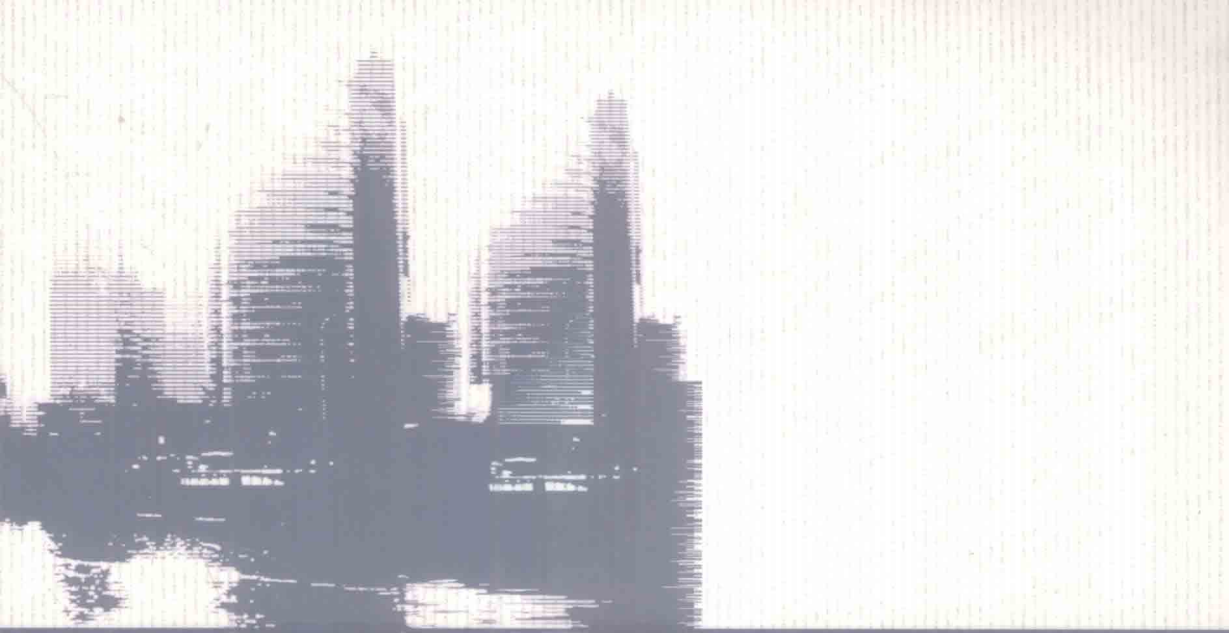




江苏经济形势

Jiangsu's Economic Situation and Development Countermeasures

分析与发展对策研究

吴先满 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

江苏经济形势

分析与发展对策研究

吴先满 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

江苏经济形势分析与发展对策研究/吴先满著. —北京:
社会科学文献出版社, 2011. 6
ISBN 978-7-5097-2258-9

I. ①江… II. ①吴… III. ①地区经济-经济发展-
江苏省-文集 IV. ①F127.53-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 048156 号

江苏经济形势分析与发展对策研究

著 者 / 吴先满

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会科学图书事业部 (010) 59367156

责任编辑 / 海 丹 郑 嫻

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

责任校对 / 黄 芬

项目统筹 / 童根兴

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 15.25

版 次 / 2011 年 6 月第 1 版 字 数 / 262 千字

印 次 / 2011 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-2258-9

定 价 / 39.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

前 言

本书收录了 1997 ~ 2009 年间，笔者在担任江苏省社会科学院经济研究所副所长、所长，信息研究所所长和财贸研究所所长期间有关江苏经济研究的部分成果，其中有一部分是与本院及省级机关部分同志合作之成果。这些成果包括发表在本院《咨询要报》的论文、报告，刊载于院《江苏经济社会形势分析与预测蓝皮书》的部分论文、报告，以及提供印发院“江苏经济形势分析会”等的部分论文、报告。从内容上看，这些成果涉及中长期发展战略和即期经济运行，宏观、综合性的和专题性的、经济的和财政金融的等，但总体上都是围绕江苏经济所做的研究，侧重于咨询研究，可以看做是我 1986 年到院工作以来有关于江苏经济研究的继续、扩展和深化。感谢本书有关论文、报告的合作者的帮助和支持！感谢江苏省社会科学院为我的研究提供宽松的环境和条件！感谢江苏省社会科学院院长宋林飞教授等各位院领导一贯的关心、指导和帮助、支持！感谢院办公室、科研处以及原经济社会咨询中心的热情帮助和支持！感谢社会科学文献出版社领导、专家以及本书的责任编辑对本书编辑出版所给予的宝贵意见和所付出的辛勤劳动！时值改革开放 30 周年、新中国成立 60 周年之后的 2010 年，正是我院院庆大喜之年，根据院庆工作计划安排收集整理这本文集，作为向院庆献上的一份薄礼，也是为今后的深化研究创新提供积累和基础。衷心祝愿我院事业兴旺发达！再创辉煌！限于时间和水平，本书中的缺点、错误在所难免，恳请大家批评指正！

