

群英风采

江苏民革优秀提案选集

民革江苏省委 编

南京大学出版社

群英风采

江苏民革优秀提案选集

民革江苏省委 编



南京大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

群英风采: 江苏民革优秀提案选集 / 民革江苏省委编.
南京: 南京大学出版社, 2009.6
ISBN 978-7-305-06191-2

I. 群… II. 民… III. 中国国民党革命委员会 - 提案 -
汇编 - 江苏省 IV. D665.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 090935 号

出 版 者 南京大学出版社
社 址 南京市汉口路 22 号 邮 编 210093
网 址 <http://press.nju.edu.cn>
出 版 人 左 健

书 名 群英风采——江苏民革优秀提案选集
主 编 殷志强
顾 问 徐 雁 张坚勇
执行主编 胡臣友
特约编辑 王利光 王 丽 王东平 尹 琦 朱晓燕 朱 玲 陈亚明
张 婕 姜 斌 黄展宏 程 路 谭 震 蔡 俊
责任编辑 杨金荣 编辑热线 025-83686029
责任校对 裴维维

照 排 南京新华丰制版有限公司
印 刷 南京爱德印刷有限公司
开 本 889 × 1194 1/16 印张 31.25 字数 794 千
版 次 2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷
印 数 1-2 200
ISBN 978-7-305-06191-2
定 价 300.00 元

发行热线 025-83594756
电子信箱 sales@press.nju.edu.cn (销售部)
nupressl@publicl.ptt.js.cn

* 版权所有, 侵权必究

* 凡购买南大版图书, 如有印装质量问题, 请与所购图书销售部门联系调换

编委会

主 编

殷志强

顾 问

徐 雁 张坚勇

执行主编

胡臣友

编 委（以姓氏笔画为序）

丁 南 王国华 尹 琦 石景秀 朱振中 许行健 祁文帆 任晓红 刘 宁
沈红亮 余宗价 张坚勇 张 婕 赵又晴 胡臣友 殷志强 徐 雁 袁 策
章念翔 曹瑞光 黄 列 曾宪苓 雷 中 谭 震

特约编辑（以姓氏笔画为序）:

王利光 王 丽 王东平 尹 琦 朱晓燕 朱 玲 陈亚明 张 婕 姜 斌
黄展宏 程 路 谭 震 蔡 俊

责任编辑

杨金荣

参政议政、民主监督是民主党派的主要职能,也是民主党派在国家政治生活中发挥作用的重要形式。各级政治协商会议是实施中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要机构,是民主党派履行参政议政职责、发挥建言献策作用的舞台和渠道,也是民主党派履行参政议政、民主监督职能的重要途径。政协提案是履行参政党职责的重要方式。民主党派的集体提案体现着参政党集体智慧和整体工作水平,



民革中央副主席、民革江苏省委主委程崇庆

个人提案则是政协委员实现政治责任和履行职责最直接有效的途径。抓好提案工作是民主党派参政议政工作的重要任务。

近年来，江苏民革各级组织始终围绕科学发展的中心任务和“全面达小康，建设新江苏”的宏伟目标，针对我省经济社会发展中的重大问题，深入调查研究，积极建言献策，在政协会议上提交了大量提案，为我省“三个文明”建设与实现“两个率先”献计出力，为构建社会主义和谐社会建言立论。民革界别及民革在其他界别的政协委员们，也以高度的责任感和爱国爱民的火热情怀，投入到提案参政工作中去，撰写了大量的提案建议，其中不乏高质量的提案。我省各级民革组织的集体提案，以及民革党员中政协委员的个人提案，有不少被各级政协评为优秀提案、督办提案，得到提案办理单位的认真办理和高度评价，有的还受到媒体的广泛关注和报道，收到了良好的社会效果。

