

规划武汉文集

Guihua Wuhan Wenji

武汉市国土资源和规划局 主编

中国建筑工业出版社

规划武汉——文集

武汉市国土资源和规划局 主编

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

规划武汉——文集/武汉市国土资源和规划局主编.

北京: 中国建筑工业出版社, 2010

ISBN 978-7-112-11259-3

I. 规… II. 武… III. 城市规划-武汉市-文集

IV. TU984.631-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 154296 号

为了展示改革开放以来武汉规划的辉煌成就,武汉市国土资源和规划局主编了一套纪念文集,该纪念文集的大部分文章为已发表过的文章,少部分为新增文章,全面系统地反映了新时期武汉的规划研究成果。

* * *

责任编辑:陆新之 李迪惘 孙兴文

责任校对:刘 钰 陈晶晶

规划武汉——文集

武汉市国土资源和规划局 主编

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京天成排版公司制版

北京盛通印刷股份有限公司印刷

*

开本: 880×1230 毫米 1/16 印张: 18 $\frac{3}{4}$ 字数: 750 千字

2010 年 10 月第一版 2010 年 10 月第一次印刷

定价: 100.00 元

ISBN 978-7-112-11259-3

(18533)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题,可寄本社退换

(邮政编码 100037)

编辑委员会

主任：张文彤 何 艳
副主任：盛洪涛 严 春 刘奇志 马文涵 石东文 汪普查
刘锦智 袁海军
顾问：陈锡森 睦录明 张 林
委员：马土彦 杜长生 吕仁亭 黄 宇 徐承军 龙 军
杨 丹 卫 东 殷 毅 黄伟华 郑振华 何继斌
张勇强 余凤生 金保彩 吴世德 刘玉明 杨维祥
周本超 赵 楠 张振华 陈明宝 李 军 孙光国
陈 玮 黄正移 于学海 于一丁 肖建华 张本涌
陈 韦 李宗华 胡忆东 肖敬宪 李 健 王和平
肖 辉 余 翔 陈祖新 高成喜 黄大勇 朱龙华
沈已东 张海华 文应华 刘益德 汤晓光 饶淑华
张奉青 张德华 林五毛 龚德琴 袁 俊 郭 红
杨 枫 张辉平

编辑部

主编：张文彤
副主编：刘奇志
编审：黄 宇 于一丁 肖建华 张本涌 陈 韦 李宗华
编辑：张晓达 匡细运 熊 欣 刘思桥 梅凤雷 叶 擎
沈志武 徐 中 王丽芬 欧阳汉峰

序 言

在现代物质文明和经济活动快速发展的今天，面对地球资源日渐枯竭、环境污染日益严重、地球温室效应加剧、城乡人口密度剧增等危机，人们逐步意识到人类社会必须走可持续发展之路，以实现人类社会和自然的和谐共生。如何实现有效节能、减少环境污染、使人类重新回归自然、亲和自然，实现城乡的可持续发展成为规划行业的永恒主题。

城乡规划是一个需要充满理想但又必须面对现实的职业。规划师都希望通过为城乡描绘美好蓝图，为人民群众创建安居乐业的温馨家园，引导城乡走上可持续发展的良性循环之路；同时也必须深刻的理解，任何美好的规划蓝图，若不能与实际情况相契合、不能为人民群众所接纳，最终只能是规划师“理想的规划构思”。规划工作者应该对现实有充分的了解与全面的认识，并在此基础上不断调整、完善和创新，才能为城乡建设提供一份切实可行、高瞻远瞩的科学规划方案。

武汉规划 30 多年的实践较好地印证了这一点。武汉市规划局成立以来的 30 多年，正值我国改革开放。30 多年来，中国和世界都发生了翻天覆地的变化，武汉市更是出现了前所未有的变化。面对巨变，武汉市规划局的广大规划工作者没有墨守成规，他们勤于思索、敏于发掘、锐意进取、不断创新，在完成大量繁杂日常任务的同时，不忘理论探讨与研究，正是他们不倦的探索和辛勤的付出，才有了这本论文集的问世。

这本论文集较完整地收录了武汉规划局 30 多年来所撰写、发表的精华论文，其中既有工作实践经验和教训的归纳与总结，也有规划基础理论和知识的研究与探索，还有城乡规划高新技术与手段的介绍与应用，更有不少结合武汉具体情况、探索历史发展文脉、寻求自然生态环境发展规律的地方性特色研究文章，无疑是一本不可多得的研究武汉规划历史、认识武汉规划现状、了解武汉规划未来的资料。也是一份不多见的当代中国城乡规划实证研究文选。

我为这本论文集的出版感到欣慰，希望这些研究成果能给广大的城乡规划管理者、研究者、关心者和支持者提供参考，同时也衷心地希望在不久的将来能涌现出更多、更好的城乡规划研究成果，不断推动我市城乡规划和建设事业迈上新的台阶。

武汉市人民政府副市长：



2010 年 5 月 3 日

目 录

一、总体规划篇

改革开放 30 年武汉城市空间格局演变研究	张文彤 刘奇志 殷毅	3
城市区域化初探——兼论武汉城市区域化进程	盛洪涛 殷毅	10
武汉城市总体规划前期研究的实践与思考	刘奇志 陈玮 汪云	17
当前总体规划工作面临的困境与出路——以武汉市为例	吴之凌	24
“两规”关系探讨	萧昌东	30
确立更为实用的建设用地分类标准——对现行《全国土地分类》 体系涉及建设用地部分的建议	吕维娟	36
中国空间战略性规划的未来发展方向——从一个中外比较研究的视角	姜涛	41

