

织金政协二十年调查报告集

文史资料
第六集

织金县政协文史资料委员会 编

织金政协二十年调查报告集

文史资料第 6 集

织金县政协文史资料委员会 编

2002 年 11 月

政协织金县第六届委员会常务委员 名 单

陈宏枢	胡嘉祥	韩大友	谢 鹏	禄楚尧(女)
丁顺勋	刘厚仁	王桂武	肖定选	李发春
陈顺能	王天华	杨同艳(女)	马忠章	王孝礼(女)
卯明录	龙尚清	刘正义	刘玉芳	李尚林
吴年安(女)	张 箐	张廷高	张志英(女)	陈昌群(女)
范定珍(女)	罗洪发	罗德铭	周大章	房成佑
赵云达	洪 毅	黄 浩	曹志德	谢家举

潘绍松(王瑞鹏、胡清珍、张翰时因工作变动不再继任)

本辑责任编辑 韩大友 赵铜墙
编 务 杨 娟 黄德雄



县政协六届四次会议 地县领导与全体常委合影



中共中央政治局常委 国家副主席胡锦涛同志视察织金



序

陈宏枢

辑县政协成立以来调查研究报告,出版《织金文史资料(第五集)》,这是一件值得欣慰的事。这其中,可窥见政协参政议政的足迹,为今后的工作提供参考和借鉴。

选择人民群众关心,党政部门重视的问题组织调查研究,积极地向党委、政府提出建设性的意见,通过多种方式,广开言路,广开才路,充分发挥委员的专长和作用,为改革开放和社会主义现代化建设献计出力,这是新时期政协参政议政的主要形式之一。

多年来,政协充分利用人才荟萃,联系面广的优势,就党政部门重视的某些热点、难点问题,积极组织调查研究,找出问题症结所在,向党委、政府领导机关提出建设性的意见,为经济社会发展尽了一点微薄之力。如果说这是政协职责范围的“份内事”,那么,在今后的参政议政中,我们将更加充分利用这一有效优势,选准那些带全局性的问题,多角度、全方位地展开调研,提出合理化、建设性的意见,为党委政府提供决策参考。

这本专集编入调查研究报告四十四篇,内容涉及“三农”、民族经济、人口与计划生育、文化、教育、科技和医疗卫生、交通运输、国土资源管理、非公有制经济、招商引资、禁毒工作、民族宗教、移民工作旧城改造,文物保护、旅游开发,等等。对编入的调研材料基本保持原资料的特色,仅在文字上作适当删改,对个别篇目结构上作

了调整。对材料中的某些观点,认识不尽相同,因为我们尚处在改革与发展的历史进程中,有的问题还有待于探索。这本专集没有署名,多数是办公室和各专委会拟写,权且算是集体劳动的产物。

在此,谨向参加本书有关专题调查研究的委员,向各专题执笔人表示谢意。

《织金政协二十年调查报告集》

目 录

序.....	(1)
1、民族乡经济情况调查.....	(1)
2、发展庭院经济情况调查.....	(7)
3、省、县政协委员视察水泥厂、磷肥厂情况报告	(13)
4、在花红乡调查农村几个问题	(16)
5、深化国营工业改革情况调查	(22)
6、轻工系统五个厂当前状况的调查	(32)
7、对几家乡镇企业生产经营情况的调查	(41)
8、织金县人口计划生育情况调查	(50)
9、农村医疗卫生情况调查	(56)
10、农民负担情况调查.....	(62)
11、对茶店、官寨民族乡人口管理工作的调查	(67)
12、马场乡乡(镇)企业发展情况调查.....	(72)
13、后寨苗族乡扶贫工作调查.....	(77)
14、对国营工业生产状况的调查.....	(83)
15、织金县轻工系统经营情况调查.....	(88)
16、实兴乡扶贫工作调查.....	(91)

17、织金县部份贫困地区极贫现状调查·····	(96)
18、城关、后寨科技兴农情况调查·····	(102)
19、全县土地管理情况调查·····	(108)
20、东风库区织金移民搬迁安置情况的调查·····	(115)
21、视察官寨等乡(镇)发展东风库区经济的情况报告·····	(122)
22、对金龙等四乡(镇)1996年烤烟生产落实情况调查·····	(128)
23、视察牛场中学情况报告·····	(133)
24、麻风病防治情况的调查·····	(138)
25、第二次视察牛场中学的情况报告·····	(144)
26、对八步中学工作情况的调查·····	(149)
27、禁毒戒毒工作的情况调查·····	(154)
28、扶贫工作情况调查·····	(159)
29、对三——纳公路修建情况的调查·····	(163)
30、招商引资项目生产经营情况调查·····	(166)
31、禁毒工作情况调查·····	(170)
32、对十一个乡(镇)春播情况调查·····	(175)
33、畜牧业生产发展情况调查·····	(182)
34、宗教工作情况调查·····	(186)
35、县直机关扶贫工作情况调查·····	(191)
36、县政府1999年实施“十件实事”情况的调查·····	(195)
37、关于旧城改造、文物保护、旅游开发等问题的调查·····	(203)

