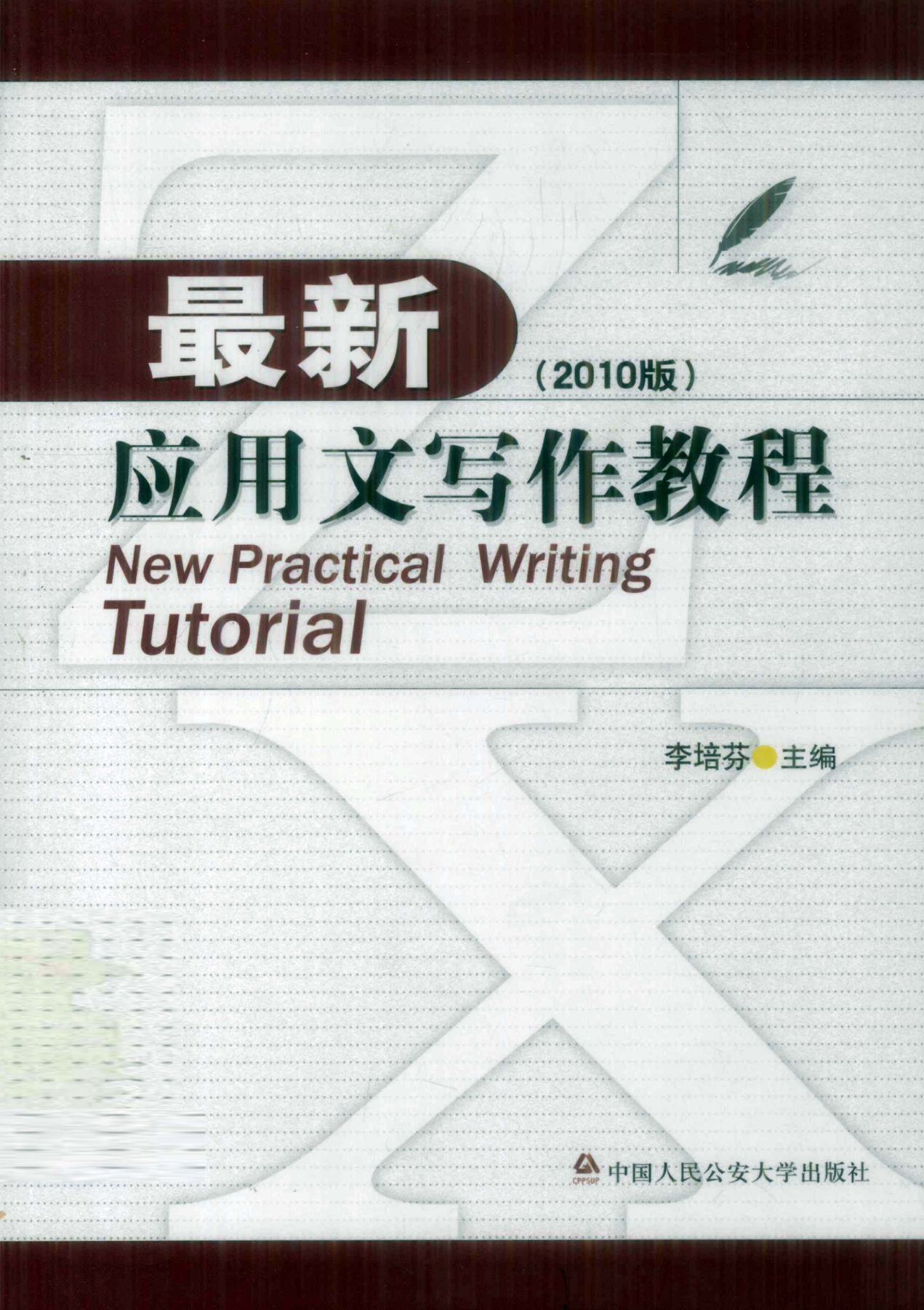




最新

(2010版)

应用文写作教程

**New Practical Writing
Tutorial**

李培芬 ● 主编



中国人民公安大学出版社

最新应用文写作教程

(2010 版)

主 编 李培芬
撰稿人 王智慧 李培芬
胡静波 范国岱

中国人民公安大学出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

最新应用文写作教程: 2010 版 / 李培芬主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2010. 9

ISBN 978 - 7 - 5653 - 0182 - 7

I. ①最… II. ①李… III. ①汉语—应用文—写作—教材
IV. ①H152. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 173481 号

最新应用文写作教程 (2010 版) ZUIXIN YINGYONGWEN XIEZUO JIAOCHENG 李培芬 主编

出版发行: 中国人民公安大学出版社
地 址: 北京市西城区木樨地南里
邮政编码: 100038
经 销: 新华书店
印 刷: 北京兴华昌盛印刷有限公司

版 次: 2010 年 9 月第 1 版
印 次: 2010 年 9 月第 1 次
印 张: 17.5
开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16
字 数: 340 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 0182 - 7/H · 0003
定 价: 36.00 元