2009年是中华人民共和国成立60周年，也是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度确立60周年及人民政协成立60周年。在这个具有特殊纪念意义的年份，我们编辑出版这本《群英风采——江苏民革优秀提案选集》，既是作为对国庆60周年和政协成立60周年的一份献礼，也是作为反映江苏民革多年来提案参政工作成果的史料鉴证。本书共收录了集体提案83件，委员个人提案和联名提案27件，按题材不同分为民主法制、经济发展、“三农”问题、科教文化、医疗卫生、环保节能、社会民生7大类，共110篇。提案的选材较为广泛，视角各有不同，力图客观地体现我省民革各级组织和民革党员为江苏经济、政治、文化、社会发展所做的贡献。

本书在编辑出版过程中，得到了全省各级民革组织和许多民革党员的大力支持，并得到了各级政协的大力协助，在此表示衷心的感谢。囿于篇幅，本书收录的只能是我省民革多年来优秀提案参政成果中的一小部分，加上时间和水平所限，文字上难免也有欠缺之处，真诚地希望广大民革党员和各位读者谅解和指正。我们希望，本书能够对江苏民革各级组织和民革党员今后的提案参政工作起到积极的推动作用，愿江苏民革参政议政工作取得更丰硕的成果！

程荣庆

二〇〇九年五月

目 录

一、民主法制

1. 关于规范完善价格听证制度的建议	民革江苏省委	3
2. 加强审计监督 推进依法行政（摘要）	民革江苏省委	8
3. 关于构建江苏省社会矛盾纠纷大调解机制的建议（摘要）	民革江苏省委	14
4. 关于隆重纪念孙中山先生诞辰 140 周年的建议	民革江苏省委	19
5. 创新社会管理体制 建立“公共权力”制衡机制的建议	民革常州市委	24
6. 加强审计监督 推进社会经济健康发展	民革扬州市委	28
7. 加快建立审计公告制度的建议	民革南京市委	33
8. 关于精简会议 改进会风的建议	王东平	36
9. 尽快促进转制企业建立工会组织 完善职工代表大会制度	刘永豪	39

二、经济发展

10. 关于发展江苏省“循环经济” 加快生态工业园区建设的几点建议	民革江苏省委	45
11. 关于防范企业改制过程中国有资产流失的建议	民革江苏省委	50
12. 关于有效经营城市 建设旅游大市的建议	民革徐州市委	54
13. 关于进一步增强常州市民营企业市场竞争力的建议	民革常州市委	58
14. 创新理念 优化环境 促进台资企业健康快速发展（摘要）	民革扬州市委	62
15. 关于开发古镇河下旅游资源的几点建议	民革淮安市委	67
16. 强化校企合作 促进淮安新型工业化建设	王林高	70
17. 关于扩大出口 拉动经济持续快速增长的建议	民革宿迁市委	76
18. 减少程序 降低门槛 切实解决中小企业贷款难问题	李鹏	81

19. 大力优化环境 优先发展民营经济	民革镇江市委	84
20. 关于开发“北湖”做大“三山”的建议	民革镇江市委	88
21. 关于发挥历史文化名城优势 发展泰州市旅游事业的建议	民革泰州市委	90
22. 关于加大泰州市名牌战略推进力度的建议	民革泰州市委	95
23. 关于发展泰州市船舶产业的建议	民革泰州市委	100
24. 建议扬州市政府制定发展总部经济的若干政策	民革扬州市委	105
25. 关于进一步提升招商项目层次的建议	民革连云港市委	107
26. 关于构建多元化城建投融资体制的建议案（摘要）.....	民革常州市委	111
27. 改善无锡台商投资环境的建议	民革无锡市委	115
28. 江苏加快建设非洲经济开发区步伐的建议	周勤	120
29. 关于尽快实施三洋港挡潮闸工程的建议	赵波	124

