



中浦院书系·论坛系列

总主编 冯俊

长三角的未来： 机遇与挑战

任真 主编 唐灿明 副主编



人民出版社



中浦院书系·论坛系列

总主编 冯俊

长三角的未来： 机遇与挑战



人民出版社

责任编辑：洪琼

图书在版编目（CIP）数据

长三角的未来：机遇与挑战 / 任真 主编. — 北京：人民出版社，2011.8
（中浦院书系·论坛系列）

ISBN 978-7-01-009922-4

I. ①长… II. ①任… III. ①长江经济带-区域经济发展-研究-
华东地区 IV. ①F127.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2011）第 095634 号

长三角的未来：机遇与挑战

CHANGSANJIAO DE WEILAI JIYU YU TIAOZHAN

任真 主编 唐灿明 副主编

人民出版社 出版发行
（100706 北京朝阳门内大街 166 号）

北京新魏印刷厂印刷 新华书店总店北京发行所经销

2011 年 8 月第 1 版 2011 年 8 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：32.75

字数：480 千字 印数：0,001—2,500 册

ISBN 978-7-01-009922-4 定价：69.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

《中浦院书系》学术顾问

- 殷一璀 中共上海市委副书记、中国浦东干部学院第一副院长
李书磊 中共中央党校副校长
周文彰 国家行政学院副院长
叶小文 中央社会主义学院党组书记、第一副院长
孙学玉 中共中央组织部干部教育局局长
黄书元 人民出版社社长
李小三 中国井冈山干部学院常务副院长
陈燕楠 中国延安干部学院常务副院长
林安西 中国大连高级经理学院院长
袁治平 中共中央组织部全国组织干部学院院长
奚洁人 中国浦东干部学院原常务副院长

《中浦院书系》编委会

主 任 冯 俊

副主任 王金定 姜海山 成旦红 夏健明

委 员（按拼音排序）

成旦红 冯 俊 何立胜 姜海山 刘靖北
宋 今 王洪水 王金定 夏健明 萧炳南
燕乃玲 翟 强 张生新 赵荣根 赵世明
郑金洲 周曦民

《中浦院书系》总序

中国浦东干部学院（简称中浦院，英文名称为 China Executive Leadership Academy, Pudong, 缩写为 CELAP）是一所国家级干部教育院校，是由中共中央组织部管理的中央直属事业单位，地处上海市浦东新区。2003 年开始创建，2005 年 3 月正式开学，上海市委、市政府对于学院的建设和发展给予了大力支持。学院按照胡锦涛总书记提出的“努力把学院建设成为进行革命传统教育和基本国情教育的基地、提高领导干部素质和本领的熔炉以及开展国际培训交流合作的窗口”、“联系实际创新路、加强培训求实效”的办学要求，紧紧围绕党和国家的工作大局，依托长三角地区丰富的革命传统资源和现代化建设实践资源，把党性修养与能力培养、理论培训和实践体验相结合，紧扣改革开放的时代精神、经济社会发展的重大问题和干部工作的实际需要，着力推进自主选学制、课程更新制、案例教学制、社会师资制建设，着力提高培训质量，增强培训的针对性和实效性，走出了一条具有自身特色和优势的培训新路，从而在国家级干部教育培训格局中发挥着不可替代的独特作用，得到广大干部的好评和社会的广泛认可。

《中浦院书系》是基于学院办学特点而逐步形成的，也是过去几年教学成果的积累。为适应干部教育培训改革创新的要求，学院在培训理念、教学布局、课程设计、教学方式方法等方面进行了一系列的新探索，提出并构建了“忠诚教育、能力培养、行为训练”的教学布局。忠诚教育，就是要对干部进行党的理想信念教育和世界观、人生观、事业观教育，教育干部忠诚于党的事业，忠诚于国家和人民的利益，忠诚于领导者的使命和岗位职责，围绕马克思主义中国化的最新成果开展基本理论教育。能力培养，就是要着力培养干部领导现代化建设的本领。建院以来，学院着力加强领导干部推动科学发展、促进社会和谐能力的培训，尤其在改革创新能力、公共服务能力、社会管理能力、国际交往能力、群众工作能力、应急管理能力、媒体应对能力等方面形成了独具特色的系列课程。行为训练，就是通过必要的角色规范和行为方式训练，对领导干部进行岗位技能、行为品格、意志品质和心理素质的训练，比如时间管理技巧、情绪控制方法、媒体应对技术等，通过采取近似实战特点的行为训练，提高学员的工作技巧和岗位技能。学院在办学实践中逐步构建起课堂讲授、互动研讨、现场教学三位一体，案例教学、研究式教学、情景模拟式教学等相得益彰的培训特点。