吴先满

2010 年 2 月 19 日于南京江隆邨

目 录
CONTENTS

前 言..... 1

 第一部分 江苏经济发展对策思考

江苏近期金融环境的评析和战略选择..... 3

强化投资 改善投资 促进增长

——关于我省投资与经济增长的关系分析与对策建议..... 6

“苏南模式”与“温州模式”的变革和创新 12

两岸学者谈亚洲金融危机与人民币汇率 17

开发产业投资基金 促进江苏经济发展 20

金融安全的测度与对策思路 24

上海人才开发政策的新动向 27

关于当前江苏经济形势的评析与建议 30

关于江苏经济中长期发展战略的认识 34

我省参与“西部大开发”的思路 39

放开领域，改革审批，进一步促进民间投资增长 42

美元贬值及其经济影响与对策 46

今年江苏投资和金融形势分析 50

江苏农村产业结构调整的经济效应 56

苏北科教发展中的问题与对策	62
科学评估江苏经济效益	66
着力提升江苏服务业	69
改善江苏投资的两点建议	73
江苏新农村建设投融资策略	77
农村投融资体制建设的国际经验及其启示	83
当前江苏财金运行状况与对策建议	88
江苏金融业服务地方经济发展的现状、问题与趋势	93
苏南经济发展国际比较	101
苏、沪、浙、鲁、粤五省市金融发展比较	107
美国次贷危机对江苏经济的影响与应对策略	113
江苏推进省直管县（市）财政体制改革的进展与建议	118
强化江苏沿海开发中的财政支持	123



第二部分 江苏经济形势分析与预测



1997 ~ 1998 年：江苏经济运行的回顾与展望	129
1998 ~ 1999 年：江苏经济运行的回顾与展望	155
1999 ~ 2000 年：江苏经济运行的回顾与展望	171
2000 ~ 2001 年：江苏经济形势分析与预测	191
2001 ~ 2002 年：江苏经济形势分析与预测	207
我省经济发展的城市化约束及解除对策	223
关于促进江苏“十五”投资的若干对策建议	226
江苏金融形势与其对经济发展的影响分析	229

第一部分

江苏经济发展对策思考

江苏近期金融环境的评析和战略选择

近 20 年江苏经济增长速度一直高于全国平均水平，其因一为持续地改革开放，二为高储蓄率，省内外多渠道注入大量资金，金融体系发挥重要作用。加强宏观调控以来，江苏经济增长速度和通胀率逐年回落，与全国经济增长水平的差距也在缩小，继续保持 12% 的年增长率显得有些吃紧。保证这一目标的有效措施一方面在于加强市场、技术和制度创新，把产业结构和所有制结构的深入调整紧密结合起来。另一方面，亦需要为这样的经济发展提供良好的金融环境条件。而金融环境条件近些年来变化较大，不久前结束的全国金融工作会议又做出新的战略决策与部署，对之贯彻实行对于江苏今后几年的经济发展的影响必然是很大、很深的。因此，研究评析这样的金融环境与走势，则是当前一个突出的问题。