38、关于县政协委员发挥作用的情况调查	(209)
39、关于六届三次会议委员提案办理情况的调查	(212)
40、国有企业改革情况调查	(216)
41、关于对部份乡(镇)产业结构调整情况的调查	(222)
42、赴云南考察见闻	(226)
43、社会力量办学情况调查	(232)
44、退耕还林工程实施情况调查报告	(239)

民族乡经济发展情况调查

1988年8月9日至16日,省政协民族组一行七人,到织金县作民族乡经济情况调查。在县城,我们听取了全县民族工作情况介绍,同县农委、经委、商业、税务、财政、扶贫办、乡镇企业局、农行、民委等部门的负责人进行座谈。同时,还到平寨、官寨两个苗族乡实地调查。结束时,同县党政领导交换了意见。现将情况报告如下:

(一)

织金县是我省民族杂散居地区,又是三十一个贫困县之一。全县有745000千人,其中少数民族296300人(包括享受少数民族待遇的待定民族183000人),占总人口的40.4%。现有16个民族乡,占全县101个乡镇的16%。党的十一届三中全会以后,该县根据上级党委和政府指示,认真地贯彻落实了党的民族政策,在政治、经济、文化各方面做了不少努力,工作是有成绩的。

1、恢复和建立了平寨、官寨、海马、沙桂等十六个民族乡。这些乡有89776人,占全县总人口的12%,通过召开人民代表会议,依法选举了乡政府负责人,乡长均由建立民族乡的少数民族公民担任。乡政府现有干部中少数民族占47%,乡人民代表中民族代表占60%。

2、帮助群众发展生产。1980年以来,省、地、县三级给民族经费共498.2万元,其中拨给民族乡85.4万元,占全县民族经费的17.14%,帮助民族乡发展了生产。如,平寨乡1987年工农业总产值359.3万元,人均产值597元;粮食产量:1986年160万斤,1987年190.6万斤,1988年预计可收200万斤。官寨乡1987年粮食总产量285万斤,比粮食大增产的1984年减少55万斤,但比

1980年的产量增加62万斤。资源开发正在起步,有的已开始收到实效。最近几年,平寨乡除帮助群众解决生产、生活上的困难以外,把省、地、县扶持的资金重点用于开办两个煤厂,现已投产,年产值约三十多万元。人产值达53.4元。

3、开展扶贫工作。几年来,县里对民族乡的扶贫项目给予优先考虑,仅1988年共投资80多万元,占全县扶贫投入680万元的11.7%。因而民族乡的扶贫工作有明显进展。官寨乡在县、区的帮助下,改变过去单一粮食的局面,种植烤烟、油菜、果树等。1988年全乡种烤烟2800亩,预计产量可达36万斤,人均产值约45元。去年,乡政府用无息贷款3万元买黄母牛78头,给78户缺牛户饲养,现已产仔13头;还用民族资金买7000多棵果树苗无偿发给367户农民栽种。此外,还帮助20户群众解决住房困难,乡里新建电站解决照明和人畜饮水问题,还修建了公路,改善了交通的条件。

4、在文化教育事业上做了不少工作。当前的主要问题是:民族乡在经济发展、脱贫致富上,还需要进一步加强领导,思想上要高度重视,措施要狠抓落实,务求把工作抓得很紧,扎扎实实,力争尽快摆脱贫困,逐步走向富裕。

(二)

织金县十六个民族乡都是贫困乡,人均纯收入和口粮大都在贫困线以下。据统计,1986年工农业总产值1893万元,人均产值210元,粮食总产量2874万斤,人均产量320斤。农业人均纯收入,除少普乡已基本脱贫外,平寨、沙桂、海马、上平寨等4个乡稍好,还有11个乡仍在120元以下,最少的大方寨乡,只有60.4元。人均口粮在300斤以下的10978户,占总户数(18058户)的57.9%。官寨乡人均口粮不到300斤的有1610户。占全乡总户数的99.5%,口粮多的5户也未超过350斤。我们在官寨乡的屯上村民

