根据城乡住户调查数据推算，2009年我国居民可支配收入总额达到142452.5亿元，其中工资性收入达到90840.2亿元，占63.8%，同比上升0.9个百分点；经营性收入为27510.3亿元，占19.3%，同比回落1.1个百分点；财产性收入为3851.4亿元，占2.7%，同比上升0.1个百分点；转移性收入为20250.7亿元，占14.2%，同比上升0.1个百分点。考虑到城镇居民经营性收入中大部分应为营业盈余，农村居民经营性收入中大部分应为劳动者报酬，因此我们假定城镇居民经营性收入中30%为劳动者报酬，农村居民经营性收入中75%为劳动者报酬，则按人口放大推算，2009年我国居民可支配收入中劳动者报酬达到107247.3亿元，占75.3%，同比上升0.2个百分点。

需要指出的是，这种分析结果大体上反映了我国居民收入来源构成的现状，但由于住户调查样本的局限性，使得这种来源构成分析存在一定的偏差，主要表现为劳动者报酬比例偏低、财产收入所占比例比较低、转移性收入比例偏高，可能与实际情况有一定的距离。主要原因是现行的住户调查样本没有充分涵盖高收入群体，而低收入者的样本比例相对多一些，调查结果中所反映的实际财产收入偏小、转移性收入偏高，在居民收入来

源中,实际的财产收入比例可能要比上述结果要高,而转移性收入比例可能要低。我们根据国民经济核算中的《资金流量表》数据进行了测算,结果显示,2008年,全部居民可支配收入中,劳动者报酬占82.5%,财产性收入占4.1%,转移性收入占0.8%,营业盈余占12.6%。在一定的意义上,这种结果可能更接近实际的构成情况。

(二) 居民收入来源构成的变化趋势

1. 劳动者报酬仍是居民收入的主要来源,其所占比重总体上呈稳中有升的趋势。从1992年到2008年,劳动者报酬在居民可支配收入中所占比重一直稳定在80%左右,2007年,占82.5%,比1992年上升了2.9个百分点。从具体的变化过程来看,劳动者报酬比例出现了一个先下降、后上升,再下降、再上升的变化,围绕80%,上升下降的范围没有超过5个百分点(详见图1-2)。

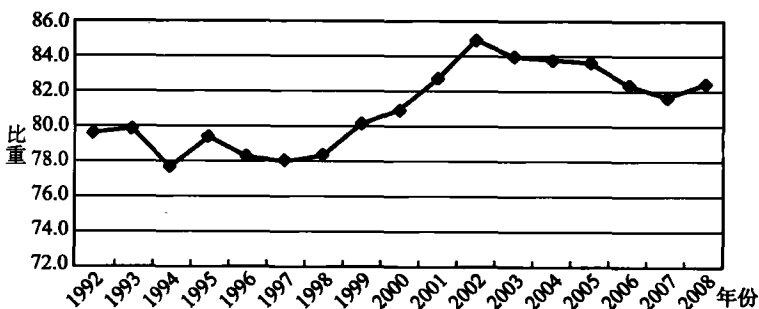


图1-2 劳动者报酬在居民可支配收入中的比重

2. 财产性收入已成为居民收入的重要来源,但所占比例并不太高,且呈下降趋势。2008年,居民的财产性收入达到7419亿元,但占居民可支配收入的比重只有4.1%,该比重比1992年下降了2.3个百分点,比最高的1994年的8.6%下降了4.5个百分点,从总体上看,财产性收入在居民可支配收入中所占的比重一直不高,对居民收入的影响还不太大。具体来说,从1992年到1994年,财产性收入比例呈上升趋势,1994年比1992年上升了2.2个百分点;1994年以后,总体上呈下降趋势(详见图1-3)。

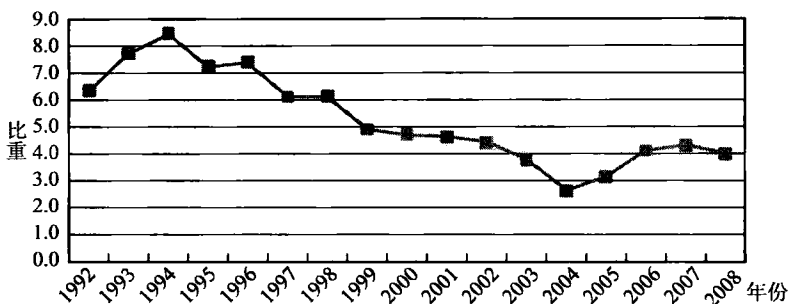


图 1-3 财产性收入在居民可支配收入中的比重

3. 转移性收入所占比重还很低，且呈下降趋势。2008 年，转移性收入占居民可支配收入比重仅为 0.8%，比 1992 年下降了 2.8 个百分点。这种情况表明政府对居民收入的转移支付程度有限，而且可能出现了相对减弱的情况。具体来看，1992～1999 年，转移性收入所占比重在波动中缓慢上升，1999 年的比重为 3.6%，与 1992 年持平；从 2000 年以后开始迅速下降，2000 年降为 1.7%，2007 年进一步下降为 0.6%，2008 年略微回升至 0.8%（详见图 1-4）。

