

「一个党，一个国

家，一个民族，如果一切

从本本出发，思想僵化，

迷信盛行，那它就不能前

进，它的生机就要停止

了，就要亡党亡国」。

「没有一点闯的精神，没

有一点「冒」的精神，没

有一股气呀、劲呀，就走

不出一条好路，走不出一

条新路，就干不出新的事

业」。

唐山市反腐倡廉建设新模式

创新之路

邓沛然◎著

中国方正出版社

2467837

「一个党，一个国

家，一个民族，如果一切

从本本出发，思想僵化，

迷信盛行，那它就不能随

进，它的生机就要停止

了，就要亡党亡国」。

「没有一点闯的精神，没

有一点「冒」的精神，没

有一股气呀、劲呀，就走

不出一条好路，走不出一

条新路，就干不出新的事

业」。

——唐山市反腐倡廉建设新模式

创新之路

邓沛然◎著

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

创新之路: 唐山市反腐倡廉建设新模式/邓沛然著. —北京: 中国方正出版社, 2010. 7

ISBN 978 - 7 - 80216 - 662 - 2

I. ①创… II. ①邓… III. ①廉政建设—研究—唐山市 IV. ①D630. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 143394 号

创新之路: 唐山市反腐倡廉建设新模式

邓沛然 著

责任编辑: 姜 宁

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560950 门市部: (010) 66562733

编辑部: (010) 59596653 出版部: (010) 66510958

网 址: www.FZPress.com.cn

责编 E-mail: Fangzheng1313@126.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京外文印刷厂

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 19.75

字 数: 170 千字

版 次: 2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 662 - 2

定价: 38.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

序

中共河北省常委、省纪委书记 臧胜业

善于总结是我们推进工作的有效方法。通过不断地总结工作，可以积累经验、发现问题、理清思路、提升水平。

近年来，唐山市纪委在中央纪委、省纪委和唐山市委的领导下，认真贯彻落实中央和省委一系列重大决策部署，紧紧围绕唐山科学发展示范区建设的大局，进行了一系列行之有效的探索和实践，有特色、有成效。沛然同志在工作中注重理论联系实际，坚持边学习、边实践、边总结，将日常的一些思考、体会和创新举措进行记录和加工整理，形成了这本《创新之路——唐山市反腐倡廉建设新模式》，读后感触颇多。我想，以改革创新精神推进反腐倡廉建设，着实需要我们不断进行实践、总结、完善、提升。

希望书中的观点能够给读者带来有益的收获和启示。

2010年7月

前言

2006年胡锦涛总书记视察唐山时，在“黄金宝地”曹妃甸作出了“建设科学发展示范区”的重要指示。四年来，英雄的唐山人民牢记总书记的指示精神，在全市范围内开展了“开放创新、富民强市，建设科学发展示范区和人民群众幸福之都”的伟大实践。科学发展的新理念、新模式、新机制等，应时应势，脱颖而出。目前，科学发展示范区正在成为新唐山的重要标志和闪亮名片。

唐山市数以千计的纪检监察干部在这场波澜壮阔的实践中，坚持贴紧中心、服务大局，努力为科学发展提供坚强保障，成为市委、市政府领导推动科学发展的坚强臂膀。在标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针指导下，创造性地落实中央和河北省委关于反腐倡廉的工作部署，以整体性和建设性的思路推进反腐倡廉建设，在教育、制度、监督、改革、纠风、惩处等方面进行了一系列卓有成效的创新实践，逐步树立起了纪检监察队伍的高大形象，唐山纪检监察队伍已成为让党放心的忠诚之师、让人民群众满意的正义之师、让腐败分子闻风丧胆的威武之师、善于攻坚克难敢打硬仗的常胜之师。

作为地市级纪检监察机构，必须有清醒的“坐标”意识。在横向上，它是该地区反腐倡廉组织协调工作的核心，而从纵向上又处于全国纪检监察战线承上启下的位置，处在这样一个交汇点上，就要善于把党中央、上级纪委和同级党委的决策部署有机结合起来，以使命感和责任意识，在反腐倡廉建设的理论探索、实践创新和前瞻思考上有所作为。近年来，我们发挥类似“二级火箭”的推动作用，把这些动作归纳为“构建科学发展示范区反腐倡廉建设的新模式”。

