

内部资料
注意保存

发展外向型经济 加入国际大循环

(二)

中共丹东市委宣传部编

一九八八年四月十五日

发展外向型经济
加入国际大循环

江苏工业学院图书馆
藏书章

一九八八年四月十五日

目 录

王建谈走国际大循环经济发展战略之路·····	(1)
首都经济专家对国际大循环战略的新看法·····	(14)
关于国际大循环经济发展战略的几个问题·····王建	(19)
论“大循环”——十三大以来我国经济体制改革的 新发展·····	(27)
王沪宁论发展外向型经济战略下的政府功能变革·····	(32)
中国纺织业——为参加国际大循环打先锋·····	(38)
附录一	
第三世界国家经济面临严酷挑战·····	(52)
附录二	
日本亚洲经济战略的调整和对我国的影响·····	(57)
附录三	
亚洲“四小龙”经济发展情况·····	(60)
1、南朝鲜出口贸易突飞猛进的秘诀·····	(60)
2、多方集资高额投资促使南朝鲜经济高速发展·····	(65)
3、发展高科技工业使新加坡经济起飞·····	(68)
4、新加坡吸引外资的做法·····	(71)
5、台湾产品是怎样打入国际市场的·····	(72)
6、台湾发展外向型经济的资金从何而来·····	(76)
7、香港经济迅速发展的原因·····	(80)
附录四	
全球经济十大发展趋势	
——“一个世界，两种制度”	
·····〔加拿大〕弗兰克·费瑟	(86)

王建谈走国际大循环经济发展战略之路

按：王建同志提出的这一经济战略，曾在好些场合讲过，但未引起足够重视。新华社记者程万泉知道后，与他作了几次长谈，整理成两篇文章，于11月1日在新华社一种内部刊物上登出。赵紫阳同志阅后，当天就作了批示，并于11月4日在中央工作会议上说：“最近国家计委副研究员王建同志建议，充分利用农村劳动力资源丰富的优势，大力发展劳动密集型产品出口，换取外汇支援基础设施建设，过资金密集产业发展阶段这一关，走国际大循环经济发展的路，我看这个观点是有道理的。”最近，赵紫阳同志去南方视察，又多次介绍王建同志提出的这一经济发展战略。

我国的经济改革首先从农村开始，并取得巨大成绩。但从1985年开始，我国农业出现一年减产、两年徘徊的局面。其深层原因是什么？国家计委计划经济研究所副研究员王建认为，其真正的根源是我国的改革没有和正确的经济发展战略相结合，这不仅是目前农业萎缩的原因，也是城市改革中总的目标明确，但具体的改革目标摇摆不定的原因。

只有选择正确的经济发展战略才能推动改革向纵深发展

王建首先回顾了我国8年来经济改革所走的道路，认为改革的8年是建国以来经济发展最好的一段时期，取得的成绩也是举世瞩目的。但今年以来我国物价上涨失控，这已成

为我国经济发展的焦点。如果具体分析，今年的涨价因素3/4来自食品，这又主要与农产品的供应有关。从1985年开始，我国粮食产量大幅度减产。去年，粮食产量虽然上去了，却以其他经济作物下降为代价。今年，预计粮棉产量是上升的，但农业生产的绝对水平仍没有恢复到1984年。对农业出现的问题，有人认为是农村改革不彻底，如土地还没有真正交给农民，农民不愿向土地增加更多的投入，土地没有后劲，造成减产；有人则认为国家支农不够，要求提高农产品的价格，增加对农业的投入；还有人认为，工业品涨价太快，重新拉大了剪刀差，因此要加强基础工业建设，从而稳定工业品的价格。

