



办案全程指南系列

3

公诉实战 全程指南

全新
精编版
NEW!

办案流程图 规范性文件索引
罪名与立案标准快速查询表

- 程序要点与方法
- 注意事项
- 时限提示
- 办案依据集成
- 理解与适用
- 文书样式与实例
- 犯罪构成
- 罪名辨析
- 认定难点
- 立案标准
- 证据标准
- 罪刑标准

中国检察出版社



办案全程指南系列

3

公诉实战 全程指南

(上册)

全新精编版

赵永红 江海昌·编著

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

公诉实战全程指南/赵永红, 江海昌编著. —北京:

中国检察出版社, 2011. 6

(检察机关办案全程指南系列丛书)

ISBN 978 - 7 - 5102 - 0488 - 3

I. ①公… II. ①赵… ②江… III. ①公诉 - 研究 - 中国

IV. ①D925. 04

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 077808 号

公诉实战全程指南 (上下册)

赵永红 江海昌 编著

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

网 址: 中国检察出版社 (www. zgjccbs. com)

电 话: (010)68630385(编辑) 68650015(发行) 68650029(邮购)

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市西华印务有限公司

开 本: 720mm × 960mm 16 开

印 张: 80 印张

字 数: 1510 千字

版 次: 2011 年 8 月第一版 2011 年 8 月第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5102 - 0488 - 3

定 价: 150.00 元 (上下册)



检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

编辑出版说明

最高人民检察院检察长曹建明在2009年7月召开的全国检察长座谈会上强调,全国检察机关要继续紧紧围绕党中央“保增长、保民生、保稳定”的要求,认真履行法律监督职责,狠抓各项执法办案工作。

执法办案是检察机关最主要的业务工作,是强化法律监督、维护公平正义最基本的手段和最重要的途径。强化法律监督、维护公平正义,做好各项检察工作,要落实到以业务为中心,落实到把执法办案工作抓上去。宪法和法律赋予检察机关的职责,主要是通过执法办案来完成的;检察机关服务经济社会发展,主要是通过执法办案来实现的;检察工作自身的科学发展,也需要通过执法办案的成效来检验。

然而,面对法律、法规、司法解释、部门规章、规范性文件等纷繁的办案依据,以及渗透于其中的需要深入理解和准确适用的执法规范,如何处理好办案数量与办案质量的关系,实现办案数量、质量、效率、效果的有机统一,成为困扰检察一线办案人员的一道难题。经过周密细致的调研,我们发现,检察官们迫切需要一套系统梳理各业务部门执法办案工作流程,有机整合执法办案中的法律规定、司法解释、业务规范以及纪律规定等的权威完备、全面准确、具有切实的办案指引功能的案头工具书,因此,我们精心组织编写了这套《检察机关办案全程指南系列丛书》,紧密结合检察机关反贪、反渎职侵权、公诉、侦查监督、控告申诉等各业务部门的实战需要,对各业务部门相关办案程序、注意事项、办案时限等进行了系统归纳和详尽解说,并以分解集成的形式收录了相关法律、法规、司法解释、部委规章、其他规范性文件等,以“理解与适用”专栏对不易理解和容易产生分歧的相关条文进行了解释与分析,同时收录了相关法律文书和工作文书范例与制作方法;对各相关罪名的犯罪构成、罪名辨析、认定难点、立案标准、定罪量刑标准以及办案依据等分别进行了归纳总结。全书还精心编制了办案流程图、罪名与立案标准快速查询表、规范性文件索引等,便于读者快速查询。以满足检察人员对流程与规范、

实体认定、文书填制、笔录制作、措施运用等方面素养与技能提高的需求。总之,《检察机关办案全程指南系列丛书》来源于实务、立足于实务,真正面向一线,创新性地体现了立体化编撰、实战性、全程指引的特色。

《检察机关办案全程指南系列丛书》各分册如下:

1. 《反贪实战全程指南》
2. 《反渎职侵权实战全程指南》
3. 《公诉实战全程指南》
4. 《侦查监督实战全程指南》
5. 《控告申诉实战全程指南》

各分册均分为上、下两编,上编为程序指南,即各个检察业务部门的办案流程与规则;下编为实体指南,即刑法适用的司法适用。

上编“程序指南”中,对每个办案阶段或程序或措施,体例上都设置了若干栏目加以解读与指导。具体栏目如下:

——**程序要点与方法**。紧扣各个业务部门办案流程,以《刑事诉讼法》、《人民检察院刑事诉讼规则》、《人民检察院举报工作规定》等最新的法律、司法解释的规定和精神为主线,对办案程序中的要点、难点与方法加以操作层面上的解读与提示。

——**注意事项**。针对办案程序中容易出现问题的关键点加以特别的提醒与说明。

——**时限提示**。对相关程序中的办案期限以或文字或列表的形式加以重点提示。

——**办案依据集成**。全面收录与办案程序有关的最新的法律、法规、司法解释及规范性文件,以方便办案时查找使用。同时对不易理解和容易产生分歧的相关条文设置“理解与适用”专栏进行了解释与分析。

——**文书样式与实例**。按照实际办案流程顺序,全面收录每个阶段性的法律文书及工作文书样式以及文书实例,并对每一种文书都列明了文书制作说明与需要注意的相关问题。

下编“刑法适用指南”中,作者从公诉部门司法实践需要出发,结合最新的法律和司法解释,对刑法分则的相关罪名的立案标准、罪刑标准、证据标准等司法认定中的难点、重点问题进行了全面的梳理。对于罪名的标注,本书在刑法分则条文序号与罪状之间,用黑体方括号(【】)标出该条文的罪

名，罪名的确定依据是“两高”有关罪名的司法解释。在刑法分则条文下面，编者以《国家法律数据库》为基础，为每个刑法分则中的条文逐条、全面地找出了相关的规范性法律文件条文，将与某个刑法条文相关的所有规范性法律文件，依照与侦查监督司法实务的关联程度、颁布机关及其法律效力等级的不同，分为立案标准、罪刑标准、证据标准、立法解释、立法意见、司法解释、司法意见、部门规章、部门意见几个大类，并用黑体方括号（【】）列出该类别的名称，再按此顺序依次排列于每个刑法条文之后（对于同一类别中的内容，则按实施日期之先后排列）。现说明如下：

——**立案标准**。指公安、检察、监狱等享有法定侦查权的机关颁布的有关立案或追诉标准的规范性法律文件。

——**罪刑标准**。指最高人民法院颁布的包含定罪量刑内容的司法文件（含与公安部、最高人民检察院等机关联合颁布的此类司法文件）。

——**证据标准**。指司法机关或其内设机构颁布的有关证据的规范性法律文件。

——**立法解释**。指全国人大常委会对刑法作出的法律解释。

——**立法意见**。指全国人大常委会法制工作委员会对刑法适用作出的答复或复函。

——**司法解释**。指最高人民法院、最高人民检察院（以下简称“两高”）以“解释”、“规定”、“批复”、“决定”形式颁布的规范性法律文件（包括“两高”与其他机关联合颁布的此类司法文件）。^①

——**司法意见**。指除司法解释之外，“两高”或其内设机构（如研究室）颁布的并无正式法律效力、但对办案具有指导意义的规范性法律文件，包括意见、通知、会议纪要，等等。

——**部门规章**。包括国务院各部委颁布的规范性法律文件。

——**部门意见**。包括以国务院及其各部委的内设职能机构名义颁布的规范性法律文件。

① 何为司法解释？“两高”对此有不同解释：最高人民法院2007年3月23日发布、同年4月1日施行的《关于司法解释工作的规定》（法发〔2007〕12号）第6条规定，司法解释的形式包括解释、规定、批复和决定；最高人民检察院2006年5月10日发布并施行的《司法解释工作规定》（高检发研字〔2006〕4号）第17条规定，司法解释包括解释、规定、意见、批复等形式。本书采用最高人民法院的观点。

