



吕世辰 顾昭明 著

SOCIAL MANAGEMENT OF THE TRANSFORMING CITIZENS



新市民的社会管理



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

新市民的社会管理

SOCIAL MANAGEMENT OF
THE TRANSFORMING CITIZENS

吕世辰 顾昭明 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

新市民的社会管理/吕世辰,顾昭明著. —北京:社会科学文献出版社, 2011. 7

ISBN 978 - 7 - 5097 - 2215 - 2

I. ①新… II. ①吕… ②顾… III. ①市民 - 社会管理 - 研究 - 中国 IV. ①D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 039582 号

新市民的社会管理

著 者 / 吕世辰 顾昭明

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会科学图书事业部 (010) 59367156

责任编辑 / 谢蕊芬

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

责任校对 / 白秀红

项目统筹 / 童根兴

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市文通印刷包装有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 25.5

版 次 / 2011 年 7 月第 1 版 字 数 / 428 千字

印 次 / 2011 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2215 - 2

定 价 / 68.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

序

吕世辰教授长期以来一直从事农村社会学的研究，这本《新市民的社会管理》是他和顾昭明等人最新的研究成果。在此之前，他已出版《农村社会学》、《农民流动与中国社会结构变迁》、《准市民论纲》等书。他的研究一直围绕处于巨大变动中的中国农民，他也提出一些新概念来描述处于职业变化和城乡流动中的农民工，如“流动农民”、“准市民”、“新市民”等。这些概念并非对同一事实的不同解读，而是对不断变化着的社会现实的跟踪研究。“流动农民”是指随着工业化、城市化的发展，农村人口大批转向二、三产业和进入城镇，但处于流动状态，难以在城市定居；“准市民”是指农民流动的最终方向是城市，农民改变了职业身份却不能改变户籍身份，是因为城市化滞后于工业化，“准市民”就是应该成为市民又难以成为市民的人；随着社会的发展，准市民中的一大批将变成“新市民”，“新市民”在中国不仅要取得城市户籍、享受市民的待遇，更要能够融入城市社会。

数以亿计的农民工进入城市，是现代化历史上罕见的大规模社会流动，给城市的社会管理带来一系列的新问题。面对这些问题，在我们的管理体制上，至今还没有作出充分的适应这种变化的调整。如城市的商业网点、邮局、银行、工商部门、民政部门、公安部门、消防部门、食品安全管理部门、卫生防疫站、计划生育管理部门等等，本来都是按照城市人口布局来布点的，但现在数以亿计的农民工进入城市，完全改变了过去的城市人口布局，而城市社会管理的布局却没有作出适应性的调整。

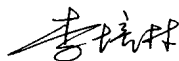
社会管理是构建和谐社会的一个重要方面。新市民是一个有2亿多人的

社会群体，而且是处于由农业向二、三产业，由农村向城镇转移和流动的群体。对他们的社会管理无论在理论上还是在实践中都需要给予高度关注。近年来，各地对农民工融入城市社会的问题十分重视，并采取了一系列改革措施，如解决他们就业、户籍、社保和子女入学等问题。但是从社会管理的角度，系统地研究新市民管理的问题，为数不多，这就是本书的独特贡献。

本书以新市民社会管理为中轴展开，分析和阐述了新市民的经济管理、政治管理、生活管理和教育培训。在经济管理方面，探索了农业富余劳动力的转移、农民工的劳动管理和劳动权益维护、新市民活跃时期的经济发展战略选择、新市民经济的科学发展等。在政治管理方面，研究了新市民的思想政治工作、政治参与、政治管理和综合治理等问题。西方国家新市民活跃期正是市民社会构建的时期，我们没有经历完整的资本主义社会，我们是在社会主义制度下构建公民社会，新市民的政治参与和管理是其重要组成部分。在社会生活管理方面，对与新市民有关的计划生育工作、社会生活、户籍制度改革和社会体制改革进行了调研，并在此基础上提出了一些很好的建议。在教育培训方面，论述了新市民的转业教育、职业教育和社会教育，转业教育主要是在转向二、三产业前进行的教育；职业教育是在岗期间和职业活动中接受的教育；社会教育主要是指导新市民融入城市社会生活的教育。