王建认为，仅仅按照上面的思路不仅不能解决农业问题，而且最终有可能导致工业的萎缩。原因是：我国目前的工农产业之间存在着悬殊的比较利益。如从人均产值看，现在农业是1300元，农村工业是7500元，国营工业则为15000元。这样悬殊的差别，使农民在解决温饱以后，把手中大量的原始积累资金都投入到发展非农产业中，在强调发展农村商品经济的情况下，国家就只好左右这笔资金。根据统计数据进行分析，1985年农村积累中大约有60%被农民用于非农产业的发展，而1980年只有20%左右。近几年农村耕地面积减少的省份，大多是非农产值增长较快的省份。因此，把土地交给农民，提高农产品的价格，增加对农村的投入，相当大的一部分会在农民手中转变成加快发展非农产业的投入，而不会投到农业本身。目前，农村大力发展的非农产业特别是农村工业，又主要是国内早已膨胀的加工业。这就会不断拉大基础工业与加工业的差距，基础工业的产品价格在供求关系

的影响下将会上涨，最终导致整个工业品的上涨，又会进一步恶化工农产品的比价关系，使务农变得更不合算，逼迫国家再次增加对农业的投入，这又成为加速农村非农产业发展的动因。在国家财力有限的情况下，农业投入的增多，就不所形成对基础工业投入的紧缩，损害基础工业的长期供给能力，而导致价格的长期上涨趋势。因此，不仅农业上不去，工业也会出现萎缩。

王建同志根据目前农业及城市改革中出现的问题，认为经济改革必须和经济发展相结合，改革才能顺利进行。他说，经过8年全党全国人民的努力，从总体上看，我国经济体制改革已经找到基本方向，这就是坚定不移地发展社会主义有计划的商品经济，发展市场和发挥市场的调节作用。在改革的理论认识上也得到深化，提出了社会主义初级阶段观点，认识到商品经济这一阶段是跨不过去的，必须补上这一课。生产关系的改革是服务于生产力发展的，我国目前生产力发展中的基本矛盾是什么，它特殊的矛盾运动形式是生么等一系列最基本问题，至今还没有一个清晰刻的认识，没有认识到发展也有一个越不过去的阶段。这就必须按照产业结构演进的一般规律，解决农村人口工业化的问题，以及在我国情况下，采取什么样的战略来解决。

由于我们对经济发展自身中的问题研究较少，就没有形成一个统领发展与改革的東西，这样随着改革的进展，在改革内部、发展内部，以及发展与改革关系上产生一系列矛盾，表现在我国经济生活中，改革总的目标明确，但具体目标总是不断摇摆。农村改革一度出现生气勃勃的现象，紧接着又出现萎缩，如果工农业失去长期稳定的基础，改革也就

没有深厚的根基。所以说，农业仅在生产关系上做文章已经不够，必须把更多的精力致力于发展战略的研究。

我国生产力发展新阶段的主要矛盾

我国下一阶段经济发展的总目标，是向成熟的工业化社会迈进。这个过程可能要延续到下个世纪中叶。为了实现我们的发展目标，必须选择正确的发展战略，而其基础是深刻认识我国走向成熟工业化阶段的大背景和主要矛盾。

中国走向成熟工业化阶段的大背景，具有明显的特点，这就是在人均收入很低的条件下，已经形成一个相对发达的重工业。同时国家采取超市场的力量，割裂生产要素的内部联系，强制劳动力留在农村，而把剩余产品拿去发展重工业，造成一个有机构成较高的重工业和一个有机构成极低的农业。这就是当代发展经济学理论中所谓的“二元化结构”，我国的“二元化结构”特征比其他任何发展中国家都更鲜明。主要表现在从产值比重看，重工业所占比重已达上中等国家的水平；而从劳动力比重看，农业劳动力所占的比重仍处于低收入国家水平。

这种高度强化的二元化结构给我们经济带来的矛盾是：从我国工业化所处的阶段看，下一步目标应当是向产业结构高级化方向迈进，要求加强资金密集型的基础工业和基础设施，以及资金——技术密集型的重加工业建设，这需要大量资金。而农村经济体制改革后，解脱了对农业剩余劳动力的长期束缚，巨量人口要向非农领域转移，也需要大量资金来装备。由于我国每年可以用于积累的资金有限，就出现了产业结构高级化与农村劳动力转移之间的争夺资金的矛盾。在目前的条件下，再用过去强制的办法不准农村劳动力转移已不可

