

云南蓝皮书

云南省社会科学院 编
纳 麒 主编

云南生态 情势报告

主 编 / 高正文 赵俊臣 陈绍田

2004~2005

 云南大学出版社

2004~2005

云南生态情势报告

主 编 / 高正文 赵俊臣 陈绍田

云南大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2004~2005 云南生态情势报告/高正文, 赵俊臣,
陈绍田主编. —昆明: 云南大学出版社, 2005
(云南蓝皮书/纳麒主编)
ISBN 7-81068-938-X

I. 2... II. ①高...②赵...③陈... III. 生态
环境-研究-报告-云南省-2004~2005 IV. X321.274

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 038224 号

·云南蓝皮书·

2004~2005 云南生态情势报告

主 编: 高正文 赵俊臣 陈绍田

组稿编辑 林 艺
责任编辑 林 丽
封面设计 罗 辉

出版发行 云南大学出版社
印 装 昆明市五华区教育委员会印刷厂
开 本 787×1092 毫米 1/16
总 印 张 246.25
总 字 数 3598 千
版 次 2005 年 4 月第 1 版
印 次 2005 年 4 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 7-81068-938-X/D·253
定 价: 456.00 元 (共 12 册)

地 址: 云南省昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园
(邮编: 650091)

发行电话: 发行部 0871-5033244

网 址: <http://www.ynup.com> E-mail: market@ynup.com

《2004 ~ 2005 云南蓝皮书》编纂委员会

主 任	纳 麒			
副主任	贺圣达	杨福泉	任 佳	
委 员	王士录	王亚南	王崇理	任 佳
	乔亨瑞	纳 麒	陈利君	杨学政
	杨福泉	贺圣达	郑 凡	郑宝华
	郑晓云	赵俊臣	郭家骥	董 棣
	郑 海			
编 辑	郑晓云	洪绍伟	任仕暄	常 飞

序

资源和环境是人类赖以生存和繁衍的物质基础。人类在认识自然、改造自然的活动中不断的发展进步，同时也因破坏生态环境而付出了沉重的代价。进入 21 世纪，随着经济社会的迅猛发展，生态环境问题日益突出，诸如生态环境的恶化、自然资源枯竭、能源短缺等等困扰着整个社会。保护资源和环境，保护人类家园已成为世界各国的共识。

云南资源丰富，气候多样，生态良好，享有“动物王国、植物王国、生物基因库”的美誉。目前在全国已知的高等植物 426 科、2 592 属、17 000 多种中，云南省分别占全国的 88.4%、68.7% 和 62.9%。全国重点保护的野生动物中云南占全国总数的 59.4%，其中，亚洲象、野牛、绿孔雀、赤颈鹤等 23 种在全国仅为云南省独有。在国家保护的珍稀濒危植物共 151 种中，云南占总数的 42.6%。当人们漫步在滇西北的原始森林，眺望梅里雪山的美丽与神奇，俯首虎跳峡的滚滚涛声，无不大自然赐给我们的宝贵财富而感慨万千。当我国北方大部分城市饱受沙尘暴，“有河皆枯、有水皆污”，“极度缺水”，“地面沉降”等环境问题困扰时，我们更加深刻地认识到，云南独特和良好的生态环境就是资产，就是资本，就是参与激烈市场竞争的后发优势。良好的自然环境为发展绿色经济提供了得天独厚的条件，通过全省各族人民的不懈努力，依托生态优势，壮大支柱产业，打破追赶式发展模式，云南完全有可能实现跨越式发展。

目前,总的来说我省的环境状况与其他省、市相比,处于较好水平。但是,环境形势依然严峻,离“让人民群众喝上干净水,呼吸清洁的空气,吃上放心的食物,在良好的环境中生产、生活”的要求还有相当差距。一是水环境污染突出;二是生态环境恶化的趋势还没有得到有效遏制,山地生态退化,石漠化和水土流失仍然严重;三是随着城镇人口的迅速增长和生活水平的逐步提高,污染物排放量快速增加,城市污染防治亟待加强;四是农村生活与农业面源污染加重,控制与治理难度加大。从现实来看,有些地方和企业不能正确处理开发与保护的关系,以牺牲环境换取经济利益的事例还时有发生。多数县级环保执法部门执法能力和手段严重不足,有法不依、执法不严、违法不究的现象,在一些地方还不同程度地存在。要实现经济建设与环境保护协调发展,污染防治和生态环境保护任务十分艰巨。全省的环境保护工作按照污染防治与生态保护工作并重的方针,主动为经济社会发展服务。通过有效的管理和不断的技术创新,争取在经济快速增长的同时,全省环境质量总体保持稳定,部分城市和地区的环境质量有所改善。