在办案依据集成中收录的所有法律文件都在标题处注明了该文件的实施日期与文号。如该文件颁布实施后又有所修改的，在其标题处用括号单独标注了其最近的一次修正年份，以提醒读者注意。

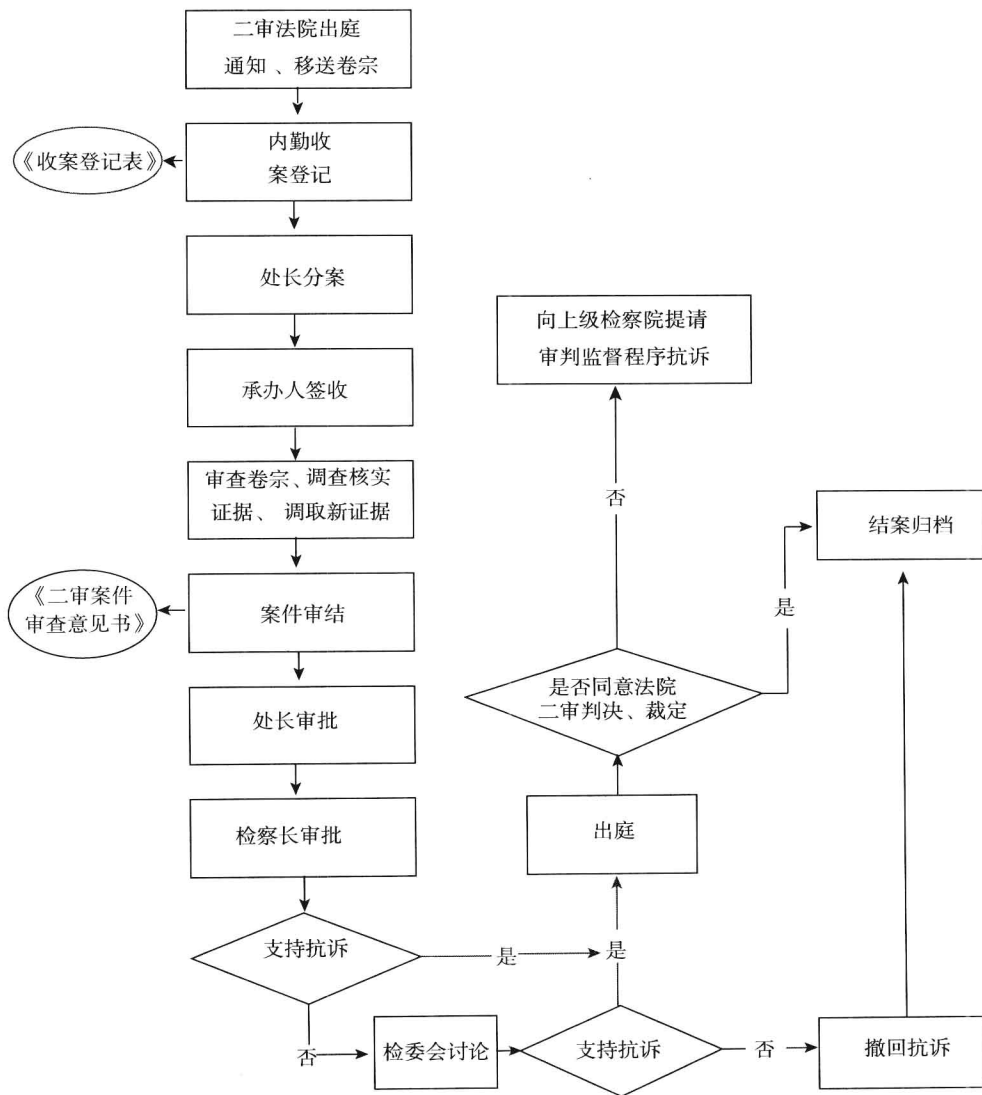
为了提升丛书的实用、便捷功能，我们还在编辑体例上做了精心设计：按照各个业务部门的特点及办案流程在每本分册中增加了《**办案流程图**》；将文中涉及的所有法律、法规、司法解释等规范性文件按照实施日期顺序制作了《**规范性文件索引**》；对大部分**法律条文的主旨**加以抽象概括与归纳，放在每个重要法条的最前面，便于办案人员对法条的理解与适用。

