

新时期党务工作丛书

党的基层组织建设讲话

周作仁 李东玮 李景录 主编



中国展望出版社

党的基层组织建设讲话

周作仁 李东玮 李景录 主编

中国民航出版社

副主编 徐作宣 侯殿才 于希富
王俊峰 张枝成 赵雅琴

党的基层组织建设讲话

周作仁 李东玮 李景录 主编

*

中国出版集团 出版发行

(北京西城区太平桥大街4号)

长春市东方印刷厂印刷

开本787×1092 毫米1/32 印张10 字数210千字
1990年8月北京第1版 1990年8月 第1次印刷
印数1—9000

ISBN7—5050—0854—4/D·86 定价：4.00元

序 言

中国共产党是以马克思列宁主义、毛泽东思想武装起来的新型的无产阶级政党。她率领全国各族人民，前仆后继，排除万难，取得了新民主主义革命、社会主义革命与社会主义建设的伟大胜利，把一个经济十分落后、情况极为复杂的半殖民地半封建的东方大国，改造成为初步繁荣、富强的社会主义国家；她和广大人民群众建立了亲密的血肉联系，赢得了全国各族人民的衷心信赖和爱戴。中国共产党对中国革命和建设事业的领导地位，不是自封的，而是在长期艰苦卓绝、生死与共的斗争中形成和确立起来的，是中国人民经过正反两方面的反复比较而做出的抉择。

党的十一届三中全会以后，我国开始了改革开放和实现社会主义现代化建设的伟大历史进程。党肩负着领导建设具有中国特色的社会主义的历史重任，面临着执政和改革开放的双重考验。在新的历史条件下，要完成振兴中华、实现四化的伟大历史使命，首要的问题就是必须加强和改善党的领导。象中国这样一个有11亿人口、幅员辽阔、情况复杂、经济文化落后，发展又极不平衡的大国，如果没有中国共产党的坚强领导，如果不能把马克思列宁主义基本原理同中国的实际情况相结合，就不可能坚持社会主义的正确方向，就不可能把全国各族人民集合成一个统一的、有组织的、为四化大业而奋斗的集体力量，就不可能制定一整套适合我国国情的社会主义建设的正确路线、方针和政策，也不可能创造一个安

目 录

第一讲 党组织要聚精会神地抓党的建设

- 一、充分认识加强党的建设的重要性和紧迫性…………… (1)
- 二、要用主要精力抓好党的思想建设、组织建设和作风建设…………… (5)
- 三、搞好党的建设是全国人民的殷切希望…………… (14)

第二讲 要高度重视党的基层组织建设

- 一、党的基层组织及其重要作用…………… (16)
- 二、党的基层组织的基本任务…………… (19)
- 三、增强党组织的凝聚力和吸引力，发挥党的基层组织的战斗堡垒作用…………… (24)

第三讲 积极宣传和坚定地执行党的基本路线

- 一、新时期党的基层组织建设要服从服务于党的基本路线…………… (31)
- 二、坚持四项基本原则，旗帜鲜明地反对资产阶级自由化…………… (38)
- 三、教育党员做改革的促进派，保证改革开放总方针的贯彻执行…………… (42)

第一讲 党组织要聚精会神地 抓党的建设

中国共产党历来重视党的自身建设，始终把党的建设的好坏与党的兴衰和社会主义事业的成败密切联系在一起。十三届四中全会前夕，邓小平同志对中央领导同志说：“常委的同志要聚精会神地抓党的建设，这个党该抓了，不抓不行了。”^①他针对党的现状，特别强调加强党的建设的极端重要性和紧迫性。在现代化建设和改革开放的条件下，全党聚精会神地抓党的建设，对于保持党的工人阶级先锋队性质，加强和改善党的领导，实现社会主义现代化的伟大历史任务，具有十分重要的意义。

一、充分认识加强党的建设的重要性和紧迫性

（一）加强党的建设是中国革命和建设的主要法宝。

1921年中国共产党成立时，全国只有50多个党员。在阶级斗争、民族斗争十分尖锐复杂的岁月里，正是由于中国共产党高度重视党的建设，才使我们党发展壮大为全中国人民的领导核心，朝气蓬勃地领导全国人民夺取了民主革命和社会主义革命的胜利。毛泽东同志在《〈共产党人〉发刊词》中曾深刻指出：“统一战线，武装斗争，党的建设，是中国

