

中国转型发展中的 “三农” 问题研究

ZHONGGUO ZHUANXING FAZHANZHONG DE
SANNONG WENTI YANJIU

阎占定◎著

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

中国转型发展中的 “三农”问题研究

ZHONGGUO ZHUANXING FAZHANZHONG DE
SANNONG WENTI YANJIU

阎占定◎著

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

中国转型发展中的“三农”问题研究/阎占定著.
武汉:湖北人民出版社,2011.5

ISBN 978 - 7 - 216 - 06773 - 7

I. 中…

II. 阎…

III. ①农业经济—研究—中国

②农村经济—研究—中国

③农民问题—研究—中国

IV. ①F32②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 042484 号

中国转型发展中的“三农”问题研究

阎占定 著

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:荆州市翔羚印刷有限公司

印张:18

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16

插页:3

版次:2011 年 5 月第 1 版

印次:2011 年 5 月第 1 次印刷

字数:342 千字

定价:46.00 元

书号:ISBN 978 - 7 - 216 - 06773 - 7

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

写在前面的话

我国是一个农业大国,实现农业大国向工业化、市场化、城镇化、现代化大国的转变,是我国现实伟大的实践,也是一个历史性的任务。在中国社会转型发展过程中,“三农”问题日渐凸显,并成为制约社会全局发展中的难题,也成为党的一切工作中的重中之重。缘于此,从党和各级政府到学界对“三农”问题也越来越重视。本人来自农村,对“三农”有一种天然的情结,这种朴素、真挚的感情,促使自己多年来一直关注“三农”,并时常利用寒暑假深入农村进行调研,了解农业的发展、农民的生产生活和农村的变化,并对“三农”问题发表自己的管见。在研究“三农”问题的过程中,自己深感改革开放之后中国农业在快速发展,农村面貌在不断改变,广大农民生活在不断改善。同时也深感在中国社会转型发展过程中,广大农民依然是那么的质朴、勤劳、善良,生产生活依旧是那么的艰辛。当看到乡亲们在艰辛的生产生活中依然对未来美好生活充满憧憬和期待时,作为一个农家子弟,作为一个研究农村经济的知识人,其愧疚和责任感油然而生,其压力和责任也倍感重大。

本书有 28 篇文章,总体上可分为四个部分。它不仅记载了个人研究“三农”问题的学术历程,而且也记录了我国“三农”问题阶段性的热点、特点和发展的历史。

第一篇,农业结构调整研究。在我国社会转型中,传统的自然农业、“小农业”的结构已不能适应市场经济发展的需要,发展“大农业”,高产、优质、高效、生态、安全、现代农业,已成为农业结构调整的方向和现实要求。本书对这一问题的研究共有 12 篇文章,主要对农业结构调整的现状、必要性、原则以及与农业结构调整相关的农业科技、农业投入、农业增长方式、农业管理体制、耕地保护等问题进行了分析。其中《当前我国农业结构调整的必要性、方向、原则分析》一文,是本人 2004 年在武汉大学读书时撰写的硕士论文的节选,其他文章大多是对这篇论文中的观点的展开和细化、深化。

第二篇,农村、农民问题研究。“三农”问题的核心是农民,农民问题的核心是增收,新农村建设是“三农”问题解决好坏的标志和反映,也是破解“三农”问题的重要途径。因此,对农村、农民问题的研究,则显得十分必要。本篇收录了9篇文章,主要研究农民增收与全面建设农村小康社会之间的逻辑关系、新农村建设中的农民主体地位和可持续发展能力以及新农村建设中的新型农民培养、思想政治教育、计划生育保障等问题。这些文章多写于2002—2007年间,其间正是党提出全面建设小康社会和建设社会主义新农村重大战略决策的时期,因而本人就当时的热点和大家关注的这两个方面的问题也发表了自己的看法。

第三篇,农村政治、政策研究。中国社会转型发展是全面的转变,其中也包括农村的转型发展。在农村转型发展中,不仅是农村经济结构、生产方式发生了转变,而且农村政治、社会各个领域各个方面都在悄然改变。本篇收录了6篇文章,主要从政治、政策的视角来分析加入WTO后我国农业政策的调整、民族地区农村政策的实施状况以及市场经济背景下的乡村治理和乡村基层组织建设等问题。特别是《民族地区近期中央农村政策实施绩效调查——以鄂西、湘西为例》、《改革开放以来民族地区农村政策冲突状况调查——以湖北长阳、巴东为例》这两篇调研报告,是笔者带领部分老师和研究生于2007年和2008年暑假两次深入到民族地区调查的结果。这两篇报告是对民族地区的中央农村政策实施状况和绩效的实际调查,获取了大量的第一手资料,对政府有关部门进行决策,对民族工作者的研究都有一定的参考价值,因而分别获得2007年度、2008年度国家民委社科成果(调研报告类)二等奖和三等奖,并收录于《国家民族工作报告集2009》和《中国民族地区发展调研报告(I)》中。