组实地考察了10多户农家,多数生活还很贫困。最富的专业户赵应华家有5口人,有两幢房子,一幢老房三间,今年又修了一幢四间水泥砖木结构的新房,里外粉刷一新。据估算,他的家资约在2万元以上。现在,还有陈包谷上千斤,吃穿用都比他人富裕。但贫困的人家不少,有的吃不起饭,穿不起上衣,养不起牛,养不起猪,养不起鸡。比如杨绍雄家有五口人,住房是县民委扶持400元钱盖的,用包谷杆盖顶,有一间尚未盖好,不能住人,五口人挤睡一张不到三尺宽的床,家中仅有一个簸箕、一付破石磨、一个沙锅、加上一个小甑子,全部家当都不值80元钱。杨有三个孩子,大的七岁,光着身子,二儿五岁,穿一件破烂衣服,小女儿三岁还不会走路、说话。象杨绍雄这样的人家,全乡约有50余户,占全乡总户数的3%,在屯上村民组就有12户之多。

面对这种情况,贫困乡面临的首要任务是要解决群众的吃饭问题。吃饭问题解决不了,脱贫致富是很难办到的。解决吃饭问题的路子怎么走?实践说明,主要是要大力增加粮食生产,力争粮食自给,逐步做到有余。从根本上解决吃饭问题,才能从贫困线上摆脱出来,为逐步走向富裕铺平道路。

大力增加粮食生产,要狠抓以下措施:一是要提高对增加粮食生产的重要性、紧迫性的认识。“民以食为天,吃饭第一”。粮食局势稳定,农村局势才能稳定,经济发展也才有基础。因此,对粮食生产要抓得很紧,毫不放松,力争在几年内抓出成效来。二是要大力推广科学技术,民族乡都是山区,田少土多,主产包谷。由于山高坡陡,土层薄,肥力低,易旱易涝,产量很低,因此农科部门要深入下去,同乡村干部一起,组织农民大力推广宜于抗旱、抗涝、增产的优良品种,并且采用先进的种植方法,以促进粮食稳定增产。三是改革耕作制度,精耕细作,保持水土,培植肥力,大力积肥,多施农家肥。在一些水土流失严重的坡地,要培坎保土,把种粮同适当种植生漆、核桃、桐子等经济林木结合起来,做到粮林双增产。四是要加强

服务工作,农业、科技、商业和金融部门要主动上门,帮助抓好粮食生产,特别是要研究改进化肥供应、农业贷款和加强培训农技人员等工作。五是要适当增加农业投入,特别是在水利设施、农技、良种推广等方面要有较大的增加。

(三)

民族乡要摆脱贫困,应坚持走资源开发的道路。只有抓住各自的资源优势进行开发,发展商品生产,才能增加农民的收入,也才有利于从根本上解决温饱走上致富道路。织金属“织纳煤田”矿区。地上、地下的资源十分丰富,仅煤炭蕴藏量达130亿吨以上。十六个民族乡,多数煤炭资源都很丰富,仅平寨一个乡煤炭蕴藏量就达14.1亿吨。还有大量的荒山、荒坡、草山、草场,宜于发展种植业和养殖业。旅游业的开发也大有前途,著名的“织金洞”,就在官寨苗族乡境内。

开发经济,关键是要路子对头,措施有力,抓到实处。一是要在干部群众中强化商品经济意识教育,帮助举办各种类型的培训班,树立商品经济观念,把脱贫致富建立在新的经济观念上。二是要因地制宜,选准主攻目标,狠抓支柱产业。从多数乡看,主要是大力开发煤炭资源,采取国家、集体、个人一起上的办法,把煤炭开发出来,运得出去,销售有门,实现资源优势向经济优势转化。主要抓好以下几主面:一是交通,国家和集体要拿出一定资金修通公路,使大量的煤炭资源能开采出来,运得出去。省有关部门要按规定计划拨给车皮。据反映,该县年产煤170万吨,省里每月给计划车皮36个,今年1~7月每月只给了1/2到1/3,8月份一个未给,影响了煤炭生产。二是减少流通环节。目前中间环节多,关卡多,费用大,获利微薄,普遍要求给予优惠照顾。产销直接见面,减少中间费用,增加群众收入。三是要大力发展种植业和养殖业。扶持农民养牛、养猪、养羊和其他家禽、家畜,特别是要注意扶持极贫户养猪、牛。