对于近期江苏经济发展的金融环境与走势，可从资金和体制两方面分析。从资金环境与走势看，主要的问题不在于资金总量短缺，而在于资金效益不高，关键是产品市场实现困难。过去江苏信贷资金运作一直是“贷差”。自 1994 年新金融改革以来一直为“存差”状态，且呈持续增长势头。1994 ~ 1997 年，前三季度信贷资金存差依次分别为 100 亿元、417 亿元、774 亿元和 1183 亿元。各项贷款余额至 1997 年 9 月末已达到 4116.63 亿元，而各项存款余额同期已达 5299.73 亿元。实际情况是银行系统资金充裕，不少银行机构宁存“央行”，也不愿放贷，放款极为小心谨慎。这主要是由于受当前市场和企业效益及投资回报率状况所制约。一般来说，只要有好项目、好产业、好回报，银行就会争相贷款。1997 年底、1998 年初，经济运行重新启动，但并不同于 1992 ~ 1993 年的情景。今后三年内，经济增长率将为全国平均 8% 左右，物价涨幅为全国平均 5% ~ 6%，速度并不算快，但是期望增长更实在、更有效率，将是增长方式转变的结果。在这种情况下

下，江苏保持快于全国的速度是可以期望的。因此，对资金总需求的增幅不同于“八五”中期。此外，江苏工业、贸易企业效益仍好于全国许多地区，所以省外其他地区的资金和外商资金仍会流向江苏，经济发展在资金总体环境上不会吃紧，关键在于以好项目、好企业、好产业吸收利用资金，在提高资金使用效益上下工夫。这就要求企业在调研、细分市场、技术创新和资产、资本营运（包括结构调整重组）上多做工作。当前值得强调的一点是金融风险的化解、防范问题。它直接关系到资金的效益性、流动性和安全性。这对银行来说关系到存款者利益，对证券市场来说关系到股民、债权人的利益，对外资来说关系到外商投资人的合法权益。一句话，关系到各类投资者的切实利益问题。江苏经济发展快，融资规模大，渠道也较多，整体金融秩序尚稳，但金融资产质量水平呈现下降之势。此外，金融案件较多、较大，对江苏金融的稳健发展不利。这里的原因是多方面的。要想克服此问题，一靠增强信用观念和金融法制意识，二靠深化和加快金融改革。

从金融体制环境与走势看，今后三年，江苏必将进入新一轮金融制度创新时期。中央金融工作会议的主要精神是进一步加强金融体系的集中调控和经济性布局，这符合现代市场经济和我国社会主义市场经济的金融发展规律。但在贯彻实施中，江苏同其他兄弟地区一样，不会没有任何矛盾和问题出现。就地区经济金融发展而言，此轮金融创新亦为正、负效应叠加。新金融制度创新的实质性内容主要是通过弱化行政性制约，调整“央行”组织布局，加强中国人民银行总行调控的集中统一性；通过强化商业银行的经济性布局，重组组织结构，提高商业银行的运作效能与效益；整治金融资产市场秩序，规范发展债券、股票、基金等金融市场和产权市场；通过全面实施资产负债比例管理和资产风险管理，替代低效率的信贷规模指令性管理制度等。这些步骤与措施总的说来有利于优化江苏经济发展的金融秩序与环境，但在实施中，素质较差的企业、弱势产业以及欠发达的区域可能会表现出一定的不适应性，会感到“阵痛”；有些金融机构（甚至市场中介组织）可能受到影响。这些问题、矛盾甚至摩擦也值得重视。主要是企业、政府部门长期习惯于传统的投融资体制，这一体制愈是向规范的、国际惯例性的体制转换，其不适应性就愈是明显。新的金融制度创新改革是有利于防范、化解和抵御金融风险的，但对我们的企业、投资者和政府部门却是一个很大的挑战。因此很有必要加快推进各类企业体制和政府部门管理体制改革的步伐，以便尽可能地克服这种不适应性。值得强调的一个问题是要高度重视保持和