作者在研究中努力实现经验研究和理论分析的有机结合。本书以实证研究为基础，对新市民的计划生育工作、思想政治工作、政治参与状况等进行了问卷调查和访谈，同时参阅和引用了大量的历史文献和统计资料，做到以事实说话。作者在此基础上进行了思考和理论分析，“悟”出一些道理，既避免了假大空式的说教，又不至于限于简单的数据堆砌。作者还全面地运用了比较研究的方法，在比较中提炼出相关的中国特色理论，给人以深刻启示。

本书作者紧紧扣住中国社会巨变中的重大问题，以严谨的治学态度和蕴含情感的笔触，系统而又富有新意地阐述了“新市民的社会管理”这个城市化过程中的新问题，这个新问题所预示的，是中国城乡管理体制和城乡管理思想的大变革。



2010年3月于北京

目 录



第一章 绪论	001
一 新市民社会管理的相关概念	001
二 新市民管理的研究方法和篇章结构	004
三 新市民社会管理研究的必要性和意义	008
第二章 新市民与科学发展	010
一 新市民与科学发展的研究意义	010
二 新市民科学发展的实践	012
三 新市民科学发展给我们的启示和存在的问题	015
四 在科学发展观指导下新市民再创辉煌	018
第三章 WTO 机制下农村富余劳动力转移	021
一 农村富余劳动力转移的理论和实践	021
二 中国农村富余劳动力转移的历史和现状	022
三 与 WTO 机制直接相联系的中国农村富余劳动力转移	024
四 WTO 机制下我国农村富余劳动力转移的新思路	024
第四章 新市民与耕地之间的关系（上）	027
一 新市民：历史与经济的视野	027
二 新市民土地问题研究综述	032

三 新市民的心声：基于山西省的调查·····	035
四 影响新市民土地流转的因素分析·····	039
五 促进新市民土地流转需关注的几个问题·····	043
 第五章 新市民与耕地之间的关系（下） ·····	047
一 新市民是中国农地经营制度变革的突破口·····	047
二 新市民承包地流转的现状·····	050
三 目前理论界有关农地制度改革的述评·····	052
四 关于新市民与承包地关系的进一步思考·····	054
 第六章 新市民劳动管理 ·····	059
一 引言·····	059
二 新市民劳动管理研究综述·····	060
三 历史与现状：新市民劳动管理政策演变轨迹·····	069
四 政府、企业、第三部门与新市民劳动管理·····	070
五 多管齐下：完善新市民劳动管理体制的着力点·····	072
 第七章 中外新市民活跃时期经济发展战略比较研究 ·····	075
一 命题的基本内容和研究意义·····	075
二 早期发达的资本主义国家新市民活跃期经济发展的 经验教训·····	076
三 发展中国家新市民活跃期的经济发展情况·····	080
四 我国的新市民国情·····	082
五 我国新市民经济的发展战略·····	090
 第八章 新市民的大多数是中国工人阶级新成员 ·····	095
一 新市民大多数是中国工人阶级的新成员·····	095
二 新市民在我国现代化建设中的作用·····	096



三 新市民工人化中存在的问题分析·····	098
四 进一步确立新市民的工人阶级地位·····	100
第九章 新市民政治参与·····	102
一 研究意义·····	102
二 各国新市民政治参与的实践和理论·····	104
三 中国新市民政治参与现状·····	109
四 新市民政治参与存在的问题及原因·····	113
五 新市民政治参与之我见·····	115
第十章 新市民思想政治工作·····	119
一 研究意义·····	119
二 新市民思想政治工作的历程和现状·····	122
三 新市民思想政治工作的经验·····	126
四 新市民思想政治工作存在的问题及原因·····	130
五 新市民思想政治工作之我见·····	132
第十一章 新市民政治管理·····	137
一 新市民政治管理的研究意义·····	137
二 新市民政治管理的实践和理论·····	139
三 中国新市民政治管理现状·····	144
四 关于新市民政治管理的思考·····	147
第十二章 新市民与我国政治体制改革·····	151
一 研究意义·····	151
二 新市民应该是我国政治体制改革的先行者·····	152
三 新市民政治运行机制和模式初现端倪·····	155
四 关于新市民政治体制改革的思考·····	158