三、“三农”问题

30. 关于创建绿色食品产业基地的建议（摘要）.....	民革江苏省委	131
31. 当前农村合作经济组织存在的一些问题和对策	民革江苏省委	138
32. 关于尽快建立健全农产品质量标准检测体系的建议	范之俐	142
33. 政府应大力支持农村金融（摘要）.....	民革苏州市委	145
34. 采取切实措施解决失地农民生活保障问题	民革淮安市委	150
35. 关于加强对来扬务工人员权益保护的建议	民革扬州市委	152
36. 新农村建设应注重调整现行财政金融体制	民革常州市委	158
37. 关于发挥政府投资引导作用 推动多元化投资农村基础设施建设的建议	民革常州市委	161
38. 关于加强农作物秸秆开发利用的建议	民革连云港市委	165
39. 关于实现农村与城市协调发展的建议案（摘要）.....	民革常州市委	169
40. 加快海峡两岸（昆山）农业合作试验区建设的建议	民革昆山小组	174

四、科教文化

41. 关于改革教育投入体制 加大教育投入力度的建议	民革江苏省委	181
42. 切实提高企业自主创新能力 大力促进经济增长方式转变	民革江苏省委	187
43. 关于进一步规范教育收费的再建议	民革江苏省委	193
44. 关于建设乡（镇）宣传文化中心 推进社会主义新农村文化建设的建议	民革江苏省委	198
45. 关于官产学研合作创新对策的建议	陈星莺	204
46. 加强知识产权保护体系建设 为提高自主创新能力服务	王鸿声	208
47. 关于加快实施农村基础教育提优工程的几点建议	民革太仓市委	212
48. 关于进一步弘扬宿迁创业文化的建议	民革宿迁市委	216
49. 关于提高宿迁市幼教水平和质量的建议	李文	221
50. 民办普教与职教存在的问题及对策	张华贤	225
51. 牢固树立科学发展观 认真做好文物保护工作（摘要）	民革徐州市委	230
52. 积极推进徐州市基础教育均衡发展 扩大优质教育资源 促进教育公平	张立新	235
53. 关于保护泰州市历史文化名城的建议	民革泰州市委	240
54. 关于加强中小学生交通安全教育的再建议	张锐戟等	244
55. 加快农村职业教育健康发展 为连云港市经济腾飞提供人力保障	民革连云港市委	247
56. 泰州市历史文化街区保护改造的建议	民革泰州市委	252
57. 优化整合教育资源 努力实现教育公平	民革常州市委	257
58. 关于加强无锡市自主知识产权工作的几点建议	张丽霞	262
59. 建立多元科技投入机制 实施知识产权战略	民革镇江市委	267
60. 关于进一步加快南京市软件产业发展的建议	刘连湘、薛正毅等 9 位委员	269

五、医疗卫生

61. 关于进一步加强医药广告专项整治的建议	民革江苏省委	275
------------------------------	--------	-----

62. 关于规范转制医院管理的建议（摘要）.....	民革张家港支部	280
63. 关于加强淮安市食品卫生安全工作的建议（摘要）.....	民革淮安市委	285
64. 关于大力扶持无锡市康复医学发展的建议	民革无锡市委	291
65. 加强食品生产企业监管 维护食品质量安全	马民康 曾凡起 曹霞 周瑞玲	296
66. 关于加快太仓第二水源（浏河水库）建设的建议（摘要）.....	民革太仓市委	299
67. 关于改善镇江市饮用水水源状况的建议	民革镇江市委	303
68. 健全机制 强化监管 保障食品安全	民革镇江市委	306
69. 关于进一步加强南京市血防工作领导的建议（摘要）.....	民革南京市委	309
70. 强化医疗垃圾处理监管的建议	陈庆琳	314
71. 关于合理配置连云港市卫生资源的建议	民革连云港市委	317
72. 增加乡村卫生院投入 提高乡村医生待遇	周勤	320