在宜林荒山和河谷低洼地带,种植用材林和经济林。四是要大抓劳务输出,为农村剩余劳力找出路。官寨乡有一半劳力找不到活干,该乡农民自己组织了一个 30 多人的建筑队,到贵阳承包建筑工程,年产值达百万元。这个办法好,值得大力推广。五是适应旅游业的需要,抓紧发展服务性产业。织金洞所在地的官寨乡,发展旅游服务产业得天独厚。织金洞开放后,每天旅游者达数百人,多时达千人。前两年,贵阳市去两家人开饭店,顾客盈门,每天收入数百元。乡政府应抓紧时机,采取集体、个体一起上的办法,开办旅社、饭店、商店,组织生产和供应民族旅游产品,还可大力发展养猪、养牛,种植蔬菜、水果等,同时旅游部门对织金洞外的建设、管理有关招工、招干、工程承包,有关项目的开发等,应优先照顾该乡的利益,帮助加速脱贫步伐。这些工作做好了,既方便旅游者,又可使农民增加收入。

(四)

加速发展民族乡的经济,脱贫致富,必须适应改革开放的形势,注意研究新情况,解决新问题。

1、要加强对民族工作的领导。民族杂散居地区,民族工作往往容易被忽视。因此,各级党委和政府要注意把民族工作放在自己的议事日程上,一年至少要抓一、二次,抓出成效。特别要注意加强民族团结政策教育,促进各民族的团结,以利于调动积极性,发展生产力。

2、要研究制定民族乡的工作条例。民族乡的同志普遍认为,现在民族乡的工作无法可依,有名无实,与一般乡无异。因此,立法机关和民族工作领导部门要通过调查研究,结合实际,拟订民族乡的工作条例,并依法公布实行,使民族乡的工作逐步走向规范化和法律化。

3、要注意研究解决民族乡的经济政策。一是农业税,从今年起

恢复全征,普遍反映负担不起,要求对那些特别穷困的村民组和农户在一定时期内继续给予减免。二是税收,要求在政策上给予更多的优惠。三是农村信贷,目前“贷富不贷贫”的情况比较突出,越是贫困的乡村,贫困户越贷不到款,因此在这些地方发展经济与资金紧缺矛盾特别突出。基层信贷部门建议,对民族乡在贷款和利率上要实行优先优惠,给予无息或低息的专项指标。也可考虑把扶贫资金与民族经费结合起来使用,由民委用民族经费贴息,银行贷款,这样就可减轻民族乡的还款负担,又有利于扶贫工作。

4、要抓紧培训乡土科技人才。民族地区的科技乡土人才非常缺乏。省、地、县有关部门要把培养科技人才列入计划,定向培训,使科学技术尽快地普及到民族乡,促进民族乡的经济的发展。

5、干部要稳定,为政要清廉。这是对民族乡社会经济发展的一个带根本性的问题。平寨乡从1980年以来,八年间乡党委书记换了七人,最短的任期仅半年,有的为政不廉,对工作极为不利。因此,民族乡的干部要相对稳定,要廉洁从政,把党和人民交给的工作搞好。

发展庭院经济情况调查

如何发展庭院经济,保证千家万户脱贫?我们组织了部份政协委员深入县内的有关区、乡、村、户调查座谈,并查阅了有关资料,现将调查情况报告如下:

一、庭院经济的崛起

我县人多地少、人口密度大,每平方公里 254 人,人均耕地不到一亩。过去,由于单打一的抓农业,使农业生态系统失调、森林被破坏,水土流失,资源衰竭,环境污染,土地利用率低,产品单一,经济效益差,造成我县成为贫困县。据最近的调查统计,人均纯收入在 80 元以下,人均生产粮食在 200 斤以下的贫困人口,占总人口的 82.3%。

党的十一届三中全会以后,随着各种形式的联产承包责任制的普遍实行,我县出现了两个剩余,即劳动力和劳动时间的剩余,在这种形势下,不少农民利用两个剩余,在国家政策的允许范围内,以庭院为基地,以出卖产品为目的,采用先进的生产技术,应用先进的科技成果,发展庭院经济,获得实效。从实践看,庭院经济和过去自给性家庭副业比较具有三个显著的特点:

一是具有开发性

全县共有庭院面积 51918 亩,占全县总面积的 1.21%,平均每户占 0.34 亩,其中房屋占地 0.12 亩,房前屋后院坝占地 0.22 亩。过去由于受“左”的思想束缚,农民不敢从事商品生产,致使这些资源得不到充分利用。党的十一届三中全会以后,特别是近两年来,已有 60%以上的庭院面积,由自给性生产转为商品性生产,而且规模越来越大,经营的项目越来越多,经济效益越来越高,而且从事庭院经济的农户越来越广泛。