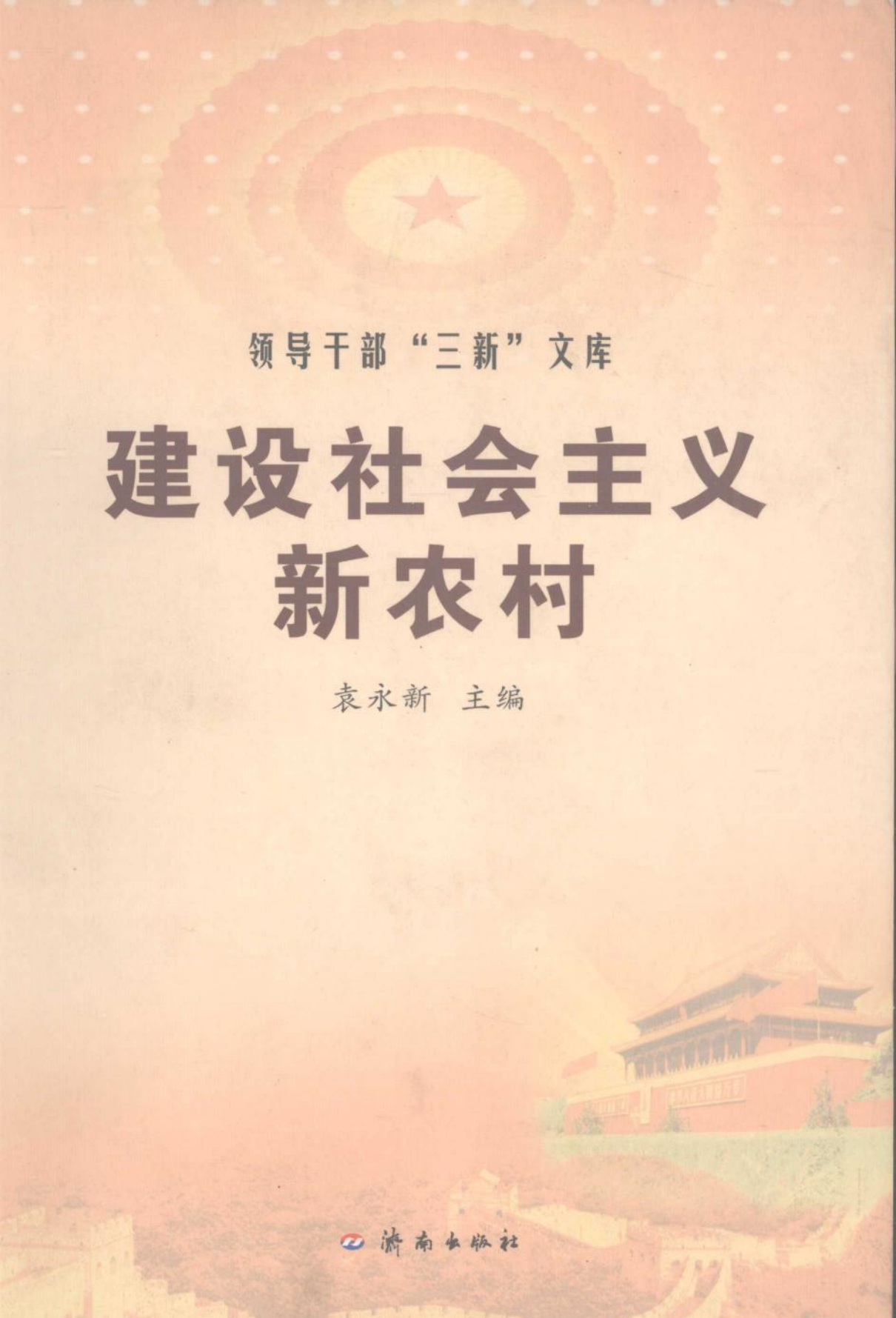




领导干部“三新”文库

建设社会主义 新农村

袁永新 主编



 济南出版社



建设社会主义 新农村

袁永新 主编

济南出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建设社会主义新农村 / 袁永新主编. -- 济南: 济南出版社, 2010.4
(领导干部“三新”文库)