本书介绍了构建科学发展示范区反腐倡廉建设新模式的重要内容和前瞻思考。共分为三部分、25个专题。第一部分为“理论探索”，包括5个专题，主要内容是：在科学发展示范区建设的背景下，以全局的视野、战略的眼光、开放的思维，按照有利于推动落实的标准，探索提炼出更加具体的反腐倡廉建设的理论创新成果；第二部分为“实践创新”，包括15个专题，主要内容是：介绍唐山市科学发展示范区建设中，反腐倡廉建设创新实践的主要做法，对惩治和预防腐败体系建设中成效较为明显的工作进行系统总结，并从中提炼出工作启示；第三部分为“前瞻思考”，包括5个专题，主要内容是：围绕新型工业化、新型城镇化、城乡等值化、社会治理和谐化、党建科学化五个未来经济社会发展的战略选择，深刻分析反腐倡廉建设面临的新机遇、新挑战，就如何提升反腐倡廉建设的科学化水平，促进经济社会又好又快发展进行前瞻性思考。

编写本书的初衷是记录我们的工作经历和实践创新成果，因此绝大部分内容都源自唐山市各级纪检监察机关集体智慧和劳动结晶。许多内容都曾见诸于过去的工作部署和总结中。基于指导今后一个时期唐山市反腐倡廉建设的考虑，部分

目 录

第一部分 理论探索

- 专题一 用科学发展的理念解读“把反腐倡廉建设放在更加突出的位置” (3)
- 专题二 积极构筑反腐倡廉“大宣教”格局 (19)
- 专题三 建立全程对点式权力运行监控机制 (37)
- 专题四 以改革创新精神加强反腐倡廉制度建设 (52)
- 专题五 发挥职能作用 凝聚反腐败斗争的制胜力量 (70)

第二部分 实践创新

- 专题六 打造“三位一体”的反腐倡廉宣教体系 (89)
- 专题七 一手抓立制 一手抓执行 科学推进反腐倡廉制度建设 (97)
- 专题八 探索权力运行监控新模式 (112)
- 专题九 建好“廉政使者”队伍 夯实反腐倡廉建设群众基础 (122)
- 专题十 创新“四项制度” 强化对领导干部的监督管理 (133)

2 创新之路——唐山市反腐倡廉建设新模式

专题十一	加强信访监督 前移防治腐败关口	(140)
专题十二	建设四个平台 绘制农村新廉图	(147)
专题十三	推行“五个统一” 规范工程招投标 权力运行	(158)
专题十四	实施项目化管理 高效推进反腐倡廉 重点工作	(167)
专题十五	探索科技反腐之路	(178)
专题十六	倾力打造“唐山效率”	(187)
专题十七	百名处长“公开晒权” 深度推进 “阳光行政”	(197)
专题十八	树牢“六个决不”理念 彰显查办案件的 综合效应	(207)
专题十九	探索建立科学的纪检监察工作考评 体系	(216)
专题二十	建“四师”兴“四力” 全面加强纪检 监察干部队伍建设	(223)

第三部分 前瞻思考

专题二十一	新型工业化与反腐倡廉建设	(235)
专题二十二	新型城镇化与反腐倡廉建设	(246)
专题二十三	城乡等值化与反腐倡廉建设	(257)
专题二十四	社会治理和谐化与反腐倡廉建设	(265)
专题二十五	加快构建反腐倡廉建设新格局 全面提高 党的建设科学化水平	(272)
附录	2009年以来国家级媒体刊发唐山市反腐倡廉建设 稿件情况	(293)
	主要参考文献及文稿	(296)
	后记	(303)

第一部分

理论探索

在新形势下，深入贯彻落实中央精神，进一步把反腐倡廉建设推向深入，既需要实践的创新，更离不开理论的探索。本部分从理论上探讨如何正确认识反腐倡廉建设的摆位，如何统筹把握和创造性地推进各项重点工作，从而为提升反腐倡廉建设的科学化水平提供理论支撑。

专题一

用科学发展的理念解读 “把反腐倡廉建设放在更加突出的位置”

■ 学习领会科学发展观的精髓，可以清晰看到：离开加强反腐倡廉建设讲科学发展观，理论上将苍白无力。

■ 反腐倡廉建设主要功能是维护人民群众根本利益，强调的是人民的利益高于一切；体现的是人民的力量胜过一切。

■ “官贪则政危，官廉则政举”。反腐倡廉建设是贯彻落实科学发展观的基本保障，它的“更加突出的位置”使新时期纪检监察机关的历史使命更加崇高和神圣。

■ 运用经济基础和上层建筑矛盾分析的办法看中国特色社会主义，结论是：社会主义市场经济体制和反腐倡廉建设一定要相生相长。

■ 科学发展示范区建设的实践启发我们：科学发展观是人类社会发展的最高价值取向，是统领经济社会发展全局的指导思想，是告别“唯经济时代”的里程碑，是全面推进政治、经济、社会、文化和党的建设“五位一体”建设，以世界眼光、时代精神、创新思维，努力推动发展方式转变，努力开创绿色文明新局面的总纲领。