第四篇,农村城市化研究。城市化是现代化的重要内容,农村城市(城镇)化是我国现代化的基本内容、必经阶段和重要途径。在我国农村城市(城镇)化快速推进的过程中,一个突出的问题就是失地农民的增多,并不断发生因征地拆迁补偿引起的失地农民上访和群体性事件。因此,农村城市(城镇)化过程中失地农民问题,不仅是一个经济问题,而且也是一个政治和社会问题。对这个问题的研究,也是当前和将来一个时期的重点和热点。本篇包括在完成2008年武汉市社科项目《武汉城市化过程中农业转移人口生活方式变化研究》的基础上撰写的2篇论文和1篇研究报告。这些文章和报告,是笔者、课题组成员以及我的5名研究生在为期半年的实际调查之后完成的,文章比较详细地分析了农村城市(城镇)化过程中失地农民生产生活状况、就业状况、消费结构、心理状况等问题。

由于本人大学、硕士学的是马克思主义理论专业,博士读的是农业经济管理,长期从事马克思主义理论课的教学工作,研究偏重于马克思主义中国化。这种学习经历、专业背景、知识结构和工作性质,决定了自己对“三农”问题的研究只侧重于宏观性、政策性、问题性解读和定性分析,不可能像农业专家那样能够

从农业技术、农业管理等更加具体、微观、操作层面的分析。在这些文章中,由于许多是对实践中的热点问题研究,所以有的文章至今仍有理论和实践价值,但有的热点却因时过境迁而成为过去的记忆符号。不管怎样,它们都记录了本人研究“三农”问题的学术经历和对“三农”感情发展的心路历程。

总之,对“三农”问题的研究将是我一生的挚爱和追求,研究的过程也是我不断亲近农民、了解农村、不断学习的过程。虽说自己的研究不能与大家和专业学者相比,甚至有的文章显得十分稚嫩,但这都是本人对农村对农民深厚感情的一种寄托和表达。本人今后将继续研究“三农”问题,和更多的专家、更多的同志一起来关注“三农”问题,为破解“三农”问题,为社会主义新农村建设和实现农村小康社会出谋划策,贡献自己的绵薄之力。

阎占定

2010年12月

目 录

第一篇 农业结构调整研究

当前我国农业结构调整的必要性、方向、原则分析	3
论我国农业结构与市场的错位问题	18
我国农业结构调整的动力因素分析	26
我国农业发展中科技的驱动作用	33
加入 WTO 对我国耕地资源保护的影响	39
论我国现代化进程中耕地压力和耕地保护	45
我国农业增长方式转变应解决的几个关键问题	52
对我国农业投入的相关问题分析	57
对我国农业企业性质的认定及现实意义	64
论建立农业企业的选择性	68
入世后我国现代农业管理体制的构建	73
我国农业结构调整中的政治保障问题	79

第二篇 农民、农村问题研究

农民增加收入在全面建设小康社会中的定位	89
对全面建设农村小康社会的逻辑分析	96
关于新农村建设中几个问题的调查	102
坚持农民在社会主义新农村建设中的主体地位	113
培养和造就新型农民的几点思考	119
社会主义新农村建设可持续发展的研究视阈	125
关于增强新农村建设可持续发展能力的思考	132
对建立农村计划生育保障的思考	139

第三篇 农村政治、政策研究

加入 WTO 后我国农业政策的调整	147
民族地区近期中央农村政策实施绩效调查	
——以鄂西、湘西为例	154
关于民族地区农村政策冲突的探讨	198
改革开放以来民族地区农村政策冲突状况调查	
——以湖北长阳、巴东为例	204
市场经济条件下的村级组织建设	225
当前农村思想政治教育对象研究	230
乡村治理的新路径:政府主导治理向市场引导治理的转换 ...	234

第四篇 农村城市化研究

农村城市化过程中失地农民生活方式变化指标体系与实证分析	
.....	245
城市化进程中失地农民利益导向型政治参与探讨	253
武汉农村城市化过程中失地人口生活方式变化调查	259
后记	281

