



中国两型社会建设与中部地区城镇化发展

The Construction of Chinese Two-Oriented Society and Development of New Urbanisation Modes in Central China

——第四届“21世纪城市发展”国际会议论文集

Proceedings of The 4th International Conference
on Urban Development in The 21st Century

HUST



中国城市规划学会 华中科技大学 主编



华中科技大学出版社

<http://www.hustp.com>

国家自然科学基金:中部大城市集群式发展机理及空间
调控关键技术研究(项目号:50878091)资助出版

中国两型社会建设与中部地区城镇化发展:

第四届“21 世纪城市发展”国际会议论文集

中国城市规划学会 主 编
华 中 科 技 大 学

华中科技大学出版社
中国·武汉

图书在版编目(CIP)数据

中国两型社会建设与中部地区城镇化发展:第四届“21 世纪城市发展”国际会议论文集/中国城市规划学会 华中科技大学 主编. —武汉:华中科技大学出版社,2011. 11

ISBN 978-7-5609-7429-3

I. 中… II. ①中… ②华… III. ①城市化进程-中国-国际学术会议-文集 IV. ①F299.21-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 214316 号

中国两型社会建设与中部地区城镇化发展:
第四届“21世纪城市发展”国际会议论文集

中国城市规划学会
华中科技大学 主编

策划编辑:曹丹丹

责任编辑:陈 骏

封面设计:张 艳

责任校对:周 娟

责任监印:张贵君

出版发行:华中科技大学出版社(中国·武汉)

武昌喻家山 邮编:430074 电话:(027)87557437

录 排:武汉楚海文化传播有限公司

印 刷:华中科技大学印刷厂

开 本:850mm×1065mm 1/16

印 张:36.25

字 数:900千字

印 次:2011年11月第1版第1次印刷

定 价:79.80元



本书若有印装质量问题,请向出版社营销中心调换
全国免费服务热线:400-6679-118 竭诚为您服务
版权所有 侵权必究

前 言

进入 21 世纪,世界各国纷纷调整发展方式,应对资源环境的严峻挑战。中国在快速推进经济发展的过程中,意识到过快的经济增长带来了过快的资源消耗和加速的环境恶化。为此,中国政府提出“资源节约与环境友好型社会”的建设目标,并将武汉城市圈与长株潭城市群作为两型社会建设试验区,鼓励两个地区先行先试,探索两型社会建设的路径。金融危机引发的世界发展格局的变化,促使中国政府重新认识城镇化的作用,推动新型城镇化发展成为化解金融危机、建设两型社会的重要手段。城镇化与两型社会建设之间存在怎样的联系?怎样的城镇化更有利于实现两型社会建设目标?城乡规划学科如何在两型社会建设和城镇化发展中发挥作用,发挥怎样的作用,如何发挥作用?……这些问题的回答有赖开展广泛而深入的研究与交流。

城乡规划学科增补为一级学科凸显城乡规划在服务经济社会发展中的地位日益提升,但学术界对城乡规划的学科体系、知识领域等尚没有统一而清晰的认识。为此,本届会议专设“城乡规划学科发展”自由论坛,以期对此展开进一步辩论。

本届会议将围绕以下分议题展开讨论:

- ◆ 新型城镇化与区域发展
- ◆ 两型社会建设的城乡规划对策
- ◆ 可持续的城市规划与设计策略
- ◆ 城乡规划学科发展

在征文通知发出后,陆续收到全国各地作者提交的论文摘要 120 余篇,最终确定 67 篇论文入选会议论文集。入选论文分别从“新型城镇化与区域发展”,“两型社会建设的城乡规划对策”及“可持续的城市规划与设计策略”等领域展开讨论与研究。其中不乏创新的思考与真知灼见。

会议组委会邀请国内外知名专家、学者和政府部门的高级官员与会,并发表权威学术演讲。嘉宾们的演讲将引领业界对本届会议主题“中国两型社会建设与新型城镇化发展”的更深层次的思考。

