

新时期党务工作丛书

党务工作手册

郑志昌 茹作斌 吴战山 主编



中国林业出版社

党 务 工 作 手 册

郑志昌 茹作斌 吴战山 主编

中国展望出版社

副主编 周作仁 张枝成 李海龙
陈凤清 齐桂香 张 臣

党 务 工 作 手 册

郑志昌 茹作斌 吴战山 主编

※

中国电力出版社发行

(北京西城区太平桥大街4号)

长春市东方印刷厂印刷

开本787×1092 毫米1/32	印张15	字数325千字
1990年7月北京第1版	1990年7月	第1次印刷
印数1—9000		

ISBN7—5050—0788—2/D·72 定价：5.50元

序 言

中国共产党是以马克思列宁主义、毛泽东思想武装起来的新型的无产阶级政党。她率领全国各族人民，前仆后继，排除万难，取得了新民主主义革命、社会主义革命与社会主义建设的伟大胜利，把一个经济十分落后、情况极为复杂的半殖民地半封建的东方大国，改造成为初步繁荣、富强的社会主义国家；她和广大人民群众建立了亲密的血肉联系，赢得了全国各族人民的衷心信赖和爱戴。中国共产党对中国革命和建设事业的领导地位，不是自封的，而是在长期艰苦卓绝、生死与共的斗争中形成和确立起来的，是中国人民经过正反两方面的反复比较而做出的抉择。

党的十一届三中全会以后，我国开始了改革开放和实现社会主义现代化建设的伟大历史进程。党肩负着领导建设具有中国特色的社会主义的历史重任，面临着执政和改革开放的双重考验。在新的历史条件下，要完成振兴中华、实现四化的伟大历史使命，首要的问题就是必须加强和改善党的领导。象中国这样一个有11亿人口、幅员辽阔、情况复杂、经济文化落后，发展又极不平衡的大国，如果没有中国共产党的坚强领导，如果不能把马克思列宁主义基本原理同中国的实际情况相结合，就不可能坚持社会主义的正确方向，就不可能把全国各族人民集合成一个统一的、有组织的、为四化大业而奋斗的集体力量，就不可能制定一整套适合我国国情的社会主义建设的正确路线、方针和政策，也不可能创造一个安

定团结的政治局面和社会环境，排除来自各方面的阻力和干扰。要加强和改善党的领导，最关键的问题就是大力搞好党的自身建设。党的建设如何，直接关系到民族的兴衰和国家的前途。因此，搞好党的建设，是全国各族人民的殷切希望。

中国共产党队伍的主流是健康的，积极向上的，是有战斗力的。但是，要清醒地看到，在改革开放的新的历史时期，在当前国际国内形势如此曲折、动荡的情况下，党内还比较普遍地存在着思想、理论准备不足的问题。去年春夏之交国内发生的动乱和反革命暴乱，以及国际上发生的新变化，向全党敲了警钟，它提醒广大党员和人民群众：一方面，确有国内外的敌对势力在千方百计地反对和破坏我国的社会主义建设事业，想把中国拉向资本主义道路；“和平演变”与反“和平演变”渗透与反渗透、颠覆与反颠覆的斗争十分激烈，并将长期存在；另一方面，也迫使全党深刻反思，国内出现去年这样大的乱子，同党的自身建设存在的缺陷有很大关系。一个时期以来，党的主要领导人，消极对待党中央坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的方针，“淡化”党的作用，严重忽视党的建设，忽视精神文明建设和思想政治工作；不依靠党的各级组织进行工作，不强调发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。致使某些基层党组织呈现涣散状态，一些党员干部以权谋私，违法乱纪，严重脱离群众。这不仅大大地削弱了党的凝聚力和战斗力，而且使党的形象、党的威信蒙受极大损失。国内外敌对势力所以能够兴风作浪，以至出现动乱和反革命暴乱，问题主要出在党内。正如江泽民同志在国庆四十周年讲话中所指出的：“40年来的成就，是在我们党的正确领导下，依靠全国人民

的努力取得的。错误和挫折的发生，问题也往往主要出在党内。党的状况如何，对于国家和民族的命运具有决定性的意义。”

