

前 言

一九五八年七月建築工程部在青島召開城市規劃座談會，總結交流了第一五年計劃城市建設和城市規劃的經驗，明確了今后方針任務。爲貫徹這次會議精神，吸取經驗，我們從會議文件資料中選擇數十篇，編印成冊，供各地從事城市規劃工作的同志參考。

這些文件的選擇基本是會議原文資料，但有几篇只選了其中一部分，未經原單位審閱，如有不妥之處請指正。

建築工程部城市設計院資料室

一九五九年六月

目 录

刘秀峰部长在城市规划工作座谈会上的总结发言(记录).....	(1)
对城市规划中工业区布局的几点意见.....	公安部十二局鲁冰 (16)
城市规划和城市建设中的若干卫生问题.....	卫生部卫生防疫司监督室陈琦影 (19)
在城市规划座谈会上的发言.....	北京市都市规划委员会副主任佟锦 (22)
上海市旧城改建规划问题.....	上海市城市规划勘测设计院 (29)
湖南省第一个五年计划城市规划工作初步总结.....	湖南省基本建设局 (38)
认真贯彻执行总路线、大力改进广州市城市规划工作.....	
.....	广东省广州市城市建设委员会秘书长何君侠 (44)
在工业大跃进的形势下检查我们的规划工作.....	
.....	湖北省武汉市城市建设委员会规划设计室 (50)
包头市城市规划工作中的几点经验与体会.....	内蒙古自治区包头市城市建设局 (53)
西安市城市规划工作的几个问题.....	陕西省西安市规划局局长武慰祖 (61)
兰州市城市规划第一个五年计划工作情况.....	
.....	甘肃省兰州市城市规划管理局副局长高炳昭 (64)
关于旧城改建及房屋拆迁的问题.....	四川省成都市城市建设委员会 (67)
成都市的城市规划怎样配合地方工业的大开展.....	四川省成都市城市建设委员会 (70)
关于成都市公共建筑现状调查的初步总结.....	四川省成都市城市建设委员会 (74)
湖南省株洲市第一个五年计划城市规划总结.....	湖南省株洲市建设局 (82)
合肥市第一个五年计划城市建设工作总结.....	安徽省合肥市城市建设局 (91)
乌鲁木齐市旧城市改建的几个问题.....	新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市田玉崑 (96)
关于柳州工业区规划工作的报告.....	广西僮族自治区计划委员会 (99)
四川省城市设计院第一个五年计划工作基本总结.....	(101)
铜川市城市规划工作总结报告.....	陕西省城市设计院 (111)
对虢镇初步调查的一点体会.....	陕西省城市建设局李仁山 (118)
关于城乡规划与建设的几点意见.....	建筑科学研究院院长汪之力 (121)
加强领导,依靠群众,用穷办法进行县城建设.....	广东省新会县县委书记兼县长萧谭 (123)
在城市建设管理工作中采取又管又帮,管与帮相结合的几点体会.....	
.....	河北省邯郸市城市建设局于岩 (130)
在民用建筑中推行统一建设是进一步贯彻总路线的好办法,是城市建设大	
跃进的方向.....	辽宁省旅大市城市建设局 (133)
青岛市建筑管理工作情况.....	山东省青岛市城市建设局言乘万 (137)
株洲市是怎样利用污水灌溉农田的.....	湖南省株洲市建设局 (141)
长春煤气公司关于煤的综合利用问题.....	(145)

刘秀峯部長在城市規劃工作座談会

上的總結报告(記錄)

(一九五八年七月三日)

我們的座談会就要結束了。会虽然开得稍长了一些，但是很有收获。在这个会上，我們討論了城市建設工作如何适应全国大跃进的形势的問題，并且圍繞这个中心。广泛地交流了經驗。从會議文件和大家发言中可以看出，过去無論大城市、中小城市，在規劃和建設方面，都取得了許多很好的經驗，特别是大中城市的經驗比較丰富和完整。許多地方对于已有的經驗都进行了認真的总结，不仅分析了过去工作中的問題，明确了認識，而且提出了今后的办法。这对于推进我們的城市建設規劃工作，会有很大的作用。同时，在这次会上，还产生了一个“城市规划工作綱要三十条”草案。这是由参加會議的一些同志起草，經過大家逐条討論而拟成的。有了这个草案，就使我們今后的工作有所依据，有了方向。又由于这次會議在青島召开，給我們提供了一个很好的条件。通过实地參觀和中国建筑学会的同志对于青島建設的分析和介紹，使我們从这里吸取了搞好城市規劃和建設的有益的經驗。

現在，我就談談有关城市規劃和建設方面的意見。大家知道，我对于这方面的工作是不熟悉的，长期以来沒有接触过。在这次會議上，向大家學了不少东西。我所要談的意見，还不深不透，提供大家参考和进一步研究。

在第一个五年計劃期間，我国的城市規劃和建設工作，在党和政府的领导下，依靠各有关方面的协作，依靠广大群众和各级干部的努力，取得了很大的成績。随着我国社会主义建設事业的发展，許多新工业城市已經建立起来，很多消費城市也逐漸变为生产城市。几年来我們共完成了一百五十多个城市的規劃工作，比較合理地安排了工厂厂址和各項建設；新建的城市共三十九个；大規模扩建的城市有五十四个；一般扩建的城市有一百八十五个。同时，对許多城市和准备建立工业基地的地区，进行了大量的勘察和資料搜集工作。这不仅保证了第一个五年計劃期間工业建設的需要，体现了城市建設工作作为生产服务，为劳动人民服务的社会主义原則。并且为今后許多城市的新建、扩建和改建准备了有利的条件。

为了适应工业生产和城市人民生活的需要，我們还进行了大量的住宅、公共建筑和市政工程建设。五年来，全国各城市共修建了住宅八千多万平方公尺。公共建筑如办公楼、学校、医院、文化宫、戏院、电影院等也約有八千多万平方公尺；城市公用事业也有了几倍的增加，在过去短短的时间內，大体按照城市規劃，有计划地修建这样多的房子，建設了这样多的市政工程，应当說是一个不小的成績。

通过几年来的实际工作，我們培养了大批的干部，建立了城市建設机构。并且使我們初步學到了城市規劃和建設工作的基本理論和規律，取得了相当丰富的經驗。

当然，在过去的工作中，也发生过一些缺点和錯誤。最明显的就是教条主义和形式

主义，而且有一个时期还比較严重。我們学习苏联和其它社会主义国家城市建設的經驗，是很必要的；但是过去在具体作法上和某些定額指标等方面，有过生搬硬套的現象，对我国的实际情况和特点研究不够，結合不够。許多规划工作偏重于形式和远景规划，而对于当前的需要和当地的自然条件、經濟条件、社会条件注意不够，因而造成了一些浪費，同时，对城市规划工作抱着神秘观点：走群众路綫，依靠广大群众的智慧和力量，来规划和建設我們的城市，也是不够的。