一、主办单位

中国城市规划学会
华中科技大学

二、组织委员会

1. 主席

石楠 中国城市规划学会副理事长 教授级高级城市规划师
李保峰 华中科技大学建筑与城市规划学院院长 教授

2. 执行主席

黄亚平 华中科技大学建筑与城市规划学院副院长 城市规划系主任 教授

3. 委员(按姓氏笔画排序):

朱川平 吴周静 李玉堂 李保峰 李晓峰 李景奇

李 磊 任绍斌 陈锦富 洪亮平 黄亚平 彭 翀

三、学术委员会

1. 主席

邹德慈 中国工程院院士、中国城市规划学会副理事长

2. 委员(按姓氏笔画排序)

马武定 厦门大学建筑学院城市规划系主任、教授

方创琳 中国科学院地理科学与资源研究所、研究员、教授

石 楠 中国城市规划学会副理事长、教授级高级规划师

刘奇志 武汉市规划局副局长、教授级高级规划师

吕 斌 北京大学环境学院 教授

杨保军 中国城市规划设计研究院副院长、教授级高级规划师

唐子来 同济大学建筑与城市规划学院 教授

赵万民 重庆大学建筑与城市规划学院 教授

赵 民 同济大学建筑与城市规划学院 教授

赵燕菁 厦门市规划局局长、教授级高级规划师

段 进 东南大学建筑与城市规划学院 教授

顾朝林 清华大学建筑学院 教授

姚士谋 中国科学院南京地理所 教授

张京祥 南京大学建筑与城市规划学院 教授

袁奇峰 中山大学地理科学与规划学院 教授

Dipl. Ing. Oliver. Hall University of Applied Sciences

Ali Madanipour 纽卡斯尔大学

彭仲仁 佛罗里达大学

William Tilson 佛罗里达大学

Alan K. Porter Long Range Planning Department, Sacramento, California

Preface

Since the twenty-first century, various countries have made adjustments to modes of development in view of serious challenges of resource and environmental problems. In China, with the rapid economic growth, it has been acknowledged that several decades' excessive development has resulted in accelerated depletion of resource and environmental degradation. The Chinese government therefore put forward the objective of construction of "two-oriented society", namely "resource-saving and environment-friendly society", and establishes Wuhan metropolitan area and the city clusters of Changsha, Zhuzhou and Xiangtan as the initial experimental plots to explore possible ways for the construction of such society. Additionally, the financial crisis has resulted in variations of the world's development pattern, in view of which the Chinese government re-considers the role of urbanisation, and accordingly the exploration of new modes of urbanisation would be important means to tackle the financial crisis and construct the "two-oriented society". But, what is the relationship between urbanisation and the construction of "two-oriented society"? What mode of urbanisation would be more favourable for the realisation of such society? How could the discipline of urban planning play a role in such construction and urbanisation, and what kind of role? To answer these questions, extensive and in-depth investigations and exchange of ideas are needed.

The recent supplement of the urban planning discipline to first-level ones signifies the increasingly important status of urban planning in the socio-economic development. But there has not been a unified and clear regulation or definition of the disciplinary system and the scope of research and practice of it. Thus this conference will particularly organise a forum of "development of urban planning discipline" for further discussions and debates.

The discussions of the conference will focus on the following topics:

- * New mode urbanisation and regional development
- * Urban planning strategies for the construction of 'two-oriented society'
- * Sustainable urban planning and design strategies
- * Development of urban planning discipline

Some 120 papers and abstracts were submitted across the country and 67 papers were accepted. The discussing and studying fields of the selected articles included New urbanization and regional development, the Planning and design strategy of sustainable city, the counter-measure of the rural and urban planning in the two-oriented society etc. Some of them had innovative ideas and penetrating judgment.

The committee of conference will invite famous domestic and foreign experts and scholars, senior officials of the government department, and they will give authoritative speech. The honored guests will lead fachwelt to think deeper to the theme of the conference—the

development of two-oriented society and new urbanization development of China .