网 址: www.phcpsu.com.cn www.poreclub.com.cn
电子邮箱: cpep@public.bta.net.cn zbs@cpsu.edu.cn

营销中心电话 (批销): (010) 83903254
警官读者俱乐部电话 (邮购): (010) 83903253
读者服务部电话 (书店): (010) 83903257
教材分社电话: (010) 83903259
公安图书分社电话: (010) 83905672
法律图书分社电话: (010) 83905637
公安文艺分社电话: (010) 83903973
杂志分社电话: (010) 83903239
电子音像分社电话: (010) 83905727

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究



前 言

文字的产生是应用文得以形成的条件。人类自从进入阶级社会以来，随着国家的产生，统治阶级要进行有序、有效的管理，人们在日常生活中要进行交际沟通，这些都离不开书面的文字材料。因此，与国家统治、百姓生活息息相关的应用文体就应运而生了。

什么是应用文？顾名思义，应用文就是贴近应用、贴近实用的文体，它或者反映公务活动，或者与百姓的日常生活密切相关，是人们在从事生产、生活、工作、学习、社交过程中为传递信息、沟通思想、议论是非、增进理解、加强联系、表达情感、指导工作、号令行动、规范行为、表述见解、积累资料、传承文明、记录情况、提供佐证等所作出的种种文字表述。

我校 2010 级本科教学计划已经修订完毕，2010 年 9 月即将付诸实施。根据新的教学计划的安排，传统课程公安应用文写作不再存在，该课程涉及的公安机关法律文书写作部分由各系专业课教师承担，除此之外的部分由本课程组承担，课程更名为行政公文写作。

按照新教学计划的要求，行政公文写作课程主要讲授三个部分，一是申论写作，二是办公室文秘写作，三是新闻写作。

申论写作作为国家每年公务员考试的必考科目之一，对于我校学生来讲，其重要性自不待言。申论写作不同于同学们以往写过的命题作文。通过对申论写作的学习，相信同学们在阅读和理解材料能力、综合分析材料能力、提出和解决问题能力以及文字表达能力方面都会有一个大的提升。

办公室文秘写作包括行政公文写作和事务文书写作两大类，是公务员参加工作以后的一项日常工作内容。掌握了办公室文秘写作的方法与技巧，学生将来参加工作以后就能很快地进入工作状态，充分发挥出我校学生的竞争优势。

今天，作为政府职能部门的公安机关，正成为社会舆论关注的焦点，各级公安机关宣传部门需要借助新闻这块阵地，宣传公安机关的正面形象，将对公安机关的负面影响降到最低点。因此，培养人民警察的新闻写作素质也是公安



工作的需要。

本教材是中国人民公安大学基础课专用教材，也适用于公安实践部门作培训教材，同时也是基层民警学习提高写作水平的最佳选择。本教材共分为五章，其中，第一章由范国岱编写，第二章、第三章由李培芬编写，第四章由王智慧编写，第五章由胡静波编写。此外，本教材的实训部分，由上述教师共同完成。

由于时间仓促，错误之处在所难免，敬请广大同仁和师生批评指正。

编 者
2010 年 8 月



目 录

第一章 申论写作	(1)
第一节 申论考试概述	(1)
第二节 分析概括材料的方法	(15)
第三节 提出对策建议的方法	(17)
第四节 论证的方法	(21)
第二章 行政公文写作 (上)	(24)
第一节 公文概述	(24)
第二节 公文写作前的准备工作	(27)
第三节 公文写作的基本方法	(32)
第四节 公文格式	(54)
第三章 行政公文写作 (下)	(67)
第一节 命令、决定、通报	(67)
第二节 请示、报告、批复、意见	(76)
第三节 通知、函	(91)
第四节 公告、通告	(101)
第五节 会议纪要	(104)
第四章 事务文书写作	(108)
第一节 计划、总结	(108)
第二节 简报、调查报告	(116)
第三节 述职报告、先进事迹材料	(124)
第四节 讲话稿、竞聘演讲词	(138)
第五节 法规文书	(150)
第六节 记录类文书	(166)



第一章 申论写作

第一节 | 申论考试概述

一、申论考试的性质

“申论”一词源于孔子的“申而论之”。“申”就是申述、申辩、申明，即分析和说明事理；“论”就是要亮明观点，辅以论据进行论证。申论虽是一种应试文体，但它又不同于考生以往所做的简单的命题作文，它是一种针对某个社会问题阐明观点、论述理由、提出对策、辅以论证，专门用于公务员考试的应试文体。