^①1989年7月1日《人民日报》。

共产党在中国革命中战胜敌人的三大法宝，三个主要的法宝。”^①中国革命的历史已充分证明，这是一个科学的论断。在民主革命时期，党的建设是法宝，在社会主义现代化建设和改革开放的新时期，党的建设仍然是我们的法宝。1989年春夏之交波及全国的政治动乱和首都反革命暴乱的发生，国际、国内原因很多，其中一个很重要的原因，是赵紫阳同志担任党的总书记以后，严重忽视党的建设，淡化党的领导，致使党的领导地位和思想政治工作不断削弱，党组织的威信日益降低，一些党员党性观念淡薄，党的纪律松弛，忘记了党的优良传统和作风，在关键时刻经不起考验。历史和现实的经验告诉我们：什么时候重视党的建设，我们的事业就兴旺发达；什么时候忽视党的建设，我们的事业就受到挫折和损失。我们应该冷静地回顾过去，清醒地思考未来，充分认识到抓好党的建设的重要性和紧迫性。特别是在当前，我们正处在改革开放，发展社会主义商品经济的历史大转变时期，我们党面临着新的形势，肩负着新的任务，经受着新的考验，摆在我们党面前的任务是十分艰巨的。要完成新的任务，经受新的考验，就必须加强党的建设，而党的建设是实现党的领导的基础和条件。任何忽视党的建设，淡化党的领导，都是要不得的。如果忽视党的建设，丢掉这一革命和建设的主要法宝，我们就要犯历史性的错误。

（二）加强党的建设，是保持党的先进性和纯洁性的需要。

工人阶级是人类历史上最先进的阶级，共产党是工人阶

^①《毛泽东选集》一卷本第569页

级的先锋队。但共产党产生于阶级斗争的环境中，不可避免地要受到各种非无产阶级思想的影响；即使剥削阶级作为阶级在我国已经消灭，国际国内的资产阶级思想和封建残余思想仍在侵害着我们党的肌体。阶级斗争还将在一定范围内长期存在，在某种条件下还有可能激化。毛泽东同志早在七届二中全会上就科学地预见到民主革命胜利后阶级斗争的新形势，深刻地分析了政治思想领域阶级斗争的尖锐性和复杂性，着重强调必须加强党的建设。他明确指出：“因为胜利，人民感谢我们，资产阶级也会出来捧场。敌人的武力是不能征服我们的，这一点已经得到证明了。资产阶级的捧场则可能征服我们队伍中的意志薄弱者。可能有这样一些共产党人，他们是不曾被拿枪的敌人征服过的，他们在这些敌人面前不愧英雄的称号；但是经不起人们用糖衣裹着的炮弹的攻击，他们在糖弹面前要打败仗。”^①当前深刻领会毛泽东同志关于加强党的自身建设，提高防腐蚀、反演变的自觉性的论述具有重要意义。在我国大陆，剥削阶级和剥削制度已经消灭，但是，封建主义和资本主义的腐朽思想、生活方式和旧的习惯势力还会长期存在，新的剥削分子和敌对分子还会产生。国际反动势力从来没有放弃敌视和颠覆社会主义制度的根本立场。从五十年代起，他们在武装干涉失败后，便把战略重点转向“和平演变”。他们运用政治的、经济的、文化的手段，利用社会主义国家的暂时困难和实行改革的机会，妄图把社会主义国家和平演变为资本主义。我国现阶段阶级斗争的重要战场是政治思想战线，斗争的焦点是坚持四项基

^①《毛泽东选集》第四卷第1328页

本原则与坚持资产阶级自由化的根本对立。在阶级斗争的风雨中，党内有一些意志薄弱者，在“糖弹”面前打了败仗，为人所用，同流合污，堕落为腐败分子和敌对分子，走上犯罪道路。也有些人，经不起国际共产主义政治风云多变的考验，在国际资本主义和平演变策略进攻下丧失了立场，大搞资产阶级自由化，扰乱和破坏了安定团结的政治局面，使党和国家受到了严重的危害。可见，如不加强党的建设，不去自觉地抵制资产阶级和其他剥削阶级的腐朽思想的侵蚀，保持党的先进性和纯洁性，党就会自我毁灭，千千万万革命先烈用鲜血和生命换来的社会主义制度就会被颠覆，人民民主专政的政权就会被篡夺，中国就会重新回到四分五裂的状态。因此，我们一定要加强党的建设，要象毛泽东同志指出的那样，永远保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，永远保持艰苦奋斗的作风，自觉抵制资产阶级思想的侵蚀。只有这样，才能保持党的工人阶级先锋队的性质，使我们党成为社会主义事业的坚强领导核心，坚定不移地领导人民沿着社会主义道路继续前进。