Since the calling for papers, over 120 abstracts have been received, and with critical review, 67 papers have been accepted for publication in the conference proceedings. The papers have investigated such topics as “new mode urbanisation and regional development”, “urban planning strategies for the construction of two-oriented society”, and “sustainable urban planning and design strategies”, with a good many encouraging new ideas and deep insights.

Distinguished scholars both in China and from abroad and senior governmental officials are invited for keynote speeches, with which it is expected that the investigation of the conference theme, “the construction of two-oriented society and development of new modes of urbanisation”, will be furthered.

一、Sponsors

Urban Planning Society of China (UPSC)

Huazhong University of Science and Technology (HUST)

二、Organising Committee

2.1 Chairman

Shi Nan Professor, Senior Urban Planner, Vice-director of UPSC

Li Baofeng Professor, Dean of School of Architecture and Urban Planning,
HUST

2.2 Executive Vice-Chairman

Huang Yaping Professor, Vice-dean of School of Architecture and Urban
Planning
Director of Department of Urban Planning, HUST

2.3 Members

ZhuChuanping Wu Zhoujing Li Yutang Li Baofeng Li Xiaofeng Li Jingqi
Ren Shaobin Chen Jinfu HongLiangping Huang Yaping
Peng Chong

三、Academic Committee

3.1 Chairman

Zou Deci Academician of Chinese Academy of Engineering, Vice-director
of UPSC

3.2 Members

Ma Wuding Professor, Director of Department of Urban Planning
School of Architecture, Xiamen University,

Fang Chuanglin Professor, Institute of Geographic Sciences and Natural

	Resources Research, Chinese Academy of Sciences
Shi Nan	Professor, Senior Urban Planner, Vice-director of UPSC
Liu Qizhi	Professor, Senior Urban Planner
	Vice-director general of Urban Planning Bureau of Xiamen
Lü Bin	Professor, Director of Department of Urban and Regional Planning
	College of Urban and Environmental Sciences, Peking University
Yang Baojun	Professor, Senior Urban Planner
	Vice-president of China Academy of Urban Planning and Design
Tang Zilai	Professor, Director of Department of Urban Planning
	School of Architecture and Urban Planning, Tongji University
Zhao Wanmin	Professor, Dean of School of Architecture and Urban Planning
	Chongqing University
Zhao Min	Professor, School of Architecture and Urban Planning, Tongji University
Zhao Yanjing	Professor, Senior Urban Planner
	Director general of Urban Planning Bureau of Xiamen
Duan Jin	Professor, School of Architecture and Urban Planning, Southeast University
Gu Chaolin	Professor, School of Architecture, Tsinghua University
Yao Shimou	Professor, Department of Geography of Chinese Academy of Sciences, Nanjing
Zhang Jingxiang	Professor, School of Architecture and Urban Planning, Nanjing University
Yuan Qifeng	Professor, School of Geographical Sciences and Planning, Zhongshan University
Dipl. Ing. Oliver Hall	University of Applied Sciences
Ali Madanipour	Newcastle University
Peng zhongren	Florida University
William Tilson	Florida University
Alan K. Porter	Long Range Planning Department, Sacramento, California