强化南京的金融管辖功能。我以为这是关系江苏经济金融发展的长远的头等大事。道理在于：如果在南京的金融机构附属于上海或其他大城市，江苏的金融就将失去主动权，其地位和能级就将大大降低，于经济金融发展不利。南京虽靠上海近，但它在江苏省、南京区域经济和整个长江流域经济带上都占有独立的地位，并发挥自己独立的作用，条件和优势亦明显。保持在南京的金融机构的管辖功能并强化之，既完全必要也完全可能；既有历史背景，也为现实需要。长江流域经济带上，上海、南京、武汉、重庆这几个大的城市金融是各自成体系，可分别独立地开发建设。这就是：①保持并强化在南京的中国人民银行机构对江苏省乃至南京周边其他地区的管辖功能；②保持并强化在南京设置的商业银行、保险公司、证券公司的区域管辖功能，发挥它们的管理作用；③把南京作为一个重要的区域性的金融中心城市加以精心组织建设，在此开辟、健全一些重要的区域性的金融市场网络，充分发挥它的区域金融中心作用。

总之，近期江苏经济发展的金融环境与趋势既有机遇、又受挑战，全面分析、准确把握、充分准备、果敢作为、主动应战的战略值得选择。

（本文发表于《咨询要报》1998年第1期）

强化投资 改善投资 促进增长

——关于我省投资与经济增长的关系分析与对策建议

当前经济运行状况和走势令社会各界关注。年度经济增长目标，全国确保 8%，我省确保 11%。从去年下半年和今年一季度的情况看，实现这一目标有不少困难，但是经过努力仍可以实现。最近，我们就投资与经济增长的关系进行了初步分析研究。大家认为，确保今年我省增长目标实现的，当务之急是要抓住有利时机，强化投资，加大投资力度，改善投资，提高投资效益。这是促进增长目标实现的一个着力点。

一 投资与经济增长关系的变化轨迹及经验

改革开放以来，投资的增长与扩大一直是我省经济增长的主要因素之一。1979~1996 年，全省国内生产总值平均每年增长 12.7%，全社会固定资产投资平均每年增长 28.4%，二者之比为 1:2.24。“八五”期间经济增长显著加快，国内生产总值五年累计达 15948.2 亿元，比“七五”之和增长 1.84 倍；全社会固定资产投资全省五年累计完成 5307.18 亿元，比“七五”之和增长 2.30 倍。“八五”期间国内生产总值年均增长率为 17%，比“七五”快七个百分点，全社会固定资产投资年均增长率为 36.4%，比“七五”快 23.2 个百分点，二者年均增长率之比为 1:2.14。粗略的总投入—总产出全要素分析表明，至“八五”末、“九五”初，我省经济增长中来自投资增长而形成的资金与劳动力增长贡献率占 70% 左右，技术进步贡献率约为 30%。

20 世纪 90 年代以来，经济增长和投资增长呈现明显的波动。1991~1997 年，我省国内生产总值的年增长率 1992 年迅速达到高峰，自 1993 年起开始回落。回落幅度除 1993 年、1994 年两年较大外，其他年份比较平稳。全社会固定资产投资的年增长率的波动轨迹则呈“马鞍形”，1992 年迅

速拉上并达到峰顶，1993 年开始减慢。1992 ~ 1993 年这两年高于国内生产总值增长率 35 ~ 40 个百分点，1993 年下半年国家加强宏观调控后，1994 年迅速回落 44.5 个百分点，甚至比当年国内生产总值增长速度低 0.2 个百分点。1995 年回升 9.9 个百分点，1996 ~ 1997 年又有回落，其中 1996 年回落 10.2 个百分点，与低谷时的 1994 年拉平。1997 年继续回落 2.9 个百分点，达到这些年来的“谷底”，为 13.1%。