二、分区规划与控制性详细规划篇

城乡规划法下的武汉控制性详细规划探索与实践	刘奇志 宋中英 商渝	51
控制性详细规划控制方法与指标体系研究	于一丁 胡跃平	61
两型社会背景下城郊分区规划编制模式探析——以武汉市新城组团分区规划为例	何梅 汪云	67

三、城市设计篇

城市景观体系规划探讨	刘奇志 肖志中 胡跃平	77
城市滨水空间规划模式探析	吴俊勤 何梅	82
城市滨江地区景观建设探索——武汉市汉口江滩工程规划设计	刘奇志 吴之凌 何梅 黄宁	86
创建“多样和谐”的城市色彩环境——武汉城市建筑色彩控制和引导技术研究	陈玮	91
综合交通枢纽区域的城市设计 ——记武汉铁路客运枢纽汉口火车站站区综合规划的设计实践	闵雷 黄焕	97
迈向 21 世纪：人居环境的未来 ——浅析现代人居环境的普遍问题和应对措施	卢斌 熊向宁 张翼峰	104

四、历史文化名城保护与旧城更新篇

旧机场用地再开发的规划前期研究探析 ——以武汉王家墩机场为例	刘奇志 于一丁 程明华	113
快速转型期老工业基地工业用地调整研究——以武汉为例	胡晓玲 徐建刚 童江华 孙鸿洁	119
从城市社会学角度重构旧城改造的和谐对策	熊向宁	128
沿承工业文脉 构建和谐社会——武汉汉正街都市工业区规划建设思考	董菲	134
历史街区保护与利用研究——以武汉市武昌昙华林地区为例	胡友斌 李皓晟	140

五、交通与市政规划篇

关于城市交通规划编制体系的思考	龙宁	李建忠	何峻岭	刘国强	151
对新时期大城市轨道交通线网规划特色的思考					
——以武汉市轨道线网规划修编为例	何继斌	孙小丽			158
城市轨道交通环线及其应用研究	郑猛	陈华	余世英		164
对武汉市交通发展策略的思考	李建忠				173
武汉交通发展“十一五”规划的战略解析	代义军	张本湧			179
跨江城市过江交通需求成因与对策分析——以武汉市为例	何继斌	陈光华	白帆		182
武汉市过长江通道的建设历程与发展	何继斌	龚全洲	陈光华		186

六、基础研究篇

面向“两型社会”建设的武汉城乡规划思考与实践	刘奇志	何梅	汪云		193
特大城市周边的农业产业布局和农村居民点发展模式的探讨	马文涵	张晓达	黄晓芳		201
对我国住宅合理密度的初探	杨松筠	陈韦			207
公众参与城市规划的兴起与发展	刘奇志				214
有机分散理论及其在城市建设中的实践	任健强	吴凯			222
芝加哥城市规划与管理机制研究	吴之凌	胡晓玲			227
高效·协作·服务·公正——对基层城市规划审批管理工作的思考	段瑜				235
市场经济下城市规划咨询的几点思考	杨维祥	胡友斌			238

七、城市勘测与规划信息化篇

基于摄影测量的规划执法在线监控技术创新研究	张文彤	肖建华	王厚之	彭清山	谭仁春	243
武汉市现代测绘基准体系建设	肖建华	李江卫	严小平	王厚之		249
地质条件对武汉市地下空间开发的影响及分区评价	官善友	朱锐	高振宇			255

八、数字武汉与城乡规划信息化篇

武汉市三维数字地图系统公共平台建设规划	张文彤	盛洪涛	李宗华			263
数字武汉总体框架与发展策略研究	张林	李宗华				266
武汉市三维数字地图系统建设及其策略	盛洪涛	赵中元				273
基于电子政务目录体系的城市规划信息资源整合	马文涵	李宗华	姚春晖	丁玲		279
信息技术在城市规划管理中的应用体系研究	于卓	吴志华				284
武汉市地理空间信息共享服务平台的建设与应用	李宗华	彭明军				288
后记						292

一、总体规划篇

改革开放 30 年武汉城市空间格局演变研究

张文彤 刘奇志 殷毅

(武汉市规划局)

1 城市空间结构研究概述

城市空间结构是城市社会、经济在城市空间的投影,不同时期城市的生活方式和生产方式决定了城市空间结构的不同形态。城市空间布局和功能结构的形成是城市社会、经济、文化、政治、环境等要素综合作用的结果,并反过来影响各要素的发展。一个好的空间布局结构能提高城市运行的效率、增强城市魅力、提升城市竞争力,促进社会经济的进步。

城市空间结构总体而言可分为圈层式和轴向式两大类。圈层式空间结构是最基本的城市形态,城市用地按照功能的分异一层层向外圈状布局,通常会形成由核心区向外的“三、二、一”型产业布局形态。这种空间结构的优点是各方向发展较为均衡,体现了一定的社会公平性。新拓展地区紧密围绕已经发展成熟的地区,可以充分利用其公共服务和市政基础设施,投资省,可以很快形成规模效应。但是当城市达到一定规模后,城市内部交通日益拥堵,自然环境与城市越来越远,城内环境逐渐恶化,继续圈层状摊大饼发展将使城市不堪重负而逐步衰落。