能，而且不解决八亿农民走向工业化的问题，中国经济也不可能真正繁荣。但允许大量农业人口进入非农领域，又无疑会降低非农领域的有机构成，使工业结构向轻型化偏斜，阻滞我们推动工业高级化的步伐。这种两难处境的矛盾是当前经济发展中的主要矛盾，也是制约我国下一个发展阶段战略选择的主要矛盾。

选择正确的发展战略

摆脱二元结构所导致的两难处境，可以有许多种战略选择：一是优先发展农业、轻工业，老实补上农村劳动力转移这一课。党的十一届三中全会以来我们已经在走这条路，并取得很好的成绩。但是继续走下去，矛盾已经开始暴露。因为农轻产业的发展要以扩展国内市场为前提，这就要提高国内消费率，但我国目前所处的阶段恰恰急需大量的积累资金。而且，这种选择不可能充分发挥重工业的优势。二是选择走借外债的路，用外资补足国内积累，一些发展中国家采取这种发展战略，已取得成功。但如果按取得成功的国家人均外债水平计算，我国就要借一万亿美元，这是不可能的。三是选择发展机电产品出口，把国内重工业的发展融入国际循环中，通过国际交换为重工业自身发展积累资金。这种选择的难题在于：我国机电工业技术水平目前很难进入国际市场。同时，走这条路，农村劳动力资源丰富的优势也不能发挥。

王建同志主张，我国的经济发展战略应为：充分利用农村劳动力资源丰富的优势，大力发展劳动密集型产品出口，这样就將农村劳动力转移融入国际大循环之中，一方面解决农村剩余劳动的出路，另一方面在国际市场换回外汇。有了外汇就可以为重工业发展取得所需要的资金和技术，再用重

工业发展后积累的资金返回来支援我国的农业，从而通过国际市场的转换机制，沟通农业与重工业的循环关系。国际上，日本，南朝鲜等国都是依靠外向型战略取得成功。目前国际上发达国家和前列的发展中国家正面临新的产业调整过程，这将让出更多的传统产业市场，我们应抓住这个机会，集中力量发展出口，坚定地走外向型的道路。

发展劳动密集型产品出口为手段，解决结构优化和建立新的良性循环关系发展战略，可设想经历以下几个发展阶段：

第一阶段，集中力量发展轻纺、食品饮料、家用电器、轻工杂品等劳动密集型产品出口，重点首先摆在条件较好的沿海地区。这一阶段重工业的任务是支援轻纺工业产品走出去，暂时牺牲重工业自身的发展。换回的外汇，一部分用于加强重工业的服务能力，一部分直接用于引进技术和原料发展出口。这一时期还要加强国内、尤其是内地的交通运输建设，为出口产业由沿海向中、西部扩展创造条件。当沿海产品向外走时，内地产品首先努力占领本地及国内市场，提高质量、降低消耗，为向外走打好基础。这一段约需要5至7年。

第二阶段，内地产品开始走向国际市场，劳动密集型产品创汇能力增强，可以用大部分外汇支持基础工业及基础设施的建设，过资金密集型产业发展阶段这一关。这一段也约需5至7年。

第三阶段，以换回的外汇重点支持价值高的重加工业的发展，资金和技术密集型产品开始走向国际市场，劳动密集型产品出口比重下降，农村劳动力转移压力逐渐减轻，就业

者开始向重加工产业转移。这就标志着中国产业结构高级化，以及“高速增长”阶段的到来，这一阶段约从“九五”后期才能起步。只有到这一阶段，国家才能拿出大量资金来解决工农存在着的悬殊的比较利益。