ISBN 978-7-80710-979-2

I. ①建… II. ①袁… III. ①农村—社会主义建设—研究—中国
IV. ①F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 040452 号

图书策划◎冀瑞雪

责任编辑◎贾英敏

封面设计◎春秋工作室

出版发行 济南出版社

地 址 济南市经七路 251 号 (邮编: 250001)

电 话 0531—86131735 (编辑部)

86131731 86131730 (发行部)

印 刷 山东临沂新华印刷集团有限公司

版 次 2010 年 4 月第 1 版

印 次 2010 年 4 月第 1 次印刷

开 本 170 × 240 毫米 1/16

印 张 18.5

字 数 210 千字

定 价 28.60 元

(如有倒页、缺页、白页, 请直接与印刷厂联系调换)

(电话: 0539—2925659)

领导干部“三新”文库编委会

总 主 编：王希军 丁少伦

副 总 主 编：魏茂明 张友谊

编 委：（按姓氏笔画排序）

王绍臣	刘晓钟	刘祖法	孙林东
张志忠	张增国	李敬学	李荣海
杜贻祥	段星辰	胡佃亮	姜其宾
柴欧林	梅长冬	韩英民	傅洪涛
蔡军田	滕锡尧		

本 册 主 编：袁永新

本 册 编 委：（按姓氏笔画排序）

丁法迎	孙国伟	成素英	乔翠霞
张 杰	张国亭	袁永新	郭振宗
彭松森			

序

党的十七届四中全会提出：“世界在变化，形势在发展，中国特色社会主义实践在深入，不断学习、善于学习，努力掌握和运用一切科学的新思想、新知识、新经验，是党始终走在时代前列引领中国发展进步的决定性因素。必须按照科学理论武装、具有世界眼光、善于把握规律、富有创新精神的要求，把建设马克思主义学习型政党作为重大而紧迫的战略任务抓紧抓好。”根据十七届四中全会精神，掌握和运用科学的新思想、新知识、新经验，建立学习型政党，提高领导干部知识素质、思想素质，已经成为迫在眉睫的紧要任务。据此，我们编辑出版了《领导干部“三新”文库》，为领导干部学习、培训提供一套得心应手的丛书，以期在提高领导干部素质、建立学习型政党方面取得好的效果。所谓“三新”，即新思想、新知识、新经验。

本套文库的选题都是通过大量的社会调查确定的。选题的内容力求重点突出推进马克思主义中国化、时代化、大众化，用中国特色社会主义理论体系武装全党，开展社会主义核心价值观体系学习教育方面的内容，根据时代的发展和社会的进步对领导干部提出的新要求 and 领导干部的实际，系统、科学地回答了目前改革开放和社会主义现代化建设中遇到的重大理论和现实问题。选题内容广泛，重点突出，涵盖面大，系统性强，能对党的路线方针政策作出科学的阐释。在整个编写过程中力求理论与现实相结合，贴近现实，针对性强，通俗易懂，系统、全面地阐述了党的创新理论和党的重大指导思想，科学地回答了现实中遇到的重大理论问题。我们希望这套丛书能成为领导干

部学习的良师益友。

参与本套丛书的编撰人员都是在省内外有一定知名度的专家学者，有一定的理论学识，对基层和实际工作有相当的了解，有的学者长期工作在领导干部培训教育第一线，熟悉领导干部培训教育工作，掌握领导干部学习的特点和规律。他们根据党的十七届四中全会精神，解放思想，开拓创新，从时代的高度和理论与实际相结合的角度，以高度的社会责任心完成本套丛书的撰写任务，为读者贡献出更好的精神食粮。