针对城市圈层式外摊的种种弊端,又出现了“主城+卫星城”的改良型空间结构模式。以霍华德“田园城市”思想为源头,世界许多城市提出了建设卫星城(新城)的概念,即在规模巨大的主城外围较远的地区,新建若干功能相对独立的新城市,形成反磁力点,从而抑制主城规模继续扩大,同时卫星城与主城间以生态绿地相隔离。然而,卫星城并没有起到反磁力中心的作用,主城仍然不可抑制地突破环城绿带的控制,规模不断扩大。

另一种空间结构形态是依托由快速交通干道、市政设施管道集合成的综合交通走廊向外轴状拓展。丹麦哥本哈根的“指状规划”是最具代表性的实例。轴向拓展通常采用“TOD”模式,即以轨道交通站点为依托布局功能组团,与主城有快速便捷的交通联系。这种布局结构的优点是城市沿交通走廊指状延伸,而各发展“指”间则保留有大量自然生态空间,保证了城市建设区与生态环境之间的平衡。同时城市拓展体现了循序渐进的原则,从主城开始,逐步向外推进,新开发组团均可利用前一开发组团的基础设施,降低了建设难度,易于形成规模,比较适用于发展到一定阶段,但尚未具备大跨越发展实力的城市。但是这种模式的缺点在于,发展指间的空间容易被侵蚀,尤其是缺乏明显环境制约条件的城市,需要有较强的控制和引导措施。

武汉是个具有 3500 年历史的文化名城,城市规模经历了从诞生之初方圆数里的军事城垣,到今天横跨两江、坐拥三镇的特大城市的过程,其空间结构形态变化按照一定的规律、伴随着深刻而特有的时代背景逐步变迁,并将继续不断演变发展。

1978 年,中共十一届三中全会作出改革开放的重大决策,由此开启了中国改革开放历史新时期,同时,也开启了中国城市城乡建设的新纪元。2008 年,我们迎来了改革开放 30 周年。回顾这 30 年的发展历程,武汉市城市面貌发生了翻天覆地的变化。研究这段时期城市空间结构形态,探索城市空间格局的演变规律以及历次城市总体规划对其演变所产生的影响,对城市未来的发展具有重要的意义。

2 改革开放前武汉城市空间格局

武汉市的城市骨架虽在 1954 年、1959 年的总体规划中基本已经得到确定,但在随后的几十年政治动乱中,由于城市建设资金缺乏,城市建设基本处于停滞状态。

1960 年市区人口 258.46 万,比新中国成立前增加一倍半,是武汉历史上人口增加最快的时期;但与此相反的是,住宅建设几乎停滞,在“先生产,后生活”的方针指导下,导致全市居住水平大幅度下降,人均居住面积由建国初的 4.06m^2 下降到 1962 年的 3.14m^2 。60 年代余家头、武东、关山、葛店、唐家墩、鹦鹉洲等工业区基本建成,使城市建设有一定发展,但城市功能畸形,社会效益与经济效益无从发挥。

1974 年兴建江汉二桥,空间上带动了以江汉二桥桥头小区为始的内城居住区的发展;建成武钢轧机工程、武昌焦化厂等进一步完善了工业新区的空间发展;长江下游葛店化工工业区的建设,促进了武汉市城市空间进一步沿长江向下游拓展。

在 1962~1978 年的 26 年间,伴随着城市经济发展的基本停滞,除了外围工业区外,武汉市主城区空间基本没有大规模的发展(图 1)。

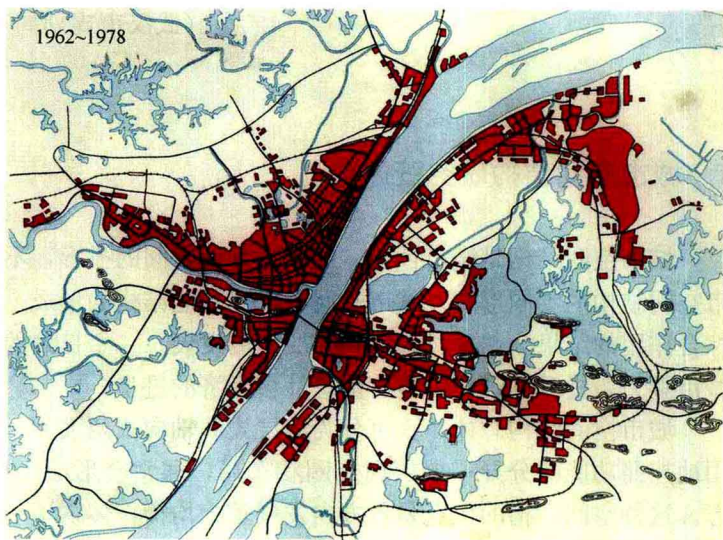


图 1 1962~1978 年城市建设现状图

3 改革开放以来武汉城市空间格局的演变

在经历了 20 世纪 60~70 年代中国特有的“文化大革命”后,武汉市的城市建设和中国绝大多数城市一样陷入了几乎停滞和基本无序混乱的困境中。当时国家的工作以政治为中心;城市的土地管理机构逐渐消失,从而城市失去了对土地的有效管理,规划思想更是无处体现。“一五”期间打下的城市框架中填入了太多的非理性、“见缝插针”式的无序蔓延元素,这为后来的城市改造和布局留下了沉重的包袱和限制。