《中浦院书系》包括了学院在教学科研过程中形成的如下几个系列。

“大讲堂系列”。对学院开设的讲座课程进行专题整理，形成了《改革开放实践与中国特色社会主义理论体系》、《干部教育培训的改革与创新》、《经济全球化与对外开放》、《资源节约型、环境友好型社会建设》等专题。学院特别强调开放式办学，坚持“专兼结合、以兼为主”的原则，从国内外选聘具有丰富领导经验的官员、具有较高学术造诣的专家学者以及具有丰富管理经验的企业家作为学院的兼职教师，尤其注重聘请那些干过事情、干好事情的人来培训正在干事情的人。目前，学院已形成 500 余人的相对稳定、不断优化的兼职教师队伍，成为培训的主力军。大讲堂系列所选入的专题讲座，只是部分专、兼职教师的精彩演讲，这些讲座内容不仅对广大领导干部的学习具有参考价值，而且对那些热衷于思考当代中国社会热点问题的人也有启发作用。

“案例系列”。案例教材是开展案例教学的基本条件。为促进案例教学，学院立足于构建有中浦院特色的案例教学模式和干部教育的案例库。目前已经完成了包括《领导决策案例》、《高效执行案例》、《领导沟通案例》、《组织文化案例》、《组织变革案例》、《危机管理案例》、《教育培训案例》、《领导者心理调适案例》八本案例集。建院五年来，学院非常重视开发、利用和积累鲜活的和富有中国特色的案例，把案例开发和教学紧密结合起来，初步形成了案例开发与应用的新机制。学院通过公开招标，设立了十多个教学案例研究开发课题，并将案例及时运用到教学中去，“危机决策流程模拟”等一批案例教学课程受到学员普遍欢迎。2009年，学院设立了“改革开放经典案例研究”专题项目，“基层党建优秀案例征集与评奖活动”，采取与社会各方面力量合作的方式，进一步丰富了学院教学案例库。

“论坛系列”。学员在干部培训中的主体地位越来越受到重视，在各专题班次上我们组织学员围绕主题展开讨论，变学员为教员，成为中浦院课堂的主角，形成了具有中浦院品牌特色的“学员论坛”。比如，省部级干部“应对金融危机、保持经济平稳较快增长”专题研究班，“建设社会主义新农村”专题班，“现代城市领导者”专题培训班，还有西部开发、东部振兴、中部崛起等区域经济社会发展专题研究班，面向中央直属机关机要人员、档案局长的密码工作、档案工作专题培训班，等等。参加这些特色专题班的学员，熟悉其所在领域的工作，对问题有独到的见解，他们走上讲坛，作出精彩的演讲，既活跃了学院培训工作的氛围，也为学院今后的相关培训提供了鲜活的素材。

“研究报告系列”。学院提出“科研支撑和服务教学”的发展战略，鼓励教师积极参与科研工作，组织了系列研究报告的编撰工作。如：《中国领导学研究（2006—2008）》、《中国干部教育培训发展报告·2009》、《公共危机管理典型案例·2009》等，这些研究报告是我们追踪学术前沿，进行理论探索的结晶。

在我们未来的发展中，也许还会增加国外学术成果的翻译系列和当代中国研究的英文系列，待成熟之后逐步推出。

总之,《中浦院书系》是一个开放式的为干部教育培训服务的丛书系列,是体现中国浦东干部学院特色的学术成果集。参与书系编写工作的不仅仅是中浦院的教研人员,而且包括社会各界关心中浦院发展的领导、学者和实践者。当然,还有学院的学员、兼职老师以及很多关心支持中浦院工作的人士,他们为书系的出版也做了大量工作,不能一一列举,在此一并致谢。这项工程得到了人民出版社领导、编辑的大力支持,他们为书系出版付出了辛勤的劳动,在此表示衷心的感谢。

中国浦东干部学院常务副院长

冯 俊

2010 年 1 月



“论坛系列”序言

中国浦东干部学院常务副院长、教授 冯俊

论坛作为一个学术交流、智慧凝聚、文化交融、思想传播的有效平台，不仅可以广开言路、集思广益，更能促进思想碰撞、观点激荡，催生出新思想、新创意、新理论。目前，中国社会正处于高速发展转型期，在政治、经济、社会、文化等诸多领域所呈现出的新景象、新问题、新态势，前所未有，复杂而宏大，尤其需要各界人士通过论坛这个平台来沟通对话，来剖析辩论，来互动启迪，来总结梳理，一方面，合力探索各类挑战和问题的破解之道，使中国经济社会发展永葆青春活力；另一方面，将中国改革开放丰富而宝贵的经验总结出来为全人类服务。