党的十三届四中全会以来，新的中央领导集体把党的建设放在十分重要的位置上。为了加强党的建设，作出了一系列重大的决策和部署。全党必须以高度的革命责任感和紧迫感，坚决贯彻落实中央的有关决定精神。必须充分发动和依靠全党的力量，来抓紧抓好党的自身建设，切实全面加强党的思想建设、组织建设和作风建设，尤其要把思想建设放在突出的位置上，使党在理论上更加成熟，思想上更加统一，政治上更加坚强，内部更加团结，同群众的关系更加密切，从而真正成为领导和团结全国各族人民建设具有中国特色的社会主义的坚强核心。

这套《新时期党务工作丛书》，是为适应新形势下加强党的建设的迫切需要而编写的。参加编写的有中共中央党校、中共吉林省委党校、中共长春市委党校、中共吉林市委党校、中共四平市委党校的部分理论工作者和中共大庆石油管理局党委组织部、中共齐齐哈尔市委组织部等一些从事实际党务工作的同志。其中《党务工作手册》、《新编党员读本》、《新时期党的建设问题答解》、《党的基层组织建设讲话》、《企业思想政治工作问答》等书已陆续出版。《丛书》以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，根据中共中央关于加强党的建设的指示精神，对于在社会主义现代化建设和改革开放的历史条件下加强党的建设这个新的重大课题，从不同的方面进行了较为系统的分析、阐述和探讨，观点鲜明、内容求新、文字简练、表述通俗，贯彻了理论联系

实际的方针，具有较强的现实针对性和实用性。希望它对于广大党员和党务工作者在学习掌握党的建设和党务工作的基本经验、基本知识，提高自身素质、增强党性方面，起到一定的帮助和推动作用。

在新的历史条件下加强党的建设，需要一个不断探索的实践过程。《丛书》所涉及的一系列问题，从广度到深度，从理论观点到对策思路，都不可能是完美无缺的。党的建设的现实，迫切要求我们开拓新视野，总结新经验，树立新观念，在实践中把党建设成为更加成熟、更有战斗力的工人阶级先锋队。只要我们党的路线、方向是正确的，党的组织是纯洁、坚强有力的，就一定能恢复和进一步加强同人民群众的血肉联系。这样，在前进的道路上，无论遇到什么狂风巨浪、艰难险阻，我们都会无往而不胜。

肖一平

1990年5月于北京

目 录

一、总 论

1. 什么是党务工作? (1)
2. 党务工作的特点是什么? (2)
3. 为什么要研究党务工作? (3)
4. 什么是政党? 什么是执政党? (4)
5. 什么是无产阶级政党? (5)
6. 什么是党的性质? (5)
7. 什么是党章? 什么是党的纲领? (6)
8. 什么是党的指导思想? (7)
9. 什么是党的根本宗旨? (8)
10. 我们党为什么能成为社会主义事业的领导
核心? (8)
11. 什么是党的领导? (9)
12. 什么是党的政治领导? (10)
13. 什么是党的思想领导? (12)
14. 什么是党的组织领导? (13)
15. 为什么要加强和改善党的领导? (14)
16. 实现党的领导的基本条件是什么? (15)
17. 什么是党的政治路线? (16)
18. 什么是党的思想路线? (16)
19. 什么是党的组织路线? (17)

20. 党的政治路线、思想路线、组织路线之间 是什么关系?	(18)
21. 什么是党的基本路线?	(18)
22. 什么是党的群众路线?	(19)
23. 什么是党的思想建设?	(20)
24. 什么是党的政治建设?	(20)
25. 什么是党的组织建设?	(21)
26. 什么是党的作风建设?	(22)
27. 什么是党的制度建设?	(23)
28. 新时期加强党的建设的三项基本要求是什 么?	(24)
29. 什么是党性?	(24)
30. 什么是党风?	(25)
31. 什么是党纪?	(26)
32. 党性、党风、党纪三者是什么关系?	(27)

二、党的组织工作的特点、作用 and 任务

33. 党的组织工作的特点是什么?	(28)
34. 党的组织工作的作用是什么?	(29)
35. 党的组织工作的基本任务是什么?	(31)
36. 党的组织工作的原则是什么?	(33)
37. 为什么说党的组织工作是党的工作的主要 组成部分?	(34)
38. 为什么说党的组织工作是维护党的团结统 一的物质保证?	(34)
39. 为什么说党的组织工作是实现党的领导的	

- 基本条件? (35)
40. 为什么说党的组织工作是实现党的总任务、总目标的重要保证? (36)
41. 为什么说加强国家行政管理离不开党的组织工作? (37)
42. 怎样加强组织部门的自身建设? (37)