第十三章 新市民与农村基层组织建设	162
一 在农村基层组织建设中处理好农民与新市民群体关系的意义	162
二 新市民群体基层组织的基本状况和建设经验	167
三 农村基层组织建设方面存在的问题和原因	170
四 在基层组织建设中如何处理好农民与新市民群体的关系	172
第十四章 新市民与我国的政治和社会稳定	177
一 新市民群体在我国政治和社会稳定中的积极作用	177
二 我国新市民群体引发和潜在的社会问题及原因	181
三 发挥新市民群体在我国政治和社会稳定中的作用的构想	183
第十五章 新市民与社会治安综合治理	187
一 新市民与中国社会治安综合治理	187
二 新市民与我国社会治安综合治理的历史与现状	188
三 对新市民实行有效的社会治安综合治理的建议和措施	190
第十六章 新市民与中国社会体制改革	192
一 社会体制及其特点	192
二 关于社会体制的理论综述	194
三 中国的社会体制和社会体制改革	201
四 中国社会体制改革的取向	206
五 新市民——我国社会体制改革的先遣队	211
第十七章 新市民社会保障	216
一 问题的提出和研究意义	216
二 研究现状综述	218
三 国内相关政策和典型性探索	224



四 建立新市民社会保障的必要性和可行性分析·····	229
五 解决新市民社会保障问题的基本思路·····	233
第十八章 新市民与户籍制度改革·····	237
一 户籍与户籍制度·····	237
二 户籍制度的由来·····	240
三 户籍制度在社会经济发展中的作用和存在的问题·····	244
四 户籍制度改革的历史演进·····	247
五 对户籍制度改革的思路和改革的方向·····	255
第十九章 新市民社会生活管理·····	261
一 新市民社会生活考察·····	261
二 “碎片化”——新市民社会生活特征分析·····	264
三 社区管理：新市民社会生活重建的路径选择·····	269
四 新市民社区管理的思路和建议·····	276
第二十章 新市民计划生育工作·····	280
一 研究意义·····	280
二 我国流动人口计划生育的工作历程·····	281
三 新市民生育和计划生育管理服务现状·····	285
四 新市民在计划生育方面存在的问题及原因·····	286
五 做好新市民计划生育工作的思考·····	288
第二十一章 新市民部分女性性工作者探析·····	291
一 研究意义·····	292
二 女性性工作的发展历史及相关理论综述·····	294
三 L市新市民女性性工作现状探析·····	305
四 关于农村进城务工女性性工作者的讨论与思考·····	332

第二十二章 新市民转业教育·····	337
一 新市民转业教育的含义及意义·····	337
二 发达国家新市民转业教育及其给我们的启示·····	338
三 发展中国家新市民转业教育的经验和教训·····	352
四 我国新市民转业教育的设想·····	355
第二十三章 新市民教育培训·····	358
一 中国新市民教育培训的现状·····	358
二 新市民教育培训中存在的问题及原因·····	361
三 加强对新市民教育培训的设想·····	362
第二十四章 新市民社会教育管理·····	365
一 发展社会教育的意义·····	365
二 新市民社会教育的必要性·····	367
三 新市民社会教育的现状·····	370
四 关于新市民社会教育的思考·····	374
参考文献·····	378
后记·····	396

第一章

绪 论

一 新市民社会管理的相关概念

二十多年前，我们在全中国率先提出了有关新市民的理论。新市民是指走上城市化道路的人，在我国指户口在农村注册的乡镇企业从业人员、城市农民工、个体工商业者和民营企业主等。他们经过一段时间的城市化，获得了一定的市民待遇，发展成为新市民。

改革开放之初，大批农业富余劳动力外出务工经商。邓小平指出：“大量农业劳动力转到新兴的城镇和新兴的中小企业，这恐怕是必由之路。总不能让农民束缚在小块土地上，那样有什么希望。”^① 改革开放之初，乡镇企业异军突起，城镇农民工十分活跃，引起了用工制度、供给制度和户籍制度等的改革。20 世纪 90 年代，《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出：要“加快乡镇企业和其他非农产业的发展，为农村剩余劳动力提供更多的就业机会”。^② 我国的改革开放在深入，城镇化的进程在加速，新市民自身的素质、城市化的水平在不断提高，新市民的社会管理逐渐引起人们的关注。部分地方实行务工证、暂住证等制度，并开始了新市民计划生育管理制度的探索。进入 21 世纪，新市民的自身素质有了很大