过去的缺点和錯誤，一方面是由于我們确实沒有經驗，因而有些缺点和錯誤是难免的。另一方面，如果我們的頭腦中辯証法多一些，多接触一些实际，多走群众路綫，多依靠党委領導，多強調一些服务，少強調一些控制和管理，那就可能好些。关于这一点，大家在发言中都談到了。現在的問題，主要的不在这方面。因为在批判了教条主义、形式主义以后，又走向另一个极端，如定額过于偏低；远景规划也不搞或很少搞了，不是強調近期规划和远景规划相結合，而是只強調从近期出发，只安排当前建設；甚至有些人束手束脚，不敢想，不敢說，不敢做了。

现在，我們国家的各项建設事业都在突飞猛进地发展，技术革命和文化革命已經轟轟烈烈地展开。工业、农业、商业、交通運輸和科学文化等各方面，都出現了大量的奇迹，令人万分兴奋。在第二个五年計劃期間，工业建設将要几倍地增加，农业方面也要逐步实现“机械化、水利化、化肥化、电气化”等等。全国交通情况也将大大改观。因此，可以断定，不需要太长的時間，我国就可以成为一个具有現代工业、現代农业和現代科学文化的社会主义强国。

这种情况表明，我国的城市规划和城市建設工作，正在进入一个新的阶段。过去只是少数城市重点地搞，今后由于工农业同时并举，中央工业和地方工业同时并举，大中小型企业同时并举，新工业城市必将大量出現，不論大城市、中城市、小城市以及县鎮都会有发展，新型的农村也将出現。这就給我們提出了新的問題，提出了光荣而艰巨的任务。摆在我們面前的問題是，城市规划和建設工作如何做？农村规划工作如何做？各地都要发展工业而且发展速度很快，在城市建設方面是自由发展不加规划和指导呢？还是使规划工作赶到前头？毫无疑问，决不要被形势拖着走，一定要赶上前去，走前一步，鼓足干劲、力爭上游，凡是有建設的城市都应该进行规划。工业建設項目不定，就抓紧搜集資料，做好准备；項目一定，就要把它安排在适当的位置上，并且对整个城市进行合理的布置。那末，究竟怎样才能适应目前形势的要求，貫徹执行社会主义建設的总路綫呢？最根本的办法就是依靠党委領導，政治掛帅，依靠群众，走群众路綫，發揮主动精神，同有关部門密切协作，以便多、快、好、省地完成城市规划和城市建設的任务。

现在，我分別講一講以下几个問題：

（一）关于如何从全面出发进行城市规划和建設的問題

城市建設工作，是国家經濟建設总体中的一个重要組成部分。城市的建設必須服务于生产，服务于人民生活的需要。城市的发展取决于所在地区的經濟的发展。因此，进行城市规划和建設，决不能只从城市本身着眼，而必須从一个地区的經濟建設的总体規

划着眼，从全面出发，在区域的总体规划的指导下进行城市规划。

城市规划工作常常是和区域规划同时进行的。在确定区域规划的同时，就提出对城市规划的要求。在什么地方发展什么工业，叫什么工业为主，建设什么样的城市，建设的规模、速度怎样，都会做出大致的规定。因此，在进行区域规划同时，就要结合进行城市的规划和建设工作。

区域规划是一个地区范围以内整个经济建设的战略部署。区域规划，要求明确整个地区的经济发展方向，考虑经济资源的充分利用，正确的布署工业和其他各种经济的生产力，对整个地区的工业、农业、交通运输业以及各项经济文化建设事业的发展进行全面的安排。并且使其得以协调发展，促进整个区域的经济文化的全面高涨，加速国民经济计划的实现。

从全国来说，在国家的统一计划的指导下，几个大协作区，都将建设起比较完整的经济体系。每个大协作区都有一个战略性的规划和布署。每个省和自治区也要进行规划布署。我国的省区一般也是地广、人多、资源丰富，有些省分相当西欧一个国家，在一个省的范围內，还可以划分若干个经济区，分别进行区域规划。现在有些省分已经划了经济区，开始进行了区域规划工作。湖北省把全省划分为三个经济区，山西省也划分了几个经济区。各地的区域规划的作法和深度各有不同，有的是综合性的，全面地考虑了区域的经济的发展；有的是以基本工业为中心进行规划，例如有的以钢铁工业为中心，有的以机械制造业为中心，有的以化学工业或石油工业或煤炭工业为中心进行规划。由于进行区域规划的资料不够完备，整个国家的经济区的规划还未出来，因此，区域规划还只能是粗线条的，将来还会有若干变化，还会不断的进行修改补充，但是有了一个轮廓性的规划，我们就可以高瞻远瞩，比较正确的进行城市的规划和建设。

在区域规划中，需要特别注意以下几个问题：

第一、根据区域的经济资源情况，考虑各种物质资源的充分利用。特别是资源的综合利用，具有重大的经济意义，应当从战略布局上加以解决。如产煤地区，不仅要供应原料煤、燃料煤，还要注意煤的综合利用，考虑建立炼焦厂、煤气供应站、炼油厂、化学厂、肥料厂等等，充分利用煤的副产品。

第二、在布署工业、农业生产力的同时，应当相应对交通运输业和其他经济文化事业做出合理的安排。充分注意各企业间、城市之间以及各个工业部门之间的协作，同时还要考虑经济区域之间的协作。例如湖北省在做鄂西的区域规划时，计划在宜都一带建立钢铁厂，炼铁需要的煤要从平顶山运来。为了不使运煤的火车空着回去，他们提出在平顶山也同时兴建钢铁厂，由宜都运去矿石。这个想法是很好的。

第三、合理地布置生产据点，大中小城市都要恰当安排，使工业区尽可能地接近原料产地，以减少交通运输费用。

第四、合理的安排各种工业。根据区域内的资源情况，在确定了以发展什么工业为中心和城市的性质以后，应当注意中央工业与地方工业、大型企业与中小型企业、重工业与轻工业的相互结合，并且作出恰当的安排。

第五、注意工业和农业的互相支援和协作关系。现在，工业与农业、城市与农村、工人与农民的关系，已开始走向一个新的阶段，很多新的城市将要出现，城、乡的距离

将要逐步縮短，城乡的差别，将要逐步减少。在区域规划中，应当有意識的为消灭城乡差别創造条件。因此应当強調城市，特别是中、小城市为农村服务。并且帮助农村和城鎮建立自己的工业，促进农村的技术革命。在进行技术革命的同时，还要进行文化革命，工人农民都要学习文化，要办多少学校，也要引起注意。因此，在区域规划中，也应当有意識地为逐步消灭体力劳动和腦力劳动之間的差别創造条件。这些虽然不能很快实现，但是必須注意。