目 录

专题一 新型城镇化与区域发展

我国城市群稳定发展方针与路径·····	姚士谋 刘登娥 陈爽 薛凤旋 许志桦(3)
中国城市化进程亚健康的几大症结与反思·····	方创琳(12)
湖北省新型城镇化的制度路径探讨·····	于澄 陈锦富(21)
武汉城市圈空间格局分析·····	刘云 常黎丽(29)
核心+联盟——武汉城市圈空间结构新模式探索·····	徐可心 薛冰(37)
湖北山区县(市)城乡统筹战略思考——以麻城市为例·····	刘凌云 陈蕾(47)
湖北省新型城镇化发展路径探究·····	廖轶 李粼粼(57)
辽中地区城市化演进、格局与模式·····	彭翀 黄敏敏 康璇 汪淳 杨梅(64)
湖北省后发展地区的新型城镇化发展策略初探 ——以荆门市屈家岭管理区为例·····	林颖 于澄(74)
新型城镇化视角下的新疆生产建设兵团小城镇生态发展模式研究·····	梁洁 耿虹(80)
市场经济下的中国城镇化发展——基于政府调控视角·····	屠李 张超荣(88)
东南沿海城市的新型城镇化探索 ——以厦门市东孚镇综合改革建设试点镇总体规划为例·····	崔博(93)
织补理论在发展新型城镇化中的应用·····	胥斌(103)
中部欠发达地区工业化促进城镇化过程中的问题及对策探析·····	吴成鹏(110)
青潍日城镇组群地区的城镇化状态与动力机制研究·····	张健(118)
利益博弈下大城市郊区乡镇城市化策略探究·····	王旭 张衍春(126)
新型城镇化背景下的农村土地股份合作社 ——以浙江省台州市南大岙村为个案·····	张海丹(134)
户籍制度与半城市化问题解析·····	谭肖红 林凯旋(142)
美国流域管理法规、案例介绍及经验分析·····	曹韵(151)

专题二 两型社会建设的城乡规划对策

风险社会的城市规划(摘要)·····	马武定(165)
现代城市规划评估及其在我国的实践意义·····	汪军 赵民(166)
基于复合产业单元构建的城市空间拓展策略研究 ——以麻城市总体规划修编为例·····	林凯旋 黄亚平 李粼粼(172)
武汉建设国际大都市探讨·····	庄淑亭 黄雨薇(182)
芝加哥城市中心区轨道交通发展解析及对武汉市中心城区 交通发展的启示·····	丁建民 贺睿(190)

“包容性发展”视角下的城市交通策略研究·····	梁甜甜 陈海涛(194)
时空棱柱理论在公共服务设施空间分布公平性中的应用探究·····	丁成呈(203)
城市空间增长边界管理的实施策略探讨·····	任丽娟(209)
对武汉破碎城市化现象的思考——以武汉市武昌地区为例·····	申飞鹏 耿虹 林凯旋(214)
新区开发的空間规划途径探讨·····	朱小玉(222)
基于武汉居住空间分异特征分析的居住空间发展策略研究·····	周全(227)
武汉都市圈“两型社会”建设策略——基于人才战略与产业创新·····	潘悦(234)
基于生态 PCM 模式的城巿环境容量分析新视角 ——以咸宁市贺胜新城为例·····	薛冰 徐可心(240)
美国横断面规划法研究及对我国城巿规划的启发·····	叶芳芳(249)
从住宅价格空间分异看广州越秀区社会分异现象 ——基于住宅特征价格模型·····	叶芳芳 黄璐(260)
以城市空间诠释幸福生活·····	杜瑞宏(271)
“两型社会”城乡建设指标体系构成初探·····	余思雨(278)
两型社会城市居住社区生态文化构建探究·····	宁艳杰(287)
两型社会背景下的碾子山区城巿发展战略思考·····	郭嵘 高野(296)
中国新城、新区概念辨析与比较 ·····	余妙(302)
武汉都市发展区内小城镇向新城转型发展浅析 ——“中国光谷·伊托邦”暨武汉五里界小城镇规划研究实践回顾 ·····	刘法堂 胡浩 刘俊宏 刘杰(310)
“一个地球生活”计划对两型社会“低碳社区”发展的启示·····	陆文婷 胡艳宁(320)
大城市圈城铁站点小城镇发展策略探索——以咸宁贺胜新城为例·····	肖宁玲(328)
城市群下的小城镇发展探讨——以西樵镇为例·····	任秀玉 阎瑾(336)
慢行城市“新论”——慢行健康小城镇构建策略研究·····	焦金玲 朱霞(346)
小城镇文化旅游发展困境及出路探讨——以山西解州镇为例·····	王慧(355)
兼顾效率与生态的柔性主义——城市防灾减灾规划新思想与实践研究·····	侯冰婕(362)
从工程技术走向公共政策 ——写在“城乡规划学”作为一级学科之后·····	林凯旋 谭肖红 许贝斯(371)