2000年，原中华人民共和国人事部在中央国家机关公务员考试中首先设立了申论考试科目，随着公务员考试的逐年升温，申论考试的难度也逐年加大，由于行政能力测试科目成绩的提高已经接近极限，在某种程度上申论已经成为制约考生考试总成绩提高的关键因素，希望在公务员考试中脱颖而出的考生必须在这一科目的考试中取得尽可能高的成绩，才有希望在竞争中处于优势。

希望在申论科目上获得理想成绩的前提是，对申论考试的本质特征有正确的认识。申论考试的性质实际就是按照理想的标准选择国家公务员的选拔考试。所谓理想标准的含义，包括以下具体要求：

首先，处理问题要本着实事求是的原则，不能想当然，这是一名公务员需要达到的起码要求。社会的复杂性决定了公务员在履行公务时不可能总面临理想的条件，这就要求公务员必须根据现有的条件而非想象中的情况采取行动、解决问题，否则必将导致失败的后果。可以说，这一点是成为一名合格的公务员必须具备的前提条件。

其次，公务员除了应该务实外，还应该具备远大的理想，富有远见，具备前瞻性的眼光，能够预见事物发展的趋势和规律。要达到这一要求，就必须熟练掌握抽象的逻辑思维方法，要形成运用已掌握的逻辑工具看待面临问题的习惯，要学会用联系的、全面的、发展的眼光看待周围的事物和现象。



最后，公务员的理想要与社会发展的需要一致，这包含两个层面：一是当前社会急需解决的问题，在我国就是要与当前党和国家的路线、方针、政策保持一致；二是对社会发展的终极追求，即社会理想的状态。在申论考试的范畴里，只能考查第一个层次。

要提高申论考试成绩，加深对党的路线、方针、政策的理解是必要的条件。首先，公务员的职责要求熟悉党的路线、方针、政策，公务员履行自身的职责必须受党的路线、方针、政策的指导，对此相关的法律法规都有明确的规定，因此在选拔公务员的考试中测试考生对这方面内容的了解程度是自然而然的。其次，申论考试无论是阅读材料发现问题环节还是解决问题的环节，都要求考生具有较强的全局意识，而党的路线、方针、政策的制定都是反映全局需要的，是建立大局观的捷径。最后，申论考查考生解决社会问题的能力，而社会问题的解决必须要考虑到政策的制约因素，以及如何利用政策提供的有利条件更加圆满地解决问题。总之，申论考试的各个考查环节都离不开对政策理解的条件。

二、申论考试试题的特点

在市场经济条件下，国家公务人员比以往更需收集、分析信息资料，研究、解决实际问题的能力，而通常的写作考试模式，很难体现考生这方面的真实水平。根据机关工作的需要，申论旨在对考生阅读能力、写作能力及分析、解决问题能力进行综合考查。经实践检验和专家学者的详细论证，这种考试符合录用公务员的实际需要，可有效考查考生的基本知识、专业知识、管理知识、相关知识以及综合分析能力、文字表述能力等综合素质和综合能力。这种考试，定名“申论”，有其特定内涵，其考试的内容、方法及其产生的测评功能，涵盖了作文和策论两种考试的基本方面：其一，它要求考生准确理解、概括所给的书面材料；其二，它要求考生根据所提供的材料发现问题，提供对策；其三，它要求考生针对对策，自选角度、自定题目，进行论证。由于它对文章内容提出了特定要求，所要求写的文章不是一般的议论文，而是一种“策论”。因而，其主要特点如下：

（一）考试形式的灵活性

就“概括”部分来说，它只要求准确概括资料的主要内容，并不要求写成一篇完整的文章；它可能涉及记叙、说明、议论等表达方式，也可能综合了多种表达方式。就“方案”部分来说，它主要要求考生针对现实问题提出对策和方案，写作上则主要运用说明这种表达方式。就“议论”部分来说，它要求考生写成一篇完整的文章，并且是一种“策论”，既考查考生的写作能力，同时



也考查考生的决策能力和分析问题、解决问题、论证问题的能力。由此可见，申论考试的形式非常灵活、方便、实用，更便于考查考生的综合素质与解决实际问题的能力。

（二）考试内容的普遍性

出于考查考生综合素质和能力的需要，申论考试所给出的资料，范围极其广泛，内容涵盖政治、经济、法律、教育等社会问题的诸多方面，从这个意义上说，考生事先押题基本上不可能。申论所给出的资料，范围涉及非常广，但又会让每个考生都有话可说。申论通过资料所反映的问题，或已有定论，或尚无定论，或存在争议，主要是让考生自己进行判断和分析，作出结论，以考查考生的分析、判断能力。

