



国家公务员录用考试专用教材

2010 最新版

申论历年高分答卷及 技巧指导

公务员录用考试教材编写中心
公务员录用考试命题研究中心

- 精选中央、地方真题，梳理命题轨迹
- 点拨答题技巧，优化解题思路
- 优秀答卷完全解读，破解高分秘诀
- 拓展热点知识，提高理论素养，备战2010

赠 网络学习充值卡

中共党史出版社

国家公务员录用考试专用教材

申论历年高分答卷及 技巧指导

公务员录用考试教材编写中心
公务员录用考试命题研究中心

中共党史出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

申论历年高分答卷及技巧指导/马斌主编. —北京:中共党史出版社, 2008. 6(2009. 5 修订)

国家公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-80199-995-5

I. 申… II. 马… III. 公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. D630. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 085684 号

书 名: 国家公务员录用考试专用教材
申论历年高分答卷及技巧指导

主 编: 马 斌

责任编辑: 黄 艳

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京振兴源印务有限公司

开 本: 215mm×275mm 1/16

字 数: 435 千字

印 张: 14. 25

印 次: 2009 年 5 月第 1 版第 3 次印刷

ISBN 978-7-80199-995-5

定 价: 25. 00 元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社发行部联系

电话:82517249,82517244

公务员录用考试教材编写中心

顾问：王进伟 冯军芳 刘会娟