编 者

2011 年 4 月

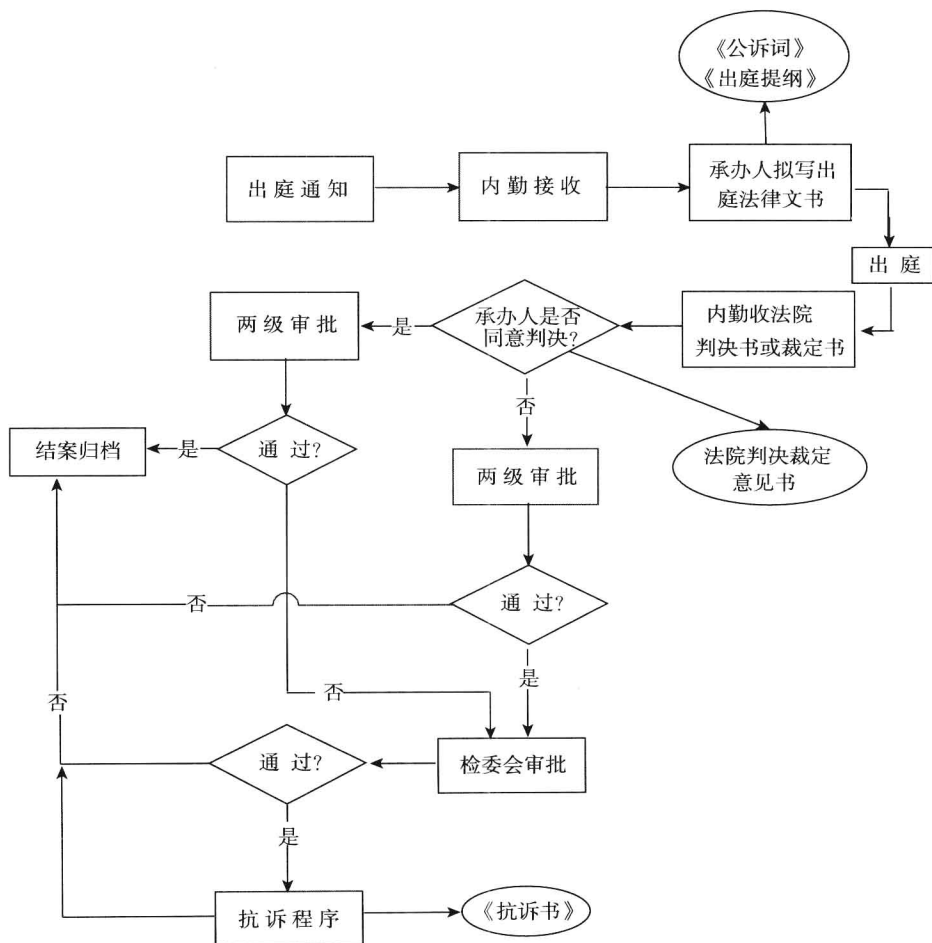
公诉办案流程图(二)

(二审公诉部分)