（三）考查目标的针对性

申论考试形式的灵活多样，内容广泛，但考生大可不必为此发愁。因为申论考查的目标是明确的，针对性很强，即主要考查考生阅读、分析、概括、解决问题的能力，体现在题目中主要是分析、概括两个方面，然后再在此基础上进行论述，这主要是考查考生的思辨能力。

三、申论考试试题的结构

与前些年相比，最近几年的考试题有所变化，这主要表现在：

第一，材料容量增加，阅读量加大，对考生的阅读速度、理解能力提出了更高的要求。

第二，考试考查的目的性、针对性更加明确，定位更加精确。

第三，材料的深度增加，与社会大背景的联系更加紧密，对考生掌握社会发展大局的要求提高。

第四，材料中干扰信息和误导信息增加，辨析难度加大，对考生认识问题、分析问题能力构成了更大的考验。

尽管如此，其基本构成并没有发生根本的改变。在申论考试的全过程中，“阅读资料与概括主题”、“发现问题与提出对策”、“确立论点与进行论证”是三个主要的环节。

申论考试试卷的构成主要包括三大部分：

1. 提出“注意事项”，给答卷提出重要的指导性建议。这些提示是应试者完成试卷必须知晓的，应试者拿到试卷后，首先要阅读这些提示，以便于在答题过程中合理支配时间，按要求依次回答问题。

2. 给定若干段材料。

3. 提出“申论要求”。具体来说，第一步，就是要求考生用限定的字数写



出全部材料所反映的主要内容或主要问题,或某几段材料的主要观点,甚至某句话的主要意思,等等,考查考生对材料的理解、分析和概括能力;第二步,就是要求考生用限定的字数写出解决材料所反映问题的对策,或者给你对策,让你判断对错,并说明理由;第三步,写一篇 1000 字左右的议论文进行论证。

需要指出的是,申论考试时,我们不要把“申论要求”的三个部分割裂开来,而应统筹考虑,前后衔接。概括的过程既是熟悉资料的过程,也是分析判断的过程;提出方案的过程,既是解决问题的过程,也是进行思辨的过程。三个部分协调一致、相互配合并彼此印证,才能很好地完成考试。

四、示例

2009 年中央国家机关公务员录用考试《申论》试卷

一、注意事项

1. 本试卷由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 40 分钟,作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。

2. 第一题、第四题,所有考生都必须作答。第二题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。第三题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。未按上述要求作答的,不得分。

3. 请在答题卡上指定的位置填写自己的姓名、报考部门、填涂准考证号。考生应在答题卡指定的位置作答,未在指定位置作答的,不得分。

4. 监考人员宣布考试结束时,考生应该立即停止作答,将试卷、答题卡和草稿纸都留在桌上,待监考人员允许离开后,方可离开。

二、给定资料

1. 去年,胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告中指出,加快转变经济发展方式,推动产业结构优化升级,这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务,要坚持走中国特色新型工业化道路,鼓励发展具有国际竞争力的大企业集团。同年 5 月 1 日,胡锦涛总书记在郑州煤矿机械集团有限公司考查时,肯定了该集团产品在国内市场、国际场所取得的成绩,并进一步指出,我们要创品牌,让郑煤机的产品具有国际竞争力。

今年 9 月 8 日至 10 日,胡锦涛同志前往河南焦作市农村考查粮食生产,在玉米丰产示范田,询问乡亲们对国家惠农政策有什么要求。一位村民答,希望粮食价格提一点,政府补助多一点。总书记表示一定把这些意见带回去。他指出,发展粮食生产,一靠政策,二靠科技。在温县农科所,总书记勉励科技人



员为粮食高产稳产进一步发挥作用。在焦作市隆丰粮食储备有限公司，总书记要求有关部门进一步把储备粮食管好。

9月30日，胡锦涛同志前往安徽考查。在滁州市凤阳县小岗村，他说：“我要明确告诉乡亲们，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是党的农村政策的基石，不仅现有土地承包关系要保持稳定并长久不变，还要赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权。同时，要根据农民的意愿，允许农民以多种形式流转土地承包经营权，发展适度规模经营。”

2. 有关人士告诉记者，现代化重工业的启动将成为广东新一轮经济增长的重要特色，珠三角地区改革将利用湛江、汕头等地缘优势，向南拓展东盟合作，向东搭上海经济合作快车。正在进行前期工作的湛江钢铁厂一期建设规模为钢产能1000万吨；广州南沙开发区中国船舶工业集团300万吨造船基地也已开工生产。此前广州地区船厂只能制造6万吨的船舶。广东省以轻工业起家，在改革开放初期，重工业增长一直处于较低水平。但近年来重工业投资持续增长，2002年全省重工业比重首次超过了轻工业。在广东省近期公布的新十大工程规划中，规模庞大的高速轨道交通项目引人注目。湛江、汕头、韶关等相对边远地区与珠三角核心区之间的运输时间，将控制在两小时左右。2010年前后，湛钢到广州市铁路交通用时仅为1个半小时。这些，将珠三角传统的产业链条大大扩大，同时也将减少石油消耗及汽车尾气的排放。