三、党的组织制度

43. 什么是党的组织制度? (39)
44. 什么是党的代表大会制度? (39)
45. 什么是党内的选举制度? (40)
46. 为什么要定期召开党的各级代表大会? 党的各级代表大会每几年举行一次? (41)
47. 召开党的各级代表大会应由哪一级党组织批准? 并由谁来召集和领导? (42)
48. 党的代表大会与党的代表会议有什么区别? (42)
49. 党的代表大会的职权是什么? (43)
50. 召开党代表大会有哪些请示报告程序? (44)
51. 各级党代表大会的代表名额和比例有没有统一规定? (44)
52. 党的代表会议如何产生? (45)
53. 农村党支部可否直接选举出县党代表大会的代表? (46)
54. 选举党的代表大会的代表是否需要规定具体条件? (46)

55. 受双重领导以主管部门为主的党组织、可否选举代表出席地方党委召开的党代表大会？…………… (47)
56. 什么是党的组织生活制度？…………… (47)
57. 党的生活与党的组织生活有何区别？…………… (48)
58. 为什么要严格党的组织生活？…………… (48)
59. 党员领导干部为什么要参加双重组织生活？…………… (49)
60. 党员应该怎样对待党的组织生活？…………… (50)
61. 怎样组织离休退休退职的党员过党的组织生活？…………… (51)
62. 因病长期休养的党员怎样过组织生活？…………… (52)
63. 长期外出的党员怎样过组织生活？…………… (53)
64. 党员在“停薪留职”期间怎样参加党的组织生活？…………… (53)
65. 党支部怎样健全党的组织生活？…………… (54)
66. 党的组织生活主要有哪些内容？…………… (55)
67. 患精神病的党员的组织生活怎样处理？…………… (56)
68. 党员为什么要定期向党组织汇报思想和工作情况？…………… (56)
69. 为什么在党内提倡称同志不称职衔？…………… (57)
70. 党员对“保留意见”与“坚持错误”的区别是什么？…………… (58)
71. 就地安置的退休工人党员和退职干部党员在哪里过组织生活？…………… (59)
72. 怎样开好县以上领导班子的民主生活会？… (59)

73. 怎样开好党小组的民主生活会? (61)
74. 经过支部大会通过的预备党员的人, 在上级党委批准前, 可否参加党的组织生活? (62)
75. 党员干部停职反省期间可否参加组织生活? (62)

四、党的组织原则

76. 什么是党的民主集中制? 民主集中制的基本原则是什么? (63)
77. 为什么说民主集中制是党的根本制度? (64)
78. 什么叫党委制? 为什么要实行党委制? (65)
79. 怎样正确理解党委书记和委员之间的关系? (66)
80. 如何正确处理党的上级组织和下级组织的关系? (67)
81. 党委全委会与党委常委会是什么关系? (68)
82. 什么是党的集体领导和个人分工负责相结合的原则? (68)
83. 按照个人服从组织的原则办事, 工作中出了问题, 个人承担不承担责任? (69)
84. 没有支委会的党支部怎样实行集体领导? (70)
85. 什么是“党员个人服从党的组织”? (71)
86. 怎样健全党的民主集中制? (71)

87. 为什么要禁止任何形式的个人崇拜? (72)

五、党的组织机构

88. 什么是党的中央组织? (74)
89. 什么是党的全国代表大会? (74)
90. 什么是党的中央委员会? (75)
91. 什么是党的中央政治局和中央政治局常
委? (76)
92. 什么是党的中央军事委员会? (76)
93. 什么是党的中央顾问委员会? (77)
94. 什么是党的中央纪律检查委员会? (77)
95. 党的代表会议与党的代表大会的区别是什
么? (78)
96. 什么叫党的地方组织? (79)
97. 党的地方各级委员会的职权是什么? (79)
98. 党的地方各级委员会能否建立书记办公会
议制度? (80)
99. 党的地方各级纪律检查委员会的权利是什
么? (81)
100. 怎样设立党组? 它的任务是什么? (81)
101. 党组与本单位的机关党组织是什么关
系? (82)
102. 什么叫党的基层组织? (82)
103. 党的基层组织的基本任务是什么? (83)
104. 怎样建立党的基层组织? (84)
105. 机关中党的基层组织的作用是什么? (84)