① 《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社，1993，第 214 页。

② 《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，1993 年 11 月 17 日《中国青年报》。

提高，特别是他们的第二代实现了城市化。他们的社会待遇逐步提高，子女入学问题得到了解决，社会保障体系正在构建，他们中有了人大代表和全国劳动模范，中央确认他们的主体是工人阶级的一部分。然而政府对他们的管理还在探索，如流动人口计划生育工作全面展开，对流动党团员的活动正在规范，对他们的社区管理也在深入。2009 年底中央做出两个重要决定，加速了他们融入城市的步伐。这两个决定：“一个是稳妥地推进户籍制度改革”，“要让那些常年在城里打工，有固定工作和固定住所而又没有户籍的人，融入城市，和城里人一样工作和生活，享受同样的权利和待遇。”“另一个是出台了农民工基本养老保险关系跨省转移接续办法，农民工个人缴纳养老保险费满 15 年，与城市职工享受同等待遇。”^① 当新市民享受市民的基本社会待遇后他们就成了真正的市民。

一些学者将新市民泛称为农民工，我们认为这值得商榷。首先，新市民是一个社会群体概念，属于社会学的范畴，而农民工是一个阶级阶层概念，更多的属于政治学的范畴。其次，所包含的人数不一样，目前游离农业的农村劳动力约 2 亿，其中乡镇企业的从业人员占 1/2 还多，城市农民工占将近 1/3，还有 1/6 多的是个体工商户和民营业主。原则上农民工指流入城镇打工的农村劳动力，即使将乡镇企业的从业人员说成农民工也无可非议，但事实上在这 2 亿多劳动力中，还有近 4000 万个体工商业者和民营业主。再次，马克思主义经典作家使用相关概念时区分得十分明确。马克思在《资本论》中针对欧洲的新市民曾用过“游离农业的人”和“现在的工人阶级的祖先”^② 两个词语。显然前一个词语指的是“新市民”，而后一个词语指的是“农民工”。列宁在从社会学的角度研究这一群体时同意用“临时的市民”、“多余的劳动力”和“就业具有农业—工业性质的农村人口”等概念，而从政治角度论述这一阶层时用“工人后备军”、“局部工人”等。^③ 马克思主义经典作家对从政治学角度考察这一阶层和从社会学的角度考察这一群体的区分是十分明确的。最后，中央在这方面的区分也很明确。《中共中央国务院关于 2009 年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》指出：“抓紧

① 温家宝：《把真实情况向人民讲清楚，这是我的义务》，2009 年 12 月 28 日《中国青年报》。

② 马克思：《资本论》，《马克思恩格斯全集》第 23 卷，人民出版社，1972，第 516、282 页。

③ 吕世辰等：《准市民论纲》，中国环境科学出版社，1995，第 19 页。



制定适合农民工特点的养老保险办法，解决养老保险关系跨社保统筹地区转移接续问题。”这里主要指的是进城打工的农民工。2009年中央经济工作会议指出：“要把解决符合条件的农业转移人口逐步在城镇就业和落户作为推进城镇化的重要任务。”^①温家宝指出：“我们要解决那些常年在城里打工，有固定工作和固定住所而又没有户籍的人们，让他们融入城市，和城里人一样工作和生活，享受同样的权利和待遇。”^②这里的“农业转移人口”和“没有户籍的人们”显然指的是新市民，是从社会学的角度进行论述的。我们认为，作为社会科学工作者对群体或阶层的界限划分要明确，要科学。这样才能分门别类地进行研究，提出有针对性的政策建议。

管理是指管理者为有效地达到组织目标，对组织资源和组织活动有意识、有组织、不断进行的协调活动。管理学是研究管理活动过程及其规律的科学，是管理实践活动的科学总结。^③社会管理是指社会组织对社会中的个人或群体的生产生活等活动进行的有计划、有目的的服务、指导、协调和约束。广义上包括对社会经济、政治、文化和社会生活的管理，狭义上主要指对社会生活的管理。本书主要从广义上展开对新市民社会管理的论述。社会生活管理有自身的特殊性，有些领域不用管理一词表述，如思想政治工作，它是对人们的言行进行指导和约束，本质上属于社会管理范畴，但一般不直接用管理一词表述。