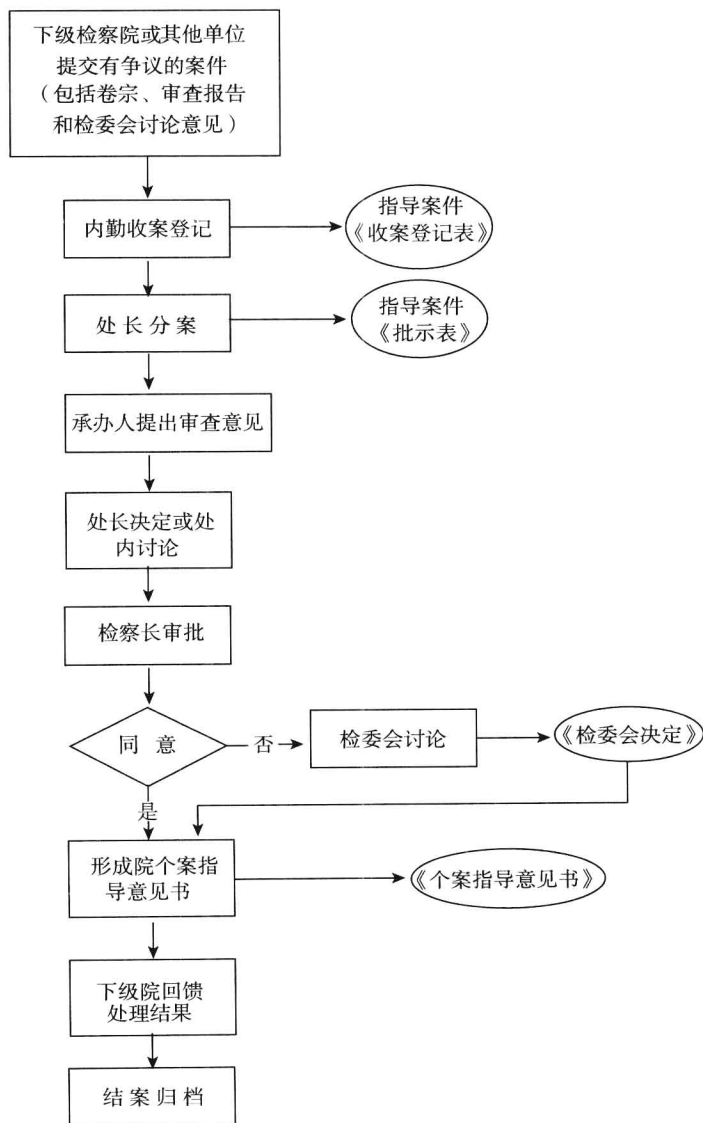
公诉办案流程图(三)

(出庭公诉及审判监督部分)



公诉办案流程图(四)

(个案指导工作部分)



规范性文件索引(刑事诉讼部分)

文件名称	文号	发布机关	实施日期
关于判处死刑、死缓、无期徒刑、有期徒刑、拘役的罪犯交付执行问题的通知	[1980]法研字第8号、[1980]公发(研)34号	最高人民法院、公安部	1980年2月23日
关于查询、停止支付和没收个人在银行的存款以及存款人死亡后的存款过户或支付手续的联合通知	银储字[80]18号	中国人民银行、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部	1980年11月22日
关于罪犯减刑、假释和又犯罪等案件的管辖和处理程序问题的通知		最高人民法院、最高人民检察院、司法部、公安部	1980年12月26日
关于律师参加诉讼的几项具体规定的联合通知	[81]法研字第6号、[81]高检发(刑)14号、[81]公发(研)41号、[81]司发公字第43号	最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部	1981年4月27日
关于存款人死亡后存款过户和支付手续问题的补充通知	[81]中综字第591号	中国人民银行、中国银行	1981年5月15日
关于办理罪犯在服刑期间又犯罪案件过程中,遇到被告刑期届满如何处理问题的批复	[82]高检发(监)17号	最高人民法院、最高人民检察院、公安部	1982年10月25日
关于审理强奸案件应慎重处理被害人出庭问题的通知		最高人民法院、最高人民检察院	1982年11月1日
宪法(2004年修正)		全国人民代表大会	1982年12月4日
关于国家安全机关行使公安机关的侦查、拘留、预审和执行逮捕的职权的决定		全国人民代表大会常务委员会	1983年9月2日

