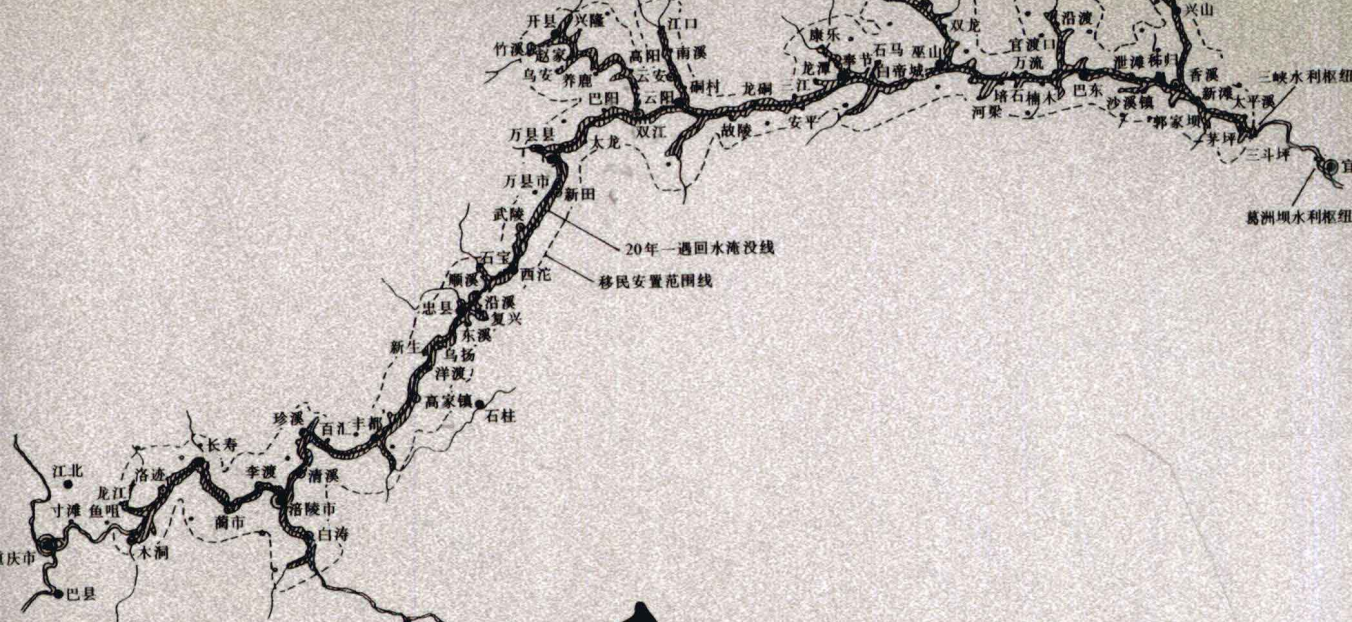




三峡库区

新人居环境建设十五年进展1994-2009

山地人居环境研究丛书

赵万民◎主编

赵万民◎等著



东南大学出版社

赵万民 主编

国家自然科学基金重点资助项目：“西南山地城市(镇)规划适应性理论与方法研究”

科技部“十一五”支撑计划项目：“城市旧区土地改造利用关键技术研究”，项目编号：2006BAJ14B06

科技部“十一五”支撑计划项目：“国家重大工程移民搬迁住宅区规划设计技术标准集成与示范”，项目编号：2008BAJ08B19

教育部博士点基金项目：“三峡库区城镇化与人口资源协调发展的理论研究”，项目编号：20070611040

国家教育部重点实验室：“山地城市建设与新技术”研究项目

三峡库区新人居环境建设十五年进展 (1994—2009)

赵万民 等著

主要研究人员：赵万民 魏晓芳 朱 猛 黄 勇
李 进 谭少华 李 莉 毕文婷
李俐娟 江 毅 姜 涛 谭 欣

东南大学出版社

· 南京 ·

内 容 提 要

三峡库区自 1994 年长江三峡水利枢纽工程开工建设到 2009 年三期验收通过,15 年内,库区移民迁建人数之多、涉及面之广、时间之紧迫、动迁规模之大,在世界范围内尚属首例。三峡工程目前正在发挥着综合效益;在移民迁建的拉动下库区城镇在经济、文化、生态、聚居形态等方面都发生了巨大变化;大量专项设施基本完成复建,城镇功能基本恢复。而在移民迁建、城市规划与建设等方面在取得长足进展的同时也出现了诸多问题,迫切需要对库区聚居、社会和环境等问题作综合考察和整体思考。库区城镇迁建的 15 年亦是人居环境建设的 15 年,值得通过回顾明得失、鉴利弊。本书从三峡库区人居环境建设的角度切入库区城市搬迁和移民安置,深入调查,发现问题,展现三峡工程开工建设 15 年来的人居环境建设的现状,总结经验、吸取教训,为今后三峡库区人居环境建设向着更好的方向发展。

本书可供城市建筑、城市规划、环境景观研究人员参考阅读,亦可作为相关专业师生教学参考用书;还可供对山地人居环境感兴趣的城市管理工作者阅读参考。

图书在版编目(CIP)数据

三峡库区新人居环境建设十五年进展:1994~2009
/赵万民等著. —南京:东南大学出版社, 2011.3
(山地人居环境研究丛书/赵万民主编)
ISBN 978-7-5641-2333-8

I. ①三… II. ①赵… III. ①三峡工程—居住环境—
建设—概况—1994~2009 IV. ①X21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 138318 号

三峡库区新人居环境建设十五年进展:1994~2009

出版发行	东南大学出版社
出 版 人	江建中
网 址	http://www.seupress.com
电子邮件	press@seu.edu.cn
社 址	南京市四牌楼 2 号 210096
电 话	025-83793191(发行) 025-57711295(传真)
经 销	全国各地新华书店
排 版	南京理工大学资产经营有限公司
印 刷	南京玉河印刷厂印刷
开 本	787mm×1092mm 1/16
印 张	28
字 数	664 千字
版 印 次	2011 年 3 月第 1 版 2011 年 3 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5641-2333-8
定 价	68.00 元

