



形势与政策概论

XINGSHI YU ZHENGCE GAILUN

金祥波 ©主编

中国社会科学出版社

形势与政策概论

金祥波◎主编

XINGSHI YU ZHENGCE GAILUN

编委名单

主 编 金祥波

副主编 孟祥鹏

马 晶

编 委 尚靖君 王立波

陈艳玲 梁明哲

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

形势与政策概论/金祥波主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2011. 9

ISBN 978-7-5004-9931-2

I. ①形… II. ①金… III. ①时事政策教育—高等学校—教材 IV. ①G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 124384 号

责任编辑 杨晓芳
责任校对 郭娟
封面设计 李尘工作室
技术编辑 戴宽

出版发行 中国社会科学出版社
社址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮编 100720
电话 010-84029450 (邮购)
网址 <http://www.csspw.cn>
经销 新华书店
印装 三河市君旺印装厂
版次 2011 年 9 月第 1 版 印次 2011 年 9 月第 1 次印刷
开本 710×1000 1/16
印张 18
字数 286 千字
定价 39.80 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

■ 前 言

形势与政策教育是高等学校学生思想政治工作的主要内容，也是高等学校思想政治理论课教学体系中不可缺少的组成部分，是大学生提高综合素质、开阔视野、增强社会责任感和大局意识的重要载体，在大学生思想政治教育中具有不可替代的作用。其主要任务是对大学生进行系统的马克思主义理论教育，帮助他们树立正确的世界观、人生观、价值观，提高运用马克思主义的立场、观点、方法分析和解决问题的能力。其根本目标是培养中国特色社会主义事业的合格建设者和可靠接班人。

“形势与政策”作为高校大学生的必修课，是对大学生进行形势与政策教育的主渠道、主阵地，在多年的教学实践中，由于该课程的特殊性，一直没有教材，只有一个《时事报告》（大学生版）作为参考资料，以致学生对时事与政策缺乏系统的了解和掌握。为了弥补这一不足，从2006年开始，延边大学社会科学基础部形势与政策教研室组织部分教师编写了《形势与政策概论》讲稿，在使用中收到了很好的效果，在总结经验的基础上，我们编写了《形势与政策概论》这本教材，并已列入延边大学“十二五”规划出版教材之中。

本书采用专题式的编写方法，试图把具有相对稳定性、基础性的知识框架与当前不断变化的形势结合起来。全书共分四部分，即：经济篇、政治篇、文化教育篇、国际关系篇。每个大专题下又设几个小专题，大专题侧重于全局性的重要问题，小专题侧重于局部性的热点问题。在专题内容上，努力体现权威性、前沿性，注重理论与实际的结合，历史与现实的结合，在相关问题的解读和分析上下工夫。本书各专题的作者，既是这一领域的资深专家，也是形势与政策教育中具有丰富

教学经验的一线教师。

我们衷心希望大学生们通过“形势与政策”课的学习，学会运用马克思主义的立场、观点、方法观察和分析形势，把握时代主题和时代脉搏，自觉弘扬和践行社会主义核心价值观，毕业后主动投身到祖国的改革开放和现代化建设事业中去。

当然，本书作为“形势与政策”教育教学的一种实践摸索和创新尝试，肯定会有不足之处。其中，每位参编者的写作水平略有参差，写作风格也难有一致。特别是本书从策划到组织编写，再到出版发行，至少需要半年多的时间，这对本书的编写带来很大的挑战，甚至会出现书中对某个问题的分析判断跟不上形势发展变化的情况，请使用本书的师生给予谅解，我们将会适时地、有针对性地增减、调整和修正《形势与政策概论》中的一些内容、形式和领域，以使教材在自我完善中充满生机和活力。

热忱欢迎广大专家、学者和读者批评指正！

如有对本书的批评、建议请发至：yjjinxb@126.com

本书编写组

2011年4月

目 录

经 济 篇

- 第一讲 当前中国的经济形势与发展趋势 (3)
- 一 当前中国的经济形势分析 (3)
- 二 当前中国经济工作的主要任务 (10)
- 第二讲 当前世界经济形势与发展趋势 (29)
- 一 世界经济的基本构成和运行机制 (29)
- 二 世界经济发展的基本趋势 (36)
- 三 当前世界经济发展的主要特点 (41)
- 四 当前世界经济发展面临的主要问题 (44)