新市民社会管理就是城乡各类社会组织对游离农业，转向二、三产业和进入城镇，走上城市化道路的人的有计划、有目的的服务、指导、协调和约束。新市民是处于工业化、城市化和现代化进程中的社会群体，与初步社会化生产、市场化经济和民主化政治相联系，有自身的群体特征：（1）流动性，新市民活无定职、居无定所、食无定点，在城乡之间、城市之间处于全面流动的状态；（2）过渡性，在此期间，他们中的多数人要实现由农民向工人、由村民向市民的过渡，实现社会角色的转变；（3）中介性，他们在思想观念、生活方式和行为方式等方面既有乡土味又有仿城性；（4）复杂性，主要表现为阶层结构复杂，主体是工人，还有农民、个体工商业者、民

① 《中央经济工作会议在北京召开》，2009年12月8日《光明日报》。

② 温家宝：《把真实情况向人民讲清楚，这是我的义务》，2009年12月28日《中国青年报》。

③ 王绪君：《管理基础》，中央广播电视大学出版社，2001，第15页。

营业主，还混杂着一些游手好闲、违法犯罪人员。新市民的这些群体特征给我们进行社会管理提出了挑战。

对新市民的社会管理，第一，要认识到位。新市民是一个有2亿多人口的群体，并且其人数还在增加。新市民既不同于农民，又不同于市民，传统的管理思想和方法在他们的身上部分地失灵了，对他们的管理要引起足够的重视。第二，目标要明确。对他们的管理要有利于经济发展、政治稳定、文化繁荣、社会生活有序，不能一放就乱，一抓就死。第三，信息掌握要透彻。对新市民相关的信息了解要全面准确。对新市民的个人信息要建立档案，并跟踪记录；对新市民的群体情况要宏观把握。第四，决策要缜密。与他们相关的政策法规要具有超前性、可行性和可接续性。尽可能将由他们引起的问题处理在萌芽状态；对他们实行管理的规范要具有可行性；还要有可接续性，如有关他们的社保事宜，在他们流动时要可以接续。第五，构建严密的组织。组织是管理的依托。将流动性大的新市民纳入一定的组织对管理尤为重要。党组织、行政组织、企业、群团组织要将他们吸纳进来，以便对其实行有效的管理。第六，要实行跟踪管理。这里的跟踪管理有三层含义，一是做到经济、政治和社会生活的接续管理；二是一个企业一个企业地接续管理；三是一个城镇一个城镇地接续管理。

二 新市民管理的研究方法和篇章结构

（一）研究方法

以实证研究为基础，使理论研究建立在坚实的客观基础之上。首先，进行广泛的社会调查。如对农村土地流转、流动新市民的计划生育工作、新市民的思想政治工作和新市民的社会保障工作等展开问卷调查，同时辅以访谈的调查方式，综合两方面调研获得的第一手材料展开研究。其次，大量地查阅文献资料，引经据典。这些资料主要包括马克思主义经典作家的文献、各类历史文献、中共中央国务院的相关文献、各类统计资料和一些学者的论文和著作。

深入进行理论思考，在实证研究的基础上“悟”出一些道理。近年来学界出现了两种倾向，一种是简单地进行实证研究，堆砌数据，缺乏历史文



化底蕴和说服力；另一种是不切实际地进行空泛的宏大理论构建。当然，这与中国社会学恢复重建时间不长，目前还处于引进、吸收和消化阶段有关。我们是在实证研究的基础上进行深入的理论分析，尽可能使二者有机地结合，做到既见森林又见树木。

展开全面的比较研究。首先，进行国际比较，主要是同发达国家新市民活跃时期的经济、政治和社会发展战略进行比较，如将新市民活跃时期的经济发展战略、教育政策、新市民与土地的关系进行比较研究。其次，将新市民与农民、市民进行比较，从中概括出新市民的思维方式、生活方式、行为方式和群体特征。