3.1 改革开放初期城市空间处于轴状发展阶段

3.1.1 政治经济背景

随着 1978 年的十一届三中全会的召开,国家经济建设的发展,城市在国家经济建设中的地位日益突出。城市作为区域多功能的社会经济活动的中心,得到了新的建设和发展,城市聚集效应大幅度增长。

武汉市经济的增长加快也加速了城市总体规模和用地规模的扩展,随着国家对城市土地政策从无偿逐渐尝试收费,城市从单纯的生产生活向综合性转变,城市功能逐步完善。

但由于担心出现西方建设史上的大城市病,这个时期中国的城市建设指导思想是限制大城市发展,所以武汉城市规模的发展被严格控制。这就使大量居住用地被削减下来,各种服务设施、交通无法配套。

3.1.2 总体规划情况

根据当时的政治经济背景,1982 年的《武汉市城市总体规划》充分利用三镇的自然地形特点,规划达到三镇均衡发展、各成体系的局面,规划明显向武昌重点倾斜,试图在城市中形成多中心局面。规划提出加强运输设施和商业网点建设,使城市形成分区分片各项设施自行配套解决的格局,要加强江南

地区运输设施和商业服务网点的建设,使长江南北地区相对独立。规划兴建长江二桥、汉口火车站、武汉客运港、天河机场,以及大批货运站场。将葛店、蔡甸、纸坊、金口、新沟发展为武汉的工业卫星城镇(图 2)。

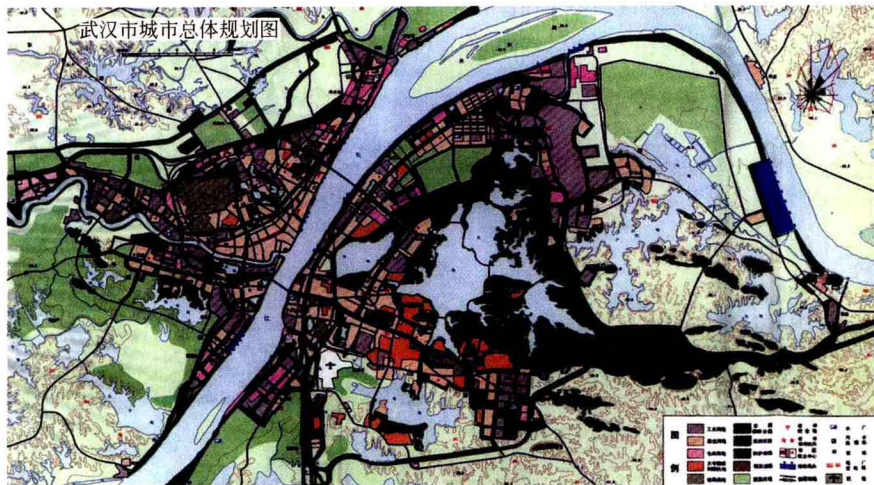


图 2 1982 年城市总体规划

3.1.3 实际空间发展情况

由于工业的持续发展和城市道路的修建,当时的城市形态变化更多的是以轴状发展为主导。武汉一方面继续以旧城为核心沿城市主干道向外轴状延伸,一方面以各工业组团为核心逐渐生长,两者渐渐联结成片。

汉口地区由于地势和防洪的要求,城区的建设无法突破堤防,因此主要以旧城、堤角工业区和易家墩工业区为基础,在解放大道沿线向两侧填充扩张和向两端轴向延伸,总体上形成从解放大道到长江、汉水之间狭长的沿江轴状空间形态;汉阳地区由于水系纵横、“墨水湖”、“龙阳湖”、“太子湖”限制了汉阳用地的南扩,同时沿长江狭长带状的基础服务设施配套困难,所以选择沿江江的十里铺西延,利用水运发展工业和居住,因此主要以旧城、七里庙工业区为基础,沿鹦鹉大道向南、汉阳大道向西,呈现出“L”形的沿江轴状形态。

武昌地区由于受众多湖泊的挤迫,因此主要以旧城、青山工业区、白沙洲工业区、关山工业区、石牌岭工业区等为基础,向东沿武珞路—珞瑜路大幅度推进发展,向南沿武威、武金公路发展,向北沿和平大道形成余家头工业区,总体上形成“E”字形轴状发展态势。

整体来看,城市的发展处于无序蔓延的过程中,三镇在自然地形地貌的影响下,沿着可利用的建设用地逐步向外拓展,城市总体规划在这一阶段主要是对城市商业配套设施和基础配套设施布局作出安排,对城市空间格局演变影响不大。

3.2 20 世纪 80 年代中后期城市空间处于轴间填充阶段

3.2.1 政治经济背景

这个时期随着市场经济发展,国家开始注重企业改革,加大企业的自主权。同时我国开始对城镇住房制度进行改革。从而企业和居民经济主体地位逐渐确定起来,为城市聚集效应、市场调节机制的恢复提供了动力基础。

1984 年武汉成为经济体制综合改革试点城市之一,计划单列,为武汉的城市发展留下了巨大的弹性和资助空间。随着武汉市的“两通起飞”等思想的提出,武汉市行政区划有所调整:洪山区由郊区调整为市区,此外加入了汉南郊区和武昌、新洲、黄陂、汉阳四个郊县,规划区域大大增加。