第六、注意近期和远景的发展。不仅要考虑近期城市的发展和各种工业的布置，还要考虑将来必須和可能发展的一些新城市和新工业区。当然将来各种建設的前景未可完全預料到，但考虑远景的发展，是会有好处的。

第七、注意发展交通運輸事业，逐步形成一个以現代工具为主的四通八达的交通网。有的地方自办鉄路，如甘肅正在大規模地建設利用汽車牵引的鉄路，沒有鋼軌他們用鉄軌。山西也在自办民航。因此，應該对鉄路、公路、水路、民航等作出全面的布置。

第八、充分利用水利資源。我国的水利大有可为，例如，长江的三峽、黄河的三門峽、刘家峽，都是很大的水利单位。我国河流的落差很大，水利发电很有前途。而且江河很多，应当广泛利用灌溉农田和交通運輸。这是区域规划当中的重要部分。

区域规划，这种战略性的规划与部署，使我們的工作就有了依据，有了便利条件。区域规划是战略性的重大問題，必須党委来抓，城市建設部門应当积极参加这项工作，搜集資料和提出意見。所以我們提出，必須依靠党委領導，政治挂帅，在中央統一布局下，根据协作区和省的战略性的规划和布置，进行城市的规划和建設。我們要主动地向党委宣传，多汇报，多搜集資料，多帮助党委考虑一些具体問題。只有这样，我們才能把城市规划和建設工作做好。

(二) 关于大中小城市相結合，以发展中小城市为主， 在大城市的周圍建立卫星城市的问题

在工业与农业同时并举，中央工业与地方工业，大型企业与中小型企业同时并举的方針指导下，工业建設遍地开花。这种情况，必将促进城市的发展和变化。少奇同志在八大二次會議的报告中提到技术革命的任务时指出，就是要“……使全国大、中城市都成为工业城市，并在那些条件具备的地方逐步建立新的工业基地，使全国的县城和很多乡鎮都有自己的工业……”。因此，全国必将繼續出現很多新的城市和工业基地，很多中、小城市将发展成为大、中城市，原来的大、中城市有的也要有一定程度的发展。

为什么要提出以发展中、小城市为主呢？因为各級都要办工业。中央要办、地方也要办，不仅省（市）办，专、县也都要办。这些地方工业要分散到各个地方。省办的工业或者是省会，或者是在省轄的城市，或者是建立新的工业基地；专、县办的工业，都要放在县城和乡鎮。这样必然出現很多中、小城市，同时，发展中、小城市也有很多好处。从地方工业的布置上來說，除了省（市）集中建設一些大型的限額以上的項目以外，一般工业的布置，大量的的是分散到各个中、小城市。这样作的好处：首先是便于城乡結合，互相促进。城市可以更好的为农村服务，促进农村經濟建設（包括小型工

业)和文化建設的发展。农村的发展,又会反过来支援工业,支援城市。当然,大城市也要城乡結合,支援农村,为农业生产服务,但它一般不如中、小城市更直接,更便利,許多直接为农业服务的工作,可以結合当地的实际需要就地生产,就地銷售。其次,大量的工业分散到各个中、小城市,有利于生产力的均匀分布,资源的充分利用,也有利于国防,便于充分利用农村的劳动力。第三,由于中、小城市的市政設施比較简单,在建設投資方面一般要比大城市經濟;根据成都的綜合計算,証明大城市投資要多一些。

工业的布置似以一般采取大分散、小集中的方針为好,工业布置应当分散,但也不能过分分散,一般工业应当更多地集中于中、小城市。这样,一方面可以又快又多地把城市建設起来,另一方面,可以减少大城市在市政管理和城市生活供应等方面的压力和負担。

大城市还要繼續发展,过去的中等城市也可能发展成为大城市;随着新的大型工业基地的出現,还会出现新的大城市。大城市所以还要发展,是因为:第一,充分利用大城市原有的工业基础,發揮原有的企业的潛力,加以扩建或新建,可以迅速生产大量的設備,保証工农业大发展的需要。鋼的产量能否大量增加,首先决定于我們能否生产大量的冶金設備。增加电的产量,也要增加发电設備,各种工业的发展,都要大量的各种各样的設備。要想迅速生产大量的机械設備,必須充分利用現有的工业基础。当然,我們需要在新城市建立生产机械設備的工厂。譬如建立以重型机器为中心的机械工业基地。但是它的准备,仍然需要依靠原来城市原来的工厂进行生产,而要扩大机器生产的能力,最快的办法是扩建,或者就在原有的工业基地上新建。特别是扩建,投資少,收效快,便于取得技术方面的支援。第二,城市本身也需要发展。旧中国的城市是不可能有计划发展的,虽然有些工业基础,但是残缺不全,沒有形成一个工业体系。有些大城市,例如上海,工厂很多,机械工厂也不少,但是很多都帶有加工性質和修理性質。几年以来,我們建設了一些生产机械設備的工厂,工业的面貌有了很大改变,但是大型的鋼鉄工业,基本化学工业和重型机械工业仍然很少,需要进行建設。第三,企业管理体制改变以后,地方上的积极性得以充分發揮,各个省市都在采取各种办法积累建設資金,准备大搞工业建設。很多大城市的工业产值将要成倍地增加,而且主要是采取自力更生的办法,依靠自己的积累进行建設,这种建設社会主义的积极性,必将促进大城市的发展。

大城市或特大城市的发展,一方面是充分利用城市原有的工业基础,适当調整原有的工业区与混合区。可以从混合区中調整部分的工厂,例如有害于居民的工业或不便于扩建的工厂到工业区,有些城市的市区,空地不少,也可以布置一些中、小型工厂。但是大城市,應該有计划地建設卫星城市。这些卫星城市既要在生产协作方面和中心城市建立直接的联系,又要具有一定的独立性,也就是說,它有自己的工业区、居住区和公共設施,但也不是完全独立,完全独立就不能叫卫星城市,在卫星城市的工业布置上,有的可以以鋼鉄工业为主,有的可以以化学工业为主,有的可以以机械工业为主,所有这些,都是整个城市的生产組成部分,以原来城市为中心,形成一个完整的工业体系。

建立卫星城市对于减少大城市的交通、市政設施、住宅以及城市生活供应方面的压

力都有很大好处。同时，卫星城市又可以充分利用原有城市的交通、电力、技术力量等有利条件，既能节省国家资金，又能很快的发展起来。现在北京、上海、天津、南京、哈尔滨等地都初步规划了一些卫星城市。凡是大城市都可以考虑这个问题。建立卫星城市应当作为大城市继续发展的方向。