六、环保节能

73. 运用市场机制推进江苏省中小企业污染治理的建议	民革江苏省委	327
74. 关于加大节能减排工作力度 建设更高水平小康社会的建议	民革泰州市委	331
75. 建设资源节约型和环境友好型社会 进一步促进常州市经济社会可持续发展（摘要）	民革常州市委	336
76. 关于故黄河徐州市区段综合整治的建议	民革徐州市委	340
77. 关于推进节水工作的几点建议	民革吴江总支	345
78. 关于加强吴江市印染行业节能减排工作的几点建议（摘要）.....	民革吴江总支	350
79. 大力倡导节能降耗 努力建设节约型社会（摘要）.....	民革淮安市委	355
80. 加强骆马湖水面治理的几点建议	王正东	360
81. 关于加强饮用水源地及其上游河道环境保护的建议	石景秀	362
82. 关于制定并实施《南京市秦淮河综合整治开发管理条例》的建议	民革南京市委	369

83. 关于构建突发环境污染事件应急机制的建议	民革南京市委	371
84. 关于加强徐州市经济开发区环保工作的建议	民革徐州市委	375
85. 整治市容环境 加快泰州“五城同创”	丁南	380
86. 关于加快供水安全保障体系建设 确保城乡居民饮水安全的建议（摘要）	民革常州市委	384

七、社会民生

87. 关于提高普通劳动者收入的建议	民革江苏省委	391
88. 关于切实加强全省农村居民最低生活保障工作的建议（摘要）	民革江苏省委	395
89. 加强公用事业产品成本管理与监督的建议	民革江苏省委	400
90. 关于尽快批复扬州安大公路立项的建议	民革江苏省委	404
91. 关于在江苏省大中城市建设“青年廉租公寓”的建议	殷志强	408
92. 要加快经济适用房建设	孙达华	412
93. 关于加快政府保障型住房建设 切实解决中低收入困难家庭住房的建议	民革无锡市委	415
94. 关于南京市社会保障救助一体化联动机制建设的建议	民革南京市委	420
95. 做好企业退休人员社会化管理的建议	民革苏州市委	425
96. 贯彻科学发展观 探索常州市城市化建设和发展的新思路（摘要）	民革常州市委	429
97. 关于加强苏州市违法建筑整治力度的建议	民革苏州市委	433
98. 关于推进物业管理规范化的建议（摘要）	民革淮安市委	437
99. 关于改善徐州市中心路段交通状况的建议	何凯	442
100. 徐州市地下敷设设施需要进一步科学规范化管理	王勇	445
101. 建议开通镇江—扬州城际公交线路	民革镇江市委	447
102. 关于加强泰州市防震减灾工作的建议	民革泰州市委	450
103. 大力发展慈善事业 合力构建“和谐泰州”	民革泰州市委	455
104. 加快发展南京市城郊区间公共交通的建议	民革南京市委	459

105. 关于城市集约化建设与可持续发展的建议 民革常州市委 463

106. 关于完善连云港市主要城区道路标志标识设置的建议 赵波 467

107. 精心打造广陵新城 加速构筑“一体两翼” 民革扬州市委 470

108. 关于尽快翻修整治秋雨路的建议 祁文帆 474

109. 关于尽快偿还铁路借资的建议 民革淮安市委 476

110. 居住满意问题亟待关注 王国华 479

附录 政协提案基本知识 483

后记 488

一、民主法制

关于规范完善价格听证制度的建议

（政协江苏省第十届委员会第一次会议第034号提案，2008年）

2002年以来，我省对关系群众切身利益的公用事业、公益性服务、自然垄断经营商品等的价格组织进行了一系列听证活动，取得了良好效果。但是也应该看到，听证制度在实践中还存在这样或那样不尽如人意的地方。我们认为，应对5年多来价格听证的理论和实践进行总结，不断完善价格听证制度。