总之，我国经济发展总的战略方针可概括为：以产业结构优化为目标，以发展劳动密集型产品出口为途径，以科技进步为重要手段，以体制改革为根本保证。

走国际大循环经济发展战略的可能性及其要求

为了摆脱我国工业结构高级化与农村劳动力转移之间争夺资金的矛盾，王建提出了充分利用农村劳动力资源丰富的优势，大力发展劳动密集型产品出口，用换回的外汇支援基础工业及基础设施建设，过资金密集型产业发展阶段这一关，即走国际大循环经济发展战略的路。这种发展战略的可能性如何，以及采取这种发展战略，我们需要采取什么样的对策，王建对此进行了论述。

（一）到本世纪末外贸发展的战略目标。从现在起到本世纪末，我国农村大约需要转移出1.8亿劳动力，城市中还将新增3000万劳动力，非农产业新增劳动力资源达2.1亿人。走国际大循环经济发展战略的路，并基本上解决如此巨量的劳动力就业问题，按目前轻工业的容纳能力，到2000年出口总额应达到1500亿美元左右，其中劳动密集型加工产品占出口总额的比重，要从目前的50%左右提高到80%。这就

要求今后13年出口增长率每年平均为12%。

“六五”期间，我国出口总额的年增长速度不到9%，要求后13年达到12%水平，难度显然很大。但日本、巴西、南朝鲜等国，从相当于我国目前的人均国民收入水平，到人均1000美元这段时间内，出口年平均增长率分别为17.1%、16.1%和40%。所以，我们所提的目标不能算高，经过努力是可能实现的。

如果按到2000年出口总额达到1500亿美元，则比过去长远规划中提出的800亿美元出口目标多700亿美元。目前，我国增加1元出口创汇，约需要2元人民币的投入。这样，则相应需要追加1400亿元投资，也就是每年要拿出100亿元。这个投入水平，与目前每年3000亿元的投资总规模比较并不算大，应当是国力可以承受的。而且劳动密集产品的利润率一般都比较高，在它自身发展过程中，会不断增加积累资金。

（二）选择重点出口产业和国际市场的容纳力。走国际大循环的道路，首先要选准重点发展的劳动密集型出口产业，综合国内外因素，可考虑以下四类：

第一类是纺织和服装加工业。这类产业劳动密集度高，比工业的平均水平大约高60%至1倍，而且国际市场广阔，需求增长稳定。现在世界每年的纺织品和服装贸易额近1200亿美元，我国出口仅占5%左右。我国的纺织和服装工业基础很好，一些资源的供给相对也较充裕，有条件不断拓展国际市场。特别是当前，南朝鲜、台湾、香港等地区正面临产业结构调整阶段，有可能让出口200亿美元左右纺织品贸易份额，我们应抓住这个有利时机。设想到2000年，我纺织品和

服装出口总额达到600亿美元,比目前的出口份额提高10倍,年递增率为18%。使纺织品和服装出口,成为我劳动密集型创汇产品的主体。

第二类是食品加工和饮料业。我国的食品和饮料具有独特的民族风格,深受国外消费者喜爱,加工能力和技术水平也达得了一定的规模和程度,现在世界市场每年的食品贸易额接近2500亿美元,并仍以较高的速度增长。我们应努力扩大具有传统技术和风格的加工食品和饮料出口。设想到2000年,加工食品和饮料出口额达到200亿美元,比目前的出口份额提高5倍。

第三类是轻工杂品产业,主要指钟表、玩具、化妆品、陶瓷、工艺品等。这些行业的劳动密集度都很高,许多产品具有浓厚的东方艺术色彩,有较广泛的国际市场。但目前我国这些出口产品占国际市场同类贸易额的比重都很低。这类产品潜力很大。设想到2000年,轻工杂品出口额达到100亿美元,从目前占我出口总额的2%提高到7%,成为我劳动密集型产品出口创汇的一支主要力量。