（三）加强党的建设，是坚持改革开放，实现社会主义现代化的保证。

党的十三大鲜明地提出了新时期党的建设的指导思想。这就是：“新时期党的一切工作，都必须保证党的基本路线的贯彻执行。党的建设也必须进行改革，以适应改革开放的新形势。”党是领导社会主义事业的核心力量。如果不加强党的建设，党心涣散，党纪废弛，党风败坏，党就会失去人心。脱离群众，就无法保证党的基本路线的贯彻执行，就无力领导好经济建设和改革开放。在新的历史时期，只有加强党的建设，才能

使党具有新的生机和活力，党才能有力量、有能力领导改革开放，实现社会主义现代化。否则，改革开放和现代化建设就要偏离社会主义的轨道，改革开放就会重新变为“门户开放”，具有中国特色的社会主义现代化就不能实现。

二、要用主要精力抓好党的思想建设、组织建设和作风建设

（一）加强党的思想建设。

从思想上建设党，是我们党的光荣传统，是毛泽东建党学说的主要内容，也是马克思主义的建党方针。自发的工人运动不能产生科学社会主义思想，只有把马克思主义灌输到工人运动中去，才能使无产阶级从“自在阶级”变成“自为阶级”，才能产生用科学社会主义思想武装起来的无产阶级政党。没有革命的理论，党就不会有革命的行动。从中国的实际出发，我们也必须把思想建设放在党的建设的首位。民主革命时期，我们党主要在农村建立和发展，党内农民和小资产阶级成份占很大比重。新中国成立后，中国工人阶级和农民、小生产者也有千丝万缕的联系，有的工人原来就是农民或手工业者。他们加入党必然把非无产阶级思想带到党内来。在我们党内，有些人虽然组织上入了党，但思想上并没有入党或没有完全入党。党内存在的各种非无产阶级思想，对于执政党的路线妨碍极大。因此，党内思想不纯的问题，只有靠加强党的思想建设来解决。加强党的思想建设，主要应抓好以下几方面的工作。

第一，加强马列主义基本理论、党的基本路线和党的基本知识的教育，提高党员的政治思想觉悟。我们在马列主

义、毛泽东思想指引下，取得了革命和建设的伟大胜利，今后在新长征的征途上，同样要依靠马列主义、毛泽东思想的指引。十二大党章规定：“中国共产党以马列主义、毛泽东思想作为自己的行动指南”。加强党的思想建设，就是要教育党员学习和掌握马列主义、毛泽东思想的立场、观点和方法，把马列主义、毛泽东思想的普遍原理同中国革命和建设的具体实践结合起来，解决新的历史条件下所面临的问题，并在实践中把马列主义、毛泽东思想不断向前发展。通过教育，使广大党员运用马列主义基本理论自觉改造世界观，努力完成党的各项任务，担负起解放全人类，实现共产主义社会制度的伟大历史使命。

党的基本路线是党依据社会主义初级阶段的政治、经济状况及其主要矛盾，提出的新时期的总路线和总任务。通过教育，要使广大党员深刻理解和掌握党的基本路线的“一个中心、两个基本点”和奋斗目标，以及基本路线提出的理论和实践依据。牢固树立以经济建设为中心的思想，提高坚持四项基本原则的自觉性，增强改革开放意识，自力更生，艰苦创业，团结全国人民，为实现党在社会主义初级阶段的奋斗目标而努力。

党的基本知识包括党的建设所必须遵守的基本原则，和共产党员必须掌握的有关党的基本常识。通过教育，使广大党员牢记党的性质、党的指导思想、党的纲领、党的组织原则、党的纪律、党的传统作风，以及党员的权利和义务等，以便在党的各项事业中，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用。

第二，肃清建封残余思想的影响，抵制资本主义思想的

侵蚀，保持党的先进性和纯洁性。当前在我国政治思想领域中，仍然存在着封建思想的残余和资本主义思想的侵蚀，这些思想在我们党内也必然有所反映。封建制度在我国统治了两千多年，封建主义思想是根深蒂固的；以后，我国沦为半封建、半殖民地社会，封建主义思想又同资本主义思想渗透结合在一起。新中国成立后，社会主义、共产主义思想在人民群众中得到了广泛的宣传，但封建残余思想和资产阶级腐朽思想无论是在社会上，还是在党内，都还有一定市场。特别是在“文化大革命”的十年间，由于林彪、“四人帮”大搞封建法西斯专政，煽动无政府主义和极端个人主义，使得封建残余思想和资产阶级的极端个人主义思想大肆泛滥起来。在国外，由于我们实行对外开放政策，国际交往增多，西方垄断资产阶级通过各种途径，加紧对我国进行“和平演变”，极力散布以资产阶级民主为特点的政治主张和以极端个人主义为核心的腐朽思想和生活方式。同时，国际共产主义运动风云突变，狂热的民主社会主义思潮也在不断的侵入我们的党内。在这种形势下，只有用马列主义、毛泽东思想武装全体党员的头脑，提高思想政治觉悟和识别能力，才能抵制封建主义、资本主义腐朽思想和民主社会主义思潮的侵蚀，始终保持党的先进性和纯洁性。