本社图书若有印装质量问题,请直接与读者服务部联系。电话(传真):025-83792328

序

我国是一个多山的国家,山地约占全国陆地面积的 67%,山地城镇约占全国城镇总数的 50%。山地集中了全国大部分的水能、矿产、森林等自然资源。山地区域是多民族的聚居地,是人类聚居文化多样化的蕴藏地。同时,山区是地形地貌复杂、生态环境敏感、工程和地质灾害频发的地区。我国近 30 多年的城镇化发展,在促进了经济高速增长的同时,也对土地资源节约、生态环境维系、地域文化延续等方面产生了较多的负面影响。这种影响所产生的破坏作用正逐步从平原地区向山地区域扩展。用“科学发展观”来指导我们的城乡建设事业,是我国的一项重要国策。因此,在山地城市规划和建设活动中,重视人与环境的“和谐发展”尤为重要。

中国的城镇化发展有两个明显的特征:其一,在城市(镇)地区走城乡统筹、和谐发展的道路,是促进经济社会整体发展的必然选择;其二,东部、中部、西部不同经济发展的梯度背景,必须采取因地域资源、文化特点、基础积累的不同而相异的城镇化发展道路。我国西南地区是典型的山地区域,具有人口集聚、自然和文化资源丰富、生态环境敏感、工程建设复杂、山水景观独特等特点,亟待开展山地城市(镇)规划适应性理论与实验研究。

城镇化的作用是一把“双刃剑”,环境与发展的矛盾在山地区域尤其突出。由于不顾地形和环境条件而进行的“破坏性”建设,造成生态失衡、环境恶化、生物多样性锐减等危害,影响了人类的可持续发展。山地区域的生态平衡被破坏、水土不保,造成中、下游平原地区江河断流或洪灾泛滥。城镇化伴生的人口集聚和大规模工程建设,致使山地自然灾害和工程灾害频发。现代城市规划和建筑设计的浅薄化,使山地丰富的地域文化、传统聚居形态、地方技术等丧失。山地城市(镇)建设明显照搬平原城市的做法,不仅造成经济上的巨大浪费,而且带来工程质量安全方面的隐患。长期以来,西南地区城市规划理论和技术研究方面比较薄弱,使得城市建设缺乏适应性的理论指导。

西南山地特殊的自然与人文资源构成,确定了它在我国整体城市(镇)化发展中的重要位置,体现了“科学发展观”的重要价值。研究西南山地城市(镇)规划的适应性理论,不仅是指导西南地区理论建设和城市建设工作的需要,而且是我国城市(镇)化理论体系整体发展的需要。西南地区的城市建设,在历史上大多反映了尊重自然、适应环境发展的城市建设思想和地方建筑学的技术方法。西南地域独特的城市和建筑形态,与山水环境浑然一体的建筑格局,以及孕育其中的人文内涵和生活风貌,形成了我国山地城市与建筑的特殊的文化流派。

从历史上看,西南区域资源丰富、人文荟萃、人居环境形态独特。2000 年后,西南城镇密集地区城镇化的进程加快,经济发展势头迅猛,城镇化水平在 2006 年达到 40%。重庆作为西部地区的重要城市,党中央寄予了厚望,胡锦涛总书记在十届全国人大五次会议期间提出了重庆直辖市在新的历史时期发展的战略定位和目标:“西部地区的重要增长极,长江上

游的经济中心,城乡统筹发展的直辖市,在西部地区率先实现全面小康社会。”^①西南区域的经济增长和社会文化水平的提高,大多反映在首位度较高的大城市地区,大量城镇和农村地区发展缓慢,落后的状况非常明显,大城市与小城镇地区的建设水平差距在加大。西南地区集中了“发达与欠发达”的经济差异、山区和平原的地域差异以及都市和乡村的形态差异的多维特征。区域性城镇化水平的不平衡发展,地区经济发展和地域文化的差异性,城市规划和建筑工程技术要求的特殊性、山地生态建设和环境保护的复杂性等,构成了西南山地城市(镇)规划理论创新和实践的重要基础条件。城市规划的适应性理论缺乏、技术水平滞后,不能跟上城镇化发展的要求并有效指导城市(镇)规划与建设,成为影响西南山地社会经济和城乡建设发展的瓶颈。

城市规划学科发展到今天,其理论体系的构成已经具有相当的学科外延性和综合性。山地人居环境的构成,在一般人居环境意义上有其更丰富的内涵和独特性。山地自然环境作用于城市、建筑、大地景观的物质形态和生活内容上,三位一体的关系更加突出,人与自然空间的构成更具有机性和依赖性;山地人文环境因地域文化的特殊性构成了人生活方式的丰富性和多维性。对于山地人居环境的研究,应该从地域因素和人文环境等方面来建立理论思维和解决问题的技术方法。

在山地城市规划和城市建设中,对自然环境因素的考虑是十分重要的。对环境的利用和尊重涉及城市建设的安全性、生活宜居性、城市景观等方面。西南山地城市(镇)规划与建设的相当一部分工作是在解决场地建设和工程建设的安全问题,包括由此而产生的经济性比较。山地的诸多情况,与非山地区域截然不同,如对环境的尊重和生态安全性的考虑,是涉及一个地区以及相应地区(如上游、下游地区等)的安全问题;城市规划和工程建设的安全性往往是“隐性的”,隐含在对自然环境的合理利用和对建设用地的有机设计中。从城市宜居和城市景观方面考虑,结合山水自然的规划设计,获取优良的生活环境,是老百姓生活居住的追求,也是项目开发者利益追求的营建方式。因此,西南地区的规划师和建筑师对山地环境的规划设计能力,是衡量其职业素养和技术水平高低的重要指标。

对西南地区山地城市和建筑学术问题的研究,可以追溯到20世纪三四十年代。时逢抗战时期,中国政府和学术团体转来重庆和西南地区,人口的机械增长膨胀了城市和城镇,带来了一个时期的繁荣建设和发展;同时,学术精英集聚西南,客观地带动了山地建筑学和城市规划的理论和创作实践的发展。如梁思成和林徽因先生的营造学社,在四川宜宾的李庄,进行了不少关于西南山地历史建筑(群)的调查和整理工作。当时的中央大学、西南联大和重庆大学建筑系的校址就在山城重庆(今重庆大学松林坡),杨廷宝等先生在建筑设计从业的同时,授教于建筑系,在战火重庆教学育人,培养出不少今日学界著名的学者。学子们在艰苦的战争岁月中学习,树立为国家战后重建,使“居者有其屋”、“大庇天下寒士”的远大抱负,对城市和建筑环境的热爱和山水环境的理解也大多萌生于此(吴良镛教授对于在重庆松林坡读书的回忆文章中有记载)。抗战时期的中央大学建筑系和重庆大学建筑系成为今天重庆大学建筑城规学院的前身,其办学思想和学术风格遗存至今,影响未来。20世纪40年代,国民政府组织了“陪都十年计划”,后因战争结束、首都回迁等多种因素未能全部实施,但