不仅大城市，有些中等城市由于地形的限制，或者是为了更好的利用资源和水源、交通条件，也可以建立卫星城市。贵阳就是由于地形的限制，发展了卫星城镇。

（三）关于从实际出发，逐步建立现代化城市的问题

城市发展的方向，就是要从实际出发，逐步建立现代化的城市。我们的国家将要建设成为具有现代工业、现代农业和现代科学文化的伟大的社会主义国家。工业、农业和科学文化事业都在突飞猛进的向前发展，这种形势，要求城市建设也要相应的向现代化的方向迈进，所谓现代化，就是要求城市要有现代化的供电、供热、供水、排水、交通工具、道路以及合乎卫生标准和居住条件的房屋建筑和文化宫、图书馆、博物馆、影剧院等。所有这些，不仅是为了改善人民物质文化生活，而且也是为了适应生产发展的需要。在我国第一个五年计划的初期，国家的资金有限，在集中力量发展生产的同时，不适当的追求城市的现代化是不对的。但是，随着生产的进一步发展，逐步的建立现代化的城市，都是很必要的。有些同志不了解现代化城市和现代化的工农业生产之间的相互关系。他们一方面不满足于旧城市的落后面貌，认为需要进行改造，但又不敢提出城市建设的现代化方向。一提到现代化就以为建设的标准很高，规模很大，化钱很多，是一种浪费，事实上，逐步的实现城市的现代化，不仅不是浪费，而且会取得更大的经济效果，更好的贯彻执行多快好省的方针。

建立现代化的城市，首先可以促进生产的发展。例如，大规模的工业建设和工业生产，要求城市供应大量的合乎一定质量的用水，如果不设自来水厂，而用人挑水，不仅不经济，而且不能保证生产的需要。道路随着交通运输量的增大，就需要铺设较好的路面，否则，交通运输就会发生困难，车辆的损耗率也会增大。其次，许多现代化的市政设施，不仅仅是服务于生产，服务于居民生活，它本身就是一种生产，可以直接增加国家的收入。例如，公共汽车公司、电车公司、自来水公司、煤气公司、戏院、电影院等。都有自己的收入，它们向国家上缴的利润，常常不需要很久的时间就超过它们建设的投资。很多单位利用自己的收入。就可以扩大再生产。例如，煤气公司，把煤加以综合利用，不仅可以供给城市煤气，还可以提炼二百多种副产品如焦油、沥青、肥料以及其他多种化学原料。据长春煤气公司的计算，一吨煤经过加工综合利用，它所创造的价值，等于煤的原价的三点二倍。下水道的无害污水，可以灌溉郊区农田，上海市经过试验，酸性污水加上阿莫尼亚，可以制成肥料。根据广东新会县和其他城市的经验，在绿化地带培育经济林，可以增加生产。新会县会城镇发动群众清理了大约八百多亩闲地，种了木瓜、大蕉、果树十万多棵，每年收入八十多万元。他们利用公园里的空地。种植了各种经济作物，利用公园的湖水、池塘养鱼，做到了以园养园。由此看来，市政设施并不完全是消费性的事业。只要有意愿地把它和生产结合起来，转变为生产性的事业，就可以收到很大的经济效果。

我們說實現城市的現代化，也並不是說一下子就要達到現代化，而是要從實際出發，從現有的經濟水平出發，逐步地達到現代化。各種不同的城市實現現代化的步驟，也應當有所不同。新建的工業城市，一開始就應當注意城市的現代化，原有的中等以上的城市，工業發展比較快的，實現現代化的步驟可以快一些，縣城和鄉鎮，近代化的工業較少，可以慢一些。

我們能不能用較少的投資，逐步實現城市的現代化呢？新會、佛山、安陽等地的經驗說明我們只要本着城市建設為了生產而又結合生產，為了群眾而又發動群眾，依靠群眾進行建設的精神去做，就一定能夠把城市建設搞的更快一些，更好一些，也更省一些。

（四）關於城市規劃標準、定額問題

我國的幅員廣大，地區遼闊，全國各個城市的經濟基礎、社會條件和自然條件各有差異。城市規劃既要有一般的原则，又必須因地制宜，完全採用一個標準和定額是不恰當的。例如，同在長江流域的城市，其中武漢、重慶、南京的氣候最熱，這些城市的工廠需要增加降溫設備，住宅、民用建築的布局、層數，也得考慮這些城市的氣候特點。廣州為了適應氣候熱、雨量多的特點，很多是把沿街的樓房的樓下建成走廊，做為人行通道。人在道上走，太陽晒不着，雨也淋不着。茂名也是因為氣候熱、潮濕，居民住的樓房、很多是樓上住人，樓下圈牲口，類似這種情況，北方是很少見的。建築物的特點，因為各地區的各种條件不同，而有所不同。這不僅是根據習慣，而且是根據生活的需要。顯而易見，在全國範圍內完全採用一個定額標準是不能適應的。但是也不能不要定額和標準。沒有一個一般的定額標準作為依據，也會造成工作上的困難。因此，我們提出以下幾個帶有伸縮性的定額和標準，供各地參考。

第一、居住面積定額：過去遠景規劃上曾經採用過每人九平方公尺，後來感到我國人口多，土地少，標準需要降低。前國家建委和原城建部關於城市規劃定額指標的聯合通知中規定，居住面積為四平方公尺以下。現在有的城市居住面積是三平方公尺，有的稍高一些，平均是三五平方公尺。這次會上，最後研究的結果，認為居住面積以每人四平方公尺到六平方公尺比較適合。我們認為可以在這個範圍以內，由省市決定。在特殊的情況下，也可以超過六平方公尺，也可以低於四平方公尺。定額標準反映着一個時期的經濟水平和生活水平，它是相對的，不是絕對的，不可改變的。將來隨着經濟的發展，人民生活水平的提高，根據城市人口發展的情況，還會有許多的變化。如果標準定得過高，會引起很多問題，首先是投資難以解決。採用四平方公尺到六平方米的定額也不是說，現在立即達到六平方公尺。可以先從四平方公尺，四點五平方公尺或者五平方公尺着手，將來逐步提高到六平方公尺。這樣做，一方面使居住條件比過去有所改善；另一方面對城市土地的利用也不會有大的浪費。我們的城市畢竟是社會主義城市，在保證工業建設的同時，應當考慮到逐步改善勞動人民居住條件。

第二、城市生活用地綜合指標：包括居住、公共建築、道路、綠化地帶等的用地。最初，遠景規劃一般採用每人七十平方公尺到八十平方公尺，以後前國家建委和原城建部的聯合通知中規定，遠景規劃的生活用地，控制在三十五平方公尺以內，近期建設用

地規定为十八平方公尺到廿八平方公尺，現在看来，这个指标也低了一些，我們認為，可以在三十平方公尺到六十平方公尺范围以內，各地灵活采用，近期多少，远期多少，由各地省（市）委研究，分別决定。