续表

文件名称	文号	发布机关	实施日期
关于正确处理死刑罪犯遗书遗物等问题的通知		最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部	1984年1月11日
关于利用死刑罪犯尸体或尸体器官的暂行规定	[1984]司发研字第447号	最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、卫生部、民政部	1984年10月9日
关于对在押未决犯不采用保外就医办法的通知		最高人民法院、最高人民检察院、公安部	1984年11月26日
关于上级检察院能否调阅下级人民法院审判卷宗问题的批复	高检研发字[1985]第14号	最高人民检察院	1985年4月27日
关于退伍战士在退伍途中违法犯罪案件管辖问题的通知	[1986]政联字1号	最高人民法院、最高人民检察院、公安部、总政治部	1986年3月26日
关于管辖不当的案件再审时应否依照第一审程序审判问题的电话答复		最高人民法院研究室	1986年6月24日
关于执行死刑严禁游街示众的通知	法(研)发[1986]25号	最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部	1986年7月24日
关于我国法院和外国法院通过外交途径相互委托送达法律文书若干问题的通知	外发[1986]47号	最高人民法院、外交部、司法部	1986年8月14日
外交特权与豁免条例	主席令第44号	全国人民代表大会常务委员会	1986年9月5日
关于应当允许检察院派书记员随检察长或检察员出庭支持公诉的通知	法(司)通[1986]3号	最高人民法院	1986年11月7日
关于被判处管制、剥夺政治权利和宣告缓刑、假释的犯罪分子能否外出经商等问题的通知	[1986]高检会(三)字第2号	最高人民法院、最高人民检察院、公安部、劳动人事部	1986年11月8日
人民检察院组织法(1986年修正)		全国人民代表大会常务委员会	1986年12月2日

续表

文件名称	文号	发布机关	实施日期
罚没财物和追回赃款赃物管理办法	财预[86]228 号	财政部	1986 年 12 月 31 日
关于中国人民武装警察部队人员犯罪案件若干问题的规定	公发[1987]11 号	最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部	1987 年 2 月 17 日
关于对判处死刑缓期二年执行期满后尚未裁定减刑前又犯新罪的罪犯能否执行死刑问题的批复	法(研)复[1987]15 号	最高人民法院	1987 年 5 月 12 日
关于对中华人民共和国缔结或者参加的国际条约所规定的罪行行使刑事管辖权的决定		全国人民代表大会常务委员会	1987 年 6 月 23 日
关于严格依法处理道路交通肇事案件的通知		最高人民法院、最高人民检察院	1987 年 8 月 21 日
人民检察院文件检验工作细则(试行)	高检办发字[1988]5 号	最高人民检察院	1988 年 1 月 28 日
关于坚决制止将已决犯、未决犯游街示众的通知		最高人民法院、最高人民检察院、公安部	1988 年 6 月 1 日
关于不允许暂予监外执行的罪犯外出经商问题的通知	[1988]高检会(研)字第 11 号	最高人民检察院、公安部、司法部	1988 年 7 月 9 日
关于取保候审的被告人逃匿如何追究保证责任问题的批复	法(研)复[1989]4 号	最高人民法院	1989 年 7 月 3 日
精神疾病司法鉴定暂行规定	卫医字[89]第 17 号	最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、卫生部	1989 年 8 月 1 日
关于我国法院和外国法院通过外交途径相互委托送达法律文书和调查取证费用收支办法的通知	外领五函[1990]4 号	最高人民法院、外交部、司法部	1990 年 1 月 9 日