^① 2007年3月全国“两会”期间,胡锦涛总书记对重庆代表团作出重要指示:努力把重庆加快建设成为西部地区的重要增长极,长江上游的经济中心,城乡统筹发展的直辖市,在西部地区率先实现全面小康社会。

今天从专业角度来看,当时的规划仍然有十分科学的参考价值,如有效的山地道路体系,城市的组团格局,注重滨水和景观的城市空间组织,新建筑风格和色彩的引导等。从建筑创作角度看,当时聚集重庆的建筑师曾设计了不少富于山地特色的建筑作品,如陪都总统府(“文革”后拆)、“精神堡垒”纪念碑、南山总统官邸建筑群、朝天门民生银行等,这些建筑及其环境成了今天重庆存留不多的历史文物建筑,是重庆“陪都文化”的记载。

自 20 世纪 50 年代以来,在西南地区,以重庆大学建筑城规学院为代表的山地人居环境的研究,从城市和建筑形态空间出发,广泛拓展研究领域,凝练学术内容,在山地城市空间形态、山地城市区域发展、山地城市生态、山地历史文化保护等方面,积累了较为丰富的学术经验和研究成果,凝聚了诸多学者在山地问题研究上理论建树和工程实践的心血,如唐璞教授、赵长庚教授、陈启高教授、余卓群教授、黄光宇教授、李再琛教授、万钟英教授等,他们的研究涵盖了以西南地区为学术舞台的山地建筑学、山地城市规划学、山地景观学、山地建筑技术科学,以及早期的山地人居环境学,在全国产生了极大的学术影响力。20 世纪 80 年代,国家的社会经济发展逐步走上健康的轨道,重庆大学建筑城规学院在人才培养上迈上了新台阶,为西南、华南、华中和华东等地区培养了大量的山地城市规划和建筑学方面的人才,在研究、设计、管理、项目开发等领域发挥着骨干作用。

我国的城市化发展,出现了社会经济地区发展的不平衡和地域文化的差异性,西南地区的城市化发展已经起步,城市建设的活动如火如荼,一日千里,有如我国东部发达地区在 20 世纪 90 年代初所面对的情况,即城市规划的工作跟不上建设的速度,理论的指导滞后于实际建设的需要。本丛书提出的理论思考和研究内容建议,拟对西南山地城市规划理论建设和学术发展做一些探索性的工作,并使其成为国家新时期城市化理论建设整体框架中的有效部分。

吴良镛教授等老一辈学者在 20 世纪 90 年代提出发展“人居环境科学”的主张,在全国范围内得到普遍响应,结合快速发展的城市化,对人居环境的研究在我国各个地域积极开展,有效地指导国家城市建设的理论与实践。针对西南山地土地资源稀缺性与生态环境脆弱性的地域环境特点,城市、建筑空间多维性和自然、人文内涵丰富性的地域文化特征,进行西南山地城市(镇)人居环境建设的理论研究与实践是一项十分重要的工作。在重庆大学建筑城规学院长期从事关于山地问题研究的基础上,本套丛书将逐步总结和推出相关方面的研究内容:(1)山地人居环境区域发展的研究;(2)山地流域人居环境建设的研究;(3)山地人居环境关于城市形态空间设计的研究;(4)山地人居环境关于工程技术方法的研究;(5)山地人居环境关于历史城镇保护与发展的研究。

我们希望,以西南山地有特点的城乡建设为土壤,通过学术耕耘,积极加入到全国整体的人居环境科学研究的洪流中,找到自己的位置,不断学习探索,并做出相应的理论与实践的贡献。

赵万民
2007 年 6 月

目 录

1 绪 论	1
1.1 研究的历史背景	2
1.2 研究对象的界定	4
1.3 主要研究成果	6
2 三峡库区迁建城镇规划与实施	8
2.1 库区受淹城镇迁建及规划实施概况	8
2.1.1 库区迁建城镇淹没与迁建概况	8
2.1.2 库区迁建城镇规划编制及实施概况	12
2.2 库区受淹城镇格局变迁	15
2.2.1 新城选址的影响因素及选址要求	16
2.2.2 新城选址工作进程评述	20
2.2.3 新城选址实例	21
2.3 库区迁建城镇总体规划及建设实施	23
2.3.1 库区迁建城镇总体规划实施综述	23
2.3.2 库区迁建城镇城市形态变迁及其构成	30
2.4 小结	51
3 三峡库区地理环境变迁及工程建设	53
3.1 三峡库区工程地质环境变迁	53
3.1.1 库区工程设施建设情况调查	53
3.1.2 工程设施建设现状问题调查	60
3.1.3 库区城市工程设施建设相关问题思考	67
3.2 库区迁建城镇工程建设	69
3.2.1 迁建城镇道路及其场地建设工程	69
3.2.2 迁建城镇大面积边坡工程处理	87
3.2.3 迁建城镇新岸线工程建设	100
3.3 三峡库区城市工程设施系统的建立	120
3.3.1 三峡库区迁建城市工程设施系统的设想	120
3.3.2 工程设施系统建立的可行性建议措施论证	122
3.4 小 结	123