重视学习、善于学习，不断提高工作能力、推动改革创新，这是时代发展、事业发展、党的建设的迫切需要。恩格斯曾经说过：“一个民族要想站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。”提高全民族的理论思维水平，提高理论素质和科学知识素质，建立学习型的机关和组织，培养和造就大批善于治国理政、开拓创新的优秀人才，已经成为刻不容缓的紧迫任务。让我们以党的十七届四中全会精神为指导，以时代和现实的要求为动力，张开知识的翅膀，学习学习再学习，在更加科学、深入、有效的学习和实践中，不断提高党员干部素质，增强工作能力，推动社会实践，迎接美好的未来。

编者

2010年3月

目 录

第一章 社会主义新农村的内涵与特征 /1

- 一 建设社会主义新农村提出的时代背景 /2
- 二 社会主义新农村建设的内涵与特点 /6
- 三 社会主义新农村建设的重大意义 /11
- 四 社会主义新农村建设应遵循的基本原则 /14
- 五 社会主义新农村建设中必须正确处理好的几个关系 /17

第二章 加快农村经济发展 /21

- 一 当前农村经济发展面临的深层矛盾和突出问题 /22
- 二 加快农村经济发展的主要对策 /29

第三章 深化农村体制改革 /43

- 一 我国农村改革发展的重大历史阶段 /44
- 二 进一步深化农村改革的主要思路 /49

第四章 增加农民收入 /67

- 一 增加农民收入是建设新农村的基础 /68
- 二 增加农民收入的主要途径 /72

第五章 实现农业产业化经营 /89

- 一 山东省农业产业化的产生及其原因 /90
- 二 山东省农业产业化的现状与特征 /98
- 三 农业产业化的实践及成效 /101
- 四 加快农业产业化发展, 促进新农村建设的建议 /120

第六章 新农村建设中的基层政权建设 /133

- 一 建设社会主义新农村必须加强农村基层政权建设 /134

- 二 “乡镇分置”及其财政体系的重构 /137
- 三 建立对农民负责、为农民服务的基层政权 /140

第七章 促进农村精神文明建设 /147

- 一 加强农村精神文明建设的意义 /148
- 二 农村精神文明建设的内涵 /152
- 三 农村精神文明建设存在的问题及原因 /154
- 四 采取有效措施，大力建设农村精神文明 /160

第八章 加快农村社会事业发展 /169

- 一 农村社会事业概述 /170
- 二 健全农村社会保障体系 /175
- 三 繁荣农村文化事业 /185
- 四 大力发展农村教育事业 /191

第九章 统筹城乡经济与社会发展 /197

- 一 统筹城乡经济社会发展的科学内涵及其战略意义 /198
- 二 我国城乡经济社会发展不协调的现状及其影响 /202
- 三 工业化不同阶段城乡关系的一般趋势及国外统筹城乡发展的经验与启示 /209
- 四 现阶段统筹城乡经济社会发展的思路与措施 /216

第十章 培养社会主义新农村 /225

- 一 新农村是新农村的主人 /226
- 二 做新农村，树新形象 /230
- 三 顺应农村经济发展趋势，加快培养社会主义新农村 /236

第十一章 山东省新农村建设的理论与实践 /241

- 一 山东省新农村建设取得的成效及基本经验 /242
- 二 山东省新农村建设中存在的突出问题 /248
- 三 山东省推进新农村建设的对策和建议 /254

第十二章 国外农村经济发展的实践与启示 /265

一 重视公共产品投入服务农业发展 /266

二 实施农业补贴政策保障农民收益 /273

三 运用金融手段支持农业发展 /280

后记 /286

[illegible]

建设社会主义新农村，是党中央根据我国经济社会发展的阶段特点，为解决“三农”问题而明确提出的重要战略举措。从党的十六届三中全会提出“统筹城乡发展”的思想，到十六届四中全会胡锦涛总书记的“两个趋向”论断，再到十六届五中全会提出的“建设社会主义新农村”，可以清楚地看出党和国家调整城乡关系、解决“三农”问题的政策脉络。统筹城乡发展是党和国家调整城乡关系的战略思路，以工哺农、以城带乡是党和国家调整城乡关系的战略取向，而社会主义新农村建设则是落实统筹城乡发展，实施以工哺农、以城带乡的战略举措。