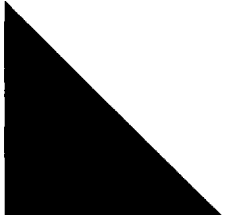
专题三 可持续的城市规划与设计策略

哈尔滨市复合生态系统可持续发展评价·····	陆明 邢军(381)
建设环境友好型城市的规划设计策略·····	张庆军(389)
团地再生对我国旧城居住区更新的借鉴·····	王锐(396)
基于文化产业规划视角下的旧城更新策略研究 ——以湖北荆州(江陵)为例·····	乔杰 王莹 洪亮平(401)
初探城市老街坊的拼贴形态和保护更新——以武汉县华林街区为例·····	王蕾(411)
中西方城市棕地开发整治中景观生态设计手法运用研究·····	马琳(416)

基于污染防治功能的绿道规划设计策略研究·····	戴菲 张庆军(428)
绿道网络的风道功能及规划策略研究·····	陈福妹 戴菲(439)
以景观为导向的规划设计理念与实践研究·····	黄雄(446)
高铁时代大型铁路枢纽地区的发展模式研究·····	杜瑞宏(454)
城市景观多元化格局的应用研究·····	叶蒙 孙迟(463)
绿色风潮下的城市街道改造研究——以湖北省武汉市为例·····	巴希(479)
浅议住区公共空间品质的塑造·····	吕学昌 齐兆静(487)
日本乡土景观设计思想在我国的适应性研究·····	马文倩 林建群 韩耀辉(495)
基于村级生态足迹分析的村庄生态规划研究·····	马琳 鲍捷(503)
新型城镇化背景下的小城镇城市设计初探·····	刘星(519)
屯堡建筑装饰符号在景观设计中的传承与再现·····	寇莹莹(526)
中外既有住宅(区)再生实践比较研究·····	郎智颖 索健 厉春辉(535)
徽州民居聚落中的“土壤”文化·····	陈思 马子龙(546)
基于城乡统筹视角的城郊生态农业发展策略研究 ——以嘉兴市北部湿地为例·····	潘宜 刘媛(552)
基于生态修复与重建的江海围垦区湿地新城规划 ——以杭州临江新城湿地规划为例·····	傅方煜 潘宜 曹宇 龚杰杰(561)

专题一

新
型
城
镇
化
与
区
域
发
展



我国城市群稳定发展方针与路径

姚士谋^{1,2}, 刘登斌^{1,3}, 陈爽¹, 薛凤旋², 许志桦²

(1. 中国科学院南京地理与湖泊研究所, 江苏 南京 210008;

2. 香港浸会大学当代中国研究所; 3. 中国科学院研究生院, 北京 100049)

摘要:在当前全球经济一体化与城市高速发展的新时代,城市群的发展也日臻完善。城市群是在特定的区域范围内,云集了相当数量的不同性质、类型和等级规模的城市(镇)集聚区。随着我国城镇化水平不断提高,社会生产力的高度发展,城市群是我国现代城市文明进程的重要特征,是区域现代化发展的引擎,是世界各国各地区综合竞争能力和可持续发展的空间表现。本文从我国的资源环境基础以及城乡协调发展的新思路,重视城乡协调发展的生态保护原则及其社会经济利益的总体利益,注重资源环境中的水、土资源的合理利用,提高我国城市化的质量,探索我国城市群稳定发展方针与路径,对区域经济增长与城市健康发育具有重要的指导意义与学术研究的价值。特别是对于我国沿海经济发达地区城市群如何稳定发展以及提高城市群发展的质量,具有重要的实践意义。