3. 东莞某鞋厂的林老板，2003年来东莞办厂前，在台湾地区打拼了20多年。他说现在很糟，最近赔了几十万元。他已经不再接美国鞋子大卖场和贸易商的订单了，觉得风险太大。他给记者算了一笔账，2007年，受人民币升值、原材料上涨等影响，合计增加的成本超过20%。“广东山区对我来说太陌生，我没有太大的兴趣内迁，到一个地方又得从头再来，需要很多时间。补给线拉得很长，对我来说将是致命的打击。”林老板这样回应记者提出的是否借这次广东产业转移的机会，内迁到粤西北山区投资的问题。有朋友劝他将工厂迁移到越南。但林老板看得很清楚：“越南劳动力缺乏，税收各方面跟这里差不多。我一些朋友搬到那里，也没好到哪里去，做几年我估计他们也会走。”当记者问林老板，有没有考虑走出低端化生存，增加企业的研发能力，推出高端产品，林老板有点无奈地笑着说：“还没有这个能力。”

4. “13年了，回想起来，当时的决定很正确。”作为香港电子集团董事、总经理，徐老板一脸庆幸。他一再跟记者提起依然在东莞等地办厂的朋友们利润空间越来越小的尴尬境遇，庆幸自己提前13年向广东山区罗定市的迁移。该电子集团1971年成立于香港，是电源供应器制造商。1988年，出于生产成本和人力资源两方面考虑，集团进入深圳宝安区开设工厂。但到1995年，徐



老板发现深圳本地可供调配的资源越来越少,生产成本已经很高,于是决定将工厂迁入罗定。1995年深圳已提出着重培育和引入高科技企业,加工生产型企业受到重视的程度越来越低。而罗定地区的综合生产成本要比珠三角和其他内陆城市低很多。集团迁到罗定后,劳动力成本减少了30%,运输成本只增加了5%,节约了25%的生产成本。另外,集团的产品过去主要是出口;但今年以来内销的部分有所增长。因此,将工厂迁到罗定,实际为这部分内销产品节省了不少物流成本。集团在罗定13年,从1亿元的规模发展到现在的20亿元,以后还要扩大到40亿元的规模。徐老板到东南亚地区做过详细考查,他认为,不管人力还是其他各方面的资源支持,中国依然是最佳选择。目前让徐老板最为头疼的是高级技工的缺乏。他建议市政府想办法把在珠三角务工的技术成熟的工人吸引回家乡就业,特别是吸引那些走出去的大学毕业生们回来建设家乡。

5. 东莞在解放初期,属东江行政区管辖,1988年升格为地级市。当时,在成本上升的不断挤压下,香港繁荣了几十年的出口加工业迫切需要转移,一线之隔的广东成为首选。改革开放初期,广东采取简政放权措施,吸引外资的审查权下放给各个地级市,东莞则进一步把招商引资权下放到乡镇。凭借地缘优势、全国各地的廉价劳动力以及外资提供的资金、技术和管理经验,东莞迅速从一个无足轻重的农业县发展成为闻名国际的“世界工厂”。有个说法令东莞人自得不已,“不管在世界上什么地方下订单,都在东莞制造”。2007年,东莞的GDP达到了创纪录的3151亿元。东莞的经济奇迹,是中国近30年经济奇迹的典型代表。其实2004年后,东莞已面临巨大危机。先是“民工荒”,接着是人民币不断升值、出口退税政策调整等因素,增加了加工成本。由于村自为战,东莞土地的利用效率越来越低,却无法整合,电和水的资源也很紧张,电厂污染也很厉害。在这一系列因素影响下,2007年,东莞出现了让人担忧的企业迁厂或倒闭现象。有关部门估计,倒闭、迁移或不辞而别的企业大概占总数的10%到20%。

6. 在日本战后经济崛起中,稻盛和夫是一位靠加工制造创业的著名企业家。他1932年出生于鹿儿岛一个贫寒之家,1959年与一批志同道合的年轻人聚集到一起,凭借自己研发的新型精密陶瓷原材料技术,在十几年间,便把一个小规模的工厂发展成一个大型跨国集团公司。稻盛和夫说,早期,日本制造的产品在欧美市场的评价是:虽然便宜,却质量不好。他认为,没有技术开发上的革新就一定要碰壁,不断学习、创新,掌握世界最好的技术,这是日本经济能够持续发展到现在的关键所在。1973年和1978年全球范围内出现两次石油危机,日元急剧升值,全面抬高了日本产品的生产成本和出口价格,过去曾