4 三峡库区人居环境建设的生态环境保护	124
4.1 三峡库区生态环境变迁	124
4.1.1 人居环境建设意义上的库区生态环境变迁	124
4.1.2 库区建设对原生态系统的影响	127
4.1.3 库区城市环境问题变迁新动向	129
4.2 三峡库区环境保护情况调查与环境保护规划	133
4.2.1 三峡库区城市迁建环境规划与实施进程	133
4.2.2 库区城市迁建环境问题调查	138
4.2.3 库区城市迁建环境保护基础设施建设与利用调查	146
4.2.4 库区城市迁建环境保护的问题分析	152
4.2.5 三峡库区迁建城市环境保护规划研究	154
4.3 库区迁建城市环境整治	167
4.3.1 库区城市绿地系统与大气和噪音污染治理	167
4.3.2 库区迁建城市排水专项规划与水体污染治理	176
4.3.3 库区城市环境卫生专项规划与固废污染治理	182
4.3.4 库区城市环境综合整治	185
4.3.5 库区迁建城市的生态城市建设	191
4.4 小 结	193
5 三峡库区迁建城镇人文环境变迁	194
5.1 库区迁建城镇人文环境构成与变迁概述	194
5.1.1 库区城镇人文环境构成	194
5.1.2 库区城镇迁建人文环境变迁概述	196
5.2 库区城镇迁建人文环境变迁	198
5.2.1 库区城市迁建物质态人文环境	198
5.2.2 库区城市迁建非物质态人文环境	222
5.2.3 库区城市人文环境建设面临的问题	229
5.3 库区新城镇建设	231
5.3.1 城市山水景观建设	231
5.3.2 城市人文景观要素	234
5.3.3 库区城市迁建与传统文化延续	246
5.3.4 构建库区新城市精神	251
5.3.5 城镇人文环境建设实例	252
5.4 小 结	266
6 三峡库区移民住区建设	268
6.1 库区移民住区建设综述	268
6.1.1 库区移民住区安置现状	268
6.1.2 移民住区建成环境调查	275

6.2	库区城镇移民住区建设模式	286
6.2.1	库区住区建设问题总结	286
6.2.2	提升移民住区环境质量的建议	291
6.2.3	移民住区建设模式	293
6.3	库区城镇移民安置与住区建设	294
6.3.1	水库移民搬迁安置设想	294
6.3.2	库区移民安置与住区建设实例	297
6.4	小 结	326
7	库区中心城市万州人居环境建设变迁	328
7.1	万州人居环境建设变迁综述	328
7.1.1	万州的基本情况	328
7.1.2	万州人居环境建设概述	332
7.1.3	万州人居环境在库区的典型性	339
7.2	万州人居环境建设各方面变迁情况与问题	342
7.2.1	万州人居环境建设城市规划变迁	342
7.2.2	万州城市住区建设问题	365
7.2.3	万州人居环境建设基础设施与生态环境问题	376
7.2.4	万州人居环境建设城市文化与空间美学问题	401
7.2.5	万州人居环境建设的空间美学问题	413
7.3	万州人居环境建设的思路、对策与建议	431
7.3.1	万州人居环境建设思路的探索	431
7.3.2	万州城市人居环境的建设措施探索	432
7.3.3	万州城市人居环境建设目标体系的探索	434
7.4	小 结	435

1 绪 论

在中国的腹地,有这么一块神奇的土地。它是中华文明的摇篮之一,它有着无数文人墨客的诗赋颂扬,它也引发从孙中山到毛泽东等无数伟人的豪迈遐想,它成为学者余秋雨先生笔下向外国人推荐的中国最值得去的地方,它也是“汉民族最贫穷落后的地方”^①,它就是三峡。

三峡地区不仅有着悠久的发展历史,有着雄壮俊美的自然风光、丰富的历史人文内涵,而且因其处在中华民族的母亲河——长江的咽喉,更显其“截断巫山云雨,高峡出平湖”的景观(图 1.1)。长江三峡水利枢纽工程的建成,希望一劳永逸地解决下游洪涝灾害,加以发电、航运、供水、扶贫等巨大综合效益将给中国未来发展带来巨大的推动作用。