第一篇 农业结构调整研究

当前我国农业结构调整的必要性、方向、原则分析

引 言

农业,是指培育动植物取得产品的社会生产部门;狭义的农业指种植业,广义的农业包括种植业、林业、畜牧业、副业和渔业。在经济发达的国家,还包括为农业提供生产资料的农业前部门和农产品加工、储藏、运输、销售等农业后部门。农业结构,就是农业再生产过程中农业内部不同部门、不同要素的构成及其比例关系。从生产组织的角度来分类,农业结构主要包括农业生产主体结构、农业生产结构、农产品结构、农业布局结构、农业技术结构、农业生态结构和农业管理结构等方面内容。

农业结构是否合理、是否优化,在很大程度上制约着农业的良性发展和健康运行,这是一个经济问题。只有适应农业生产要素的发展水平,符合农业客观条件要求,体现现代农业发展趋势的农业结构,才能成为合理的农业结构。比如农业生产主体结构所体现的是农民、农业企业和非农企业等不同农业投入主体的构成,以及他们在农业生产中的比重和地位。如果农业投入的主体地位、投入的行为、权益不明确,生产主体的积极性受到挫伤,那么整个农业生产就会受到影响。农业生产结构所解决的是农、牧、林、副、渔等大农业生产比重的关系,农产品结构解决的是产品的品种、品质等问题,如果这些结构不合理,那么必然会导致农业生产与市场的脱节、农产品供求关系结构性的失调,农业资源配置的扭曲和浪费,农民收入增长的缓慢。

一、农业结构调整的必要性

(一) 农业结构调整也是一个重大的政治问题和社会问题

众所周知,“三农”(农业、农村、农民)问题,始终是一个关系着我们党和国家

全局的根本性问题。邓小平指出:“中国有百分之八十的人口在农村,中国稳定不稳定,首先看这百分之八十稳定不稳定,城市搞得再漂亮,没有农村这一稳定的基础是不行的。”^①江泽民也强调:“农业、农村和农民问题,关系着改革开放和社会主义现代化事业的大局,关系着党执政地位的巩固,关系着国家的长治久安。这不但是个经济问题,同时是个重大的政治问题。”^②

在“三农”问题中,农业是关键,是国民经济的基础,是社会安定、国家自立的基础。农业是人类的衣食之源、生存之本;农业是轻工业的重要原料供应者;农业为国家经济建设提供资金积累;农业的发展和劳动生产率的提高,将为发展国民经济其他部门提供丰富的劳动力资源;农产品又是我国重要的出口商品,农村是工业品的重要市场,农业人口占我国总人口的多数。因此,没有农业的发展和稳定,就没有农村的发展和稳定,也就没有全社会的全面发展和稳定;没有农民的小康,就不会有农村小康社会,也就不可能实现全面建设农村小康社会的目标;没有农业的现代化,没有农村的现代化,就不可能实现社会主义的现代化。所以,邓小平多次告诫我们,“农业是根本,不要忘掉”^③。

从目前我国农业现状来看,尤其是在入世后,农业形势不容乐观。突出表现为:农业结构不合理,农产品卖难,农民收入增长缓慢,城乡差距拉大,农业竞争力弱化,市场化程度低。导致农业这么多问题产生的因素很多,诸如农业的自然和经济条件、农业生产者的素质、农村政策和体制、农业生产经营方式、农业科技推广和应用、农业结构的合理程度等等。这些因素,从不同的方面,不同的程度影响和制约着农业的发展。但综合目前对农业生产、农民增收、农业市场化程度提高影响的关联度、影响强度,以及采取措施后预期的实效性等方面考评,农业结构既是农业问题的主要表现,又是问题产生的主要根源,也是所有制约农业发展因素中最直接、最关键、采取措施后可能最有效的因素。

从农业结构、农民收入和农业发展三者之间的因果关系来考察,可以得出同样的判断:农业结构不合理→(导致)农产品与市场错位→农民收入增长缓慢→农民生产的积极性不高→制约农业和农村经济的发展。从这一简单的逻辑关系中可以得出一个明确的结论:那就是农业结构的不合理是我国“三农”问题产生的主要根源,调整和优化农业结构,则是解决“三农”问题,理顺农业发展关系链的症结所在。因此,本课题研究的目的是意义,就是以农业结构调整为切入点,通过对农业结构调整基本理论的研究,对农业结构调整的客观必然性和调整方向、原则,以及支持农业结构调整的保障性因素的分析研究,找出我国农业结构