中国浦东干部学院（以下简称为中浦院）作为一所国家级干部培训院校，除了从事干部教育培训和理论研究外，还发挥着为政府提供决策咨询的“智库”功能，而论坛便是融智、创智的重要载体。自 2005 年建院至今，中浦院举办了大大小小论坛近百次，邀请了 60 多个国家和地区的各界专家近千人，就中国乃至世界范围内的政治、经济、社会、文化问题进行深入的交流研讨，为政府决策提供了有效的智力支持，并且展现出中浦院赋

予这些论坛的鲜明特色——知名学者与高端官员相互启发，国内声音与国外视角相互碰撞，理论专家与实践精英相互砥砺。政策制定者、解读者和执行者济济一堂，大家共同期盼通过群策群力的探索，能够为中国和人类的未来寻找到更好的发展道路。

为了让论坛办出特色、办出层次、办成品牌，中浦院充分发挥国家级干部学院的优势，依托上海这一国际大都市的区位优势，广泛拓展和加强与国内外政府、企业、知名高校及研究机构的交流与合作，大力推动论坛走向开放式、高端化、国际化，得到了广大干部的好评和社会的广泛认可。目前，我们已经打造出若干在国内外产生较大影响、具有良好声誉的论坛，其中以中浦领导论坛、中浦长三角高层论坛、中国新加坡高层论坛、中国干部教育创新论坛等为代表。中浦领导论坛充分体现国际化特色，针对经济全球化和文化多元化对领导者提出的新要求和新挑战，探究全球化、信息化、多元化背景下领导学的新特点和新趋势；中浦长三角高层论坛则聚焦长三角一体化战略，探讨长三角区域一体化的广阔前景及对中国未来发展的重要意义，谋划长三角经济社会发展的合作战略、长三角一体化发展的体制机制建设的大计；中国新加坡高层论坛着眼领导人才的选拔与培养、领导力的提升，通过交流两国政府在领导力开发方面卓有成效的做法，探寻实现国家长治久安的培养、选拔、使用德才兼备领导人才的体制与机制保障；中国干部教育创新论坛立足中国特色的干部教育培训道路探索，针对改革发展进入新阶段对党的执政能力与干部领导素质提出的新要求，探讨培训理念、内容、方式和体制机制的改革创新，满足“大规模培训干部、大幅度提高干部素质”战略任务的需要。通过这些论坛的成功举办，与会专家学者、代表得以达成广泛共识，在加快领导理论与实践创新、推进长三角区域一体化、提升中新两国高层对话与合作、推进干部教育培训改革及借鉴国际经验等方面取得丰硕成果；同时，也为学院活跃教学培训形式、丰富培训内容、创新培训等方面开辟了广阔的发展空间。

通过论坛这一形式，中浦院有效地整合了多方资源，突破区域文化和行业领域界限，从国家发展战略层面来谋划和思考中国在当今世界中的角色、机遇和挑战。同时，通过举办高端论坛，我们得以站在理论与实践的

制高点，以国际视角审视中国在发展中遇到的问题和挑战，以积极开放、多元包容的胸怀，在国内外官员、学者和企业高管之间展开深入的交流对话，充分汲取中国各地区乃至世界各国发展过程中积累的经验与教训，为中国干部教育培训提供鲜活教材，也为探索中国未来发展之路提供有益的借鉴和启示。与此同时，论坛不仅为学院创建“国内一流、国际知名”具有品牌特色的干部教育培训机构搭建了有效平台，也进一步增强了学院服务于中华民族伟大复兴事业的使命感和责任感，为把中国建设成为更具活力、更具发展潜力、更具国际竞争力的现代化国家提供有效的智力支持。

此次我们集结出版中浦院具有代表性论坛的收录文章和讨论成果，目的就是要把共识凝聚下来，把卓识传播开去，使在论坛中凝结出的经验、碰撞出的智慧、收获到的启示更好地与前沿理论探索结合起来，与改革发展的伟大实践结合起来。当然，我们也认识到，当今世界正处在大变革大调整时期，中国社会的发展也是日新月异，我们论坛研究的问题因此也需要与时俱进、不断深化。

值此第一批论坛文集付梓之际，我们衷心希望，该文集不仅可为领导干部讨论现实问题和探索未来发展之路提供鲜活的思想源泉，同时也在学院发挥政府决策思想库的作用方面发挥不可替代的作用。我们也将再接再厉，精心筹划组织更多高层云集、名家荟萃的高水平论坛，努力为国家复兴、民族强盛，以至于人类发展作出更大贡献！