关键词:城市群区;国情特征;资源基础;发展路径

1 城市群发展的资源环境基础

国家城市化发育与资源环境基础应纳入到“人地关系”的协调机理中去,以此探讨这一系统的生存与发育过程的能量守恒和交换状态,以及实现这种环境改善的有效城市发展空间,注意到城市群发展的各种要素的协调。

1.1 城市群发展应与国情特征协调

我国幅员辽阔,不同地区的自然环境和资源条件存在巨大差异。我国国土自然基础的巨大差异主要表现在三大自然区和地势的三大阶梯,还有大面积多种类型的生态脆弱区,生态脆弱地区的分布约占国土面积的60%,多数生态脆弱地区,是现阶段的相对贫困地区。我国属于发展中国家,国土广大(但沙漠、荒漠、高原和半干旱地区等不适宜人类居住的国土面积超过40%),经济发展处于上升时期,工业化、城市化、现代化水平也在不断增长。我国的国土自然基础的巨大差异和大面积的缺水高寒生态脆弱区,生存空间十分艰难,这些地区的城市化、工业化包括规模、速度、投入和稳定发展需要一个渐进式的漫长历程,与发达国家相比我们的难

基金资助:中科院创新工程重要方向性项目(KZCY2-YW-339)与国家自然科学基金项目(40971072)。

姚士谋(1940—),男,广东梅州人,研究员、博士生导师,主要从事城市地理方面研究。Email:yaoshimou@hotmail.com

度大得多。生态环境的脆弱性成为城镇化发展的重要制约因素。

城镇化的大规模发展,特别是大城市和特大城市的数量和规模的大幅度增加,需要消耗或占用大量的能源、淡水资源和一定的土地资源。我国耕地资源短缺,部分地区水资源缺乏,优质能源供应也受到限制,加之部分资源型城市面临矿竭城衰,全国有 340 多个资源型城市(其中已有 51 个资源枯竭、产业需要转型)。城市规模不仅不可能大规模扩大,而且会逐步缩小,少数还会衰亡。这种状况影响到我国(部分地区)城镇化的速度和规模。

由于自然环境和资源条件的巨大差异,我国未来不同地区城镇化速度、城镇发展在国家发展和经济全球化中的地位、城镇的等级规模结构等方面会有很大的差别。因此,针对不同地区城镇化发展、城乡关系、城镇占地指标等方面的方针和政策应该有明显的不同。

1.2 城市群区城镇密集,人口、产业集中,应适度发展

中国正在经历的城市化进程,无论规模还是速度,都是人类历史上前所未有的。一方面,城市数量和规模迅速增加,城市化水平迅猛提高。1980 年中国城市数量为 223 个,人口为 9035 万人,城镇化水平为 18.6%。而到了 2009 年,城市数量已经增加至 656 个,农村剩余劳动力不断涌入城镇,城镇人口已经高达 6.12 亿人(包括农民工、暂住人口),城镇化水平提高到 46.5%。我国 100 万人口以上的特大城市发展尤为迅速,从 1980 年的 15 个增加到 2008 年的 55 个。另一方面,在经济发达地区出现了城市群现象。城镇高密度分布,土地利用高度集约化,人口、产业高度集聚。到 2010 年中期,我国已出现六大城市群以及十多个近似于城市群的城镇密集地区(如大武汉地区和湘中城市群等)(图 1)。如以长江三角洲为例,其土地面积和人口分别仅占到全国的 1.1%和 7%,而经济实力 GDP 和财政收入却都占到全国的 20%强,引进外资占到全国的 37%。这个城市密集区总人口超过 7500 万,城市化程度高达 54%左右,总共约有 43 个大中小城市以及 540 多个建制镇,每 1 万 km^2 约分布将近 60 个城镇,已经形成了包括 8 座特大城市、35 个大中城市 and 更多小城镇、乡集镇组成的独具特色的城市群网络体系,其城市数量、城市人口规模、工业企业集团与发达的乡村工业组成一个庞大的产业集群和城镇集聚的地域生产综合体。所以,超过其合理规模盲目发展时,便会出现规模生态环境破坏以及产生“城市病”,因此,应引导城市群区内城镇科学发展,规模适中、合理发展。