主任：张奉均

副主任：赵云冲 王春水

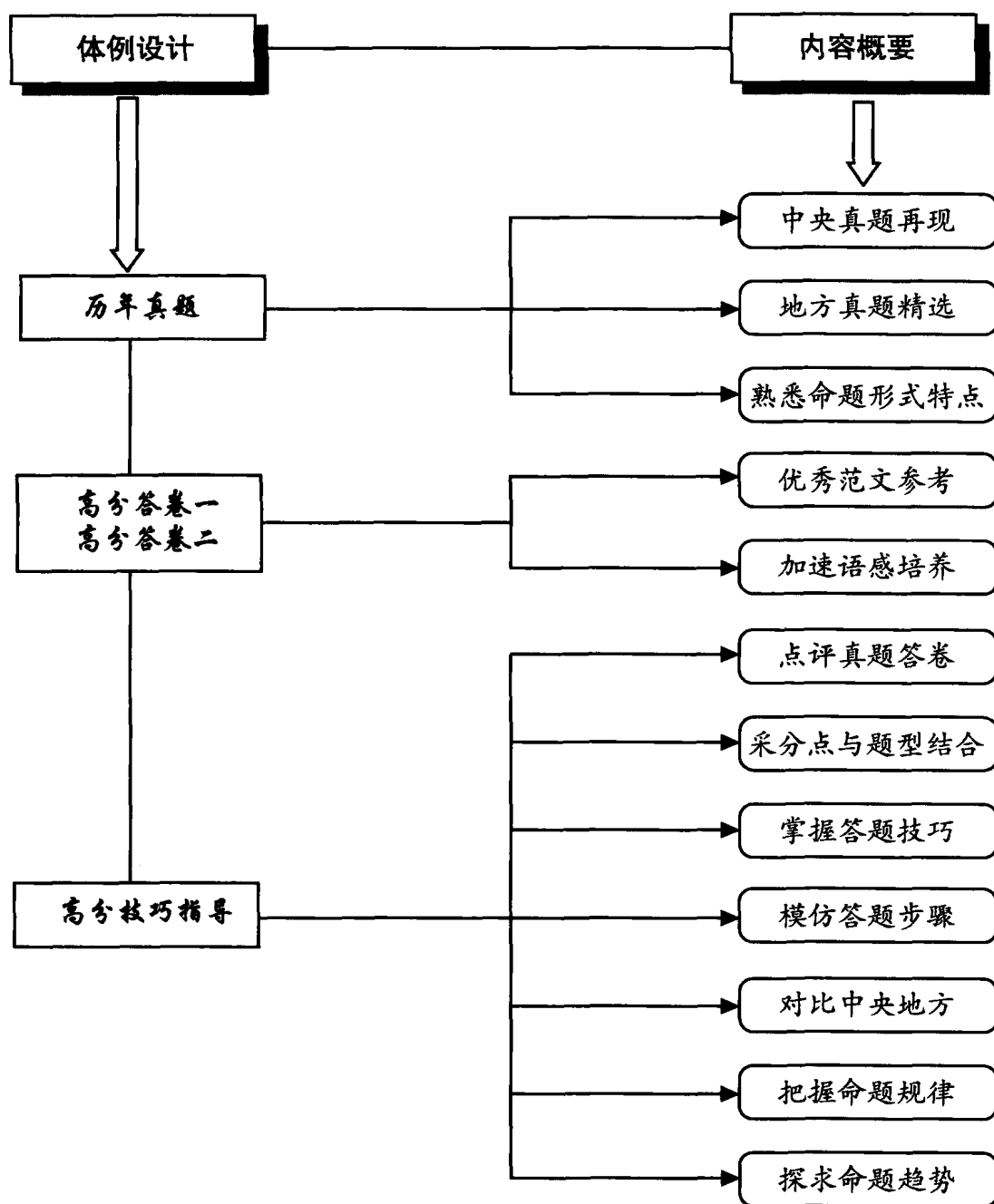
编委(按姓氏笔画排序)：

王云会	王娟	王其胜	王洪	王艳娟
邓宏涛	牛海娜	乔俊辰	刘文丽	刘丽芳
刘斌	刘润峰	刘彩霞	邢玉权	闫亚军
闫妍妍	阮广平	杨扬	杨建红	杨本晓
李思怡	李炳颖	李甜甜	李鹏	李新
李碧琼	肖小外	吴蓉	吴小明	宋丽丽
宋智锋	阿然	张大伟	张玉静	张傲飞
张谨	杜延俊	陈逢	周永祎	何启玲
周克飞	周俊义	赵洪涛	姚成龙	姚金菊
胡万伟	姜志伟	娄丽莹	徐之君	曹玉亭
韩兵	虞节玉	谭石柱	黎轶	穆曼怡

特约编委(按姓氏笔画排序)：

于春升	王霞	刘艳梅	汤国亮	阴庆寿
陈海山	张元庆	张国良	林雨	林昶
洪向华	贺技文	袁晓明	禄耀军	魏红军

特色导读示意图



申论成绩对公务员考试的成功至关重要。较之于行政职业能力测验,申论难度更大,且更难于把握。近几年来,不论国家还是地方的申论考试的平均分数都低于行政职业能力测验,这说明申论分数的高低很大程度上决定一次公考的成败。那么,如何提高申论成绩呢?对于大多数已经身经百战的考生来说,依然会把题海战术看做必胜的法宝。多做题以熟悉答题套路,这固然有可取之处,但稍稍把握不好,就可能事倍功半。根据大多数已经考上公务员的人的经验及业内专家的综合研究,我们认为,在备考公务员考试的过程中多做中央以及地方真题是取胜的关键。原因如下:

其一,历年考试真题均为命题组专家根据多年的出题经验并结合当年大纲要求精心编制,其难度和水平都是一般模拟题无法比拟的。另外,历年真题命题思路具有一定的规律性,所以,练习真题不仅可以把握试题难度,而且可以掌握命题角度以及作答要求。

其二,真题的命题是非常科学合理的,真题做得怎么样,往往可以让你提前感觉真正的公考考场中的发挥水平,这是非常必要的。对真题反复练习的过程,就是反复熟悉考试氛围的过程。当然,这需要考生对每份题的练习怀着严谨的态度,严格按照考试时间作答,考试完毕后根据答案来给自己打分。遇到自己无法解决的问题,可以充分利用网络资源,多关注网络上权威的专家或老师的观点。