当前价格听证过程中所存在的主要问题有以下几个方面：

（一）听证透明度不高。现行听证虽然也有关于举行听证要提前公告、允许市民旁听、新闻媒体报道等规定，但仅有这些远远不够。有些部门在举行听证时，亲自遴选听证代表，遴选后不及时向社会公布，只在听证会后，公众通过报纸才零星得知个别代表名单，根本无法在听证前与听证代表进行交流，听证代表不能真正代表消费者的意志。听证资料在会前也是保密的，只是在会前几天才发给听证代表，公众对这些资料也无从得知。听证的辩论、质证过程，除了媒体报道的只言片语，公众基本无从得知。

（二）听证的公正性不足。首先，政府主管部门既是听证的组织者，又是听证会的主持人，还是价格决策者，一身几任，其中立性和客观公正不能得到充分彰显。其次，听证代表的产生公正性不足。价格听证办法规定，听证代表由政府价格主管部门聘请，虽然聘请可采取自愿报名、单位推荐、委托有关社会团体选拔等方式，但价格主管部门可以最终决定听证会各方面代表人选，存在着主观性、随意性和倾向性等局限。第三，听证结果的运用欠公正。价格决策机关在最终决策定价时，并不向社会公开说明决策的过程和理由，有时对多数听证代表的意见不予采纳时，也没有给予必要的说明和解释，给人们一种在价格决策中听证可有可无的印象。

（三）听证的平等性缺位。听证资料往往只提前10天才送到消费者代表手中，准备时间不够，掌握的信息资料不充分，致使在价格听证中，消费者、经营者双方话语权在事实上不平等，谈判地位呈现非对称状况，甚至出现消费者“虚位”现象。

（四）听证质量不高。听证会往往单纯就是否涨价、为什么涨价等问题进行辩论，而对如企业经营管理水平、职工工资福利水平等一些关键的问题则往往忽略，或讨论得不深入，导致听而不证，或证而不力，听证会成为形式主义的走过场。

建议：

（一）听证的组织、主持与价格决策分离，保持听证的公正与中立。可建立类似仲裁委员会的独立第三方组织价格听证，也可以委托政协来组织价格听证会。政协具有上下通情、人才荟萃的优势和参政议政、民主监督的职能，地位超脱。价格主管部门决定进行听证，可以委托听证委员会或政协机构

组织、主持听证。听证机构根据听证结果，提出听证意见，提供给主管部门作为进行价格决策的重要参考。

（二）建立听证代表人制度，弥补听证的平等性缺位。首先扩大听证代表范围，保证听证代表的广泛性。既要有政府代表、经营者代表、专家学者代表、消费者代表，也要有审计人员、公证人员和律师代表。其次，各类代表的产生应有公开公正合理的程序。政府代表、经营者代表可分别由政府主管部门和企业指定；政府建立涵盖各学科、各领域的专家代表库，专家代表从不同行业、专业的专家库中随机抽取产生。消费者代表要由消费者推选产生。听证代表应在听证前2个月产生，应及时公布代表名单，使参加听证的代表，特别是消费者代表有充分的时间在会前与广大消费者进行交流，广泛听取消费者的意见。第三，对消费者代表应具有的代表能力和代表职责作出相应规定。大体应包括三个方面：一要具备一定的知识素质和较强的语言表达能力；二要针对听证相关内容开展调查研究，了解和熟悉相关行业的成本和经营实际情况；三要能够广泛听取消费者的意见，真正代表消费者说话，反映消费者的心声。

（三）公开听证材料和听证过程，提高听证的透明度。其一，申请涨价的部门和单位提出的申请材料，不仅应包括调价方案、近三年经营状况，更应有企业管理水平、职工工资福利等方面的材料。其二，应在举行听证会的2个月前通过媒体、网络等方式公布经营单位的申请材料，特别是调价方案以及成本核算数据，让消费者代表和其他各界代表有较充裕的时间去研读相关材料，听取消费者及社会公众的意见。其三，加大新闻媒体的介入力度和公众的参与程度，通过电视、广播、网络等多种方式，向无法进入听证会现场的利益相关当事人传递信息，让社会公众充分了解价格听证情况，同时也便于公众对各方面代表履行职责情况进行监督。其四，听证会大多数代表的意见和消费者的意见，应该在政府的决策中得到尊重和比较充分的体现，应该作为政府价格主管部门最终决策的重要参考依据之一。在价格决策时，对多数听证代表的意见如果未能采纳，应对其原因和理由进行必要的说明和反馈。