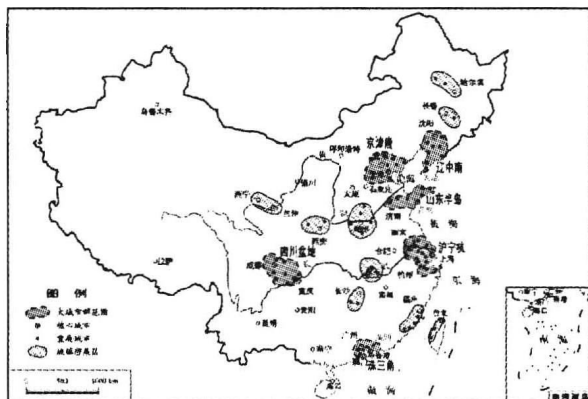


图 1

1.3 地理环境结构对城市群地区的影响

地理环境结构是某一区域各组成要素时空关系的总和及与外界互相关联地域之间关系的总和。在一定程度上地理环境结构对区域经济发展有决定性的影响,从而影响城镇化的发展。在我国自然条件极端恶劣的地区,如高寒山区、极端干旱区等,总面积有 260 多万 km^2 ,生态环境十分脆弱,基本上不适合人类生存,更不适宜于经济活动,也就没有城镇的发展。城镇分布仅有 61 座,占全国 565 座城市的 10.8%,而大部分城镇却集中在气候湿润的东部以及南部地区。而地貌条件和气候条件适宜的地区则是人口密度和城镇密度较高的地区,有利于城市群的发展。

地理环境结构对城市群分布模式的影响最为明显,特别是节点和走廊模式。我国经济发达地区主要集中分布在沿河流的条状格局的平原上,特别是河流的下游和河口三角洲平原,这些地区城镇发展受空间限制少,多发展成为以特大城市为核心、呈圈状结构的城市群,如长江三角洲平原、珠江三角洲平原等。四川盆地是我国区域经济比较发达的地区,但是城镇主要集中在盆地核心的平原区,离核心区越远城镇化水平越低,呈同心圆状分布。山区和丘陵相间的网格状格局,决定了城镇体系的分布也呈网格状分布,大城市、特大城市的发展在山区常常受到限制,这些地区以小城市的发展为主。

自然地理区位对城市群的发展同样起着重要作用。具有良好区位条件的地区能够凭借区位优势条件,城市得到优先快速发展。我国改革开放政策实施以后,沿海地区的区位优势立即变得十分明显,形成了以上海为中心的长江三角洲大都市区,以香港、广州为中心的大都市区,京津冀都市区以及辽中南城市群等。西部内陆地区的城镇体系多以行政中心为核心,难以形成大区域性的中心城市,城市功能较为单一,行政政治职能往往强于经济职能,辐射范围有限,难以形成完善的城镇体系,大城市短缺,而小城市占绝对地位。

1.4 改善城市群区内的生态环境

我国城镇化快速发展带来的土地失控、资源破坏、生态环境恶化的形势日趋严峻。联合国公布的世界上环境污染最严重的十大城市中,有一半是中国的。大气污染、水污染、固体垃圾等污染问题,使人类的居住环境受到巨大挑战。而且我国许多城市的工业区、开发区取得的巨大成就,有相当部分是以牺牲环境为代价的,城市的可持续发展问题突出,要进行综合治理难度极大。