（二）篇章结构

本书以新市民社会管理为主轴，由绪论和新市民经济管理、政治管理、社会生活管理和文化教育四部分内容组成。绪论阐述了新市民社会管理的概念、研究方法、主要内容和研究意义，其余四部分内容如下。

第一部分主要探析了新市民经济管理。第二章着重论述了新市民经济的科学发展问题。新市民劳动力约有2亿，所创造的产值约占国内生产总值的43%，特别值得关注的是本章所阐述的新市民在推动我国经济发展过程中形成的科学的发展机制。第三章谈了新市民富余劳动力的转移问题，这是中国的难题，也是发展中国家面临的共同难题。要创造条件让农村富余劳动力转移，这样一方面可以实现农业规模经营；另一方面可充分利用我国丰富的农村劳动力资源。要拓展农村富余劳动力的就业领域和活动空间，坚持灵活多样的就业方式，使农村富余劳动力尽快游离农业。第四、五章讨论了新市民与耕地之间的关系。论述了新市民与耕地关系的历史和现实状况，指出了在二者关系方面存在的问题，分析了问题的原因，提出了以社会保障换土地的思想，提出了由承包制向承租制发展的构想。第六章探索了新市民劳动管理。新市民在劳动方面存在一系列问题，如不了解信息、盲目流动、不能同市民工人同工同酬、欠薪、职业病等。我们提出了完善新市民劳动力流动机制、创新企业内部新市民劳动管理机制、构建企业新市民劳动管理监督机制、完善新市民劳动就业服务机制、建立新市民劳动权益保障机制的思想，以便对新市民的劳动实现有效管理。第七章对各国在新市民活跃时期的经济发展战略进行了比较研究，指出，发达国家是在旧的国际关系的基础上，通

过“羊吃人”、殖民和移民转移农村富余劳动力的，通过武力、资本和技术殖民统治发展经济的。发展中国家在新市民活跃时期，经济发展比较快的国家和地区主要是通过发展科技和教育事业推动经济发展的。我国在新市民活跃时期要推动经济发展，首先，要实现二元经济结构的同质化；其次，要借鉴各国的相关经验，创新发展理论；再次，要发展科技教育事业；最后，要创新经济发展模式。

第二部分主要探讨了新市民政治管理。第八章指出，新市民的大多数是工人阶级的新成员。新市民与初步社会化的生产相联系，以工资收入为主要经济来源，继承了传统工人的优点，又具有时代特征，文化科技水平高、吃苦耐劳、无私奉献，党中央和国务院确立了他们的工人阶级地位，调动了他们各方面的积极性。第九章探讨了新市民的政治参与，概述了新市民政治参与的理论 and 实践，描述了新市民政治参与的现状，探讨了新市民政治参与存在的问题和形成原因，认为新市民的政治改革是我国政治体制改革的最佳路径和切入点，提出了新市民政治参与的指导思想、条件、参与方式和组织领导的相关建议。第十章研究了新市民的思想政治工作。指出了在新市民中开展思想政治工作的意义。调查了解了新市民思想政治工作的现状、存在的问题，分析了存在问题的原因，提出了做好新市民思想政治工作的原则、组织体系、干部队伍建设、教育内容、教育方法和物质保障等方面的建议。第十一章探索了新市民政治管理。新市民的政治管理就是相关组织对新市民政治生活的服务、政治权利的维护、政治言行的约束和越轨行为的控制。新市民是一个需要强化政治管理的群体。本章论述了新市民政治管理的意义，新市民政治管理的理论和实践，新市民政治管理的现状、问题，提出了新市民政治管理的原则、制度设计和供给、组织建设方面的建议。第十二章探索了新市民与我国政治体制改革问题。认为资本主义政治体制的确立与欧洲新市民游离农业并行。中国的政治体制改革已经全面展开，新市民应该是中国政治体制改革的先行者，新市民政治运行机制和模式初现端倪，新市民将极大地推动我国政治体制改革的深入发展。第十三章分析了新市民与农村基础组织建设的关系。中央在有关农村基层组织建设的文献中多次指出，要从新市民群体中选拔优秀分子到村级组织任职，新市民中的优秀人才确实有这方面的能力，群众也信任他们。一大批优秀的新市民已经在广大农村基层组织中任职，推动了社会主义新农村建设事业的发展。现