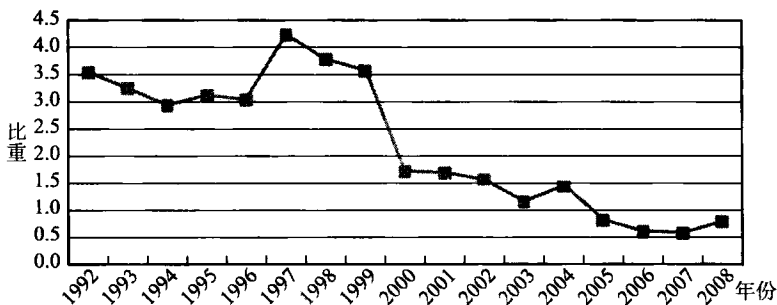


图 1-4 转移性收入在居民可支配收入中的比重

4. 营业盈余已成为居民可支配收入第二大来源，且所占比重基本稳定。2008 年，营业盈余（主要是农户和个体户的营业利润和固定资产折旧）占居民可支配收入比重为 12.6%，比 1992 年上升了 2.2 个百分点。具体来看，从 1992 年到 2008 年，营业盈余所占比重一直围绕 10% 上下波动，上下波动范围不超过 4 个百分点（详见图 1-5）。

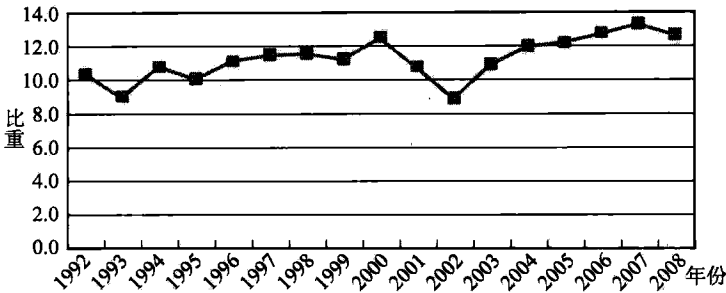


图 1-5 营业盈余在居民可支配收入中的比重

表 1-1

1992 ~ 2008 年居民收入来源构成

年份	居民可支配收入		劳动者报酬		财产性净收入		转移性净收入		营业盈余	
	总额 (亿元)	比重 (%)	总额 (亿元)	比重 (%)	总额 (亿元)	比重 (%)	总额 (亿元)	比重 (%)	总额 (亿元)	比重 (%)
1992	18452.8	100	14696.7	79.6	1185.2	6.4	657.3	3.6	1913.5	10.4
1993	22901.7	100	18294.3	79.9	1788.5	7.8	751.8	3.3	2067.2	9.0
1994	32152	100	24975.8	77.7	2753.9	8.6	951.1	3.0	3471.2	10.8
1995	40187.6	100	31919.4	79.4	2954.1	7.4	1266.8	3.2	4047.4	10.1
1996	48832.5	100	38235.9	78.3	3665.2	7.5	1496.3	3.1	5435.1	11.1
1997	54023.4	100	42166.6	78.1	3351.8	6.2	2304.6	4.3	6200.4	11.5
1998	57479.5	100	45050.4	78.4	3576.7	6.2	2193.4	3.8	6658.9	11.6
1999	60590.9	100	48583.6	80.2	3021.1	5.0	2179.6	3.6	6806.5	11.2
2000	64536.9	100	52242.9	81.0	3088.2	4.8	1125.2	1.7	8080.6	12.5
2001	69468.8	100	57529.8	82.8	3266.8	4.7	1185.4	1.7	7486.8	10.8
2002	75843.9	100	64501.5	85.0	3387.8	4.5	1203.3	1.6	6751.3	8.9
2003	85309.1	100	71735.6	84.1	3272.6	3.8	1007.4	1.2	9293.5	10.9
2004	96513.7	100	80950.8	83.9	2575.9	2.7	1405.0	1.5	11582.0	12.0
2005	111235.3	100	93148.0	83.7	3579.5	3.2	929.2	0.8	13578.6	12.2
2006	129047.5	100	106369.0	82.4	5399.5	4.2	809.1	0.6	16469.9	12.8
2007	156576.0	100	127918.9	81.7	6862.0	4.4	921.8	0.6	20873.3	13.3
2008	182429.5	100	150511.7	82.5	7418.9	4.1	1459.4	0.8	23039.6	12.6

资料来源：各年的《资金流量表》。