3.2.2 总体规划情况

1988 年的《武汉市城市总体规划》继续强化了 1982 年总体规划中提出的三镇鼎立的特点,强化和明确三镇各片的主要功能,提出了中心城、卫星城、县城关镇、县辖镇、集镇五个层次的城镇网络。整

个城镇网络布局以长江和京广铁路呈十字轴线展开,以中心城为轴心,汉丹、武黄铁路、国道、汉水为放射线,在轴线上和放射线上分布不同功能、不同层次和规模的城镇群;同时,在延续 1982 年总体规划空间格局的基础上,按照新的形势进行了局部调整,规划新建长江二桥,形成城市内环;建设沌口的武汉经济技术开发区和关山的东湖高新技术开发区,使其发展成为城市重要的发展极;同时,规划还确定了武汉新的机场选址,城市空间格局骨架基本确立(图 3)。

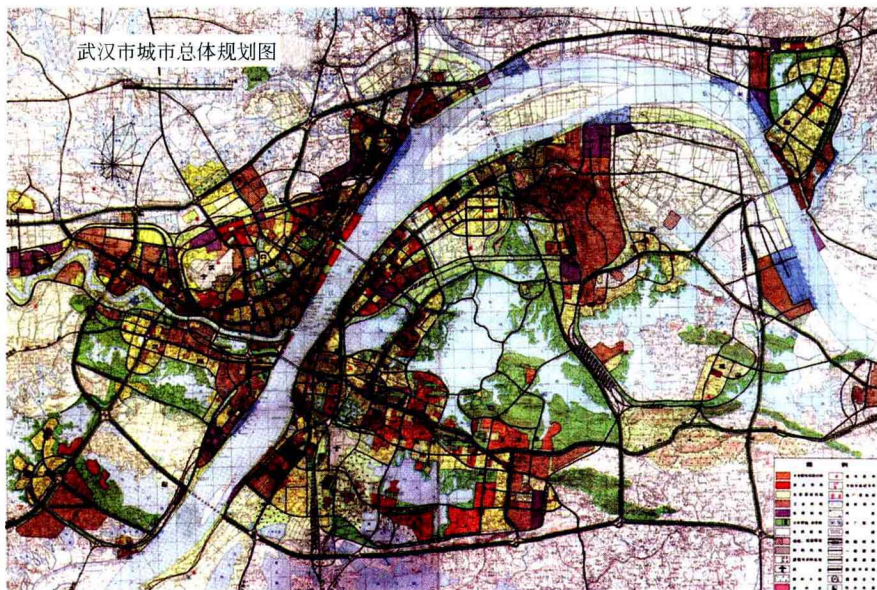


图 3 1988 年城市总体规划

3.2.3 实际空间发展情况

随着改革开放后第三产业的迅速发展,城市内部形成多处商业中心和大型居住组团,一批大型交通、市政基础设施相继投入使用,为城市内部的大规模建设提供了动力,武汉空间形态变化整体上呈现轴向变粗、轴间填充的趋势(图 4)。

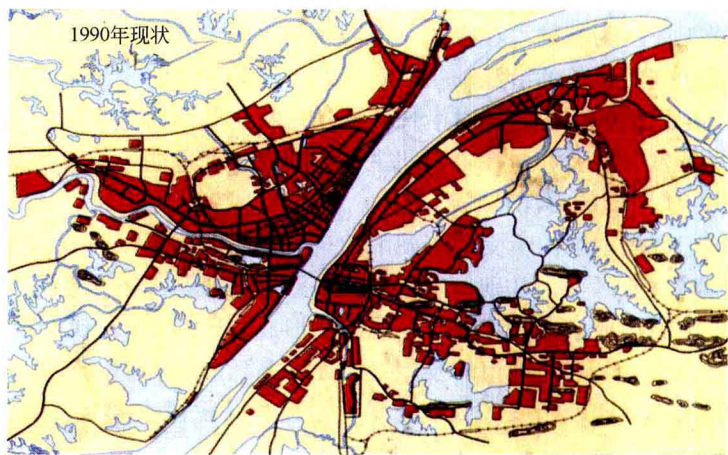


图 4 1990 年城市建设现状图

汉口地区旧京汉铁路外移为城市外拓提供了新空间。建设大道、发展大道、青年大道相继建成,使城市得以大规模沿路向纵深腹地发展。形成了鄂城墩、北湖、花桥等规模巨大的居住组团,站北、常青、古田等地区建设起来,汉口沿江两轴

之间的空旷地带被逐步填充饱满;汉阳地区用地依然沿汉江拓展,向墨水湖以北、琴断口、升官渡地区发展,形成了大规模的江汉二桥居住组团,钟家村、墨水湖以北等地区建设密度变大,汉阳沿江两轴变粗;同时由于沌口优越的地理和交通区位,再加上汉阳的建设用地受限,城市必须选择这里作为城市发展新的突破点,武汉经济技术开发区开始建设。

武昌地区结合青山工业区修建了钢花居住组团,结合中北路工业区修建了东亭居住组团,另外中北路、徐东、杨园、关山、火车站、晒湖等地区建设规模不断扩大,原来的发展轴逐渐连接起来;同时,由于关山的用地发展仍有余地,南湖机场的逐渐转移,建设用地向白沙洲、关山、南湖地区发展,武昌东湖、南湖地区开始发展科技密集区(东湖新技术开发区)。