政 治 篇

- 第三讲 深入贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会 (61)
- 一 深入贯彻落实科学发展观 (62)
- 二 构建社会主义和谐社会 (67)
- 三 贯彻落实科学发展观与构建社会主义和谐社会的关系 (80)
- 第四讲 中国的政治状况与政治发展 (86)

- 一 当代中国的基本政治制度 (86)
 - 二 当代中国政治的改革与发展 (97)
 - 三 新形势下加强党的建设 (102)
- 第五讲 当前世界政治形势与基本走向 (109)
- 一 当前世界政治的基本状况 (109)
 - 二 世界政治发展的基本趋势 (116)
 - 三 当前世界政治的主要特点 (123)

文化教育篇

- 第六讲 中国特色社会主义文化的构建与发展 (133)
- 一 中国特色社会主义文化的内涵与意义 (134)
 - 二 构建中国特色社会主义文化的基本内容 (139)
 - 三 构建和发展中国特色社会主义文化的基本举措 (148)
 - 四 办好世博会、亚运会，提升中国的国际形象 (149)
- 第七讲 中国高等教育改革与发展 (155)
- 一 中国高等教育改革的历程 (156)
 - 二 中国高等教育面临的形势与挑战 (163)
 - 三 关于《国家中长期教育改革和发展规划纲要》的概述 ... (166)

国际关系篇

- 第八讲 中国与大国之间的关系 (189)
- 一 中美关系的现状与发展 (190)
 - 二 中俄关系的现状与发展 (196)
 - 三 中日关系的现状与发展 (200)
 - 四 中欧关系的问题与核心 (213)

第九讲 中国与发展中国家和主要国际组织的关系	(217)
一 中国与东盟的关系	(217)
二 中国与印度的关系	(223)
三 中国与巴基斯坦的关系	(227)
四 中国与非洲的关系	(233)
五 中国与 WTO 的关系	(237)
六 中国与联合国的关系	(241)
七 中国与世界卫生组织的关系	(248)
第十讲 热点问题解读	(251)
一 当代世界热点问题解读	(251)
二 中国社会热点难点问题分析	(266)
后记	(279)

经济篇



■ 第一讲

当前中国的经济形势 与发展趋势

经过改革开放三十多年的发展，尤其经过“十一五”期间的努力，中国社会主义建设取得非凡成绩，经济发展已经站在一个新的起点上。党中央、国务院在深入分析当前国内、国外环境的基础上，审时度势，对中国的经济形势做出了正确评价，并开始制定中国经济和社会发展的第十二个五年规划，为我们准确认识和把握新时期、新阶段中国经济发展形势指明了方向。

一 当前中国的经济形势分析

（一）中国经济继续保持良好发展势头

1. 中国经济继续保持良好发展的国内外条件

从世界看，世界多极化继续演进，要和平、促发展、谋合作是时代的主旋律。当今，人类社会生产力在不断发展，要和平、促发展、谋合作是时代的主旋律。全球范围内新一轮区域合作进入加速发展新时期。各地区多边组织空前活跃，各大国和新兴力量为争夺区域经济合作主导权，加大投入，区域内外国家间力量分化组合继续深化发展。东亚成为大国竞争及新一轮区域合作发展的重点，美、日、俄、欧，对亚洲区域合作予以越来越多的关注，中国在亚洲区域合作及重大国际问题上的作