2010年10月16日



“论坛系列”序言 冯俊 /001

第一部分 领导致辞

论坛开幕式致辞（一） 殷一璀 /001

论坛开幕式致辞（二） 王国生 /005

论坛开幕式致辞（三） 孙学玉 /007

论坛开幕式致辞（四） 范恒山 /011

第二部分 长三角区域一体化的突破口：体制机制建设

积极推动“两化”融合，促进中小企业创新发展 王黎明 /019

从长三角地区地方政府的视角揭示中国渐进式改革成功的奥秘
杨瑞龙 /027

推进长三角区域经济一体化发展的战略选择 陈文玲 /037

区域经济发展中市场与政府扮演角色和作用分析 张晖明 /043

昆山在长三角区域经济一体化中的发展定位 张国华 /049

合作博弈视角下的长三角区域多方利益协调机制 陈元志 /055

长三角区域合作机制的发展与创新 曲福田 /065

长三角地区城乡一体化发展要在体制机制创新上率先突破 邬才生 /077

顺势大转型，引领新发展 刘亭 /083

长三角地区行政体制改革与服务型政府建设的实践与特色

毛力熊 郑晓燕 /087

第三部分 长三角区域一体化的模式选择：经济区与城市圈

长三角城市群一体化发展的总体思路研究 郁鸿胜 /103

长三角与周边地区竞争与合作的互动关系 龚建华 /115

长江三角洲地区的产业分工和产业转移

——兼论泛长江三角洲经济区的形成 陈建军 /125

长三角都市圈发展研究

——由中国第一圈到世界第一圈 高汝熹 翁媛媛 车春鹂 /137

长三角都市圈创新体系运行机制研究 谢富纪 /147

长江三角洲区域产业分工与合作模式研究 楚天骄 /167

长三角区域现代服务业税收状况分析 金亚萍 /179

旅游养老给都市圈“农家乐”带来的机遇与挑战 李松柏 /193

深化长三角金融合作研究 张志波 /203

世界城市群发展演变特点及其对长三角的启示 周世锋 王辰 /211

欧盟一体化对长三角发展的启示 应勤俭 /221

服务经济发展与长三角城市群经济一体化 张学良 /233

长江三角洲地区城镇空间模式的结构特征及其优化和重构的战略构想

沈玉芳 /247

长三角开放开发

——大国情形的视角 谷克鉴 刘红英 /265

第四部分 长三角区域一体的现实演进：实践经验与思考

民本自发与政府自觉

——城乡一体化在嘉兴的实践 黄坤明 施祖麟 雷平 /279

携手长三角，聚焦大虹桥 李耀新 /295

昆山样本与长三角现代化路径探析 田舒斌 /303

- 长三角转型与安徽崛起 孔晓宏 /313
- 浙江省参与长三角一体化的基本思路与对策建议 王祖强 /319
- 苏南在发展模式创新中率先奔小康的实践与启示 周明生 蒋海益 /337
- 长江三角洲地区环境保护协同机制研究 徐光华 周英 /359
- 对嘉兴“两分两换”模式的政策性思考与评价 余佶 /371
- 政府在应对国际金融危机中的作用 管爱国 /379
- 长三角物联网产业发展思考 陈云 张华 汪波 /385
- 长三角地区农村金融机构区域合作问题研究 李爱喜 /395
- 基本公共服务均等化研究
- 以杭州为视角 徐祖荣 /405

第五部分 长三角区域一体化的重要支撑：人才发展战略

- 关于在上海浦东新区建设“国际人才特区”的构想 王振 /411
- 构筑智慧硅谷，打造创新磁场
- 浅谈长三角地区科技人才的聚集与开发 王咏红 /429
- 长三角金融人才市场的分析 马慧民 陈伟利 /437
- 长三角流动人口新政与社会保障制度衔接问题研究 高向东 /451
- 从公开选拔到选拔公开
- 基于电视直播的干部公选模式探讨 赵世明 /459
- 创新人才工作机制，实施人才生根战略 张雪纯 /469
- 长江三角洲地区人口“区域城市化”初探 毛新雅 /475
- 创新特殊身份干部队伍
- 民营企业干部教育培训机制的思考 刘志义 /489
- 关于高层次文化人才战略的思考 宗明 /501