第四类是劳动密集型机电产业,主要包括家用电器等消费类机电产品和一些劳动密度大的机械加工产品,如普通机械和机械零部件等。近年来,我从国外引进大量消费类机电产品生产线,一些主要家用电器生产能力、质量、技术和品种规格等,都已达到一定水平。预计,到90年代初期,这些产品的国内市场将开始饱和。因此这些产品既有条件出口,也急需到国外去开辟市场。目前,我国重加工业生产能力的闲置很大,一些劳动密集度相对较大的产业,如普通机床、汽车配件、电焊条等,都是明显的长线,发展出口也都有很

好的条件，机电产品是最大宗的国际贸易产品，占世界商品出口总额的三分之一以上，增长幅度也较快。我们应把劳动密集型机电产品的出口摆到一个重要位置。到2000年，这类产品的出口额争取达到300亿美元，占我出口总额的比重从目前的4%提高到20%。

除了以上四类产业外，还应当大力发展旅游、对外工程承包等直接能输出劳务的产业。

（三）调整我国出口市场结构。要达到以上外贸战略并根据我劳动密集型产品的特点，应当对目前的我国出口市场结构进行调整。

1979年我国同发达国家的贸易占出口总额的三分之一，目前已经提高到40%。我国同发达国家贸易的目的，主要是引进国内必要的先进技术和设备。80年代以来，发达国家之间的贸易摩擦逐渐升级，贸易保护主义日趋严重，导致发达国家对从发展中国家输入的纺织、轻工产品采取越来越严厉的限制态度。所以，从长远看，开拓发达国家的市场，出口劳动密集型产品的难度很大。选择比较容易打开的市场，则是我们发展劳动密集型产品出口的关键。因此要开拓发达国家以外的市场。

扩大对苏联东欧国家贸易比重。历史上我国与苏联东欧国家的贸易曾占到全部出口总额的近80%。以后，由于众所周知的原因，这一比重急剧下降。1978年占15.3%，1986年只有7.7%。苏联东欧国家每年的进口总额有1800亿美元左右，目前我国出口在其中所占的比重仅有1%。我国许多轻纺产品在苏联东欧是紧俏商品，出口的潜在市场是十分广阔的。而苏联东欧等国的技术水平从总体来说高于我国，许

多技术对我国来说是适应技术。因此扩大我国和苏联等国贸易，对双方都是有利的。我应当努力大幅度提高对这些国家出口占全部出口的比重。

不断扩大同各发展中国家的贸易，要努力把这些国家开拓成我国机电产品出口的主要市场。我国生产的机械设备比发达国家的设备更具有劳动集约的特点，因而在发展中国家占有特殊优势。南亚、拉美等一些比较先进的发展中国家，人均收入水平处于较快的上升阶段，对家用电器等消费类机电产品的需求也在不断扩大。据国外预测，从现在起到1990年，世界对家用电器的需求将以年平均4.8%的速度增长，其中亚洲地区为9.7%，拉美地区将达两位数以上，这为我国扩大对发展中国家机电产品出口，提供了有利的条件。

根据以上考虑，设想到2000年同发达国家的贸易可从目前占出口总额的40%降到20%。我国对苏联东欧等国的出口比重从目前的8%提高到25%—30%，对发展中国家的出口比重则基本上保持不变或略有提高。

（四）几个重大措施。为促进劳动密集型产品出口，有几个重大问题必须考虑。

1、使乡镇工业成为我国出口创汇的骨干力量。一般来说，劳动密集型生产技术，也更适用于中小规模的企业生产。所以，以劳动密集型产品为出口的主导方向，势必要求以广大的乡镇工业企业为发展出口创汇的主体。目前，乡镇企业出口创汇额占我国出口创汇额的比重在10%左右，这个比重显然太低了。今后农村剩余劳力的一部分将会进入城市，但发展乡镇企业仍然是吸收农村剩余劳动力的主要形