■ 从理论上讲，“把反腐倡廉建设放在更加突出的位置”，

是一个多维的概念，其表现形式也应该是多种多样的：认识高度不断提升，投入力度不断加大，研究深度不断推进，参与广度不断扩展，与其他建设的关联度不断增强。

■ 深入贯彻落实科学发展观，把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，实现反腐倡廉建设的科学化，应该在把握好全局性、协调性、深入性、创新性上下功夫。

胡锦涛同志在党的十七大报告中指出：“全党同志一定要充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性和艰巨性，把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，旗帜鲜明地反对腐败。”深入学习领会这一科学论断，一般都会遇到三个问题：为什么要放在更加突出位置，怎样才算是放在更加突出位置，怎样才能真正把反腐倡廉建设放在更加突出位置？从思想认识上弄清楚这三个问题，是旗帜鲜明地反对腐败的前提。做到这一点，就必须用科学发展的理念解读“把反腐倡廉建设放在更加突出的位置”。

一、把反腐倡廉建设放在更加突出位置的必然性

科学发展观是建设中国特色社会主义的行动指南，当然也是反腐倡廉建设的理论根基，进入到科学发展观的理论深度和实践角度，把反腐倡廉建设放在更加突出位置的信念将更加坚定。

（一）学习领会科学发展观的精髓，可以清晰看到：离开加强反腐倡廉建设讲科学发展观，理论上将苍白无力

科学发展观的第一要义是发展。这个发展是“前无古人、

后有来者”的中国特色的发展。正如贺国强同志所强调：“当前我国发展站在新的历史起点上，反腐倡廉建设处于重要时期。”这个时期，是探索和完善科学发展方式的重大历史时期，调结构、转方式已成为我国经济社会生活的主题，反腐倡廉建设也必须在发展中促转变，在转变中谋发展。

科学发展观的核心是以人为本。以人为本，就是要坚持党的全心全意为人民服务的宗旨，党的一切奋斗和工作目标都是为了造福人民。要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，尊重人民主体地位，保障人民各项权益，走共同富裕道路，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。反腐倡廉建设主要功能是维护人民的根本利益，强调的是人民的利益高于一切，依靠的是人民的力量，体现的是人民的力量胜过一切。因此，从以人为本的角度讲，必须把反腐倡廉建设放在更加突出的位置。

科学发展观的基本要求是“全面、协调、可持续”。这是按照系统化的思路涵盖经济社会各个领域的总要求，更是对反腐倡廉建设提出的新目标新任务新要求。深刻领会贯彻全面协调可持续发展的科学发展要求，就要使反腐倡廉建设努力成为促进政治建设、经济建设、文化建设、社会建设和党的建设全面协调可持续发展的保障。反腐倡廉自身建设的全面协调可持续发展的根基，在于真正融入这“五大建设”。离开了反腐倡廉建设，“五大建设”就失去了重要保障力量。因此，体现全面协调可持续发展要求，必须把反腐倡廉建设放在更加突出的位置。

科学发展观的根本方法是统筹兼顾。即，在经济社会发展

中，各领域、各环节既不能非此即彼、重此轻彼，更不能顾此失彼、此彼不分，而须突出重点、整体推进。深刻领会并贯彻统筹兼顾的科学发展方法，既要统筹反腐倡廉对“五大建设”的保障作用，还要统筹教育、制度、监督、改革、纠风、惩处六项重点工作，统筹各方面的反腐倡廉力量，形成“党委统一领导、党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责、依靠群众支持和参与”的反腐倡廉建设新格局，这在客观上突出强调了把反腐倡廉建设放在更加突出的位置。

适应科学发展观的总体要求，创造性地开展反腐倡廉建设已经成为当前乃至今后一段时期党的建设的重要内容。科学发展观理论的提出既给反腐倡廉建设注入强大活力，也使反腐倡廉建设面临许多前所未有的新课题、新考验，特别是工作领域的开拓与深化将是一个严峻的挑战。从一定角度上讲，反腐倡廉建设的成效影响着科学发展观的践行成效。不符合科学发展观的，也大多属于纪检监察工作着重关注的领域和对象。“官贪则政危，官廉则政举”。反腐倡廉建设是贯彻落实科学发展观的基本保障，这一“更加突出的位置”使新时期纪检监察机关的历史使命更加崇高和神圣。

（二）运用经济基础和上层建筑矛盾分析的办法看中国特色社会主义，结论是：社会主义市场经济体制和反腐倡廉建设一定要相生相长

胡锦涛同志指出：“各级党委、政府和领导干部要适应新形势新任务的要求，在实践中不断深化对市场运行规律的认识，不断提高自觉运用市场机制的能力，不断增强驾驭市场的本领，做到既使市场在资源配置中起基础性作用，又充分发挥