（二）加强党的组织建设。

这几年，随着经济体制和政治体制改革的进行，给党的组织建设注入了新的活力，同时也对党的组织建设提出了更高的要求。为了适应新的要求，一定要加强党的组织建设，更好地发挥党组织的战斗堡垒作用。

第一，加强组织建设，必须坚持民主集中制的组织原

则。民主集中制是马克思主义建党学说的重要组成部分，是中国共产党的根本组织原则。马克思、恩格斯在《共产主义者同盟章程》和《国际工人协会章程》中提出了关于民主与集中的思想。1906年3月，列宁在《提交俄国社会民主工党统一代表大会策略纲领》中提出了民主集中制的科学概念，并把它写入了党章，指出：“党内民主集中制的原则是现在一致公认的原则”。^①中国共产党从一开始，就是按照马克思、恩格斯、列宁所奠定的组织原则建立起来的，并按民主集中制的原则进行活动。以毛泽东同志为代表的中国共产党人，不断总结党的建设经验，丰富和发展了民主集中制的基本原则，论证了民主集中制是民主与集中的辩证统一；民主集中制是处理党内各种关系的科学制度，我们要用民主集中制去调动全党的积极性；还提出了各级党委必须实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。

对党的民主集中制的基本原则，十二大党章概括为六个内容：（1）党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级服从上级，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会；（2）党的各级领导机关，除它们派出的代表机关和在非党组织中的党组外，都由选举产生；（3）党的最高领导机关，是党的全国代表大会和它所产生的中央委员会。党的地方各级领导机关，是党的地方各级代表大会和它们所产生的委员会。党的各级委员会向同级的代表大会负责并报告工作；（4）党的上级组织要经常听取下级组织和党员群众的意见，及时解决他们提出的问题。党的下级组织

注：①《列宁全集》第10卷第137页

既要向上级组织请示和报告工作，又要独立负责地解决自己职责范围内的问题。上下级组织之间要互通情报、互相支持和互相监督；（5）党的各级委员会实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。凡属重大问题都要由党的委员会民主讨论，作出决定；（6）党禁止任何形式的个人崇拜。要保证党的领导人的活动处于党和人民的监督之下，同时维护一切代表党和人民利益的领导人的威信。

第二，加强党的组织建设，必须壮大党的队伍，纯洁党的组织，这是党的组织建设的一项重要的经常性的任务。只有不断地发展党的组织，壮大党的队伍，才能够使党在更广泛的范围内联系群众，动员和带领广大人民群众去进行伟大的斗争，并把党的事业一代又一代地接续下去；才能够使党不断充实新鲜血液，增强党的战斗力，保持党的先进性。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，共产党员是工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士。为了适应新时期党的建设的需要，我们党提出发展党员必须实行“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展”的方针。保证质量是发展党员方针的核心，是建设一支好的党员队伍，保持党的先进性和纯洁性的前提。党章规定：“发展党员，必须经过党支部，坚持个别吸收的原则。既不允许用任何方式把不符合党员条件的人拉入党内，也不要符合党员条件的人拒于党外。”“个别吸收”的原则，要求在认真做好积极分子培养教育工作的基础上，根据党员标准，成熟一个，发展一个，不搞集体发展，不搞成批发展，不搞突击发展。“个别吸收”的目的，是为了从组织制度上保证把确实具备党员条件的先进分子吸收到党内来，保证党的工人阶级先锋队的先进性和纯洁性。党的

各级组织在吸收新党员时，要进行严格的审查和考核，不让坏人钻空子，混进党内来；一经发现混入党内的敌对分子、蜕化变质分子以及其它各种坏人，就坚决进行组织处理。清除党内腐败分子，妥善处置不合格党员，是保持党员队伍的先进性和纯洁性，增强党的战斗力的必要措施。要坚决清除顽固坚持资产阶级自由化立场的人，以及贪污受贿，依仗手中权力为非作歹的腐败分子，决不姑息养奸。要严肃处置丧失共产主义信念，革命意志衰退，消极落后，根本不起党员作用的不合格党员。