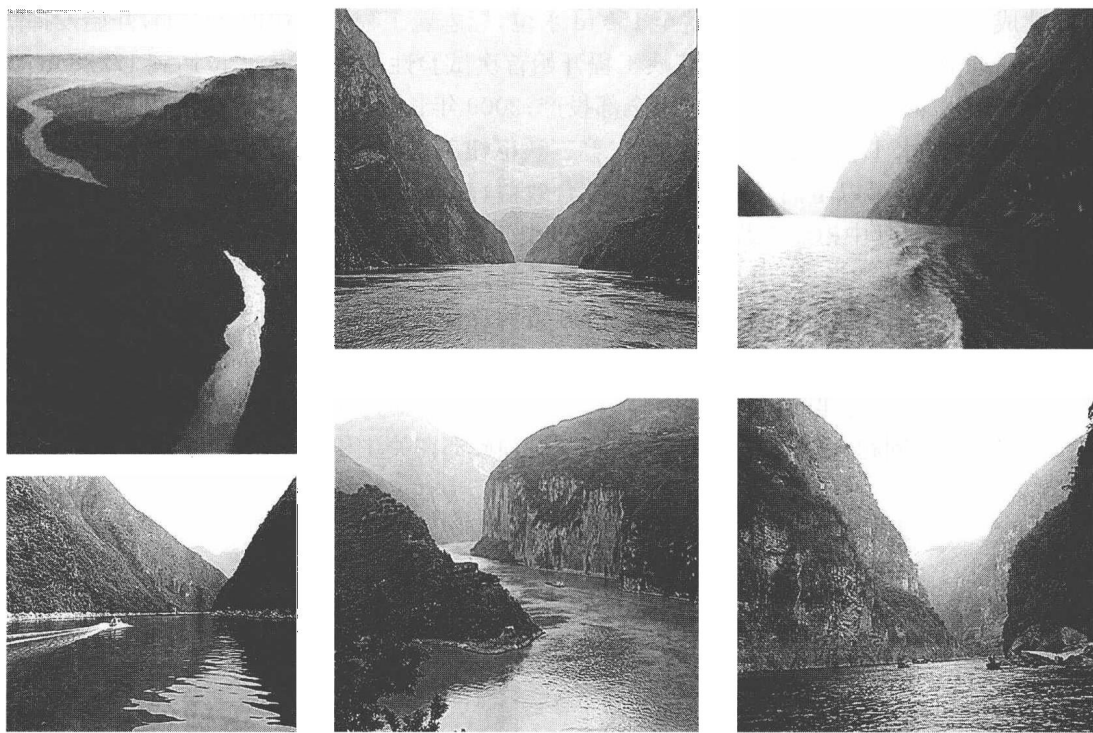


图 1.1 一组三峡风光实景照片

^① 李鹏总理在视察三峡地区时说:“汉民族最贫穷落后的地区”。引自江地. 三峡百万移民的出路何在? ——来自库区的长篇报道. 重庆:重庆大学出版社,1992

1.1 研究的历史背景

在中国甚至世界,以一项工程建设引起这么大范围生存环境改变和大量人口迁移的,是绝无仅有的。

长江三峡工程经过几十年的论证,1994年12月14日正式开工;1995年库区一期水位移民搬迁安置工作全面启动;1996年三峡工程大江截流系统工程启动;1997年水库淹没区一线水位移民搬迁基本结束,工程实现大江截流,三峡工程转入二期工程建设;1998年长江三峡临时船闸正式通航;1999年永久船闸主体开挖工程圆满结束;2000年由政府组织的首批外迁移民安置落户;2001年,《长江三峡工程淹没区及迁建区文物古迹保护规划报告》正式通过审查;2002年,12万二期外迁移民任务全面完成,全长1.6 km的三峡二期大坝全线封顶,整段大坝都已升高到海拔185 m设计坝顶高程;2003年三峡库区三、四期移民搬迁工作全面启动,三峡船闸开始试通航,第1号机组正式并网发电并投入商业运行;2004年,三峡工程三期移民搬迁工作已全面展开,三峡船闸由试通航转为正式通航;2005年,库区三期蓄水库底清理工作全面启动,三峡工程已累计完成静态投资近430亿元;2006年,三峡大坝全线建成,实行第二次蓄水,成功蓄至156 m水位,标志着工程进入初期运行期,开始发挥防洪、发电、通航三大功能;2008年,三峡工程开始首次试验性蓄水,水库水位达到172.8 m,大坝两岸26台70万kW巨型水发电机组全部投产;2009年长江三峡三期枢纽工程最后一次验收通过(正常蓄水175 m水位验收),标志着三峡枢纽工程建设任务已按批准的初步设计基本完成,三峡工程可以全面发挥其巨大的综合效益,截至2009年6月,三峡工程已累计完成投资1849亿元,其中枢纽工程798亿元,输变电工程358亿元,库区移民工程693亿元。

经过十五年的建设,大坝及枢纽建设已按计划完成,三峡工程已经发挥了巨大的综合效益(图1.2)。然而,三峡库区淹没涉及城市城镇的移民迁建、城市规划与建设等方面,既在理论层面,也在实践中不断探索和发展着。人居环境建设是三峡库区建设的重要内容之一。十五年建设,在移民迁建的拉动下,库区城市发生了巨大的变化,成绩是明显和突出的,但也暴露出很多矛盾和问题,很多方面始料未及,各学科领域都在关注和研究,期望破解这些难题。

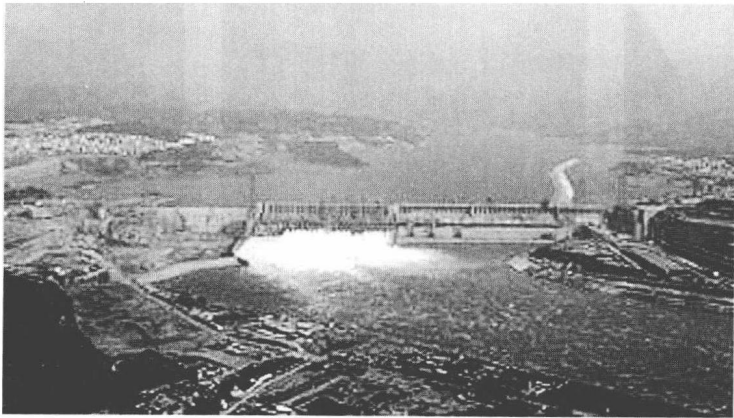


图 1.2 长江三峡水利枢纽大坝鸟瞰

三峡工程建设给库区经济文化发展和社会稳定注入了新的动力,也带来一定程度的挑战。正如《三峡库区人居环境的可持续发展》^①一文中所指出:“三峡工程除本身的水利枢纽建设和淹没区移民外,同时还面临了一系列重大的课题:三峡工程是中国一次特殊形态的城镇化进程;是保持三峡地区生态环境可持续发展的重大工程;是库区居民迁移的一项特大安居工程;是保护三峡自然风景资源和历史文化遗产的一项前所未有的新任务。”

近几年,不少学者从生态学和环境学的角度关注三峡库区生态环境保护问题,研究成果丰硕。2003 年,由同济大学申请的“长江水环境”和重庆大学与西南师范大学申请的“三峡库区生态环境”两个国家级重点实验室落户万州,与德国尤里西研究中心的合作全面启动^②。另外,重庆大学城市建设与环境工程学院“三峡库区生态环境”教育部重点实验室主要从事库区生态和环境基础研究;重庆大学资源与环境学院的王里奥教授的成果则主要集中在三峡库区环境保护与研究方面;同时,雷亨顺教授作为重庆大学可持续发展研究院专家委员会主任,在广泛审视三峡移民的过程中,对库区城市化和城市环境保护也形成了一系列成果。

前期研究三峡的学者都高度重视把三峡工程和人居环境科学联系起来,强调从政治、社会、文化、技术等各个方面,全面、系统、综合地加以研究,寻求库区城市的发展思路。从三峡工程开工建设以来的实践来看,无疑反映出先前研究的正确性。枢纽工程建设顺利推动,二期蓄水成功实现,一批移民新城展现世人面前,但是这些城市在社会、经济、文化、生态乃至景观风貌等各个方面都有着一些让人感到并不满意的地方,有些问题验证了之前的担忧和判断,也有很多问题始料未及,体现出在移民因素下城市建设与发展的极其复杂性。人居环境成为对库区高度关注的话题之一,一些库区城市甚至成了人居环境的“反面典型”。

我们在《三峡库区人居环境的可持续发展》中提出,三峡如此大范围的人居环境建设,不可预见的因素很多,要研究的工作也很多。绝不是一项单纯的工程技术问题,也不仅仅是简单的居民迁移问题。是在 21 世纪的开端,中国三峡地区 5 万多平方千米水陆域面积上近 1 400 万人民的生产、生活和生态环境的一次大调整、大平衡和大建设,是整个库区新的人居环境可持续发展的综合系统工程。这项工程是一个开放的巨系统,广泛地涉及区域科学、环境科学、历史文化遗产的保护和开发、新城镇规划建设、风景旅游和地方建筑学多种领域,社会、经济、历史、地理、能源、土建、水利等学科都能在其中找到自己的位置,构成了三峡工程多学科综合交叉的结构关系(图 1.3)。