整体来看,随着三镇空间骨架的基本形成,城市的发展逐渐由无序蔓延转变为有序扩张,依托城市

内部已建成的基础配套设施，城市空间发展轴逐渐变粗变密。城市总体规划在这一阶段确定了建设武汉经济技术开发区和东湖高新技术开发区，对城市空间在汉阳西南方向和武昌东南方向的拓展起到了决定性的作用。

3.3 20 世纪 90 年代中期城市空间处于圈层布局和多方向蔓延拓展阶段

3.3.1 政治经济背景

进入 20 世纪 90 年代，国际国内经济形势发生了深刻的变化。首先，世界范围内知识经济开始兴起。其次，社会主义市场经济体制初步建立，土地有偿使用制度开始全面实施。武汉相继被批准为对外开放城市、开放港口，标志着武汉进入了新的重要发展阶段。

3.3.2 总体规划情况

1996 年《武汉市城市总体规划》确定的主城空间结构为：“两个核心区、10 个中心片区、10 个综合组团”的“多中心组团式”结构。意义在于充分发挥武汉滨水城市特色，考虑长江、汉水的分隔，主城已形成汉口、汉阳、武昌相对独立的的城市格局，利用江、河、湖、山等自然条件分隔，规划江北、江南两个核心区，在核心区周围布局 10 个中心区片，在主城边缘布局 10 个综合组团，核心区、中心区片、综合组团之间以轨道交通线、快速路及主次干道相联系，形成“多中心组团式”的布局结构。同时，延续在城市外部开辟卫星城镇的思想，在武汉市外部重点建设阳逻、北湖、纸坊、金口、蔡甸、宋家岗、常福七个卫星镇，并提出了各卫星镇具体的建设方向(图 5、图 6)。

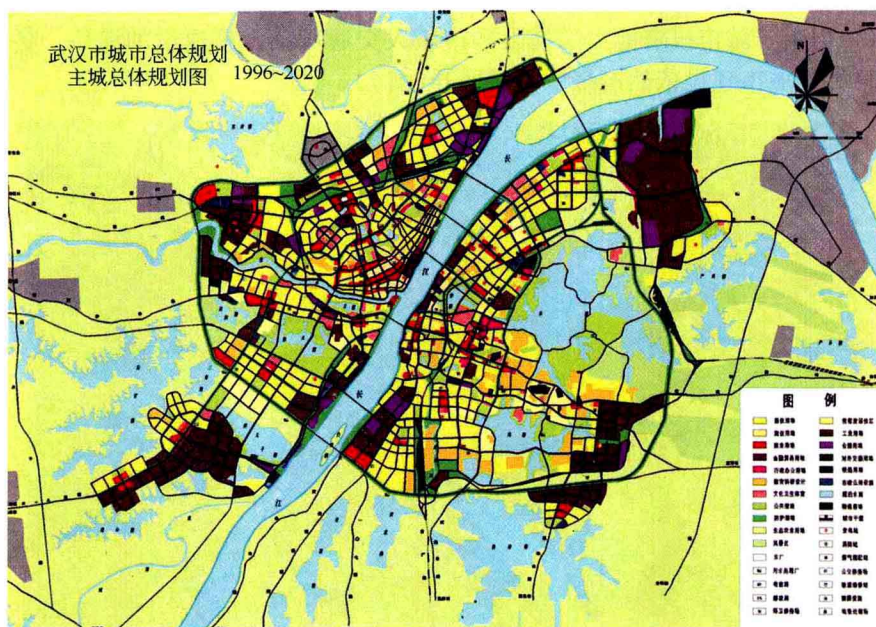


图 5 1996~2020 年城市总体规划

3.3.3 实际空间发展情况

这一时期，空前活跃的经济刺激了城市规模迅速扩大，但规划确定的主城和卫星城的空间发展模式，在实际发展中并没有能完全实现规划目标。

一是主城继续填充发展并向外蔓延。汉口地区，沿发展大道两侧发展，并跨越张公堤形成规模巨大的常青组团；汉阳地区，以汉阳大道和 318 国道为轴继续向西、向南发展，武汉经济技术开发区形成规模巨大的组团；武昌地区，东湖高新技术开发区及其周边成为建设的热点，并带动城市向东拓展，形成了南湖居住区。青山组团与武昌旧城联为一体。

二是我市区域化趋势十分明显，主城周边地区发展迅速。主城周边地区迅速发展起来。吴家山金银湖地区、汤逊湖周边地区、黄家湖、谌家矶等临近主城的地区，依托交通干道，通过采取优惠政策招商引资推动了城镇建设。外框式扩展明显，组团跳跃式扩展趋势不十分明显，造成大多数新城发展滞后。