七年间，我省国内生产总值与全社会固定资产投资的增速比例前三年分别为 1:2.97、1:2.35 和 1:3.02，均高于二者在 1979 ~ 1996 年间和“八五”时期的比例，而后四年分别为 1:0.99、1:1.70、1:1.31 和 1:1.09，明显低于二者在 1979 ~ 1996 年间和“八五”时期的比例。这是导致经济增长速度近几年来趋缓的重要原因之一。据统计资料分析测算，1993 ~ 1996 年，总投资（包括存货）需求对我省国内生产总值增长的贡献率分别为 53%、49.8%、48.1% 和 46%，呈下降之势。且这一趋势并未得到遏制，1997 年仍在下滑值得我们高度重视。

二 加大投资力度是促进今年增长的重中之重

今年我省经济发展状况如何，主要取决于在国际、国内经济环境和国家既定的宏观经济政策导向下，经济自身的适应能力和开拓能力。今年省委、省政府确定的经济增长率为 11%，我们通过建立江苏宏观经济预测模型，测算今年我省经济增长率亦为 11% 左右。现在的问题是实现 11% 增长率的支撑条件如何。根据我们的分析，消费、出口和固定资产投资方面的支撑条件分别为，社会消费品零售总额增长 13%，出口总额增长 16%，而全社会固定资产投资的增长率则要达到 16%，总规模要达到 2530 亿元，因而投资率要达到 33%。这样，今年我省国内生产总值与全社会固定资产投资的增长率之比可达到 1:1.45，虽然低于 1991 ~ 1993 年的比例，但略高于 1994 ~ 1997 年的平均比例。

今年第一季度全省经济运行虽然平稳，但形势不容乐观。一季度我省三大社会需求继续呈减弱之势。出口总额虽增长一成以上，但同比增速是回落的。消费十分平淡，市场继续疲软。一季度社会商品零售总额同比增长 2.9%。其中个体私营经济方面增长较快，而国有及集体方面均为负增长。总的增长率在全国居下游，在华东地区最低。这也是我省自 1992 年来季度

增长率的最低纪录。投资方面，协议外资和新批外资在一季度均有下降，工商企业投资意愿普遍乏力。一季度全省集体以上单位（不含集体，下同）共完成固定资产投资 135.71 亿元，同比增长 17.4%，但同比增幅回落 15.4 个百分点。其中基本建设完成投资 70.71 亿元，同比增长 25.7%；技术改造完成投资 20.34 亿元，同比下降 17.7%；房地产开发完成投资 26 亿元，同比增长 18.1%；其他经济完成投资 18.15 亿元，同比增长 52.2%。此外，一季度全省集体以上单位共完成基础设施投资 43.97 亿元，同比增长 18.7%，增幅高于平均水平。其中能源工业投资和城市建设投资增长强劲，力度较大，同比分别增长 34.9% 和 22.1%；交通运输投资增长平稳，为 15.6%；农业水利投资和邮电通信投资同比下降，分别下降 8.4% 和 13.6%。这主要是因为去年增速基数较高。总的说来，基础设施投资情况良好，但是集体以上单位支柱产业投资同比下降（-21.1%）和所占工业投资比重下降（仅为 25.1%，下降 13.9 个百分点）的情况令人担忧。

一季度投资与经济增长的情况有三点值得我们注意。一是全省经济运行的总体景气度还比较低，没有明显回升。二是出口和消费的需求动力继续弱化。消费市场平淡，严重地制约了一般日用工业的生产发展。而出口需求的减弱表明，去年 7 月东亚金融危机以来的人民币相对升值对出口产生的负面效应开始显现。三是固定资产投资虽然总体上乏力，但出现结构性差异，各种产业的投资、各类主体的投资的增长强度不平衡。从投资主体结构看，国有、集体投资增长较缓，城乡个体、私营以及中外合资及各种股份制、股份合作制经济的投资增长比较强劲；从投资产业结构看，虽然一般工商业投资乏力，但基础设施投资增长较快，房地产的销售及投资开始活跃，出现了回升的苗头。这是一种新的迹象和信号。