第三、城市住宅的层数問題。城市住宅，建設楼房經濟，还是建設平房經濟？几年来一直有爭論。現在大家的認識基本取得一致了。北京、辽宁、广州等省市，都作过楼房、平房的經濟分析，得出的共同結論是楼房是經濟的。也有个别的地方、認為算政治帳，建設平房經濟。这个意見也可以研究。

城市住宅建筑的經濟問題，不能只从住宅本身的造价着眼，还必须把市政設施費用計算在內，全面的加以考虑。如果只从住宅本身的造价着眼，假如平房沒有現代化的設備，造价当然要比楼房便宜，但是，把市政設施費用考虑进去，算大帳就不經濟了。首先从城市土地利用來說，盖楼房比盖平房可以多住人，節約用地。第二少用土地相应的縮小城市的面积，因而相应的縮短了道路和各种管綫，如上水道、下水道、电綫、热力管道、煤气管道等等。可以节省許多投資。根据北京市的計算，盖平房比盖楼房在市政設施方面大約多化百分之三十二的投資。青島市作了綜合比較，以四层楼房的全部費用为百分之一百，三层楼房为百分之一百零三，二层的为百分之一百二十四，平房为百分之一百四十一。根据苏联的資料說明城市住宅以三层到五层的楼房最为經濟。

还应当提出，过去我們总認為楼房造价高于平房，其实并不完全如此。例如成都盖的宿舍三层楼房，每平方公尺的造价只有二十七元。其他地方也設計过类似的造价很低的楼房。相反，有的地方盖的平房的造价却很高，每平方公尺达到三、四十元，甚至五十元。有的同志提出盖楼房，鋼筋、水泥等建筑材料不足怎么办？其实二、三层楼房也可以采用砖木結構。城市中住宅建筑的层数，也要根据不同城市，区别对待。一般的說，大、中城市修建三层和三层以上楼房为主，是合适的，大城市可以多建三层到五层的楼房，中等城市可以多建三层或四层的楼房。小的城市例如县城，按照中央关于改造农村落后居住条件的指示精神，也应当多盖些二层到三层的楼房。在农村有的地方也可以建一些二层楼房。我們主张在城市多建一些楼房，是指城市建設的发展方向，并不排斥在必要的情况下，建設一定数量的平房。一个城市的建筑物层数，应当根据建筑物的用途和所在位置的不同，分別加以考虑。有些公共建筑的层数可以高一些，在城市中心地区和沿街的建筑应当高一些。同时高层低层也要作适当的穿插不能千篇一律。

第四、关于永久性建筑和临时性建筑問題。有的同志提出，現在住宅的需要很迫切，但是投資有困难，是否可以先盖一些临时性的平房。以应急需，将来有了投資，再按规划建設永久性的楼房。我們認為是可以的。但是要严格区别永久性和临时性的标准。永久性建筑就按永久性建筑标准建設；临时性的建筑标准要尽量降低，事先明确是临时性的，准备使用三年五年，十年八年以后就拆掉。不要建得既不象永久性的，又不象临时性的，結果，化錢不少，既不能长期利用，拆掉又造成很大的浪費。

临时性的建筑，最好是在指定的地区建設，便于将来有計劃地拆建。在城市规划中要預先考虑到这个問題。有些公用設施，如果投資不足，也可以建設临时性的。特别是新工业基地，建設队伍集中起来以后，人口增加很快，各种服务性的設施，如戏院、俱乐部等非搞不可，如果投資允許，能建永久性的当然很好，投資不够，可以先盖临时性

的，先解决当前的需要，将来再按规划建永久性的。如兰州化了两万元，盖了一个八百个座位的剧院，可以使用十年八年，很解决问题。为了解决当前的急需，有些文化福利设施，还可以暂时利用旧有的公共建筑，有的地方把庙宇改成了图书馆，展览馆。事实证明，只要依靠群众就可以想出很多办法，不一定非要大量的投资不可。

第五、城市的道路问题。这也是城市建设中的一个重要问题。过去有一个时期偏重于搞宽马路，后来一个时期马路又搞得窄了一些。道路宽度没有必要作出统一的规定，因为，已经有了居住用地的综合指标，各地可以根据具体情况，自己规定。

道路的宽窄，主要决定于城市人口的密度和交通量的大小，不同城市应当区别对待，大城市不能和小城市一样，主干道，次干道、人行道要有不同的规定，过宽了浪费土地，过窄了不能适应城市将来发展的需要。因此，过去搞得太窄，不能适应交通发展需要，可以适当放宽，有些地方搞宽了的，如果可能也要适当收缩。道路的宽度和两旁房屋的层数也要相称。青岛有些道路的宽度和房屋层数的比例比较恰当。北京东、西长安街，道路宽，楼房层数低，有些不大相称。

道路的宽度和走向的规划，还要注意远期与近期的关系，有的城市估计将来城市发展大，但现在过多的投资又不经济，应当全面规划，分期建设。在道路两旁或中间预留一些地带，多搞一些绿化，将来城市发展了，交通量增大了，绿化面积可以缩小，道路可以加宽。有些旧城市，原来的道路很窄，现在交通量日益增大，道路两旁房屋又不能拆迁，可以改为单行线，或者开辟平行线，以减轻主干道交通量。有些大城市如天津、上海、武汉、重庆等都有河流通过，这些城市交通比较复杂。在规划中要根据交通发展的需要和具体条件，考虑建桥或开辟地下隧道，以及其他办法解决交通问题。在大城市里，某些交通频繁的主干道交叉口，应当考虑将来建立立体交叉的可能性。

（五）在适用、经济的基础上注意美观的问题

过去，在城市规划设计和建筑设计方面，曾经犯过复古主义和形式主义的错误。一九五五年我们对这种错误倾向进行了批判，收到了很好的效果，但是在执行中央提出的增产节约的方针方面，有不够全面的地方。曾经有一个时期，不适当的强调了经济问题，忽视了适用和美观，有的甚至为了降低设计标准而影响了工程质量。几年以来，在我们的实际工作中，往往不是忽视经济，就是忽视适用、美观。但是总的说来，我们还是基本上贯彻了适用、经济和在不可能的条件下注意美观的方针的。工程的造价有了很大的降低，出现了不少的既经济而又适用、美观的房屋建筑。

为了适应建筑任务大量增加的需要，推广了一批标准设计，对节省力量、加速设计和促进建筑工业化都起了一些很好的作用。但是，民用建筑标准设计的类型不多，而且标准定的过死，不能适应需要。西安反映，住宅的标准设计单元是一个标准，一个式样，教授嫌房屋的设备不够，职工又嫌房屋太好，住不起。有些房屋的墙和屋面太薄，不能隔热、防寒。按照规定没有暖气设备，实际上冬天每家都要生火爐，既不适用，也不经济。在美观方面，也注意得不够。标准设计的形式单调，不能适应各种形式街坊布置的需要。房屋的层数也是千篇一律，不能恰当的反映一个城市应有的风格，这些缺点应当引起我们的注意。