我们已经认识到生态环境的破坏是与掠夺性开发资源和不负责地排放污染物密切相关。人类要生存,要发展,就必须自觉遵守自然规律,实现人与自然和谐相处。不能只顾眼前利益、局部利益而葬送了人类的长远利益和整体利益;不能只顾当代的发展而限制了后代的发展能力。为了让更多的人认识到这一点,在省委领导的支持下,2003年初,省社科院首次推出《云南蓝皮书》,得到了社会的肯定和好评。作为《云南蓝皮书》系列的一部分,今年云南省环保局与省社科院联合编写了《2004~2005 云南生态情势报告》。其中,环保局参与编写的人员,更多的是从政府机关的角度来描述与论证的,社科院的学者则更多的是从研究者的角度来揭示对象的深层次矛盾。我们希望借此让社会了解云南省的环境形势,宣传环境知识,让全社会共同爱护我们的秀美山川,共同保护我们的美好家园。

李现武

2005年1月

目 录

序	李现武 (1)
---------	-----------

领导论坛

牢固树立和全面落实科学发展观 努力把我省环境

保护工作提高到一个新的水平	吴晓青 (3)
云南可持续发展的探索与实践	李现武 (11)
落实科学发展观 辩证地处理好经济发展与环境	
保护的十大关系	高正文 (18)

第一章 工业污染的现状与对策

一、远期目标与形势	(28)
二、目前的状况与工作	(29)
三、存在的问题与对策	(40)

第二章 云南省辐射环境现状及对策

一、云南省辐射环境现状	(44)
二、云南省辐射环境管理	(48)
三、云南省辐射环境管理存在的问题及主要对策	
.....	(56)

第三章 九大高原湖泊水污染综合防治

一、九大高原湖泊保护与治理措施	(62)
-----------------------	--------

二、九大高原湖泊水污染综合治理工程	(64)
三、九大高原湖泊“九五”“十五”计划取得的 成效	(66)
四、九大高原湖泊保护存在的问题和对策	(68)
第四章 自然生态保护与建设	(76)
一、生态环境保护与建设成就	(77)
二、生态环境保护 and 建设面临的形势	(92)
三、生态环境建设和保护基本思路、目标和 主要任务	(94)
第五章 自然保护区建设与管理	(97)
一、云南省自然保护区建设与管理的发展历程	(97)
二、云南省自然保护区建设与管理的主要工作	(100)
三、云南省自然保护区建设与管理成效	(106)
四、存在的主要问题及原因分析	(108)
五、政策完善建议	(113)
第六章 天然林保护工程实施	(121)
一、天然林保护工程实施的背景	(121)
二、天然林保护工程政策的主要内容	(123)
三、实施效益分析	(132)
四、天然林保护工程实施中存在的问题	(136)
五、政策完善的建议	(141)
第七章 退耕还林还草生态工程建设	(150)
一、退耕还林(草)实施情况	(150)
二、实施效益分析和执行机构能力建设评价	(155)
三、实施过程中存在的问题	(160)
四、若干建议	(165)
第八章 农村能源建设	(173)
一、农村能源建设取得一定成效	(174)
二、农村能源发展历程	(176)

三、农村能源建设中的不足与问题	(182)
四、政策执行过程中存在的问题	(186)
五、若干建议	(189)
第九章 防灾与减灾	(195)
一、云南的受灾与减灾情况	(195)
二、灾害制约了云南的经济发展	(201)
三、今后减灾存在的问题及成因分析	(207)
四、若干对策和建议	(211)
第十章 云南生态环境保护法制建设	(214)
一、地方立法	(214)
二、执法监督	(216)
三、存在的主要问题	(218)
四、解决问题的途径	(220)

YUEP 项目经验

村民自主管理自然资源的成功模式	(225)
一、社区共管组织是村民民主的有效形式之一	(225)
二、社区共管是对现有资源管理模式创新	(228)
三、共管组织以社区保护与发展基金为经济支撑	(230)
保护区周边社区村民基金的成功尝试	(232)
一、基金在贫困地区农民强烈呼吁农村金融服务下诞生	(233)
二、基金的性质定位在村民所有、村民管理	(233)
三、基金按小额信贷扶贫到户的方式运作	(235)
四、基金为什么没有风险?	(236)
保护区周边社区贫困村民自己运作的小额信贷扶贫	(238)

一、贫困农民热烈欢迎小额信贷扶贫到户， 而对传统小额信贷兴趣不高	(238)
二、村民有能力运作好小额信贷	(240)
三、农民特别是贫困农民具有很强的金融意识 和很高的诚信度	(241)
村民监测生物多样性	(243)
一、村民监测生物多样性的可行性	(244)
二、村民监测生物多样性的方法和内容	(246)
三、指标设定	(249)
四、村民监测数据整理与分析	(252)
五、评估结论	(262)