①③ 《邓小平文选》第三卷,北京:人民出版社1993年版,第65、23页。

② 《江泽民论有中国特色社会主义(专题摘编)》,北京:中央文献出版社2002年版,第120页。

的问题和症结,发现与市场农业、现代农业的差距,确立农业结构调整方向和农业发展的思路,为建立完善农村市场经济体制,统筹城乡协调发展,全面振兴农村经济,实现全面建设农村小康社会和农村的现代化的宏伟目标,提供一定的理论支持。

农业结构调整,是一个复杂的经济问题和社会问题。我国农业结构调整既是农业产业自身发展的要求,又是农业发展外部条件使然,也是国家经济社会发展部署的需要。当前我国农业结构必须依据农业产业存在的这些背景和条件,遵循农业发展的客观经济规律进行调整。

(二)农业结构调整是市场经济的客观要求

市场经济,就是指市场在资源配置中起基础作用的经济。经济关系的市场化、市场主体多元化、主体行为的自主化、市场活动的竞争化、市场的开放化等构成了市场经济的基本特征。在市场经济条件下,任何市场主体,任何劳动产品,都要遵循价值规律,按照市场规则,通过价格、竞争、供求等市场机制运行来组织生产经营活动,来实现商品的使用价值和价值,使生产者个别劳动转化为社会劳动,个别劳动时间转化社会劳动时间。农业作为国民经济的一个产业部门,同样面临着同业内部和不同部门,甚至是外来农业的竞争压力;农民和农业企业作为重要的市场主体,同样要参与市场的竞争;农业生产结果——农产品,也要在市场上经受竞争的检验,面临优胜劣汰的考验。因此,如何整体提高农业部门和生产主体以及农产品的市场适应度,增加融合性,增强竞争力,关键就是对农业结构的不断调整,建立合理的、适应市场经济需要的农业结构。

合理的农业结构不仅是市场的要求,同时也极大地推动了市场化的进程。一方面,衡量农业结构是否合理以及合理程度的一个基本的标准就是农业结构市场化的程度,具体讲就是农业生产结构、农产品结构市场适应状况。农业结构是否合理,不仅决定了产品的供求状况、价格高低和竞争优势,而且也决定了农业投入与产出的有效回报程度。从这个角度讲,市场要求农业结构要以市场化农业为标准进行调整。另一方面,合理的农业结构,其本身就遵循了市场规律和市场法则,其生产的经济行为是合理的,合理的经济行为就能够保证产品的供求平衡或供不应求,保证一个好的市场价格,高的经济效益,比较强的市场竞争能力。在这样的农业生产状态下,农产品的市场销售状况好,社会资源在农业中流转好,就极大地推进了农业市场化发展进程。反之,单一的、不合理的农业结构,必然使生产投入和生产产品重复、过剩,产品供过于求,农产品的价格就会下跌,甚至贱卖或卖不出。这种农业结构与市场的冲突,必然使生产者的个别劳动不能转化为社会必要劳动,劳动成果不能为市场所接受,其结果不仅没有实现农产

品的市场化,而且也影响了整个农业市场化发展进程。

总之,合理的农业结构保证了农产品被市场的接受程度和农业市场化的发展水平,越符合市场需要的农业结构,其投入与有效产出的比例越大,经济效益就越好,其生产行为更适应市场的需要,更具有竞争力。市场的需求又要求农业结构不断地调整来适应变化了的的市场需要。农业市场化程度越高,对农业结构合理程度要求也就越高,农业市场的需要和不断的竞争压力,是农业结构不断进行调整的保证,并由此构成农业生产主体经常进行农业结构调整的内在的动力和外在的压力。

(三)农业结构调整是提高农业资本有机构成的要求

市场经济是竞争的经济,构建市场农业和现代农业,不仅需要增强农产品的市场适应能力,而且更需提高市场的竞争能力和经济效率。就前者而言,需要农业结构合理调整,保持一个合理且优化的结构。这是保证产品的适销对路,避免产品积压,实现投入与产出正比例关系的有效途径。就后者而言,需要农业结构的优化升级,提高农业的资本和技术含量,增加品种,提高品质,这是保证农业生产高效率,强竞争力的必要手段。由于合理的农业结构虽然有一定的经济效益,但未必能保证得到一个很好的经济效益、具有很强的竞争能力。因此,在农业结构调整时,不仅重视量的扩大,更应该重视质的提高,重视提高农业的资本有机构成。