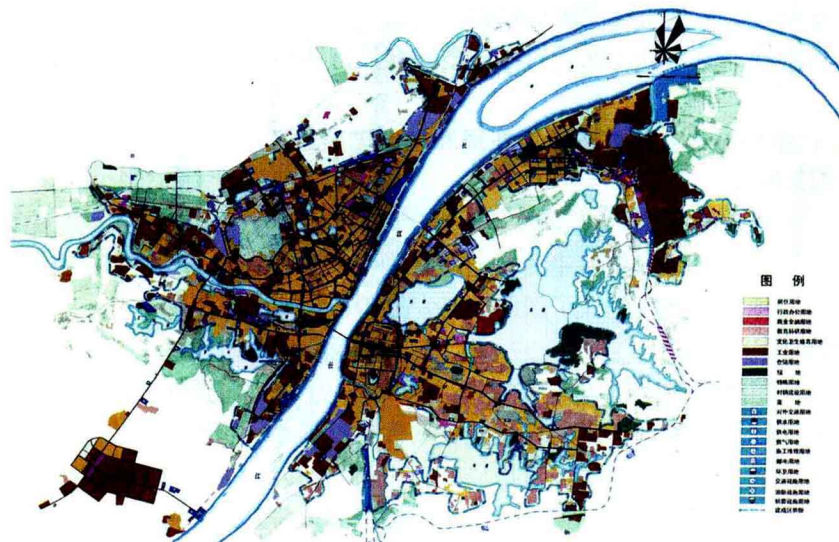


图6 1996年城市建设现状图

整体来看,随着三镇空间格局的不断完善,城市的发展逐渐由全面扩张转变为重点拓展,主城周边局部地区发展迅速。城市总体规划在这一阶段强调从区域范围内重新组织城市空间结构,提出了“1+7”城镇发展体系,但由于城市投资能力的局限和市域大交通基础设施建设的滞后,各城镇发展始终远远未能达到预期目标,城市建设依然围绕中心城展开(图7)。

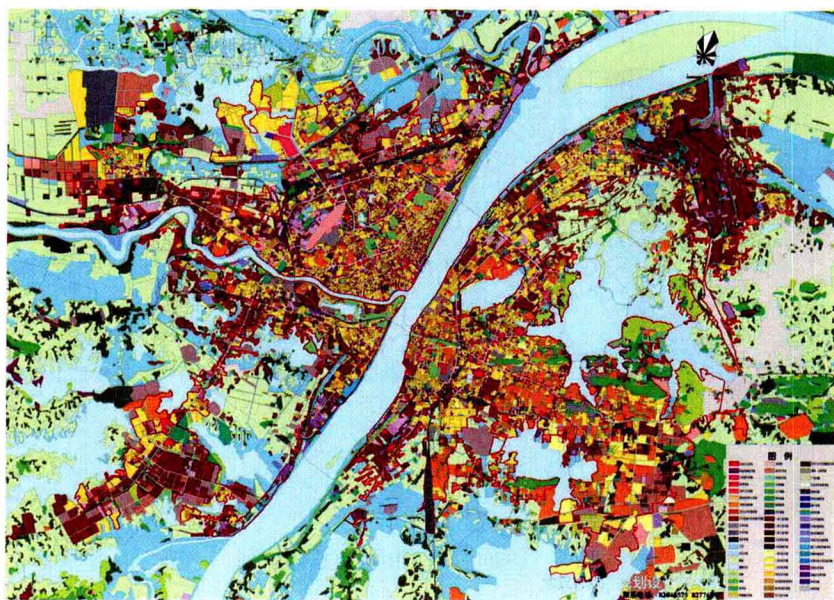


图7 2002年城市建设现状图

4 新时期武汉城市空间格局

4.1 新时期宏观社会经济背景

在全面实施经济全球化、国家“中部崛起”战略、武汉城市圈区域一体化宏观环境下,武汉作为中部地区最大的中心城市,在“中部崛起”中承担着辐射和带动作用。武汉要适应区域经济发展的要求,构筑开放式的空间布局,发挥承东启西的作用,形成合理的区域发展格局。

2007年国家批准武汉城市圈作为资源节约型和环境保护型社会的试点城市,一大批国家型和区域

型的基础设施将落户武汉。新时期的武汉面对着巨大的历史机遇。

4.2 城市空间结构选择

通过分析改革开放 30 年武汉城市空间拓展的脉络,结合实际情况,我们认为武汉应采取轴向拓展、组团推进的空间发展模式,构筑形成若干条以复合公共交通走廊为依托的“TOD”发展轴,有机整合发展现势,引导新增居住、就业的统筹安排和布局,构建城市空间拓展的科学秩序,为各行各业提供资源环境允许的发展空间,促进经济社会可持续发展。主要原因有以下三点:

一是武汉主城的规模已经相当庞大,长期摊大饼式的发展已经在城市的交通、环境、人居、经济等各方面产生了较大的负面影响,继续圈层扩张对城市的可持续发展极其不利。而另一方面,从经济增长机制来看,城市规模还会随着经济增长而进一步扩大,采取强行抑制城市规模的措施不符合经济发展的客观要求,难以起到有效作用,采取轴状拓展是符合城市发展状况、具有可操作性的唯一选择。

二是武汉的自然条件适合武汉采取这一发展模式。武汉河流纵横、湖泊星罗棋布,生态环境敏感区域较多,对城市有很强的分割限制作用,这一点从主城外围较为破碎的城市形态即可反映出来。如果继续强行圈层状摊大饼发展,不可避免地会将山体、湖泊等生态要素完全包围,对城市整体生态环境造成极大破坏。而只有根据武汉的自然特点,采取轴向拓展、组团推进的模式才能最大限度地保护生态空间的连续性和完整性,实现城市与自然的和谐共生。

三是依托复合交通走廊组团式发展,有利于节约用地,符合集约发展的战略。必须重视的是,在采取这一发展模式时,一方面要切实制定生态保护措施和制度,防止生态环境被城市建设不断蚕食。另一方面还要采取积极的保护态度,对生态绿楔区域要规划赋予一定的社会、经济功能,妥善兼顾保护与利用的关系,才能更好地调动各方面积极性,更有利于生态绿楔的维护。