式。因此，必须把发展乡镇企业的出口创汇，提高到实现我国外贸长期发展战略的核心地位来认识，使乡镇工业成为我国出口创汇的骨干力量。

2、进口部分粮食，置换出国内部分土地用于发展经济作物，解决增加劳动密集型产品的加工原料问题。80年代以来，世界粮食已出现明显的过剩，导致粮价下跌。目前，进口粮食价格与国内粮食收购价格大体持平。而农民种粮与种经济作物的收入比较，却相差1至5倍，甚至更高，出口一吨纺织品与出口一吨粮食的收入更是相差几十倍。所以，进行耕地使用结构的调整，不仅可以满足发展劳动密集型产品出口对农业原料的需求，还可以提高我国土地的使用效益，更快地增加农民的收入，提高农村的资金积累能力。

3、控制国内消费水平上升速度。发展劳动密集型产品的优势，主要在于产品中的工资含量低，使出口产品的价格具有竞争力。一旦工资成本接近发达国家水平，这个优势会丧失。因此国家可根据我国劳动密集型出口产品的竞争能力的要求，确立消费水平增长的长期目标，以及工资增长与劳动生产率增长的长期目标，以及工资增长与劳动生产率增长之间的比例关系，运用经济、行政、法律等手段，把消费增长控制在计划规定的范围之内。

4、要把提高加工深度和讲求规模经济效益作为发展劳动密集型出口产业的长期方针。近几年我国的一些粗加工产品出口量越大，在国际市场上的价格水平越低。提高加工深度，不仅能增加出口创汇，还可以提供更多的就业岗位。目前我出口农副产品加工率只有60%左右。如我纺织品出口量为世界第一，但收汇额仅居第十。可见，提高劳动密集型产

品加工深度的潜力是很大的。

要在国际竞争中处于有利地位，还要保持合理的企业生产规模。我国洗衣机、电视机的产量分别居世界第一、第二位，但符合发挥规模效益的最低限度的厂家却寥寥无几。如，我国生产电视机的厂家有100多个，南朝鲜的产量与我国接近，他们只有6家，其中3家的彩电产量就占93%。

为了提高加工深度，发展专业化协作，形成合理的经济规模，还必须改革现行的税制。因为这些要求都会增加加工环节，拉长生产的链条，而我国的税收体制以周转税为主。这样出口商品价格随着生产环节的增加而不断上升，加工深度越大、生产环节越多，出口亏损越大，无形中限制了深加工产品出口的发展和出口企业之间的专业化协作联系。因此，我国的税制必须尽快改革，从目前的税制向以增值税为主的体制过渡。

王建认为，以上只为解决我国经济发展中的某些矛盾提供一种思路和设计一个粗略的方案，只期望引起有关方面的重视和讨论。

首都经济专家对国际大循环 战略的新看法

按：北京的一些经济学者和实际工作部门的同志对我国走国际大循环经济发展之路提出新看法。他们认为，过去我们数次错失良机，现在世界留给我们的机会已不多了。这次必须迅速抓住目前世界规模的产业结构大变化的机会，勇敢地走向世界，用劳动密集型产品换回外汇，尽快使我国产业结构高级化，迎接世界新技术革命的挑战。这些见解有助于我们各级干部开阔对外开放的视野。

现在是劳动密集型产品出口浪潮的最后一二次机会了

一位外贸专家说，劳动密集型产品出口浪潮，就世界范围来说，这不是最后一波也是倒数第二波了，再不利用就晚了。

自60年代美国发明第一台机器人以来，全世界已拥有10万台之多，而且速度越来越快。机器人主要是作为替代劳动出现的，它可以大幅度地降低劳动力成本，甚至使劳动力成本在生产过程中接近于零。目前，世界上的机器人主要用于高科技领域，还没有大量应用于传统产业。如果世界发达国家高科技发展成熟，世界性的产业结构调整完成，在传统产业中大量使用机器人，那么，中国劳动力多的最大优势可能变成最大的劣势。到那时，劳动密集型产品出口将更困难，资金、技术密集型产品又无法和发达国家相比，中国产业结构高级化的前景将会暗淡。