（四）规范听证内容，提高听证质量。在听证内容方面，应按三个步骤进行听证，层层递进：其一，审计人员介绍审计情况，听证代表听取和分析企业财务审计情况，认定企业是否存在亏损。其二，分析亏损的原因，认定亏损性质。区分政策性亏损与经营性亏损，并采取不同对策。如属于政策性亏损，应建议政府调整相关政策，为企业经营提供良好的政策环境；如属经营性亏损，则应先审查企业管理是否良好，职工工资福利是否过高两个方面，只有这两个方面过关了，才可进行下一步是否调价的听证。其三，在企业经营管理和职工工资福利都得到社会认可的情况下，就弥补亏损问题进行听证，讨论除了涨价，还有没有其他合理选择。如果需要调价，就调价幅度进行听证。

（五）加快立法进程，进一步规范完善听证程序。目前有关价格听证的法规依据主要有：国家发展计划委员会于2002年11月颁布的《政府价格决策听证办法》，省政府2003年8月出台的《江苏省政府价格决策听证办法实施细则》等；但这些规定比较原则、概括。社会经济、民主政治的不断发展，公众

参与意识的不断增强,和谐社会的构建,都对社会公用事业提出了越来越高的要求。现行价格听证规定已不能适应形势的发展,迫切需要对5年多来价格听证的实践进行全面总结,坚持成功经验,对不足之处提出改进与完善的意见,在此基础上,出台新的更完善、更规范的价格听证办法及实施细则。

(提案单位:民革江苏省委 执笔人:胡臣友)

江苏省物价局 对省政协十届一次会议第034号提案的答复(摘要)

苏价办字〔2008〕27号

民革江苏省委:

你们的第034号提案在省政协提案委交由我局独办后,4月24日,省委常委、常务副省长赵克志在省政协十届一次会议《重点提案摘编》第4期上对该提案办理又专门作了批示。根据提案反映的问题和提出的建议,并结合赵克志常务副省长批示的精神,我局对当前价格听证中存在的问题进行了认真梳理,吸取提案中提出的改进建议,研究进一步改进和规范我省价格听证工作的政策措施,进一步提高我省价格听证水平,切实把我省的价格听证工作做好。

我局根据国家听证办法的要求,于2003年制定了《江苏省政府价格决策听证办法实施细则》,从2003年9月1日起施行。根据价格听证相关规定,迄今为止,我局共正式组织过三次价格听证会,分别是:2001年春运公路票价听证会;2002年全省医疗服务价格听证会;2004年全省义务教育“一费制”听证会。市县价格部门召开的听证会较多,主要集中在公交票价、燃气价格、自来水价格调整、有线电视收视维护费等方面。近年来,在规范和完善价格听证制度方面采取了一些措施,取得了一些成效,但还存在着一些问题,如消费者与经营者信息不对称、被选出的少数消费者代表议事能力及水平不够高、依法需要组织价格听证的项目基本上都是资源性商品为主要原料的商品和服务价格、听证会公开透明度还需要进一步提高等,下一阶段要做好以下几个方面的工作:

一是完善听证代表的产生办法。建立比较合理的听证代表产生机制,择优选出有一定的议事能力、政策水平和善于开展调查研究、征求公众意见的听证代表,提高代表的质量。同时注意代表的广泛性,特别是要认真听取消费者代表的意见。

二是进一步加大听证过程的公开力度。不断创新公开的手段、扩大公开的范围,向社会如实反映听证会的情况,保障社会公众知情权与监督权。同时加强与社会公众的信息公开反馈渠道建设,建立信息反馈和沟通平台。