第三，加强党的组织建设，必须加强党的干部队伍建设。加强党的干部队伍建设，是党的组织建设的重要任务之一。政治路线确定之后，干部就是决定的因素。十二大党章专门写了“党的干部”一章。党的干部是党的事业的骨干，是党团结和组织群众贯彻执行党的路线、方针、政策的基本力量。加强党的建设，必须建设一支好的干部队伍。毛泽东同志指出：“指导伟大的革命，要有伟大的党，要有许多最好的干部。”^①这就深刻地说明了加强党的干部队伍建设的重要性。党要按照德才兼备的原则选拔干部，坚持任人唯贤，反对任人唯亲，要努力实现干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化，坚决废除领导干部职务终身制。党章规定了党的各级领导干部必须模范履行党员的各项义务，并且必须具备六项基本条件。这六项条件，是党对领导干部的总要求，也是党培养和造就各条战线合格领导干部所必须遵循的原则。它既是党的德才兼备标准的具体

^①《毛泽东选集》一卷255页。

化，也是干部革命化、年轻化、知识化和专业化的具体体现。我们必须全面地、完整地按照六项条件考察和要求领导干部，培养和选拔革命事业的接班人。

加强干部队伍建设，首先要加强干部培训，提高干部素质。要组织干部学习马克思主义基本理论，党的基本路线和党的基本知识，提高理论政策水平，懂得党的建设原理和党的规矩。当前要学习马克思主义哲学著作，树立和掌握科学的**世界观和方法论**。其次，要加强对干部的考察。既要在平时注意了解，更要看其在关键时刻的表现。注意考察干部的政治立场、政治态度、思想道德品质，考察他们的组织**领导能力**和专业知识。根据工作需要和考察结果，对领导班子进行调整、充实和加强。最后，要拓宽视野，提高选拔干部的民主程度。要克服干部工作中的神秘化，增强干部工作的透明度，发动群众举贤荐能，拓宽选人视野；同时，要加强对干部的经常性考核和民主评议，从中发现优秀人才，把德才兼备、年富力强的中青年干部选拔到领导岗位上来，使党的干部队伍保持梯型结构，使各级领导班子更富有朝气和活力。

（三）加强党的作风建设。

执政党的党风问题是关系到党的生死存亡的问题。1980年11月，陈云同志首先严肃而又尖锐地提出这个问题。党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，又重新肯定了这个重要论断。这是对我们党执政的历史经验和国际共产主义运动的历史经验的科学总结。同时，也是根据目前党风的现状，及其对党和社会主义事业造成的严重危害，向全党敲起的警钟。为了坚持和发扬党的优良作风，提高党的战斗力，必须切实加强党风建设。

第一，进行马克思主义基本理论教育，树立无产阶级的世界观。要坚持和发扬工人阶级先锋队的优良作风，就必须树立无产阶级世界观。党组织要组织党员干部认真学习马克思主义基本理论，结合个人思想实际，树立实践观点、群众观点，克服个人主义、享乐主义等非无产阶级思想；要引导党员、干部发扬理论联系实际的作风，深入实际，调查研究，做到理论与实际相结合；要引导党员、干部开展批评与自我批评，接受群众的帮助和监督，使自己的思想符合客观的实际，在改造客观世界的同时，改造自己的主观世界。只有经常地有针对性地对党员、干部进行教育，思想觉悟和认识能力提高了，党性增强了，才能从根本上端正党风。

第二，党的各级领导干部要以身作则。邓小平同志指出，“为了促进社会风气的进步，首先必须搞好党风，特别是要求党的各级领导同志以身作则。党是整个社会的表率，党的各级领导同志又是全党的表率。”^①党的各级领导干部所处的重要地位和作用，决定他们对端正党风负有重要的责任。领导干部以身作则做出榜样，发扬党的优良作风，群众对端正党风就会增强信心，就会跟着学。党风端正了，就会带动社会风气的好转。反之，如果领导干部党风不正，而要求群众有好的作风，那是很难办到的。

在社会主义现代化建设时期，各级领导干部以身作则搞好作风建设，首先要认真贯彻执行党的基本路线和一系列方针政策。党的路线、方针、政策，是代表人民群众的根本利益的。领导干部要按政策原则办事，就会受到群众的拥护；违

^①《邓小平文选》 第164页