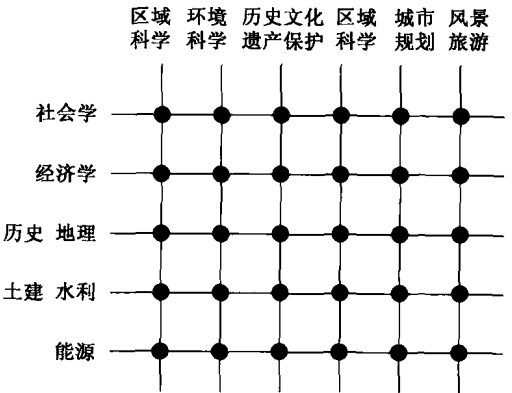


图 1.3 三峡工程多学科综合关系结构示意图

资料来源:吴良镛,赵万民.三峡库区人居环境的可持续发展//朱光亚.中国科学技术前沿——工程院版.上海:上海教育出版社,1997

① 吴良镛,赵万民.三峡库区人居环境的可持续发展//朱光亚.中国科学技术前沿——工程院版.上海:上海教育出版社,1997:572-573.

② 这一项目在万州区启动后,2 000 亩野外生态环境研究基地已开工,“三峡库区生态环境科学实验船”的调研和设计工作已经完成。

迄今为止,以人居环境科学的理论和观点研究三峡工程建设这一巨系统问题的主要是吴良镛院士和笔者完成的《三峡工程与人居环境建设》一书。笔者在 1993—1994 年期间完成的这一研究,初次把三峡工程纳入人居环境科学的学科框架,在城市化、城市规划、城市设计、传统文化和历史遗产保护等方面搭建起完整的框架,并立足解决实际问题,对三峡移民城镇规划的制定及今后规划的实施具有一定的参考价值和借鉴意义。三峡移民局曾指出:该论文“是全国唯一从人居环境科学的角度研究三峡移民有关问题的论文,是搞好三峡移民的良师益友”。

在三峡库区人居环境研究体系中,2008 年出版的《三峡库区人居环境建设综合交通体系研究》紧扣三峡库区可持续发展的热点问题,着眼于解决三峡库区交通建设中存在的问题并探索解决问题的办法,在相关实践积累基础上,对库区区域交通与城市交通进行分析研究。主要内容包括三峡地区自然环境、社会经济条件对交通建设的影响,三峡地区交通建筑文化的历史成就总结,三峡库区铁路、公路、水运、民航等区域交通发展与城镇体系建设的互动关系,适应山地环境与水库水位消落特点的城市道路交通建设方法等,提出了三峡库区人居环境建设交通支撑体系的基本框架,以及加强交通建设的区域协作,安全、经济地进行城市交通建设的技术手段与对策措施。

三峡库区人居环境建设的研究对三峡库区乃至更大范围的城乡社会和谐发展、经济和文化进步、城镇体系与城市化发展,有着重要的影响和作用。本书正是本着实事求是的态度,沿着人居环境建设研究为人类造福这一思路,将前期成果延续与深化,展现三峡工程开工建设十五年来的人居环境建设的现状,总结经验、吸取教训,以期使三峡库区人居环境向着更好的方向发展。

1.2 研究对象的界定

这里我们提到的“三峡库区”是指因三峡枢纽工程建成后形成的西起重庆江津白沙镇、东至三峡大坝及至宜昌市三斗坪这一 600 多千米的江段及周边地区,包括因三峡工程 175 m 蓄水及汛后回水所淹没涉及的地域以及工程需移民安置的范围,位于北纬 $28^{\circ}31' \sim 31^{\circ}44'$ 、东经 $105^{\circ}44' \sim 111^{\circ}39'$ 之间,东南、东北与湘鄂交界,西南与川黔接壤,西北与川陕相邻,跨越大巴山南麓及鄂西武陵山脉北缘(图 1.4)。包括了湖北省和重庆市在内的 20 个区、县

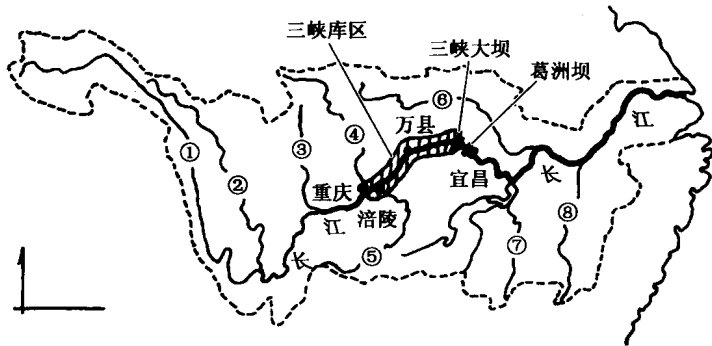


图 1.4 三峡库区在长江流域的位置示意图

①—金沙江; ②—雅砻江; ③—岷江; ④—嘉陵江; ⑤—乌江; ⑥—汉江; ⑦—湘江; ⑧—赣江

资料来源:赵万民. 三峡工程与人居环境建设. 北京:中国建筑工业出版社,1999:4

(市):湖北省宜昌市所辖的夷陵区、秭归县、兴山县,恩施州所辖的巴东县;重庆市所辖的巫山县、巫溪县、奉节县、云阳县、万州区、石柱县、忠县、开县、丰都县、涪陵区、武隆县、长寿县、渝北区、巴南区、重庆市主城区和江津市。其中,被淹没的陆地面积为 632 km^2 , 占上述 20 个区县市总面积的 1%(图 1.5)。