城市规划和房屋建筑的设计，首先应当注意适用，应当按照不同建筑物的特点和要求，进行设计。宿舍要满足居住的要求，医院要满足医疗的要求，学校要满足教学上的要求。尽量发挥不同建筑物的不同的功能作用。注意经济问题，在任何时候和任何情况下，无疑都是必要的。但是，不能因为强调经济问题而降低工程的质量标准，应当从积极的方面，降低工程造价。例如，设计方面应当注意节约建筑用地，充分利用地形。减少土方工作量；充分利用地方材料和轻质材料，减轻建筑物自身重量等等。在施工方面，应当注意改善经营管理，尽量采取技术组织措施，节省人力和材料以及减少管理费用等等。例如，青岛建筑公司把干部和工人的比例由过去的百分之三十多，减少到现在的百分之七点七，据计算，今年就可以节省管理费用四十多万元。

在美观方面，我们不提倡化很多钱去讲究美观。但是，在化钱不多的情况下，把城市和房屋建筑尽量搞的美观一些，是完全应当的。美观是多方面的，首先是城市的总体布置要合理，要有一个完整的和谐的城市面貌。每个城市允许有它自己的特点。青岛市的总体布置一般讲是比较合理的。道路的走向、宽度、房屋的层数、色彩和绿化都配置的很好，给人以美丽的感觉。当然青岛市具有依山面海独特的自然条件，为其他很多城市所不及。但是在可能的条件下，城市规划方面学习它的某些长处，并不是不可以的。第二、要善于利用地形，做出各种巧妙的布置。布置得好，不仅是美观，而且是经济的。我国有些历史名城也有建在山区的。例如重庆，诗人们称为山城。充分利用地形，有时可以把城市布置的很美，更紧凑。因此，今后城市规划与建设，除了生产上要求非在平原地带建设，需要挖土、平土以外，一般的不要挖大量的土方，建筑地形，应当允许有高有低，过多的追求地形平坦，不仅是不经济，也不一定美观。第三 构件标准化，建筑形式多样化。建筑物的立面布置、类型组合和建筑形式对美观有很大的关系。房屋标准设计的种类既不能太多，太多了就不成为标准设计了，但是也不能太少。在一条街道上，应当同时采用几种不同类型的标准设计。单元的布置应当多样化，色调要配得和谐，使建筑形式丰富多彩。为了适应工业化施工，大量生产构件，房屋的构件需要标准化。但是在构件的组合方面，可以多样化。应当更好的发挥设计人员进行标准设计的创造性。现有标准设计不合适的，各个省（市）可以根据当地的实际情况，进行必要的修改。

街坊布置应当采用周边式，还是自由式、行列式？几年来的经验说明，周边式是有许多缺点的。房屋的四角要采用同一标高，增加了土方工作量，很不经济，虽然目前我们还不能完全排斥周边式，但是周边式不能成为街坊布置中的唯一形式。街坊的布置应当结合自然条件和地形灵活安排。那种形式更合适，就用那种形式。

绿化也是城市美化的一部分，要给予适当的注意。利用空地种植果树，既解决了绿化问题，增加城市的美观，又能增加生产。凡是这样作的城市，都已收到很好的效果。

（六）近期规划和远景规划问题

在这次座谈会上。各地都提到了这个问题，并且在总结过去的基础上，提出了正确处理近期规划与远景规划相结合的意见。过去由于我们忽视了近期规划与远景规划的有机联系，曾经发生过两种偏向：有一个时期是重远轻近，不从实际出发，孤立地去进行远

景规划；另一个时期是，过分强调近期，甚至有些城市只近不远，不做远景规划。这些都是形而上学的思想方法。近期和远景是对立的统一，近期规划结合远景考虑，就会增强我们的预见；正确的远景规划，反映着客观事物的发展规律，它在一定程度上指导近期规划，为近期规划指出方向。在目前全国大跃进的新形势下，国家建设正以“一日千里”的速度向前发展，如果没有远景规划，就会盲目地进行建设，就会给今后的发展造成不利的后果。不适当地强调远景规划，也不实际。现在条件不足，第二个五年的国民经济计划还没定案，长远的计划还没有，过分强调远景是有问题的。但是远景规划必须要做，而且能做，不能等待资料齐全，有了长远的国民经济计划的依据才做。远景规划只能是个粗线条的轮廓性的规划。有资料当然最好，资料不足也可以做。例如，城市的性质怎样？发展多少人口？发展什么工业？二十年、三十年以后大体上要发展到什么程度？城市如何分区，那里是工业区，那里是住宅区等等。所有这些，只要依靠党委，就能办到。在执行过程中，会有修改，越修改就会越切合实际。当然，我们应当力求使规划更能反映客观实际，尽量争避免大的修改。

远景规划订了以后，重点应当放在近期，要使近期规划服从当前需要，用以指导城市建设。近期规划的经济依据比较充分，应当做得更细一些。目前要以近期为主。结合远景考虑，编制切实可行的规划方案。我们必须防止重复发生过去那种重远轻近，或重近轻远的偏向。必须注意远近结合，由近到远，以远景指导近期，近期又修改远景，远景又指导近期。这样循环不已，每都会使我们的认识提高一步，规划也就越加切合实际。

规划的期限，应当根据一定时期的国民经济计划。近期规划一般以五年为宜，这样可以与国家的计划结合起来，考虑问题能够更具体一些，更实际一些。国家的五年计划定了，我们就可以进行五年的详细规划。远景规划的期限可以不做统一规定，因为远景规划经济根据不具体，而且可变性也很大。一般以十五年到二十年为宜，但由于跃进，原来的远景规划可能提前实现，个别的可能由于计划的变动，要推迟实现的时间。

（七）关于旧城市利用和改造问题

对于旧城市应当采取充分利用和有计划、有步骤地进行改造相结合的方针。充分利用旧城市原有的工业基础，房屋建筑和市政设施、对于加速经济建设，逐步改善人民物质文化生活，具有很大意义，过多过早地拆迁那些可以利用的房屋建筑，是不适当的。但是，对于那些既不利于发展生产，又不适合人民居住生活要求的房屋建筑和市政设施，又必须有计划地进行改建。首先是那些居住条件很坏，卫生条件太差的房屋。例如，上海的南市闸北的阁楼和天津的棚户。住的十分拥挤，进屋以后腰都直不起来，这种居住条件，无论如何不能长期维持，需要尽快地加以改建。有些城市的马路、十字路口过于狭窄，车辆难以通行，也应当加以改建。还有些城市的污水沟影响居民的健康，也需要进行改造。

城市的利用和改建是一个问题的两个方面，拆除一部分不能利用的房屋建筑，并不是破坏，而是为了建设。不是为了追求阔气，而是为了更好地加以利用，改善人民的生活条件。过去我们总认为拆掉旧的房屋建筑，重新改建，是不经济的，事实并不如此。根据上海、北京、成都以及其他许多城市研究的结果，认为城市拆掉一些破旧的平房，改