一 建设社会主义新农村提出的时代背景

“社会主义新农村”这一概念，早在20世纪50年代就提出过。中华人民共和国成立之后不久，党中央、国务院曾经多次提出社会主义新农村建设的要求。1956年，全国人民代表大会审议通过高级农业生产合作社示范章程时，中央领导同志就指出，《高级农业合作社示范章程》是关于建设社会主义新农村的一个重要的法规。到了1960年，党中央、国务院对于农业、农村发展提出了更高更全面的要求，1960年全国人民代表大会审议通过了《我国农业发展纲要》。当时主管农村工作的谭震林副总理向人民代表大会介绍这个《纲要》的时候指出，这个《纲要》是一个群众性纲领，它能够调动最广大群众的积极性来发展我国的农业，建设我国的社会主义新农村。从那以后党的很多重要文件多次提出过建设社会主义新农村。20世纪80年代初，我国提出“小康社会”概念并开始了农村改革，其中建设社会主义新农村就是小康社会和农村改革的重要内容之一。改革开放以来，我国在城乡关系、工农关系上有三次重大调整。第一次调整是20世纪80年代实施的家庭联产承包责任制，土地承包给农民，分权是其核心；2003年开始的农村税费改革为第二次调整，这次调整的核心是减负；新农村建设可以说是第三次大调整，是实现以工哺农、以城带乡的具体化方案，也是解决“三农”问题的实际措施。

提出建设社会主义新农村的大背景是我们已经实现从总体小康向全面小康建设的过渡。这些年，农村基础设施建设和社会事业都有了较大的发展，与此同时，农民的收入和生活水平明显提高，农村的精神文明建设明显推进，农村基层民主政治建设取得明显成效。总体小康（就是人均GDP和GDP的总量都要比1980年翻两番）这个目标在党的十六大

召开前就已经实现了，所以就进入了一个新阶段，这个新阶段就是从总体小康向全面建设小康社会过渡的阶段。按照十六大报告的要求，21 世纪的头 20 年，我们要完成全面建设小康这样一个重大历史任务。实现全面建设小康社会的目标，就是要让每一个公民都能享受到真正的小康生活。最大的问题在哪里，最大的问题就在农村。因此，在党的十六大之后不久，2003 年 1 月，胡锦涛总书记在出席中央召开的农村工作会议时发表了重要讲话，他在讲话中明确提出全面建设小康社会最艰巨、最繁重的任务在农村，同时他明确要求，要把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。所以 2005 年提出社会主义新农村建设的大背景就是我们已经实现从总体小康向全面小康建设的过渡。

提出建设社会主义新农村的第二个背景，是进入新世纪以后我国的国情国力也发生了变化，特别是国家的综合实力和政府财力与以往相比有了非常明显的变化。我国 30 年来经济增长的速度一直在 9% 以上。在世纪之交的 2000 年，GDP 总量是 9.9 万亿元，2008 年的 GDP 超过了 30 万亿元。2000 年的财政收入是 1.34 万亿元，2008 年的财政收入超过了 6 万亿元，8 年时间中财政收入增长了 3 倍多。正是这样一些国情国力的变化，使得政府和整个社会有更大的力量去支持和帮助农村的发展。

此外，许多国家的经验也表明，当工业化、城市化进程加速，国民经济发展到工业对农业反哺期时，如果及时加强农业、反哺农业，整个国民经济就会协调健康发展，顺利实现工业化、现代化；反之，如果继续忽视农业，就会出现农业萎缩、贫富差距悬殊、城乡和地区差距扩大，加剧社会矛盾，甚至出现社会动荡和倒退。从工业化发展阶段来看，我国人均 GDP 已超过 1 000 美元，农业与非农产业的产值结构大约为 15 : 85，农业与非农产业的就业结构大约为 50 : 50，城镇化水平为 40%。这四项目标表明，目前我国已进入工业化中期阶段，国民经济的主导产业由农业转变为非农产业，经济增长的动力主要来自非农产业。未来 20