以经济实惠驰名世界市场的日本产品，一下子变成了商品世界中的贵族。日本企业如何面对高成本的挑战呢？稻盛和夫说，当时订单减了一半，公司受到毁灭性的打击。他的办法就是跟员工一起共同克服这个难关。为了削减成本，员工们充分发挥智慧和才智，提出了很多改善的建议。当时日本政府曾经有一些支援，但更多的还是取决于企业自身的努力。重要的问题是，企业选择一个什么样的路径实现超越。困难，往往成为产业升级的一个最好的推进器。

7. 生产加工涉及的范围很广，如汽车、仪表、电器、电子、服装、鞋帽，以及医药、食品、粮油等等，几乎涵盖国计民生的各个方面。有关人士指出，随着外资的进入，跨国公司在我国建立粮食加工企业，粮食流通领域的竞争会愈演愈烈。从一定意义上讲，这也能促进粮食加工业的体制改革，但迫切需要我们加强管理，尽快出台应对措施。在这个问题上，食用油加工业的情况发人深省。同粮食市场不一样，我国食用油市场是一个开放的市场，许多油品和主要原材料从国外进口。Y集团是国外某大公司在华投资的以粮食加工为主的企业集团，也是国内最大的粮油加工集团，上世纪80年代在深圳蛇口设厂为中国引进了小包装食用油的概念。此后十几年间，Y集团先后在深圳、青岛、天津、广州、上海、武汉、西安、成都等主要城市投资设厂和开设贸易公司，成为国际知名的粮油加工贸易商，成功塑造出一批著名品牌，为推动中国粮油行业发展作出了贡献。随着城乡居民生活水平不断提高，2000年以后，小包装食用油逐渐取代散装食用油成为市场主角，也成为整个食用油市场附加值最高、最赚钱的行业。有数据显示，Y集团国内小包装食用油的市场占有率超过5%。令人关注的是，Y集团先后在中国累计投资40余家粮油食品以及相关的生产加工企业，经销商超过2000家，遍布全国400个大中城市，构成了在中国庞大的经销网络。有关人士认为，Y集团的利益扩张，使中国的粮油企业失去了一次千载难逢的市场机遇，换来一个无比强大的竞争对手。

8. 当前，粮食问题举世瞩目。联合国秘书长潘基文最近说，全世界新增加了1亿缺粮人口；粮农组织说，37个国家因粮价飙升而导致骚乱；今年4月，世界银行发表报告称，过去3年，国际市场小麦价格上涨181%，食品价格上涨83%。4月19日，全世界最不发达的49个国家发表联合声明，呼吁国际社会共同解决粮食危机。

9. 下面是记者就我国粮食问题对国家粮食局领导Z先生的采访摘录。

记者：您能不能介绍一下目前国家粮食库存情况？

Z先生：这几年粮食供求是基本平衡的，因为连续几年大丰收，所以到年末库存相对稳定。国有粮食的销售，不算2008年的收购，也可销售1年多。

记者：现在有一种声音认为我们的粮库库存有假，您怎么看待这种声音？



Z先生：我们这几年的抽查，包括我们当前掌握的情况，都表明我们的粮食库存量是真实可靠的。

记者：人均耕地面积在减少，您对此怎么看？

Z先生：耕地是在减少，但党和国家对这个事情非常重视，18亿亩耕地的红线是不能破的，这是一个最基本的保证。18亿亩耕地，意味着我们能够保证粮食产量至少在1万亿斤以上，从现在的消费水平看，这能够让我们的粮食供求基本平衡。

记者：2008年大家对粮价问题都非常关心，您觉得粮价什么时候会见底，大概会是一个什么样的价格水平？

Z先生：2008年供求基本平衡，主要粮食品种小麦、稻谷、玉米供大于求。在这种情况下，粮价很难涨得很高，如果说出现了粮价涨得很高的情况，国家也一样有能力采取措施来平抑。我们有足够的库存，使价格保持基本稳定，对此我们很有信心，也请大家放心。但是对于有关部门来说，要解决好粮价问题，归根结底还是要想方设法提高农民种田的积极性。一方面要提高农民种田补贴，另一方面要通过技术手段调控好农业物资的价格。如果这两方面的问题解决好了，粮价问题或许根本算不上一个问题。