社会主义制度的优越性，有效克服市场本身存在的缺陷，推动经济社会更快更好地发展。”我们要“坚持发挥社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，并善于把这一优势与市场经济体制的优势有机结合起来”。由此可见，中国特色社会主义市场经济理论的核心在于：把市场经济与社会主义制度有机结合起来。这是对马克思主义经济理论的重大创新，也是中国特色社会主义的重大发展，使中国经济发展的航船找到了一条正确的航道。实践证明，在国家有效宏观调控下，真正发挥市场在资源配置中的基础作用，社会主义经济就能焕发出新的生机和活力，就能促进社会主义制度的优越性充分发挥出来。

随着科学发展观的确立和践行深化，中国特色社会主义市场经济理论被赋予了新的内涵，重点就是不断提升宏观调控的科学化水平，使政府对市场的干预更加精确、及时、适度 and 有效。一方面，科学发展观是发展和完善社会主义市场经济的指导思想。胡锦涛同志早在 2003 年提出“科学发展观”的概念时，就曾明确指出，“要牢固树立协调发展、全面发展、可持续发展的科学发展观，积极探索符合实际的发展新路子，进一步完善社会主义市场经济体制”。这反映出总书记在最初阐述科学发展观这个重大概念时，就联系到社会主义市场经济问题。因为，完善社会主义市场经济体制，离不开社会主义制度优越性的发挥，这是我们的特殊本领。这个本领运用到市场经济运行中，就是形成科学的宏观调控体系、路径和方法。另一方面，完善的社会主义市场经济体制为科学发展提供保障。深入贯彻科学发展观，要求我们继续深化改革开放，完善社会主义市场经济体制，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、

有利于科学发展的体制机制，为发展中国特色社会主义提供强大动力和体制保障。也就是说，完善的社会主义市场经济体制是科学发展的重要平台和体制保障。再一方面，由于宏观调控科学化水平的提升，科学发展观将借此起到引领社会主义市场经济健康发展的重要作用。“统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放，统筹中央和地方关系，统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益，充分调动各方面积极性”，就是要协调发挥政府这一“有形之手”和市场这一“无形之手”的作用，把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题，实现经济社会全面协调可持续发展。通俗地讲，中国特色社会主义市场经济是政府科学干预市场的模式，政府是一个集中决策、制度设计、分层管理的行政组织体系。改革开放实践充分证明：在市场经济条件下，实施政府对经济的科学干预，充分发挥“有形之手”的作用，是绝不可少的，是经济发展的内在要求。市场这只“无形之手”经常出现偏差，需要政府这只“有形之手”来平衡，保证中国特色的市场经济顺利发展。

中国对市场经济的干预是全方位的，是世界上任何一个国家都无可比拟的，“干预”加“矫正”是中国发展成功的秘诀。单单从经济学的角度寻找中国保持发展的答案是单一的、偏颇的，应放在全方位的角度予以深入和科学的考察。按照科学发展观的内在要求，社会主义市场经济不仅仅是经济，而是以经济建设为核心的政治、经济、文化、社会、生态五位一体的协调发展形态。经过 30 多年的改革开放，高度集中统一的

计划经济已不复存在，我国已初步形成社会主义市场经济体制，但“市场取向”的改革并没有完成，正是由于市场化改革不到位，使得靠资源投入和出口需求驱动的粗放型经济增长方式得以持续，导致资源短缺、环境破坏等问题日益突出，内外经济失衡加剧。解决这些问题，必须继续改革攻坚，从制度上进一步发挥市场配置资源的基础性作用。但是，毫无疑问，由于中国特色的模式内在使然，这项改革必然代表着政府与市场的新一轮博弈。所以，在社会主义市场经济已经初步确立的历史新起点上，完善社会主义市场经济体制，更好地实现市场配置资源，已经成为深化改革的重心所在。同时，完善社会主义市场经济体制，需要有效抑制市场行为中的自发性和盲目性，实现新时期经济又好又快发展。

由此可见，在这一过程中，必须通过不断深化反腐倡廉建设，有力维护支撑改革的各种有利因素，科学遏制和消除阻碍改革的各种消极因素，使市场化改革得以按照社会主义市场经济基本规律科学推进。而社会主义市场经济的深化，在为反腐倡廉建设的理论探索和实践创新提供更宽广平台的同时，必将从思想层面、物质层面为反腐倡廉建设创造更好条件。因此，中国特色社会主义市场经济与反腐倡廉建设是互为促进、互为保障、相生相长的。

（三）唐山科学发展示范区建设的一条重要经验：反腐倡廉建设上位置，科学发展上水平

近年来，唐山市按照胡锦涛总书记提出的建设科学发展示范区的重要指示和战略构想，认真落实河北省委、省政府一系列决策部署，以高度负责的态度看待发展，以务实求真的精神