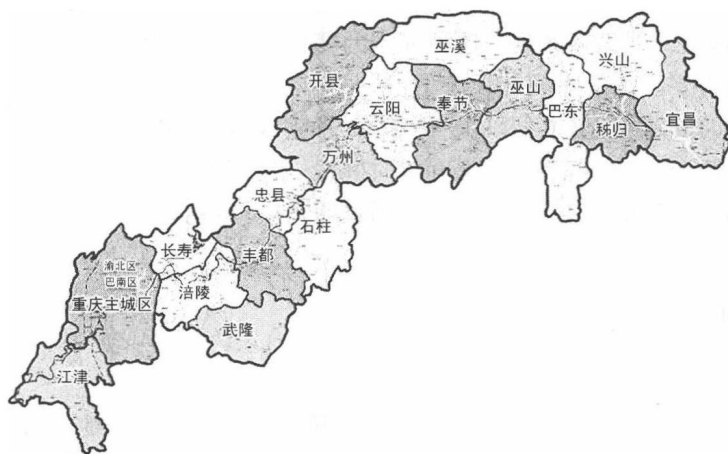


图 1.5 三峡库区淹没城镇、场镇范围示意图

资料来源:赵万民,三峡工程与人居环境建设,北京:中国建筑工业出版社,1999:7

本书的研究对象是三峡库区内涉及受淹、迁建的城市和各县县城^①。它们分别为:湖北省秭归县归州镇,兴山县高阳镇,巴东县信陵镇,重庆市巫山县巫峡镇,奉节县永安镇,云阳县云阳镇,万州区,开县汉丰镇,忠县忠州镇,丰都县名山镇,涪陵区,长寿区城关镇^②。(图 1.6)

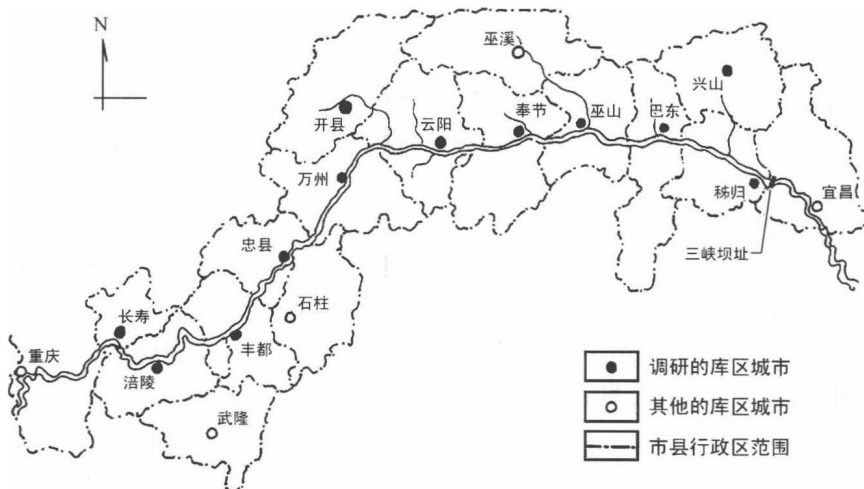


图 1.6 调研库区城镇分布示意图

① 本书所研究“镇”一级行政建制单位只涉及各县城所在建制镇,其他建制镇和集镇则不在本研究的范围内。

② 库区城镇实施搬迁后,万县县城沙河镇并入万州区天城镇,因此,本书在讨论时将沙河镇并入万州区统一考察,未单独列出。

三峡库区的发展,在漫长的历史时期基本保持着一种相对稳定的状态。20 世纪末,由于三峡工程的建设,三峡库区的发展经历了一次翻天覆地的突变。在短短 15 年左右的时间,库区淹没及搬迁城市 2 个,县城 11 个,集镇 114 个,人口近百万^①,人数之多,涉及面之广,时间之紧迫,动迁规模之大,在世界范围内尚属首例。移民和城镇迁建使三峡库区在经济、文化、生态、聚居形态等方面发生着前所未有的变化,这阶段的变化比历史上任何时期的变化都来得更加突然、迅速和深刻。这种强烈的变化在一个集中的时期完成,但由此所带来的影响以及影响将要持续的时间却无法估量。

在所研究的时间跨度上,本书以 1994 年 12 月完成的《三峡工程与人居环境建设》为起点,即 1994 年开始至 2009 年之间的十五年时间段。库区城市迁建的十五年也是三峡库区人居环境建设如火如荼的十五年,值得通过回顾明得失、鉴利弊。

1.3 主要研究成果

回顾三峡工程上马前后长期的论争,我们认识到只有实事求是地看待三峡工程进程中的问题,才能保证实现“功在当代、利在千秋”的宏愿。自 1994 年 12 月 14 日大坝破土动工至今已经历了十五个春秋,三峡工程已经完成了一期、二期、三期移民,蓄水水位已经可达 175 m。

三峡工程建设十五年来,水库淹没涉及城镇中,大量专项设施基本完成复建,城镇功能基本恢复。目前,库区城镇建设的重点已由移民区建设逐步转变为新城建设。在新城建设中比较注重物化环境的建设,而对于新城社会文化层面的关怀,人们普遍地还缺乏足够的认识和重视。库区人居环境其独特的自然生态条件与社会、经济、历史、文化等特点,决定了其发展与演变具有自身的规律性以及规划建设的特殊性和复杂性。在库区城镇移民迁建中,由于生存环境、产业结构、社会关系构成等的改变,一系列由于城镇迁建引发的社会问题逐渐凸现出来。因此,迫切需要对库区聚居、社会和环境等问题作进一步的综合考察和整体思考,以适应时代发展的需要。

三峡工程的建设对中国社会的影响是空前巨大的。十五年的建设,库区城市以移民迁建为契机,实现了城市建设的跨越式发展,从当年长期论争不休、库区停滞不前的尴尬局面中走了出来,库区城市正以崭新的面貌出现在世人面前。同时,由于三峡工程及库区建设的极其复杂性,库区城市也暴露出不少的问题,有些先期设想还没有得到明确的验证,有些矛盾一时也很难解决。尤其在二期蓄水完成、库区新城面貌初成之时,三峡库区城市的社会、经济、规划、建设、环境、生态等一时成为人们的关注焦点。一个阶段性急速发展结束后,库区城市走到一个非常关键的节骨眼上,如何建设一个人居环境良好、可持续发展的城市十分重要。

^① 长江水利委员会《长江三峡工程水库淹没处理及移民安置规划大纲》。三峡库区受淹城市 2 座,县城 11 座,集镇 116 个,受淹的城镇是:秭归县归州镇,兴山县高阳镇,巴东县信陵镇,巫山县巫峡镇,奉节县永安镇,云阳县云阳镇,开县汉丰镇,万县市,万县,忠县忠州镇,丰都县名山镇,涪陵市,长寿县城关镇。此处城镇名称是采取 1994 年三峡工程开工时的行政区划办法。