10. 据悉，今年我国粮食总产有望超过历史最高水平，实现改革开放以来首次连续5年增产。但某专家认为，我们绝不可高枕无忧。他说，从长期来看，我们必须清醒地意识到，农产品作为发达国家重要的金融工具，将一直被作为掠夺发展中国家的工具使用。伴随着生物能源大面积铺开的农产品价格上涨，就是明显的例子。美国前国务卿基辛格几十年前曾说：“如果你控制了石油，你就控制住了所有国家；如果你控制了粮食，你就控制住了所有的人。”转基因产品，是美国控制粮食的手段之一。比如玉米，原产墨西哥，是当地人的主食，美国利用高科技手段研制出的转基因玉米大量进入墨西哥，结果是墨西哥农民必须向美国购买转基因玉米种子，而美国则把自己的转基因技术当成受保护的专利。这是要挟以此为生的其他国家农民的专利。

他认为，国内情况不容乐观。近年随着农资价格大幅上涨，农民的生产成本不断提高，越来越多的农民选择外出打工，致使大面积耕地荒废，我国农民的种粮意愿在下降。政府补贴赶不上化肥、农药等农资上涨的速度，今年，化肥与农药价格等均处于上涨期，即便在政府预算安排“三农”投入5625亿元的前提下，部分双季稻主产区仍有双季稻改种单季稻的趋势。

11. 今年9月胡锦涛同志前往河南考查后，网上有作者发表了一篇谈粮价的文章。其中提出如下政策建议：

要鼓励粮食生产，基本的政策取向是提高粮价和补贴，降低农资成本。但



种粮补贴受制于财政状况，不可能无限扩大。所以，粮价才是粮食政策的关键。对于增加农民收入而言，粮价上涨比增加补贴要实惠有效。按 2007 年的粮食产量，中央财政 1028 亿元的种粮补贴摊到每公斤上为 0.2 元。也就是说，粮价每公斤再上涨两毛，农民兄弟就能把从中央财政获得的种粮补贴挣回来。这两毛钱的涨幅，按 2006 年城镇居民人均消费 75.92 公斤粮食来算，人均支出仅增加 15.2 元。如果每公斤涨五毛呢，那么就可以增加农民收入 2570 亿元，而这换成财政补贴可能需要好几年才能实现。因此，只要粮价上去了，农资价格涨一点没关系，补贴低一点也没关系。

我们现在之所以不敢大幅提高粮价，是担忧粮价上涨影响低收入人群，其实这种担忧是不必要的。因为农民基本上不需要买粮，完全可以种粮来满足自己吃的需要。因此，真正受粮价上涨影响的是城镇居民，尤其是城镇居民中的低收入者。但这种影响完全可以通过补贴来避免，而且这种补贴，要远比种粮补贴少。我们可以测算一下，2006 年城镇居民低收入户的人均粮食消费为 78 公斤，按占城镇人口比例 20% 计，为 11541 万人。假设粮食价格每公斤上涨 0.2 元，那么低收入人群每人增加粮食消费 15.6 元，如果这部分钱全部由财政来补贴，仅需 18 亿元，远远低于 1028 亿元的种粮补贴。即使财政给所有国人都补贴，上涨 0.2 元，也仅需支出 200 亿元，还是要比种粮补贴节约。

粮价上涨的受损者，一是政府，因补贴低收入人群而支付财政资金，但前面算过，规模不大，政府完全可以承受；另外的受损者则是城镇居民中的中、高收入人群。但这部分支出对他们的消费总支出来讲并不大，相信不会产生重大影响。农村支持城市那么多年了，现在确实该城市反哺农村了，提高粮价其实是效应最直接的一个反哺政策。

因此，在当前的政府框架中，提高粮价是关键之策、点睛之笔。

三、作答要求

（一）我国改革开放三十年，取得了巨大成绩，也面临许多问题。请概述“给定材料”反映的我国当前经济发展要解决的主要问题。（20 分）

要求：紧扣给定资料，全面，有条理，不必写成文章，不超过 300 字。

【参考答案】当前广东经济社会发展同全国一样，存在产业结构层次较低，产业技术水平不高、产业发展对外依存度强、产业区域发展不协调等问题。在世界金融危机的影响下，仍以加工贸易为主的发展模式亟须调整产业结构。

从东部沿海地区的经济发展现状来看，多数中小企业仍处于国际产业链和价值链低端，自主创新能力差，综合竞争力弱。在面临土地资源短缺、社会成本过高的情况下，企业的发展必须立足于国际竞争的战略，走自主创新之路。

今年以来，农资价格大幅攀升，农民的生产成本不断提高，种粮积极性普



遍不高,大面积耕地被荒废,保证农业稳定发展、农民持续增收和粮食安全的难度不断加大。面对这些新问题,农业经济的发展必须走科技创新之路。

(二) 本题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。

1. 对“给定资料3”中林老板的心态进行分析,并指出他的心态所反映的本质问题。(20分)