续表

文件名称	文号	发布机关	实施日期
关于判处死缓的刑事附带民事案件被告人不上诉而附带民事原告人上诉审理时应适用何种程序的批复	法(研)复[1990]7号	最高人民法院	1990年6月5日
关于检察机关受理后被告人死亡的经济犯罪案件赃款赃物如何处理问题的批复	高检研发字[1990]第5号	最高人民检察院	1990年6月12日
人体重伤鉴定标准	司发[1990]70号	司法部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部	1990年7月1日
人体轻伤鉴定标准(试行)	法(司)发[1990]6号	最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部	1990年7月1日
关于严格控制在死刑执行现场进行拍摄和采访的通知	公通字[1990]67号	公安部、最高人民法院、最高人民检察院	1990年7月16日
关于如何确定刑满释放日期的批复	法(研)复[1990]14号	最高人民法院	1990年9月27日
领事特权与豁免条例	主席令第35号	全国人民代表大会常务委员会	1990年10月30日
关于保护公民举报权利的规定	高检发[1991]21号	最高人民检察院	1991年5月13日
关于办理少年刑事案件建立互相配套工作体系的通知	法(研)发[1991]17号	最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部	1991年6月1日
关于侮辱中华人民共和国国旗国徽案件管辖问题的通知	公通字[1991]89号	最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部	1991年9月19日
关于被判处管制、剥夺政治权利和宣告缓刑、假释的犯罪分子能否担任中外合资合作经营企业领导职务问题的答复	高检发研字[1991]4号	最高人民检察院	1991年9月25日

续表

文件名称	文号	发布机关	实施日期
关于处理移交政府管理的军队离休干部犯罪案件若干问题的规定	[1991]政法字第003号	最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、民政部、总政治部	1991年10月17日
关于将刑事案件判决书抄送当事人所在单位的通知	法(研)发[1991]43号	最高人民法院	1991年12月20日
关于审理人民检察院按照审判监督程序提出抗诉的案件有关程序问题的电话答复		最高人民法院研究室	1992年1月29日
关于办理引渡案件若干问题的规定	外发[1992]13号)	外交部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部	1992年4月23日
关于我国法院接受外国法院通过外交途径委托送达法律文书和调查取证收费的通知	外发[1992]18号	最高人民法院、外交部、司法部	1992年6月11日
关于按照审判监督程序再审的刑事案件可否退回检察院补充侦查问题的电话答复		最高人民法院研究室	1992年8月1日
关于认真开展未成年人犯罪案件检察工作的通知	高检发刑字[1992]108号	最高人民检察院	1992年9月22日
国家安全法	主席令第68号	全国人民代表大会常务委员会	1993年2月22日
关于以死缓复核、审判监督程序发回重审的共同犯罪案件应适用哪种程序重审问题的答复	法明传[1993]245号	最高人民法院研究室	1993年8月7日
关于上诉在原判认定的事实和决定执行的刑罚不变的基础上改变原判认定罪名问题的批复	法复[1993]6号	最高人民法院	1993年8月12日
关于加强举报工作的通知	高检发举字[1993]3号	最高人民检察院	1993年9月4日

续表

文件名称	文号	发布机关	实施日期
关于刑事自诉案件审查立案的规定	法发[1993]25号	最高人民法院	1993年10月1日
关于查询、冻结、扣划企业事业单位、机关、团体银行存款的通知	银发[1993]356号	中国人民银行、最高人民法院、最高人民检察院、公安部	1993年12月11日
中华人民共和国民事诉讼法法庭规则	法发[1993]40号	最高人民法院	1994年1月1日
关于上级人民法院发现下级人民法院已经发生法律效力判决确有错误提审时应适用何种程序问题的答复		最高人民法院研究室	1994年3月4日
关于审理刑事案件程序的具体规定	法发[1994]4号	最高人民法院	1994年3月21日
关于统一赃物估价工作的通知	法发[1994]9号	最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家计委	1994年4月22日
奖励举报有功人员暂行办法		最高人民检察院	1994年5月11日
关于判有死刑的共同犯罪案件被告人未上诉检察院未抗诉复核中发现判决确有错误的应如何制作法律文书问题的批复	法复[1994]9号	最高人民法院	1994年5月16日
监狱法	主席令第35号	全国人民代表大会常务委员会	1994年12月29日
国家赔偿法(2010年修正)	主席令第29号	全国人民代表大会常务委员会	1995年1月1日
关于执行《监狱法》有关问题的通知	高检发监字[1995]1号	最高人民检察院	1995年7月20日
关于抗诉案件向同级人大常委会报告的通知	高检发[1995]15号	最高人民检察院	1995年9月4日
公安机关办理未成年人违法犯罪案件的规定	公发[1995]17号	公安部	1995年10月23日