106. 党的基层组织的代表大会是不是常任制? (85)
107. 农村应当怎样设立党的基层组织? (85)
108. 基层组织的党委会、书记和委员是什么关系? (86)
109. 支部党员大会和支部委员会是什么关系? (86)
110. 为什么要设立支部委员会? (87)
111. 怎样开好支部党员大会? (87)
112. 党支部书记的主要职责是什么? (88)
113. 支部党员大会的权力是什么? (88)
114. 党支部要建立哪些制度? (89)
115. 怎样当好党支部书记? (90)
116. 党支部组织委员的主要职责是什么? (90)
117. 党支部宣传委员的主要职责是什么? (91)
118. 党支部工作总结应包括哪些内容? 怎样总结? (91)
119. 党支部委员会为什么要按期改选? (92)
120. 为什么要划分党小组? 怎样划分? (92)
121. 党小组是不是党的一级组织? 党小组的主要任务和作用是什么? (93)
122. 党小组长的职责是什么? 怎样当好党小组长? (94)
123. 党小组应当建立哪些制度? (94)
124. 党小组应怎样组织党员过党的组织生活? (95)

125. 有党员领导干部编入的党小组，党小组长
应该怎样组织他们过党的组织生活？……(96)

六、党员工作

126. 党员应具备的基本条件是什么？……(98)
127. 党员必须履行哪些义务？……(98)
128. 党员享有哪些权利？……(100)
129. 党员为什么必须严守党和国家的秘密？……(100)
130. 党员为什么要搞五湖四海，不许垒山头、
结帮派？……(101)
131. 党员为什么不应传播小道消息、散布流言
蜚语？……(102)
132. 党员为什么不准在党内拨弄是非、离间同
志关系？……(103)
133. 党员为什么对党必须忠诚老实？……(104)
134. 党员怎样在思想上政治上同中央保持一
致？……(105)
135. 党员为什么要坚决服从组织决议？……(106)
136. 党员的党性党风党纪好坏的主要标志是什
么？……(106)
137. 党员能不能信仰宗教？……(107)
138. 怎样进行党员鉴定？党员对组织上作的鉴
定有不同意见，应如何处理？……(107)
139. 怎样理解党员有退党的自由？党员要求退
党怎么处理？……(108)
140. 对长期消极落后的党员进行劝退要注意哪

- 些问题?(109)
- 141.应劝退的党员本人坚持不退怎么办? 劝退党员履行什么手续?(109)
- 142.党员在什么情况下才算自行脱党? 对脱党的党员应如何处理?(110)
- 143.什么是党员登记? 党员登记要履行哪些手续?(111)
- 144.怎样理解党员必须为实现共产主义奋斗终身?(112)
- 145.执政党为什么必须对党员提出更高更严的要求?(113)
- 146.党员为什么要按期交纳党费? 交纳党费的标准是怎样规定的?(114)
- 147.离休的党员干部按规定领取生活补贴, 要不要交纳党费?(115)
- 148.党员“停薪留职”期间党费交到哪里? 按什么标准交?(115)
- 149.党费能不能由别人代交? 由非党群众收交党费合适吗?(116)
- 150.如何做好党费管理工作? 党费的使用范围是什么?(116)
- 151.转移党员组织关系的手续如何办理?(117)
- 152.哪些党组织可在全国范围内转移党员组织关系?(118)
- 153.哪些党组织可在一个省、市、自治区的范围内转移党员组织关系?(119)

154. 离休、退休、退職党员的组织关系转移到哪里?(119)
155. 党员丢失组织关系介绍信应如何处理?(120)
156. 在发展党员工作中应当抓好哪些环节?(120)
157. 为什么说发展党员是党的建设中一项经常性的工作?(121)
158. 什么是发展党员的方针? 应怎样理解?(122)
159. 为什么必须严格履行入党手续? 怎样履行入党手续?(123)
160. 什么样的人可以申请入党? 入党为什么必须由本人自愿申请?(124)
161. 发展党员要不要进行政治审查? 政治审查范围和内容是什么?(125)
162. 怎样保证发展党员的质量?(126)
163. 怎样正确对待个体劳动者入党的问题?(127)
164. 发展新党员为什么要注意征求党内外群众的意见?(128)
165. 发展党员为什么要有计划?(128)
166. 什么样的人可以被追认为中国共产党员? 追认党员要由哪级党委批准?(129)
167. 怎样做好在优秀知识分子中发展党员的工作?(130)
168. 入党为什么要有预备期? 预备期如何计算?(131)
169. 怎样做好预备党员的转正工作?(131)
170. 在什么情况下延长预备党员的预备期?(132)