后记 /505

论坛开幕式致辞（一）

殷一璀

（中共上海市委副书记，中国浦东干部学院第一副院长）

尊敬的各位领导，各位专家，各位来宾，同志们：

上午好！

非常高兴参加今天由中国浦东干部学院、国家发改委地区司和昆山市委市政府联合举办的“中浦长三角高层论坛”和研究院的揭牌仪式。我谨代表上海市委和中国浦东干部学院向出席论坛的人士表示热烈欢迎！

推进区域一体化发展已成为我们国家经济社会发展的重要战略。长三角地区以其独特的区位优势成为中国新一轮发展的重要引擎，吸引着全球的目光。党中央、国务院高度重视长三角地区的发展，2008年9月国务院专门制定《关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济发展的指导意见》（全书简称《指导意见》），强调长江三角洲地区是我们国家综合实力最强的区域，在社会主义建设全局中具有重要战略地位和带动作用。在新形势下，加快提升长江三角洲地区整体素质和国际竞争力，促进本地区的和谐发展、率先发展、一体化发展，对于我国的改革开放和经济、社会

发展具有巨大的指导作用。《指导意见》要求创新性开展工作。近期《长江三角洲地区区域规划》也要出台，这将为我们指明方向，创造新的机遇。

长三角区域相近、人员相亲，两省一市都在积极落实中央要求，大力推进区域一体化发展。2009年年底，省市的主要领导就深入落实指导意见、携手应对国际金融危机、加大区域统筹等议题进行了充分的讨论，明确了新一轮的合作方向和重点。随着杭州湾跨海大桥等项目的落成，一个紧密合作、携手共进的世界第六大都市群正在快速崛起。

上海是长三角地区的核心城市，在共同推动长三角地区协调发展，提升地区的整体竞争力中，我们深感责任重大。2009年以来，在应对国际金融危机的实践中，我们遇到了极大的挑战，增强了忧患意识。上海将坚定不移地贯彻落实科学发展观，围绕国家的区域整体战略，进一步完善相关工作，充分利用2010年上海世博会的大好机遇，发挥科技、人才、交通体系的综合优势，通过项目合作等载体，加强与江苏、浙江其他城市、泛长三角城市，以及国内外其他都市圈的交流与合作，着力推进长三角一体化，提升城市群的国际竞争力。

长三角作为区域合作领域最广、发展最为活跃的地区之一，面临不少挑战和需要解决的问题，总结和研究其中的经验和问题，将有助于促进长三角一体化的深度发展。中央十分重视对长三角一体化经验的总结和研究。今天，我们在这里举办首届长三角论坛，邀请了来自国务院发展研究中心、中国社科院、北京大学、复旦大学等单位著名的专家学者，以及两省一市的有关专家，围绕长三角的机遇与未来进行研讨，贡献智慧。这对于我们当前进一步克服金融危机的影响，率先转变经济发展方式，加快产业调整，促进和谐发展，推动区域内部联动和外部协作机制的形成，实现新一轮的发展是很有意义的。我们深信这次论坛的召开，将带来理论和实践的双重收益。各位领导和专家的真知灼见，对于促进区域经济与社会的共同繁荣必将起到积极的促进作用。

中国浦东干部学院的重要任务，就是要充分利用上海及周边地区得天独厚的区域优势，利用改革开放和现代化成果开展干部培训。对此，中央和中组部领导都有明确的要求。在中国浦东干部学院的建立和建设的过程

中，我们深深体会到中央在浦东、井冈山、延安设立三所干部学院是非常有必要的，而浦东干部学院的优势不仅仅是浦东，不仅仅是上海，而是整个长江三角洲。我们在这方面已经有了一些探索，比如，建立现场教学点，开展体验式教学，在长三角形成了公共管理、产业发展、金融改革、企业管理等 170 门现场教学课程，建立了覆盖范围广、教学主题鲜明、教学效果明显的教学网络。我们今天论坛的举办地昆山市，就是浦东干部学院非常重要的教学点，以科学发展的实践为案例，教学效果非常好。

实施长江三角洲和东部国情研究工程也是非常有意义的。刚才揭牌的长三角研究院就是学院与中共昆山市委建立的开放式研究平台，将围绕长三角地区发展的难点、热点，尤其是率先转变经济发展方式开展调查研究，为长三角地区经济社会发展政策的制定提供咨询服务，为浦东干部学院的干部培训提供支撑。浦东干部学院还将定期举办高层次的长三角论坛，搭建政府的互动平台，推进区域一体化的进程。我们衷心希望与会的专家、学者和各位领导，能够贡献你们的真知灼见，使我们第一届论坛取得成功。

最后，再次感谢各位对论坛举办的支持！预祝中浦长三角高层论坛圆满成功！