在农业结构与农业资本有机构成之间,存在着一定的逻辑联系。一方面,由于农业的资本有机构成,就是农业的生产资料投入同劳动力投入之间的比例关系,这个比例关系最终是由农业的技术条件决定的。生产资料占的比重越大,农业资本有机构成越高,农业资本有机构成越高,农业的技术水平就越先进,农业结构的质量就越高,劳动生产率和经济效益就越好,市场竞争力就越强。另一方面,要提高农业资本有机构成,就必须调整和优化农业结构。农业资本有机构成的提高,是建立在一定的物质投入、技术投入和资本投入基础上的,这种投入和投入的多少的唯一的驱动力就是投入回报率的高低,换句话说就是投入主体的经济收益好坏。如果农业结构合理,农产品的生产和市场供应就有一个好的比例,好效益,投入者就会加大投入,就有提高农业资本有机构成的积极性。反之,如果没有合理的农业结构,农业投入没有好的经济回报率,那么就没有人愿意在农业上更多的投入,从而影响农业资本有机构成的提高。

从市场农业、现代农业发展要求和发达国家农业实践经验来看,要提高农业资本有机构成,首先是加大技术投入,提高农业的技术构成。农业技术构成的提高,不仅改变了农业结构的构成和质量,提高了农产品技术含量和附加值,而且

因农产品的品种多,品质好,价格高,投入的经济回报率高,投入主体的热情高涨,投入就增加。反过来,投入的增长又促使生产主体不断地改进技术,提高农业资本有机构成,推动农业结构的调整和优化升级。我国农业资本有机构成比较低,在进行农业结构调整,实现自然农业、传统农业向市场农业和现代农业的转变的过程中,必须加大农业的投入,特别是技术的投入,要高度重视农业结构中的技术因素,努力提高农业资本有机构成,实现农业结构优化调整和农业资本有机构成提高的良性互动。

(四)农业结构调整是消费结构变化的需要

农业结构的调整,旨在增加产品,提高有效供应,满足人民群众不断增长的对农业产品的物质需求。在市场经济条件下,人们消费结构、消费方式、消费行为呈现出多样化、高质化的发展趋势。这种多样化和高质化的消费不仅仅是生产消费品增加的原因和消费发展的趋势,而且也是市场竞争的必然结果。农产品的消费是人类消费结构的基本内容,农产品的消费结构同样也有多样化、高质化的发展趋势,有一个调整优化的过程。从经济学上讲,生产结构决定消费结构,消费结构的优化,需要生产结构的优化。因此,就优化农产品消费结构来说,就必须优先调整和优化农业生产结构。

农业结构调整有利于优化农产品消费结构,这种作用主要表现在:一是为消费者提供基本的生活保障品,这是个基本点。在人类消费结构中,有衣食住行用几大类,其中最基础性的消费就是农业产品的消费。农业是消费者的衣食之源,生命和生活的基本保障,没有工业消费品的存在,消费者的消费水平最多是降一个档次,可没有农产品的存在,消费者就无法生存下去。如果农业结构中粮食种植结构的不合理或严重失调,就直接影响到消费者的衣食保证问题,也危及到国家的粮食安全。二是为消费者提供高质化的农产品消费结构。农业生产能够提供一个什么数量和种类的消费品,怎样质量和档次的消费品,这是关系到消费者物质生活的充裕和质量问题。如果没有一个合理的、优化的农业生产结构,就不会有一个合理的、平衡的农产品供应体系,消费者基本的生存需要就无法保证,消费水平就很难上升到更高的档次。一个合理的农副产品结构,不仅保证了粮食的平稳供应,丰富了消费者的菜篮子,提高了农副产品的质量和品质,而且使消费者的消费档次在衣食所需、健康质量等方面得到一个全面的提升。

在市场经济条件下,必须重视市场、农业结构和消费者的消费三者之间的关系。一是要适应市场和消费者的需要,进行农业结构的调整,通过农业结构的优化调整,来满足和引导人们的消费,优化农产品消费结构。二是通过消费者的消费行为来活跃和繁荣农产品消费市场,通过消费者的市场消费选择和生产者的

同业竞争,来促使农业结构的优化调整。总之,在整个市场上,农产品种类、品质、价格以及同类产品、可替代产品之间的竞争,都将影响人们消费的选择和消费行为,消费者的选择将会极大地促使市场的变化,推动农业结构的合理优化调整。