为确保今年经济持续健康增长，实现稳中求进，年初以来国家陆续出台了一系列旨在扩大内需、启动经济景气循环的政策措施，如增加工商企业的贷款规模和股票上市、第四次降低存贷款利率并改革存款准备金制度、增加住房建设投资和住房信贷等。随着这些政策措施的实施和国家各项建设资金的到位，部分大、中型项目进入施工高峰期，预计我省第二季度和下半年的投资和经济增长将会得到强化，其特点可能是第二季度略好于第一季度，下半年稍好于上半年。预计上半年全省全社会固定资产投资同比增长 10%，全年实现 15%~16%，只比去年高 1.9~2.9 个百分点，大致回升到 1996 年的水平。

从今年后三个季度的经济运行走势看，人民币汇率保持不变，从而人民

币相对升值的压力不会消除，其对出口的抑制作用将会继续存在。我省加大对欧美、俄罗斯、东欧等地区的出口市场开拓力度可以部分缓冲来自东亚国家和地区市场的压力，但由于江苏对东南亚和东北亚的出口约占全省出口的一半，这种压力不大可能被完全抵消。从全年看，出口需求拉动力度难以显强。在居民消费方面，恩格尔系数的进一步下降（全国仅为46%多一点，江苏比全国下降幅度会大些），消费结构的变化，特别是下岗、失业人数的增长以及下半年新房改措施的执行等，均会对一般消费品的需求增长起抑制作用。来自一般性的实物商品与劳务需求增长动力也难以显强。至于政府行政开支在今年至明后年的时间内基本上呈减弱之势。因此，在强化出口、消费、行政开支和投资四大社会需求方面，前三者目前发展余地不大，而强化投资则较大的操作空间，因此成为确保今年增长、启动经济景气回升的重中之重。这是由于：第一，国家明确了宏观调控着力点在于加大投资，全国多数地区也普遍地强化投资，社会意识和气氛已经形成；第二，目前的物价和要素价格水平处于近些年来最低点，投资成本小，是投资开发的良好时机；第三，整体经济运行中仍有新的产业增长点，投资总量中也有部分行业、产业的投资在缓步启动、回升，这些新因素会逐步扩展、传导到其他方面和环节；第四，国内投资的资金渠道较多，资金来源比较宽松，目前银行资金比较充裕，股市亦有资金潜力，二者均在寻找有利可图的场所，只要有预期前景较好、收益比较稳定的项目和产业，融资还是相对便利的。因此，把强化投资作为促进当前经济发展的重头戏，不仅是我省经济运行的内在需要，也是具备条件和可能的。

三 对加强和改善投资的几点对策和建议

1. 逐步强化投资力量

投资力度能否得到强化，取决于一系列主客观条件。在当前主要取决于经济资源的存量潜力和由景气循环所产生的需求。尽管当前潜在的存量资源很大，但由于经济景气度低，资金回报率特别是工商实业投资利润率低下，因而需求并不旺。伴随全国经济景气循环在后三个季度乃至明年逐渐稳步回升，投资的现实需求势必增强。在这个逐渐升温的过程中，我省至少要保持与全国经济和投资大循环同步，最好略为超前一点的运行节奏，这样可占据主动。因此，今年后三个季度我省要始终扭住强化投资不放，并且视条件逐季度加强投资力度，以确保增长。不过，今年要实现大幅度地上升既不现实，效

果也未必好。

2. 以改善投资强化投资

强化投资包括质和量两个方面，是量的规模增长和质的效益提高的统一。强化投资要着眼于这二者的结合，不可偏废。在当前，强化投资首先是强化投资总量增长，即通过投资总量的增长、规模的扩大来实现投资功能作用的强化。没有足够的投资量，强化投资，促进增长难以保证。但仅此是不够的，在强化投资、规模增长的同时，还必须按照实行“两个根本转变”的要求，积极调整投资的各种布局结构，深入地推进投资体制改革。在各种投资运作过程中努力做到权利与责任的对称、扩张与约束的协调，在投资效能与效益的提高上下工夫，以实现投资强化。否则，投资扩张了、速度上去了，但效益却没有明显改善，这会给往后的发展留下后遗症或包袱。近年来投资增速趋缓除了受经济景气循环低落的影响外，部分企业、银行机构和一些政府投资行为的改善、投资责任约束和风险意识的强化也是原因之一。当前我们应当鼓励这种趋势，把全社会投资行为和活动逐步导向这一方面，使各级各类投资与切实保障投资者的合法权益密切挂起钩来。