4.3 总体规划情况

2006 年的《武汉市城市总体规划》将全市域划分为都市发展区和农业生态发展区两个功能发展区,对其发展政策进行分类指导,建立集约型城市空间框架,引导城市空间有序扩展。采用“TOD”模式,构筑以大运量快速交通设施为主的复合公共交通走廊,引导城市多轴向组团式拓展,轴间布局形成以水环境为基础的大型生态绿楔。总体形成“两江三镇、多轴多心”的都市发展区空间结构,力争打造有机生长、集约高效、协调有序的城市空间发展的新局面。

总体规划在复合交通轴上布局一系列功能完善、人口在 20 万左右、规模适中的城市组团。同时将空间关系紧密、产业协作密切、交通便捷的若干组团以产业为纽带、相对聚集形成新城组群。包括东部、东南、南部、西南、西部、北部等 6 大新城组群,每个新城组群包括 4~5 个城市组团,新城组群之间控制大型生态绿楔,总体形成有机生长的轴向组团结构。

5 结语

改革开放以来,武汉城市化进入了快速发展时期,城市的发展模式和发展速度发生了显著的变化。一方面,工业和科学技术高速发展,使人口、资金和技术以更快的速度向城市及其周围地区聚集;另一方面,城乡之间交通高度发达,城市逐渐向相对分散的郊区化发展。这种双向运动推动城市地域迅速扩张,城市功能空间不断分化和重组。

武汉市分别于 1982 年、1988 年、1996 年和 2006 年先后 4 次修编了城市总体规划,对城市重要基础设施配置、功能空间布局和城乡统筹发展等重要问题予以分析和确定,这对城市空间结构优化、城市经济发展都起到了至关重要的作用,但我们也应该看到,城市空间格局的演变还有诸多的不确定性,它受到了政治、经济、文化等多方面的影响,探索城市空间演变的规律,找出城市总体规划引导城市空间拓展的方法,实现城市空间优化升级,促进城市的快速发展,是我们规划工作者不懈追求的目标。

注:原文刊载于《北京规划建设》2009 年第 1 期。

城市区域化初探——兼论武汉城市区域化进程

盛洪涛 殷毅

(武汉市规划局)

提 要：本文分两个部分，第一部分论述城市区域化是目前中国经济发达地区大城市发展出现的特有现象，它有别于传统的城市——区域生成关系，也有别于传统的城市郊区化现象，它是中国特定工业化和城市化背景下，应对资源短缺压力而产生的城市功能、人口、空间扩散方式，其经济、社会、空间特征决定了城市区域化是中国“大城市化”进程中特有的现象。第二部分结合武汉城市空间布局的研究课题，运用城市区域化相关理念，指导新时期武汉市城市区域化进程中城市空间结构的创新，提出了武汉城市发展区概念，并在此基础上选择了中心城区一组群—组团的中心网络化空间结构模式。

关键词：城市区域化；大城市空间扩展；武汉；城市空间布局

城市区域化是近十多年来伴随着我国工业化和城市化高速发展而产生的城市产业、人口和空间的扩散现象，它不同于以往中外城市发展史上任何一次扩散现象，而是产生于中国特定背景下特有的城市空间扩散规律，今后相当长一段时期内，这一规律将伴随中国大城市的空间发展，对这一现象的研究将极大地丰富有关城市空间布局的理论和实践，同时也将为我国大城市的空间布局提供积极的指导。笔者结合近期对武汉市城市空间布局的研究，初步归纳了对这一规律的认识。

开始于 19 世纪末的大规模城市化，就其空间来说，不断地处于集聚——扩散的互动变化中，其变化规律受到经济、社会、政策、技术的综合作用，综观 100 多年来城市空间的扩散规律，总体上都是基于这一现象和制约因素之下。产生于 20 世纪末中国的城市空间集聚——扩散现象产生于什么样的发展背景？有什么特点？今后又可能会出现怎样的趋势？这些问题的有关研究调控对我国大城市空间变化将有积极的指导意义。

1 城市区域化的背景

1.1 独特的工业化和城市化

独特的工业化反映在两个方面：一是中国的工业化是特定的世界经济格局下的工业化，制造业大国的定位既有无奈的被动定位，同时，也提供了解决中国发展问题，参与世界经济，促进产业结构调整的条件，它决定了在今后相当长一段时期内，制造业是我国大城市产业发展的主要方向，这也决定了产业发展压力是城市区域化的主要动力；二是中国的工业化是建立在区域发展不平衡基础上的，一方面是东中西部发展不平衡，另一方面是大中小城市发展不平衡，尤其是制造业向大城市集聚的现象较明显，同时也符合有限资源合理利用的市场化和生态化原则。

独特的城市化也反映在两个方面：一是当今的区域经济发展要求以城市——区域一体化参与不同区域层次的竞争，强化了“大城市化”在城市化战略中的地位，这一现象从根本上改变了城市的空间尺度；二是今后 20 年左右时间内，中国在相对稳定的城市化之前，将有约 4 亿左右人口进入城市，从新的区域经济发展趋势来看，其中相当比例的人口将进入大城市，其人口压力也是城市区域化的主要动力。从表 1 不仅可看出近几年北京、杭州两市城市人口的增长情况，同时也可看出新增人口的分布情况，这是近几年中国特大城市普遍的人口变化趋势。