年，我国将处于城镇化进程加快的时期。如果继续将农民排斥在工业化和城镇化进程之外，我国经济的结构性矛盾将更加突出和尖锐，也将使解决“三农”问题的难度增大。根据国际经验，这时采取相应措施，以工业反哺农业，是带有普遍性的现象。日本、韩国、法国、意大利等，在工业化进入中期阶段时，都有农村综合建设的客观过程。

近年来，中央高密度兑现“重农”承诺，为加快新农村建设出台了一系列惠农政策：

2005年初，中央发出1号文件——《中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》。

2005年10月，党的十六届五中全会提出的“十一五”规划《建议》，专题叙述了建设社会主义新农村的目标和任务。

2005年11月28日，国务院常务会议在研究2006年农业和农村工作时指出，2006年要坚持以发展农村经济为中心任务，全面推进社会主义新农村建设。

2005年12月20日，胡锦涛总书记主持中共中央政治局会议，专题研究了推进社会主义新农村建设工作。

2005年12月28日至29日，中央农村工作会议在北京举行，对推进社会主义新农村建设和2006年农业农村工作作出全面部署。

2006年2月14日至20日，中共中央举办为期一周的省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班。

2006年2月21日，新华社受权全文播发《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》。

2006年12月5日至7日，中央经济工作会议召开，会议提出2007年经济工作的主要任务之一，是坚持以发展农村经济为重点，扎实推进社会主义新农村建设。

2007年1月29日，《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推

进社会主义新农村建设的若干意见》下发，即改革开放以来第九个中央1号文件。文件要求，发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务，要用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率，提高农业素质、效益和竞争力。

2008年1月30日，《中共中央国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》公布。这是近些年来第五个关于“三农”问题的中央1号文件，也是改革开放以来第十个以“三农”问题为主题的中央1号文件。

2008年10月9日至12日，中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议在北京举行。全会听取和讨论了胡锦涛受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》。

2009年2月1日，《中共中央国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》公布，这是自2004年以来，中央1号文件第六次聚焦农业发展与农村改革。

二 社会主义新农村建设的内涵与特点

（一）社会主义新农村建设的内涵

《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》指出：建设社会主义新农村，要坚持统筹城乡经济社会发展的基本方略，在积极稳妥地推进城镇化的同时，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，扎实稳步推进新农村建设。这5句话20个字是一种通俗表述，看起来似乎非常简单，但其内容十分丰富、涵义极为深刻，涉及到农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设等各个方面，全面体现了新形势下新农村建设的要求。

第一，生产发展。推进新农村建设，必须把发展这个执政兴国的第一要务放在首位。提高农村生产力水平，繁荣农村经济，是新农村建设的首要内容，也是新农村建设的重要基础。农村经济不发展，建设新农村就失去了物质基础。一方面，要推进现代农业建设，用现代发展理念指导农业，用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代经营形式发展农业，转变农业增长方式，提高农业综合生产能力。要着重抓好五个方面：一是改善农业生产条件，提高农业综合生产能力；二是推动农业科技进步，增强农产品在国内外市场上的竞争力；三是继续调整农业结构；四是发展集约化农业；五是稳步发展粮食生产，确保国家粮食安全。另一方面，要加快农村经济全面发展，大力发展农村非农产业，推进乡镇企业结构调整、技术改造和体制创新，加强县城和重点建制镇建设，提高经济集聚效应，不断壮大县域经济。

第二，生活宽裕。即在生产发展的基础上，使农民的财富增加，过上相对宽裕的生活。“生产发展”和“生活宽裕”这两条是要建设物质文明，“生产发展”为建设新农村提供必要的物质基础，“生活宽裕”是