近年来,城市房地产开发过热,不少城市高层、高密度开发的结果带来人口密集、绿地缺乏、环境恶化的负效应,使得人与生态环境很不适宜、空气质量明显下降。城市群区的生态环境与能水资源、土地问题等更加严重,近年来,我国的大江大湖常常发生重大的水质污染事故,带来许多社会问题。长江流域 167 座城市中有 59 座城市不同程度缺水,其中 26 座城市严重缺水。同时城市污水排放量不断上升,1998 年为 189 亿吨,2003 年上升到 273 亿吨,近两年来稍有减少。上海市近 65% 的用水量取自黄浦江水系,其干流水质总体在 IV~V 类,有机污染物比较突出,加大了城市建设成本的投入。我国不少沿海城市在开发利用土地空间价值时,城市基础设施负担过重,地下水严重超采,发生地面沉降现象,整体环境逐步恶化,或因城市空间

布局周围住宅的日照、通风和交通问题,带来了日益严重的“城市病”。

改善城市群区生态环境的根本在于,要从社会生态、经济生态和自然生态三个方面全面规划建设城市,促进城市各方面的和谐发展。首先要把建设资源节约型、生态环境友好型的理念根植于城市建设的过程中,进而从摒弃传统的城市经济发展模式、调整产业结构、加强工业生态化发展,发展低碳经济、低碳城市,提高环境管理水平等多方面入手,从而从根本上解决城市化过程中所带来的生态环境。例如,在武汉市大都市圈的规划建设中,近 10 多年的土地利用变化中,从 1997—2006 年,武汉大都市的扩展迅速,城郊各区县耕地面积减少 1141.62 km²,城镇建设用地年均增长速度为 0.74%,但在生态环境保护与江河湖用地置换规划中,武汉地区的林地、湿地面积增加了 994 km²,为大武汉地区 760 万人的生存发展增加了生态保护条件。

2 城市群区域内空间协调发展与整合

我国在工业化、城镇化快速发展过程中,在城市群区内的区域协调发展必须把城乡统筹发展、城市反哺农村、工业反哺农业作为城镇化进程的主流,实现区域经济发展一体化,构建和谐社会的重大战略。

2.1 城市群广域空间亟须城乡一体化的协调

根据世界城市化进程的经验,城市化战略过程会出现两大基本转折:第一个转折,是在财富分布空间相对平衡的区域内,形成大小不等的区域增长极,成为人口、二三产业和资本集聚的中心。主要表现在城市开发度集聚增强,工业化和用地规模快速提高,固定资产投资集聚集中,科技含量和创新步伐等不断加快,形成了不同等级城市的空间填充,使得城乡之间在财富创造、生活质量、社会保障等方面差距扩大,二元结构系数加大。第二个转折,是在财富分布空间已经相当不平衡的区域内,在城乡二元结构系数很高的态势下,在城市开发度达到中期和工业化程度较高的状况时,及时采取城市化战略转移,实施城乡经济一体化,统筹城乡协调发展,降低城乡二元结构系数,减少贫富差距,推进社会公平。按照中央有关文件精神,加强城乡统筹的规划建设,兼顾人口、经济、社会、资源与环境的协调发展,注重社会、经济与生态效益的高度统一,人与自然的和谐发展。

在城乡统筹规划建设中,体现社会主义市场经济的新思想、新理念,一方面需要考虑建设空间和非建设空间的关系,同时应依托区域发展处理好城乡协调发展与相互对接的关系。因此,亟需打破城乡二元结构,统筹城乡发展,形成新的城乡经济社会发展战略思路和格局。城市群区是社会经济及城镇发展到一定阶段的产物,不仅城镇密集、经济整体水平较高,且城乡碰撞也最为激烈。城市群区自身特征和独特的空间结构,为城乡统筹的实施提供了雄厚的经济实力和良好的空间平台,基本具备了第二个转折的条件。我国珠三角地区近几年来完成了城乡一体化的宏伟规划,而且正在实施这一规划。其重点研究了优化珠三角城市群及城乡空间布局、完善规划协调机制,改善全区的生态环境。以集聚优势为抓手,融合有科技含量、有文化创意、有优势产业、有特色的城市优势,推动珠三角地区率先在全国建立符合现代产业体系