建成楼房是經濟的。根据上海的資料分析。在旧城市改建，每平方公尺建筑面积的綜合造价，比在新区建設节省二十九元。因为平房改为三层到五层的楼房以后，可以扩大居民的密度，可以充分地利用原来的水电，馬路等各种市政設施。旧城市的改造，还可以充分依靠群众，采取国家力量与群众力量相結合的办法，有計劃、有步驟地进行。这样就能节省更多的投資，根据成都的計算，他們設計的三层楼房每平方公尺的造价只有二十七元，原有的破旧的平房旧料可以利用百分之五十，加上发动群众，自拆自建，每平方公尺造价只要投資十四点六六元。其中，材料方面投資十点八六元，水电設備費用二点八元，技工工資一元。如果国家帮助一半每平方公尺只要七块多錢。其他市政設施，只要发动群众来搞，一定能够做到多、快、好、省。例如佛山市，在党委的号召下，发动群众，六十天時間，整修了一千三百多条八万多公尺的下水道，只花了十五万元。其他地方，也有类似的例子。中等以下的城市，发动群众进行改建工作，是比較容易的。就是大城市，也可以采取国家投資与群众力量相結合的办法来进行改建。

（八）关于县鎮规划与建設問題

全国有两千多个县城。有的将来要发展成为中等城市，有的还可能发展成为重要的工业基地。

由于县城是一个县的政治、經濟、文化中心，又是大、中城市联系农村的扭帶，一般都要办工业，特别是为农业生产服务的农业机械制造厂、修理厂、顆粒肥料厂、化肥厂、小型鋼鉄厂、水泥厂以及各种农产品加工厂等等，只要有条件都会建設起来。据了解，有的省已經建成了几万个中、小型工厂。并且开始投入生产。現在計劃在第二个五年計劃期間，进行建設的项目增加到几十万个（包括农村），其中很多项目要摆在县城。这些工厂往那里摆？怎么摆法？县城的规划和工业布置原則是什么？都需要很快地确定。

县城又是物資集散地，有集市，有市場。应当考虑商店、銀行、合作社如何摆法，更便利于农民进城进行交易。县城联結大、中城市和农村的道路如何設置是大車道、公路，还是小鐵路？县城市区的干道如何布置？沿海、河的县城如何充分利用水运？县城还要办农业大学，中等专业学校，設立文化館、圖書館、影剧院等等；这些文化福利設施要为全县或周围的农村服务。所有这些方面，都需要进行规划与安排。

关于县鎮规划的方針，这次会上。县鎮规划組提出要做到“五为”、“四結合”。“五为”是：为工业生产服务，为农业生产服务，为城乡物資交流服务，为大、中城市服务，为乡村劳动人民服务。“四結合”是：进行县鎮规划的給水排水、水利发电、防洪、河湖系統和农田水利相結合；县鎮的道路规划和改善乡村道路相結合；县、鎮的綠化与造林、水土保持相結合；市政工程的修建和除四害、卫生运动相結合。这些精神都是好的。“五为”也好，“四結合”也好，总之，凡是有关系的各方面，在县城规划中，都要全面考虑。

县鎮规划的原則，虽然和大、中城市有所区别，但是有些是相同的。比如工业区的布置，应当尽可能地利用原有基础。特别是由于县鎮工业投資不会太大，利用現有的一些房屋作厂房，因陋就簡，可以集中資金多办工业。在市政建設方面，更应发动群众，

采取自力更生来解决的办法进行建设。在布局上。要力求紧凑集中，充分利用县镇的空地。象定县城周围四十多里，城内空地很多，可以建设不少工厂，就不要再把工厂向城外摆，以免减少耕地。还有一点也是相同的。就是工业发展很快，每个五年计划都要建设很多的工厂，因此必须考虑发展远景，考虑远近期的结合。

在规划方法上，可以采取先粗后细，点面结合的做法。先作粗线条的规划，比方说资料，县城不会样样俱全，地形图、测量图不会都有，甚至大部分没有，所以必须依靠自己，采取各种办法解决资料问题。当然，省必须给以帮助。现在有很多地方，如山东浙江都采取快速办法，作了一些县城的规划。虽然是轮廓性的规划，但是大致都解决了工业布局问题，保证了工业建设的进行。这是首要的问题。现在各个县办工业的积极性都很高，这是很好的。但是在这种情况下，容易忽略规划，容易把建设项目摆乱，给今后城市建设造成困难。因此事先总要做个大体规划，然后由粗到细，由简单到复杂，逐步作出完整的规则。有了一个大体上的部署，在布局上就不致于出现严重不合理的情况。

进行县镇规划。也要洋办法和土办法同时并举，有的甚至完全采用土办法，也能大体搞出规划，虽然粗糙一些，但是能够解决问题，城市规划并没有什么神秘。有的县已经作出榜样，大家可以大胆地去做。在这方面，省的城建部门可以先搞一些典型，吸收各县领导同志参加。搞了几个县城以后，大家就知道怎么搞了。专区也可以搞些典型。总结和交流经验。

全国的县城或很多乡镇，都要摆工业，要建设，非作规划不可，这可以说是形势逼人。县镇的规划工作已经成为当前县委和县人委的一项重要工作。

（九）关于农村规划与建设问题

农村规划工作，也是形势逼人，而且有些地方农民自己已经搞了，云南、四川、江苏、河南等省都进行了示范性的农村规划。这是一个良好的开端，也是具有重大意义的事情。

我国广大农村已经进入技术革命和文化革命阶级。随着农业发展纲要四十条的迅速实现，农民迫切要求建设社会主义的新农村，要求改善居住条件，建设文化福利设施，特别是在中央发出关于改造农村落后居住条件的指示以后，农村规划问题更引起了大家的注意。当然，也不能说这个问题的迫切性已经到了非要立即解决不可的程度，但是，农村年年增产，农民收入增加，生活改善，过去住窑洞的要住房子，住平房的要住楼房。合作社也要办工业，搞基本建设。因此，现在应该说是把这个问题摆上议事日程的时候了，如果再不行动起来进行农村规划，就不能适应新的形势。

怎样进行农村规划呢？

第一，根据适用、安全、卫生、经济、美观的原则，按照村镇大小，人口多少，自然条件和经济条件，对住宅、畜圈、商店、作坊、仓库，学校以及其他文化福利设施，全面加以规划。农村规划用地，不必搬用城市规划中“功能分区”这个名词，还是叫作农庄用地较好，因为这个叫法容易使人明白。具体说来，就是这里摆什么，那里摆什么？这里摆工厂、作坊，那里摆商店、合作社，这里摆住宅，那里摆畜圈等等。