3. 理性调节投资结构

强化投资、改善投资，在坚持量的规模增长和质的效益提高相统一的前提下，还必须紧密结合我省实际情况，理性调节各种投资结构。首先是理性调节公共部门、公益事业投资和竞争性产业投资的结构。当前，强化基础设施投资，加强能源、交通、邮电通信、城市市政、水利等基础设施建设确实必要而又可能，由此可以产生增加就业、改善供给、刺激需求、带动增长的多重效应。但与此同时，我们也要注意研究和实施工业投资强化战略，当前主要是围绕我省确立的支柱工业强化投资，以增强工业制造业的竞争力。工业制造业的投资强化应讲求规模经济效益。其次是理性调节各类投资主体结构。继续推进多元化投资主体，提高个体、私营、外资、股份制等企业的投资能力。现在有宽松的政策，良好的机遇，国有资本逐步退出竞争性的中小型企业也是国有经济战略性调整的题中应有之义。这并不意味着政府不要投资，更不是说政府马上退出投资领域。恰恰相反，政府投资对我省社会主义市场经济发展和现代化建设依然十分重要，政府投资退出某些产业领域，正是为了加强另一些产业领域，那就是公共部门、公益事业和高新技术产业等领域。在当前开始的新一轮经济景气循环过程中，江苏经济发展要上新台阶，要增强竞争力，就必须加强发展科技教育和加强政府在这方面的投入。

加强政府投资主体的功能作用，不仅可以有效地影响全社会投资总量与结构，而且也较易于操作和控制，这也是省级经济调控的重要手段。当前需要加强各类投资的产业信息传播与指导，以减少投资盲目性。再次是理性调节投资来源和方式结构。在来源结构调整上，当前确实要提高从资本市场直接融资的比例，但针对银行资金充盈且利息水平低的情况，银行间接融资来源我们也不能忽视，直接、间接融资的比例关系调整是一个较长的时间过程，绝非一两年或三五年就可以完成。如果体制不当、管理不善，无论是银行贷款还是股票融资都会潜藏风险，所以控制风险的关键在于对资金运作全过程的精心调节、组织与监管。在投资方式结构上，要重视直接投资、有形投资，同时也要注意通过积极稳妥地开展资本经营，进行间接投资、无形投资，重视驰名商标、品牌的运用，开展合乎经济规律和市场导向的企业并购活动等。最后是理性调节投资的空间与区域布局结构，当前重点是加强重点开发区，高新技术开发区，沿江、沿海和徐连经济带的产业投资等。房地产投资目前有所回升，但已有的存量以及超过购买力的高价仍束缚着其增长势头，因此我们建议除了贯彻中央已颁行的政策措施以外，适当减少房地产的税费种类或降低税费比率，以便为降低房地产价格提供条件。从现在起，我省城镇居民购房需求将会不断增强，但购房不同于购买一般实物商品，从数千元的家电消费到数万元乃至十几万元的住房消费，这是一个艰难的、充满矛盾的消费能级跳跃，需要一段时间与资金的积累。因此这方面投资刺激要加强，但也不能过分急于求成。

4. 整合运用产业投资基金

据有关资料，我省现有交通、电力等产业投资基金达 400 亿元左右，但一直分散在各有关部门运作，效率不甚理想。去年省社科院和省府研究室部分同志在对山东和江苏产业投资基金运作比较分析的基础上向省委、省政府提交的报告，曾引起省领导的重视。我们建议省委、省政府督促有关部门抓紧研究具体方案并予以实施，特别是要加强省政府对这类基金的宏观指导和调控，组建专门的决策与办事机构，加强产业基金的征集、运用与监管，提高这笔数额巨大的资金使用效率，为当前强化和改善投资，促进经济增长服务。

（宋林飞、吴先满、孙克强、周卫、刘兴远、章均

参与研讨，吴先满执笔）

（本文发表于《咨询要报》1998 年第 9 期）