评述与综述

环境保护政策评述	(267)
一、环境政策的发展	(267)
二、云南省现行主要环境政策分析	(275)
三、对环境政策的变革突破的几点思考	(283)
云南社区农民参与性生态环境建设述评	(288)
一、第一次以文字形式传播社区村民参与	(288)
二、中国学者首次表述参与性社区发展的观点	(290)
三、总结云南农民参与林业的案例与经验	(292)
四、村民参与性生态建设的实践	(294)
五、推广农民参与性的云南 PRA 网络	(297)
六、挖掘民族参与性文化的研究会	(299)
七、中国第一个农民生物多样性保护协会	(300)
八、YUEP 项目的贡献	(301)
九、其他机构对农民参与性生态保护的贡献	(303)
后 记	(305)

领导论坛

牢固树立和全面落实科学发展观 努力把我省环境保护工作提高到一个新的水平

云南省副省长 吴晓青

全省环境保护工作会议，总结分析 2003 年的工作，研究部署 2004 年的任务，这对于进一步推进全省环境保护和生态建设具有很重要的意义。

一、认清形势，统一思想，进一步增强做好环境保护工作的责任感和紧迫感

“九五”以来，我省高度重视环境保护工作，把环境保护作为推进可持续发展战略的重要内容，摆在突出位置。实行了政府任期环保目标责任制，逐步完善了环境管理体系，采取一系列有力措施，严格执行环境保护法律法规，不断加大污染治理和生态建设的投入力度，突出以九大高原湖泊为重点的水环境治理，加快环境保护基础设施建设步伐，控制污染物排放总量，主动为经济社会发展服务。在经济快速增长的同时，全省环境质量总体保持稳定，部分城市和地区的环境质量有所改善，生态环境保护和建设得到加强，环境保护工作取得了较大进展。

但是,我们必须清醒地看到,我省的环境形势不容乐观。主要表现在:一是水环境污染突出。主要湖泊在 V 类至劣 V 类水质的占了近一半,主要河流污染严重的占 1/3,主要城市地表水水功能达标的不到 1/3。滇池的一些污染负荷指标有所下降,但水体严重富营养化、生态系统弱化的状况还远没有得到根本改变,污染形势依然严峻,治理工作任重而道远,部分地区水污染和污染性缺水的问题已经成为制约经济社会发展的重要因素之一。二是局部生态环境恶化的趋势还没有得到有效遏制。滑坡、泥石流等地质灾害频发,仅 2003 年一年,全省发生地质灾害 1 691 起,其中滑坡 1 234 起、泥石流 220 起、崩塌 173 起。三是重点城市和重点旅游景区环境管理须进一步加强。主要表现在环境治理滞后于环境污染,垃圾围城和城市污水污染环境的问题日趋严重,城市污染防治和生态环境改善亟待加强。四是农村生活与农业面源污染加重,控制与治理难度加大。此外,珍稀物种减少、外来物种侵袭、冰川退缩等全球性的问题在我省也不同程度的出现。所有这些问题,都将直接影响我省经济社会的持续、快速、协调、健康发展,必须引起各级各部门的高度重视。

中央人口资源环境工作座谈会明确指出,良好的生态环境是社会生产力持续发展和人们生存质量的重要基础,要求各级各部门必须强化我国人口多、人均资源少和环境保护压力大的国情意识,强化经济效益、社会效益和环境效益相统一的效益意识,强化节约资源、保护生态和资源循环利用的可持续发展意识,进一步增强做好人口资源环境工作的责任感和紧迫感,彻底改变以牺牲环境、破坏资源为代价的粗放型增长方式,不能以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长,不能以眼前发展损害长远利益,不能用局部发展损害全局利益。省委七届五次全会提出,加快发展是贯穿“三个代表”重要思想的主题,是云南最大的政治、最硬的道理、最根本的任务,是全省人民群众的迫切愿望和要求。应该说,加快发展对资源的开发力度必将进一步加大,加上粗放型增长模式在短时期内还难以从

根本上改变，无疑将对环境构成更大的压力，也使环境保护任务更加紧迫。这就要求我们必须把环境保护工作融入全省经济建设之中，统筹加快发展和环境保护工作，坚持用发展的办法解决前进中的问题，解决好当前环保工作急需解决的问题。各级政府及环保部门要从加快发展战略全局的高度，切实增强对进一步做好环境保护工作的责任感和紧迫感，不辱使命，勤奋工作，积极为全省经济社会全面、协调、可持续发展作贡献。

二、与时俱进，开拓创新，用科学的发展观 全面指导环境保护工作

党的十六届三中全会提出的统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，坚持以人为本，促进经济社会的全面、协调、可持续发展，为我们的环境保护工作提出了新的更高的要求。为此，各级政府及环保部门要深入学习贯彻党的十六届三中全会精神，牢固树立科学的发展观，与时俱进，开拓创新，把经济社会发展和环境保护工作有机地结合起来，把科学发展观落实到规划上、落实到工作部署上、落实到具体工作上。