用备受重视。东亚合作进程中虽然复杂因素不少，但也出现了互利共赢的新局面。

经济全球化趋势深入发展，我国面临机遇和挑战。随着各国之间贸易、投资、技术、劳务等方面合作的加强，我国经济与世界经济的联系和相互影响正在加深，可利用的外部机遇更多，发展空间更大。各国普遍看好我国的发展前景，发展对华关系、加强对华经济合作的意愿日益强烈。各国和国际组织对我国经济发展的前景和宏观经济政策的调整倍加关注，期望我国在促进区域经济合作和多边贸易体系中发挥作用。这些，无疑将为我们利用好“两个市场”、“两种资源”，加快高新技术产业发展和传统产业的改造升级带来前所未有的发展机遇。同时，“中国威胁论”、“中国傲慢论”等不利于我国发展的国际舆论时起时伏，中国加入世界贸易组织后，对外贸易和投资中各种摩擦与日俱增，对我国产品的技术壁垒、生态壁垒、安全使用壁垒等也呈上升之势，制约发展的外部因素增多，面临的外部风险和挑战也在增多。

世界科技进步日新月异，当前世界科技发展呈现新特点。世界科学技术发生了新的重大突破，以信息科学、生命科学为标志的现代科学技术突飞猛进。当前世界科技发展呈现出几个突出的特点：一是学科交叉融合加快、新兴学科不断涌现。二是科技创新、转化和产业化的速度不断加快，原始科学创新、关键技术创新和系统集成作用日益突出。三是科技发展呈现出群体突破的态势。四是科技与经济、社会、教育、文化的关系日益紧密。五是国际科技交流与合作日益广泛。美、日、欧等国在经济科技方面的优势将长期存在，缩小与它们的差距，我们必须看清世界科技进步的大势，制定出正确的科技发展战略，奋力跟上科技发展的时代潮流，才能在未来的发展中进一步把握住机遇、赢得主动。

从国内形势来看，我国具备保持经济平稳较快发展和社会和谐进步的诸多有利条件。“十五”时期城乡居民消费结构逐步升级，产业结构调整 and 城镇化进程加快，为经济社会持续快速发展提供了广阔的市场空间；丰富的劳动力资源、较高的国民储蓄率，是经济社会持续快速发展的坚实保障；比较雄厚的产业、科技和教育基础，以及不断完善的基础设施，为经济社会发展提供有力支撑；市场经济体制逐步完善，社会政治保持长期稳定，为经济社会发展创造了良好的社会环境。目前，我们

已经顺利实现了“三步走”的第一步和第二步战略目标，为进一步发展奠定了坚实的基础。

2. 中国经济建设不断取得新的进展

我国在国民经济“十一五”规划期间取得了巨大的经济成就。期间尽管在2008年受到了罕见的世界金融危机的冲击，但在党中央的科学领导下，在社会政治稳定、充满机遇的条件下，全国上下围绕全面建设小康社会的宏伟目标，积极落实科学发展观，认真贯彻加强和完善宏观调控的各项政策措施，我国的国民经济保持了平稳较快的增长，经济运行继续朝着宏观调控的预期方向发展。“十一五”时期，全国各族人民同心同德，扎实工作，国民经济增长较快、效益较好，主要体现在以下几个方面：

第一，经济平稳较快发展出现新特点。

经济运行的稳定性有所提高，国内生产总值在2006年、2007年、2008年、2009年分别增长11.1%、11.9%、9.0%、8.7%的基础上，2010年前三季度分别增长11.9%、10.3%、9.6%、9.8%，这说明在整个“十一五”期间，我国国民经济基本上按照原有的目标实现了较为平稳、快速的发展。^①

第二，结构调整取得新进展。

农业综合生产能力进一步增强。“十一五”期间粮食产量连年上升，从2006年到2009年增长率分别为2.9%、0.7%、5.4%、0.4%，年均增长约2.4%；肉类总产量年均也有较大幅度上升，从2006年到2009年增长率分别为4.6%、3.5%、5.9%、5.0%，年均增长约4.8%。^②

工业结构升级步伐加快。多年来，我国采用高新技术、先进实用技术改造提升传统产业，促进信息化和工业化的融合，振兴装备制造业，夯实工业发展的基础，发展高新技术产业群，支持新能源、新材料、信息、生物、医疗、节能环保等新兴产业的发展，培育新的经济增长点，

^① 中华人民共和国中央人民政府网：中华人民共和国2005年、2006年、2007年、2008年、2009年、2010年国民经济和社会发展统计公报整理。

^② 同上。

从而改善了工业投资结构，淘汰了落后产能。从2006年到2009年高技术制造业增加值比上年分别增长了18.7%、17.8%、14.0%、7.7%，年均增长约14.6%。^①