二、农业结构调整的依据和方向

(一)农业结构调整的基本依据

农业结构的调整,不是一个随心所欲的事情,必须基于一定的客观事实和客观需要。农业的自然条件、农业经济发展规律、国家经济社会发展的需要、国际竞争的态势等等,都是农业结构调整时要考虑的因素。

从总体上讲,目前我国农业结构调整的基本依据有以下几个方面:

1. 农产品供求关系的变化。我国农产品供给发生了由长期短缺变为总量基本平衡,丰年有余的历史性变化,这个变化使原有的“以粮为纲”为主导的农业结构不再适应现实经济发展的要求,必须进行调整。

2. 农业的发展约束机制的转换。我国农业发展由过去的资源约束到资源与市场双重约束。近年来,农业资源特别是土地资源、水资源供求紧张,约束非常明显,而农产品与市场位的错位,出现卖难的市场约束更加凸显。

3. 农业目标和任务的转变。由传统的解决温饱的需要转向小康的需要。这种转变,使传统的对农产品数量的重视转变为对品种和质量的高标准、严要求。

4. 农业结构中的现实问题。我国农业区域性结构雷同,不能发挥地区的优势;农产品的品种单一、品质差,不具备市场竞争力,不能产生好的经济效益;农民收入增长缓慢,挫伤了农民生产的积极性。

5. 中国入世后所面临国际农业市场的激烈竞争,现有的结构不能适应,急需调整。这几个依据,既是我国农业现实的表现,也是由传统农业向现代农业、由自然农业向市场农业、由国内封闭保守型农业向国际化开放竞争型农业转变的必然要求,同时也构成了我国为什么要进行农业结构调整、怎样调整的全部内涵。

(二)农业结构调整的方向

农业结构调整的方向,是农业结构在一个时期调整和发展的指南,是在明确了调整的标准和基本依据基础上确立的一个总体的、长远的发展规划。这个调

整方向的确立,一定要立足现实,瞄准未来;立足国内,放眼世界,既要有科学的理论指导,又要扎根国情;既要有雄心壮志,又要实事求是;既要全面发展,又要突出特色;既要重视内部结构的调整,又要与其他产业保持协调发展的关系。依据这样的要求,基于合理、优化农业结构的标准,考虑农业生产市场供求状况、产品品种品质、国民经济总体需要和农业发展的基本目标,可以确立我国农业结构的调整方向。

农业结构调整的方向:依据新时期农业结构发展的现状,根据国内、国际农业市场现实和将来发展和竞争的需要,符合我国国民经济发展的总体部署,对种植业、林业、畜牧业、渔业、副业各部门之间的比例关系,以及各部门内部产品及品质的比例关系进行战略性调整,逐步建立一个农业生产结构合理、农产品结构优化、农业布局科学、农业生态协调、农业科技水平高,有利于市场农业和现代农业的形成,有利于实现农业增产、农民增收,农村经济全面、协调、快速、持续、健康发展的农业结构。

三、农业结构调整的原则

围绕着我国农业结构调整的这一基本方向,在农业结构调整的过程中,重点要坚持和把握好以下几个原则:

(一)坚持农业结构调整的市场化原则

农业结构调整的市场化,这是农业结构调整时要坚持的基本原则。我国目前农业发展出现的一系列问题,根本的一点就是农产品生产与市场的错位,我国进行农业结构调整的目的之一,就是要解决生产与市场的错位问题,提高农业市场化水平。农业结构调整的市场化,就是要以市场为导向,根据市场的需要进行农业结构调整,并以满足市场的需要,作为农业结构调整的最大原则。农业生产的安排和结构调整,应根据市场供求机制、竞争机制、价格机制的变动来不断地调整、修正,以保证农业生产行为能够适应市场的要求,使产品能够适销对路,符合市场的需要。比如,目前我国农产品已经进入了“供求基本平衡,丰年略有节余”的买方市场阶段,农产品的消费群体对农产品的市场选择性越来越大,要求越来越高,农业结构调整应当紧紧围绕市场需求的变化而进行。当居民的肉、奶、蛋等消费比例上升时,畜牧业和饲料的生产就应当有一个大发展;当居民的消费进入高标准要求时,各种“绿色食品”、“环保食品”就应当作为发展重点。农业结构调整只有在对现实市场的状况调查和未来潜在市场预测的基础上,不断地进行适时、适地调整变化,才能保证有一个科学、合理、优化,适应市场需要的