任何形式的人居环境都是和它所存在的社会经济、自然环境基础相对应的,当这些基础都发生变化时,人类的聚居形式和物质空间形式就会随之改变。三峡工程的建设对三峡地区产生了巨大的直接影响,峡江自然环境和千百年生存的城市(镇)大量被淹没,大量资金投入建设……在强大的外作用下,这些城市(镇)和乡村无论是欢喜还是被迫,都发生着巨大的变化。人居环境的外在形态和内在机制都和传统的三峡地区城市形态有了很大的不同。

对理想人居环境的追求自古有之,众多建筑与规划学界前辈从不同角度进行了探索和研究。人居环境科学作为一门以人类聚居为研究对象,着重探讨人与环境之间的相互关系的科学,目的在于了解与掌握人类聚居发生、发展的客观规律,以建设符合人类理想的聚居环境,这也是规划界当前研究的热点问题之一。吴良镛教授曾指出,“三峡工程不仅是一项水利枢纽的建设工程,而且是从移民搬迁到大地区人居环境建设的一个城镇化发展的特殊形式,是一项举世瞩目的社会工程和文化工程。”^①我们的研究,正是希望运用人居环境科学的有关理论,对三峡建设中的人居环境问题进行理性的分析和探讨。本书对学科理论的实证和拓展创新,也有一定的积极意义。

据此,本研究拟从三峡库区人居环境建设的角度切入库区城市搬迁和移民安置,深入调查,发现问题,切实报道,指出问题,注重研究、分析问题。“三峡库区人居环境建设十五年跟踪”的六个子课题对应调查和研究三峡工程人居环境建设面临的重大课题,这些子课题是:

库区迁建城镇城市规划与实施调查研究;
库区城镇移民迁建与住区建设调查研究;
库区城镇迁建与环境保护调查研究;库区城镇迁建与工程设施调查研究;库区城镇迁建与人文环境建设研究;库区中心城市万州人居环境建设研究。这六个子课题一方面调查并研究库区城市迁建十五年来各自领域的问题,另一方面通过相互的逻辑联系,构建起库区迁建城市人居环境建设的整体框架(图 1.7)。

三峡工程是一项庞大的系统工程,“这项工程是涉及区域科学、环境科学、历史文化遗产的保护与开发、新城镇规划建设、风景旅游区规划和地方建筑学等多种领域,社会、经济、历史、地理、能源、土建水利等学科都能在其中找到自己的位置。”^②本书在人居环境学术理论的大框架下研究库区城镇搬迁与人文环境建设。通过结合历史学、社会学、环境心理学、哲学等多学科的知识内容,多视角、多领域地分析和解决问题。

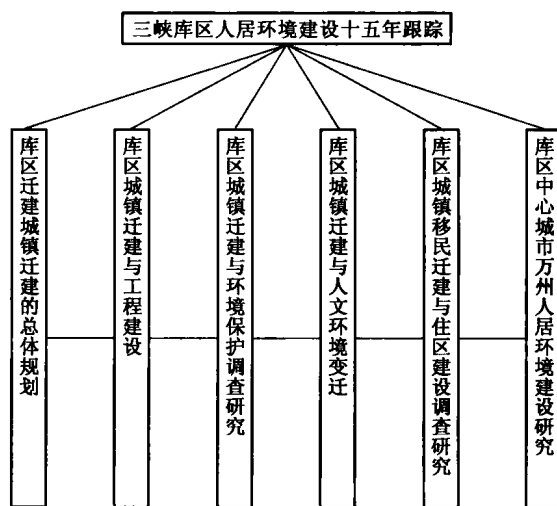


图 1.7 三峡人居环境建设十五年跟踪研究子系统构成

①② 赵万民. 三峡工程与人居环境建设[M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 1999: 8

2 三峡库区迁建城镇规划与实施

三峡库区的城镇代表了典型的库区人居环境,那里集中了库区大部分人口,而城镇的迁建则是三峡工程给库区人居环境带来的巨大影响在空间上的反映之一。本章从受淹城镇的迁建及规划实施状况,到迁建城镇格局的变迁,以及迁建城镇总体规划及其建设实施作出了阐述,并剖析了库区迁建城镇城市形态变迁及其构成,记录了库区迁建城镇规划与实施的这一段历史。

2.1 库区受淹城镇迁建及规划实施概况

2.1.1 库区迁建城镇淹没与迁建概况

1) 库区迁建城镇迁建前概况与淹没概况

(1) 迁建前的城镇职能

库区城镇迁建前,职能均较单一,多为全市(县)政治、经济、文化中心,全市(县)范围的物资集散地,同时多以发展旅游、商贸业为主。趋同性较强,分工不尽明确合理,且大多处于同一发展水平上,内部竞争激烈。相对而言大致有以下几种类型:

① 综合型:如万州区、涪陵区,是在库区范围内仅次于重庆和宜昌的中等城市,城市规模较大,具有一定的区域综合中心职能。

② 工贸型:如长寿、开县。此类城镇一般有一定工业基础或能源条件,如长寿县有一定化工工业基础,开县境内有石油资源。

③ 旅游型:如丰都、巫山、奉节、秭归,多是不同等级的旅游服务基地。

④ 商贸型:如云阳、奉节。服务范围都在各自县域范围内,规模不大,经济辐射能力有限。

(2) 迁建前的城镇规模

从1994年的统计数据来看,在受淹迁建的库区各市县中,迁建前的城镇中,无大城市;中等城市有一个——原万县城区;现状城区人口不足15万人,超过10万的县城有一个——长寿;人口5万~10万的有原涪陵市;1万~5万的小城镇有开县、忠县、奉节、巫山、云阳、巴东、兴山、秭归等。

库区城镇大部分皆在长江或其支流边上。城镇的规模与城镇所在地与长江干流的距离呈反比,距离越近,城镇规模越大,距离越远,城镇规模相对越小。

库区人均用地指标偏小,迁建前用地条件宽松的城市、镇人均用地也只有70~80 m²/人,而更多的县城,人均用地只有40~50 m²/人。