服务业继续稳定发展。政府和企业信息化应用水平近进一步提高。邮电通信、现代物流、社区服务、旅游、会展等新兴服务业发展加快，商贸餐饮等传统服务业保持良好发展势头。

从地区结构调整看，区域发展总体战略积极推进，西部大开发进展顺利。东北地区等老工业基地振兴战略扎实推进。研究制定了促进中部崛起的政策措施。农业基础进一步巩固，优势产业发展壮大，城市群的辐射带动作用增强，东部地区在经济结构调整、增长方式转变方面取得新的成效。

第三，改革开放迈出新步伐。

经过以家庭承包经营为核心的农村经营体制改革和以农村税费改革为核心的国民收入分配关系改革后，农村改革已进入了以促进农村上层建筑变革为核心的综合改革新阶段。按照巩固农村税费改革成果和完善社会主义市场经济体制的要求，多年来农村不断推进乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制改革，加快建立精干高效的农村行政管理体制和运行机制、覆盖城乡的公共财政制度、政府保障的农村义务教育体制，促进了农民增收和农村公益事业发展，全面推进了社会主义新农村建设。

企业改革方面。2003年国资委成立后，国有企业改革向纵深发展。从国有经济整体布局和结构优化的高度以及从搞好整个国有经济目标出发，对国有经济布局进行战略性调整，对国有企业进行战略性改组。通过实施国有经济“有进有退，有所为有所不为”的方针，我国国有经济更多地向关系国民经济命脉的重要行业和关键领域集中。截至2006年年底，中央企业80%以上的资产集中在石油石化、电力、国防、通信、运输、矿业、冶金、机械行业，在经济发展中发挥了“骨干”作用。通过重组调整，培育了一批具有国际竞争力的企业航母。其中银

^① 中华人民共和国中央人民政府网：中华人民共和国2005年、2006年、2007年、2008年、2009年、2010年国民经济和社会发展统计公报整理。

行、铁路、民航、烟草、邮政等行业管理体制改革的不断迈出新步伐。同时，国家制定并实施鼓励支持和引导非公有制经济发展的政策措施，各类所有制企业公平竞争的体制和政策环境得到进一步改善。

对外开放取得新进展。“十一五”期间外贸进出口总额基本呈稳步上升趋势。从2006年到2008年外贸进出口总额增长率分别为23.8%、23.5%、17.8%。2009年由于受国际金融危机影响较大，比上一年下滑约13.9%，但2010年外贸进出口总额大幅回升，仅1—7月份就比上一年同期进出口总额上升约40.9%，达到16170亿美元；机电产品和高新技术产品出口从2006年至2008年分别比上一年增长28.8%、29.0%、27.6%、23.6%，17.3%、13.1%。受世界金融危机影响，2009年与上年相比有所下降，但从2010年1—7月出口看，与上年同期基本持平，预计下半年会有较大上升，因此，中国对外贸易种类及控制高耗能、高污染和资源性产品出口取得成效。^①

第四，资源节约和环境保护取得新成效。

节能、节水、节材、节地、资源综合利用工作力度加大。对部分高耗电行业实行了差别电价政策。对部分高耗水行业制定了取水定额国家标准。

循环经济发展步伐加快，环境保护和生态建设进一步加强。在重点行业、重点领域、产业园区和部分地区启动了国家循环经济试点，使社会生产能耗总量增幅下降，能源消耗强度减小和“三废”排放量下降，资源循环利用率提高。如下表所示。

2005—2008年中国能耗强度变动情况^②

年份	万元 GDP 能耗（吨标准煤）	同比变动（%）
2005	1.226	-22.4
2006	1.204	-1.79
2007	1.16	-3.66
2008	0.909	-4.21