（一）“统筹兼顾，协调发展”，妥善处理经济社会发展与环境保护的关系

我省正处于工业化初期向中期过渡阶段，发达国家和地区的经验教训告诉我们，走“先污染，后治理”的老路，经济的增长弥补不了高昂的环境资源代价，必将严重损害长远利益，滇池污染的教训足以证明了这一点。目前我省的生态环境相对其他省仍处于较好水平，如果我们抓住经济结构调整的机遇，加大环境保护力度，淘汰和治理一部分浪费资源、污染严重的企业，为优势企业发展争取环境空间，对发挥资源优势，培育五大支柱产业，加快经济转型、提高发展质量是非常有利的。

各级政府和环保部门一定要树立科学的发展观，做到经济、社会、环境、资源的可持续发展；要处理好经济发展与环境保护、眼前利益与长远利益、局部利益与整体利益的关系；要把环境保护与治理同经济建设紧密地结合起来、统一起来，按照“生态建设产业化，产业发展生态化”和社会效益、经济效益、生态效益相统一的目标，统筹兼顾，用稳定和不断改善的环境质量，促进全省经济建设和生态建设同步发展，促进全省经济社会健康发展和可持续发展。

（二）大力推广循环经济模式，减少资源消耗，保护生态环境

当前，自然资源的短缺和生态环境的恶化已经成为制约经济发展的重要因素，传统的经济发展模式已经使环境与资源不堪重负。2004年，昆明市的缺水少电就再一次为我们敲响了警钟。正在兴起的循环经济是一种新的发展模式，可以把环保与发展有机地结合起来，它通过对资源的不断循环利用，对废弃物进行无害化处理，最大限度地减少资源的消耗和污染物排放，它是新型工业化的内在要求，也是可持续发展的必然选择。我们要在循环经济理念的指导下，通过开展创建环保模范城、建设生态型工业园区，开展生态州（市）、生态乡镇示范，开展清洁生产等活动，逐步推进我省循环经济的发展。要充分发挥“环评”的监督作用，因势利导，大力支持有利于环境保护、有利于人民群众身体健康的生态产业发展，要把经济效益、社会效益、环境效益统一起来，推进全省走新型工业化道路。

（三）树立生态文明观，促进人与自然的和谐发展

我省的生态环境总体保持较好水平，但少数地区只重开发、不保护，只索取、不建设，致使一些地方生态环境严重恶化，有的已经不适合人的生存。严峻的现实、沉痛的教训，迫使我们重新认识自然，审视人与自然的关系，并形成新的思想

成果，这就是生态文明观。我省要把旅游大省建设成为旅游强省，靠的是什么？靠的是生物的多样性，可以说自然资源是我省实现加快发展的依托和优势。最近，大理提出的“洱海清，大理兴”口号，丽江古城坚决、有效地“禁白”，说明生态文明观越来越为人们所重视，并在实践中加以体现。在全面建设小康社会的进程中，我们要坚持“在保护中开发，在开发中保护”的方针，尊重自然，按照自然规律办事，走可持续发展之路。各地要建立和完善生态保护制度，形成善待自然、爱护自然、保护自然的社会风尚。要把生态文明贯穿到物质文明和精神文明的建设中，努力把我省的资源优势转化为发展优势，推进社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

（四）坚持以人为本，维护人民群众的环境权益

全省的环境保护工作要紧紧围绕让人民群众喝上干净水、呼吸上新鲜空气、吃上放心食物、睡上安稳觉的目标，强化执法监督，各级政府及环保部门都要下决心每年解决一两件群众最关心、反映最强烈的环境问题。总体上看，各级环保部门会同有关部门联合执法，连续三年开展严查环境违法专项行动，查处了一批环境违法案件，有效地保护了人民群众的环境权益。但我们也要看到，有的地方不能正确处理环境与发展的关系，以牺牲资源环境为代价而换取经济利益的问题还时有发生，受利益驱使，有的地区传统的“十五小”企业死灰复燃的问题还没有从根本上解决，这方面的投诉仍占很大比例。维护人民群众的环境权益，是环境保护工作落实“三个代表”重要思想的具体体现。首先，要按照《行政许可法》依法行政，加强对环境的监督管理，为群众办实事、解难题。其次，要维护广大人民群众对环境的知情权，公开环境质量情况，使公众了解本地环境保护的重点和存在的突出问题，接受群众监督，争取群众对环保工作的理解和支持。第三，公开环境管理程序。在建设项目进行环境影响评价审查过程中，采取多种形式，广泛听取群众意见。总之，以人为本，是科学发展观的核心。只