第二，注意充分利用自然条件，少占或不占良田。我国农村是各种各样的，南方的

和北方的不一样；沿海的和內地的不一样；有的平原地带，有的在丘陵山区；有的傍河靠湖，有的邻近沙漠；有上千个人家居住集中的大村子，有十个八个居住非常分散的小村子。风向、雨量、地质情况不一样，房屋的结构、样式不一样，人民的生活习惯不一样。必须从当地实际情况出发，紧密的结合地形和自然条件，采用地方材料，进行规划与建设，只有这样，才能作到经济合理。

第三，根据不同地区不同情况，因地制宜的确定农业规模。随着农业机械化 半机械化水平的提高，土地的大面积利用，农业合作社小社并为大社，农村居住状况也要向着集中方向发展。但是农庄规模的大小，全国不能统一规定。就是从一个县来说，也不完全一样，有的八百户，有的五百户，有的一两千户。规模太大，居住过于集中，到地里耕作走路太远；规模过于太小，居住过于分散，对生产、工作也不利。应当按照当地具体情况。从便利生产出发，灵活决定。一个县有若干控制是可以的，但是也不能规定过死，并且山地、平原不同地方，要有不同规定。

第四，建筑形式应当力求多样化，并且充分利用地方建筑材料。建筑形式最好由群众讨论决定，行列式、庭院式、自由式也好，其他各种各样形式也好；只要当地农民喜爱，只要符合适用、卫生安全、经济、美观的原则，什么建筑形式都行。在布置房屋的时候，注意人畜分居，把牛棚、马圈及有害的一些工厂等放在下风及河流的下游。

我们必须深入实际，深入群众，把当地的情况和农民的生活习惯摸深摸透，才能把规划作好。至于具体作法，可以在县委领导下摸索经验。总之，农村规划要结合生产来进行，通过这种规划达到扩大耕地面积，改善居住条件，便于生产，便利生活的目的。

（十）关于如何多快好省的进行城市规划和建设的问题

为了适应工农业大跃进的新形势，城市规划工作也必须来个跃进。这次会上各地都提出了跃进计划，这是很好的。现在，我就如何多快好省地进行城市规划和建设的问题谈几点意见：

第一，依靠党委，政治挂帅，统一规划，全面安排这是多快好省的进行城市规划和建设的基本保证。无论是区域规划，城市规划，还是县、镇规划、农村规划，都要如此。这是我们在工作中摸到的一条重要经验。规划本身牵涉的面很广，而过去我们和各有关部门的联系协商是不够的，使得有些规划长期不能定案。城市规划是政治、经济、技术、艺术的综合体，它不仅关系到工业、农业、交通运输、文化教育事业，而且也关系到广大劳动人民的物质文化生活，必须由党委领导，并在党委的领导下，组织各有关部门，共同研究，统一规划，全面安排。

第二，进行城市建设，还必须依靠群众，大走群众路线。过去，我们依靠群众的思想不够明确，在城市建设上更是如此。现在，大家都摸到了一些经验。尤其是新会的经验，值得我们学习，值得所有的大、中、小城市学习。新会的经验，总结起来就是：党的领导，依靠群众；结合生产，自力更生。这些经验，虽然不很完整，但是带有普遍意义。特别是中、小城市的建设，更应当这样办。

第三，解放思想，简化程序，打破不合理的规章制度。整风务虚以来，特别是经过这次会议，大家的思想都有了解放，初步的发扬了敢想、敢说、敢做的共产主义风格。

但是还不够，保守思想还是存在的。我們应当敢想、敢說、敢做。但是，也不能乱想，乱說，乱做，要多学点辯証法和唯物論，更科学的考虑与研究問題。

在簡化程序，打破不合理的規章制度方面，我們提出要五破五立：

一、过去是国家經濟計劃不定，人口規模不定就不能作規劃，这条要打破。上面談过，就是計劃不定，人口規模不定，也要作出輪廓性的規劃草案，而且計劃本身也是在变化的，等計劃定了再作規劃，勢必要影响工业建設。先作了規劃，不但沒坏处，而且更主动，有利于工业建設。

二、不問城市大小，不分輕重緩急，不从实际需要出发，一律强求資料齐全，这一条也要打破。有的資料，如气象、水文地質、地震、工程地質以及供水等还是需要的，要求过多过高，也不现实。

三、不分城市大小，需要的急緩，硬要按照一定程序去作，一定要分初步規劃，总体规划，詳細規劃，規劃圖紙不論城市的情况怎样，需要九到十三张；这一点也应该打破。中小城市有远景規劃图，第一期修建規劃，以及近期修建的詳細規劃草图就够了；大城市資料应当更多更全一些，規劃得詳細一些。总之，应当以滿足实际需要为原則。

四、机械地搬用苏联的人口构成比例，这一点也必须打破。应当按照我国的实际情况办事。

五、定額問題，應該因地制宜，灵活处理。

第四，权力下放，規劃下区。这是發揮地方积极性的問題，也是走群众路綫的問題。上海等地已經把城市规划权和某些城市建設管理权下放到区，这样作的效果很好。各大城市甚至中等城市都可以考虑。今后事情这么多，建設这么复杂，什么事都集中在市里不可能全都照顧过来。現在許多工厂、学校都下放到区，城市规划也应该下放到区。下放以后，要加强領導，在統一部署、統一規劃之下，發揮区的积极性，局部性的問題，可以依靠区来解决。

規劃的批准权，总的來說，也希望大家多發揮积极性。一般城市的規劃都可以由省市批准。規劃工作，主要是依靠省市来作，依靠大家来作。有些大城市的規劃是否要送国务院审批，看来还有必要。这样作可以和負責这一方面工作的同志交換意見，使之更全面、更完善些，所以這個問題要等請示中央以后再定。

第五，加强城市建設管理工作。大家发言中都談到过去我們的服务精神不够，常常是“管”的多，“帮”的少，执行各种規定和定額，有时也很机械，結果发生很多問題，不得解决，要求各部門服从整体規劃是对的，但是在沒有定案以前，征求建設单位的意見，并且在可能範圍內考虑他們的意見，照顧他們的需要，也是必要的，有的同志提出要“帮”“管”結合，既要照顧全部，也要照顧局部。当然，照顧不能沒有原則，大家都按原則办事，多研究，多商量，这样局部也就容易服从整体。总之，我們應該多“帮”，多服务，“少管”，多控制。管的方法也是說道理，走群众路綫。在这方面，大連市提供了比較成熟的經驗，就是所謂“六統”，集中投資，統一建設，統一設計，統一施工，統一分配，統一管理。这是一个方向。各地可以結合具体情况实行，不必一下实行“六統”不可，就是作到“三統”，“兩統”也好。体制改变以后，也为解决这个問題創造了一些条件。但是，在实行的过程中，仍然必須从实际出发，稳重一些，要