建设新农村的具体体现。要使农民生活富裕，必须增加农民收入，实现农民持续较快增收，是推进新农村建设的核心任务。要采取综合配套措施，广辟农民增收渠道。一要保持粮食和农产品价格基本稳定，控制生产资料价格过快上涨，努力使种粮农民能够获得相应收益。二要充分挖掘农业内部增收潜力，发展高产、优质、高效、生态、安全农业；还要努力开拓农产品市场，建立现代流通体系。三要在稳定和完善农村现有农业补贴政策的基础上，逐步健全完善符合国情的农业支持保护制度。四要加快发展农村第二、第三产业，支持、鼓励和引导非公有制经济发展，增加农村劳动力就近转移就业机会。同时，要加强农村劳动力的技能培训，增强农村劳动力转移就业的能力。五要支持和引导农村富余劳动力外出务工经商，依法保障进城农民工的合法权益，改进面向农民工的各项服务。六要加大扶贫开发力度，提高贫困地区的人口素质，改善生产生活条件，开辟增收途径。此外，还要除掉农民背负的三大负担：教育支出、医疗支出、住房支出；搬掉影响农民收入的三座大山：农民的准失业状态、国内外市场机制对农民的挤压、农民贫乏的自我组织能力。

第三，乡风文明。在抓好物质文明建设的同时，要切实加强农村精神文明建设。农村精神文明建设，主要是满足农民多样化的文化需求，丰富农村文化生活，形成邻里和睦团结、干群关系融洽的良好风尚，使农村社会更加和谐。乡风文明是建设新农村的灵魂。

第四，村容整洁。要加强农村基础设施建设：一是应注重搞好乡村建设规划，统筹城乡土地管理，节约和集约使用土地，切实做到减少占用土地，高效利用土地。二是改善农村公共设施状况，解决农村饮水安全问题，加快乡村道路建设，继续完善农村电网。三是结合农村改厨、改厕、改圈，大力推广普及并积极发展适合农村特点的清洁能源，搞好农村环境保护，改变村容村貌，健全公共设施，改善人居环境，提高农

民生活质量。需要指出的是，村庄建设是新农村建设的重要组成部分，但不能把新农村建设简单地理解为村庄建设。村庄建设必须建立在经济社会发展的基础上，重点是整治村庄环境、完善配套设施、节约使用资源、改善公共服务、方便生产生活。“村容整洁”就是要建设生态文明，这是建设新农村的外在表现。

第五，管理民主。管理民主就是落实和完善村民自治、民主选举和民主监督机制，实现农民自己当家做主。要以建设社会主义新农村为主题，加强农村基层组织的阵地建设；健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制，进一步完善村务公开和民主议事制度，完善村民“一事一议”制度，健全农民自主筹资筹劳的机制和办法。“管理民主”就是要建设政治文明，这是建设新农村的政治保证。

（二）社会主义新农村建设的特点

20世纪50年代和60年代都曾经提出过建设社会主义新农村的问题，时隔近半个世纪之后，再一次提出了这个问题，应当说在新的历史条件下，赋予了它新的内涵和特征。新农村新在哪里？

第一，新的指导思想。即以科学发展观为指导，并统领新农村建设的方方面面，最终要实现城乡协调发展。而20世纪五六十年代提出这一问题时，则是以阶级斗争为纲，极左思潮盛行，企图使农村一步迈进共产主义。

第二，新的内容和目标。以前提出社会主义新农村，只是作为对未来的一种憧憬，没有具体的内容和目标。十六届五中全会提出的建设社会主义新农村，既是作为一个长远的发展目标，又有具体的内容和措施。“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”这20字方针，涵盖了物质文明、精神文明、政治文明、社会文明、环境文明等方方面面。

第三，新的体制。以前是在计划经济体制下，通过计划手段来配置