要求:观点明确,分析恰当,不超过200字。

【参考答案】林老板认为,内迁到广东山区,固然可以降低用工成本,但补给线会拉得很长;外迁到越南,不完整的产业链会导致原材料配套成本的上升。借广东产业转移的机会,无论内迁还是外迁,对小企业来说都不现实。

林老板的想法代表了珠三角相当一部分企业的观望心态,它反映出了受资金、规模等因素的制约,自主创新、品牌创新不是所有的企业都适合。

2. “给定资料11”提出了解决我国粮食问题的对策,认为提高粮食价格是关键之策,不必担忧对低收入人群的影响。他的这种观点有没有道理,为什么?请谈谈你的见解。(20分)

要求:观点明确,分析恰当,条理清楚,不超过400字。

【参考答案】“提高粮食价格是关键之策,不必担忧对低收入人群的影响”这一说法是不科学的。因为粮食价格上涨有利有弊。利的方面是可以大幅度增加农民收入,调动农民种粮积极性;弊的方面是对城市低收入群体生活带来了一定的影响。具体来说:

要想增加我国粮食的生产,同时提高农民的收入,那么粮食价格适度地上调也是必要的。因为在一些省份,由于农资价格的上涨,农民们种田的积极性不高,土地撂荒现象愈演愈烈。只有适当地提高粮食价格,才能在一定程度上调动农民种粮的积极性,从而保证我国粮食安全。

当然,在提高粮食价格,加大农业投入的同时,国家在对城市,以及农村缺粮的农民,或是城市里面低收入的人群,应该给一定的生活上的帮助,包括补贴,调整最低生活保障的标准等等。只有这样才能保证在粮价上涨的同时,降低对低收入人群的影响。

由此可见,解决粮食问题,应该允许粮价适度上涨,同时增加对低收入人群的保障,要双管齐下,这才是治本之策。

(三) 本题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答

1. “给定资料5”对内地省区“欢迎沿海地区产业转移”的口号提出质疑,请对他进行分析,谈谈你的见解。(20分)

要求:观点明确,分析恰当,条理清楚,不超过300字。



[参考答案] 今年以来,受成本激增、外部需求减弱、人民币升值等因素的影响,我国长三角、珠三角地区不少中小企业考虑内迁;与此同时,部分内地省区表态张开怀抱,欢迎东南沿海产业的转移。其实,这种“东莞”等众多经济发展模式存在很多问题,东部地区产业向中西部地区转移的过程中,不少企业属于劳动力密集型和资源依赖型企业,其中还有一些是高耗能、高污染企业,如果盲目复制这些模式,会造成内地省区的环境污染等问题。

因此,欢迎沿海地区产业转移需要中西部地区根据科学发展观的要求、国家产业政策和当地经济社会发展规划,充分考虑土地、资源、生态以及劳动力资源承载能力,认真进行甄别筛选,防止走弯路。

2. 某学术团体为贯彻党的十七届三中全会精神,就我国粮食问题召开研讨会,在关于解决问题对策的讨论中,有人发表了“四点对策”:

其一,建议加大农业投入,以使粮食产量满足人类不断增加的需求,我国粮食生产有很大潜力,只要持续加大农业投资,我国的粮食产量就不仅完全可以在长期内满足国内需求,而且可以保证出口。

其二,建议科学地分配全球粮食,近年随着全球能源供需矛盾凸显,石油价格上涨,一些国家把粮食加工生产成生物燃料。当欧美一部分人填满他们油箱的时候,很多人正为如何填饱他们的胃而苦苦挣扎,要优先满足人类最基本的需求,科学地解决全球有限粮食合理分配的问题。

其三,建议大力倡导粮食节约。据某市调查显示,该市饮食行业及单位食堂的就餐者,平均每人每天浪费大米14克,每天浪费大米多达7000公斤。如果在全国调查,粮食浪费一定是个惊人的数字。要厉行节约,这是我国可持续发展能力不断增强的重要保证。

其四,建议切实加强国际合作。发达国家、国际组织要向发展中国家提供相关政策指导。世界银行和国际货币基金组织应向受到粮价攀升冲击严重的发展中国家提供近期紧急粮食援助,并对如何促进发展中国家在中长期提高粮食生产能力给予切实帮助。

这“四点对策”,内容上、表述上都存在问题。请指出这份“对策”存在的问题,并提出修改意见。(20分)

要求:

- (1) 明确指出存在哪些问题;
- (2) 写出相关的修改意见(包括写出需要补充的内容);
- (3) 条理清楚,表达简明,不超过400字。

[参考答案]

对策一问题:加大农业投入并不是提高粮食产量的充分条件。