^① 中华人民共和国中央人民政府网：中华人民共和国2005年、2006年、2007年、2008年、2009年、2010年国民经济和社会发展统计公报整理。

^② 杨雪峰主编：《循环经济学》，首都经济贸易大学出版社2009年版，第263页。

第五，社会事业发展出现新局面。

国家开始全面实施《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》，国家创新体系、基础研究和科技基础设施建设进一步加强。研究与试验经费连年增加，从2006年至2009年分别比上一年增长20.1%、22.0%、23.2%、17.7%。另外，“十一五”期间，我国在科技领域取得了许多重大突破，如“神州七号”载人航天飞行又获得圆满成功，首台千万亿次超级计算机系统“星云”研制成功；“嫦娥二号”卫星发射成功等。^①

“十一五”期间，我国教育经费逐年增长，极大促进了我国教育事业的发展。2006年至2008年，全国教育经费分别比上一年增长16.59%、23.77%、19.37%。到2008年，全国义务教育人口覆盖超过98.5%。高等教育“211”工程和“985”工程稳步推进。^②

我国的医疗卫生事业取得了较大的进步。覆盖省、市、县三级的疾病预防控制体系基本建成。突发公共卫生事件医疗救治体系建设进展顺利。艾滋病、结核病、血吸虫病等重大疾病防控得到加强，城市和农村医疗服务体制改革顺利推进。2009年末全国参加城镇基本医疗保险的人数40061万人，增加8239万人。2716个县（市、区）开展了新型农村合作医疗工作，新型农村合作医疗参合率94.0%。

第六，人民生活和社会保障水平有了明显提高。

城乡居民收入继续较快增长。2005年农村居民人均纯收入3255元，城镇居民人均可支配收入10493元，到了2009年，农村居民人均纯收入5153元，城镇居民人均可支配收入17175元，年均增长分别达到8.4%和10.2%。就业、再就业工作进一步加强，社会保障工作取得新成效。2009年末，全国参加城镇基本养老保险人数23498万人，比上年末增加1607万人，而新型农村社会养老保险试点也顺利启动。

总之，“十一五”时期是全面建设小康社会的关键时期，全国各族人民在党中央、国务院的领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要

^① 中华人民共和国中央人民政府网：中华人民共和国2005年、2006年、2007年、2008年、2009年、2010年国民经济和社会发展统计公报整理。

^② 同上。

思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，我国改革开放和现代化建设取得了新的更大成就。经济保持平稳较快发展，跨上了一个新台阶。经济发展方式转变和经济结构调整取得重要进展。农业特别是粮食生产连年获得好收成，产业结构升级加快，基础设施建设得到加强，节能减排和环境保护扎实推进，区域发展协调性增强，经济运行质量和效益稳步提高。一些重要领域和关键环节的改革取得重大突破，社会主义市场经济体制进一步完善。对外贸易快速发展，结构优化，利用外资质量提高，“走出去”步伐加快，开放型经济水平不断提高。

（二）中国当前经济发展中面临的问题和挑战

“十一五”期间，中国经济社会发展中也存在不少矛盾和问题。主要是：经济结构不合理，自主创新能力不强，经济增长方式转变缓慢，能源资源消耗过大，环境污染严重；就业矛盾比较突出；投资和消费的关系不协调；城乡、区域发展差距和部分社会成员之间收入差距继续扩大；社会事业发展仍然滞后。这些问题虽经几年的努力，但由于其的长期性和艰巨性，不可能在短时间内解决，仍然成为“十二五”要解决的主要问题。

从《“十二五”规划建议》可以看出，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段的国情并没有改变。生产力不发达，城乡区域发展不平衡；增长方式转变缓慢，经济结构不合理，使经济社会发展与资源、环境之间的矛盾突出；技术储备不足、自主创新能力不强，直接影响了我国经济的国际竞争能力的提高和可持续发展；解决“三农”问题的任务相当艰巨，就业压力依然较大；公平与效率、经济与社会发展之间不协调的矛盾日益凸显；影响发展的体制机制问题亟待解决，处理好社会利益关系的难度加大。从国际看，影响和平与发展的不稳定不确定因素增多，发达国家在经济科技上占优势的压力将长期存在，世界经济发展不平衡状况加剧，各国围绕资源、市场、技术、人才的竞争将更加激烈，贸易保护主义也有新的表现，对我国经济社会发展和安全提出了新的挑战。