其三,无论申论还是行政职业能力测验,国家真题和地方真题都具有某种程度的相似性。所以,不论是要报考中央、国家公务员还是报考地方公务员,考生都应该避免片面地单纯练习国家真题或者地方真题,要将二者有机结合起来。这样的复习才更有效,也更能帮助考生深刻领悟公务员考试试题的精髓。

正是因为如此,我们以最近几年中央、国家公务员考试申论真题为基础,深入研究2009年公务员录用考试大纲,精心选择部分具有代表性的地方公务员考试真题,组织编写了这本《申论历年高分答卷及技巧指导》。本书主要有以下鲜明特色:

1. 权威性

本书由该领域的专家精心编写,这些专家对公务员考试研究颇深。本书凝聚了专家多年潜心研究的成果,结合历年考题对公务员考试的动向及命题规律做了深入浅出的分析。

2. 针对性

本书不仅为每套真题提供两份高分答卷,深刻分析每套真题的题型,并且给出答题思路及高分技巧,对各种题型进行了非常有针对性的指导。

3. 实战性

本书立足实战,注重分析问题、阐明问题和解决问题的思路与方法,从根本上提升考生解决实际问题的能力。在理解知识的基础上,注重能力的培养。

4. 新颖性

本书编写体例新颖,内容更具有前瞻性。在详解历年真题的过程中,结合具体考题给出相关题型最新解题思路及方法,给人耳目一新的感觉。

5. 全面性

本书内容丰富,全面翔实。每套真题都附有两份高分答卷和高分技巧指导。高分技巧指导又分为题型分析、解题思路分析、能力要求、知识点拨等几个部分,其中地方真题部分还设有历年命题规律分析。这使考生每做完一套真题,都能对相关知识有一个全面了解。

6. 完善性

本书设有立体完善的同步服务。为回馈广大考生的信任和支持,我们力争提供最完善的同步服务,以随书赠送网络学习充值卡等方式给考生提供全方位的学习支持。读者可凭借学习卡,随时登录“中国公务员考试中心”(www.gongwuyuan.com.cn),就学习中遇到的问题向专家咨询,也可在“考试经验交流区”与其他考生沟通。为了方便考生使用网上学习卡,我们还特别设置了技术支持热线为考生提供技术指导。

衷心希望本书能为广大考生朋友的复习备考带来实质性的帮助,同时敬请各位专家和读者对教材中的不足之处给予指正。

致 读 者

亲爱的读者：

非常感谢您购买和使用《国家公务员录用考试专用教材》系列丛书，并预祝您顺利通过本次考试！

本丛书自推出以来，收到了各个部门和广大读者的来信来电，广大读者提出的宝贵意见和建议促使我们不断的完善和进步。为了加强与您的直接沟通，使我们的质量和服务得到更高的提升，我们精心设计了“读者意见调查表”，希望通过本调查表架起与您沟通的桥梁。

只要您将填写后的“读者意见调查表”回寄给我们，您就可以获得：

1. 学习卡增值至 68 元，使您拥有更多考试资讯。
2. 如果您的意见合理，并被采纳，我们将给予适当奖励！

请您抽出宝贵时间把自己真实的意见及建议填入此表，并寄至：

北京 100080—067 信箱 华政公务员录用考试命题研究中心 收 邮编：100080

读者意见调查表

书名： 申论历年高分答卷及技巧指导

购买日期： _____

个人情况	姓 名：_____ 性 别：_____ 年 龄：_____ 学 历：_____
	E-mail：_____ 电 话：_____
	地 址：_____ 邮 编：_____
	请准确填写用户名，否则无法对您的学习卡进行增值： 用户名：_____
考试调查	您一般怎样获得考试信息？ _____
	本次考试的招考人数？（针对各地方考试） _____
	本次考试的笔试时间？（针对各地方考试） _____
购书信息	您选择本书的原因： ☐ 朋友推荐 ☐ 网上查询 ☐ 店员推荐 ☐ 现场挑选 ☐ 指定用书 ☐ 超值服务吸引 ☐ 价格合理 ☐ 内容新颖
	您还用过哪个出版社的书？有何优缺点？ _____

本书调查	准确性	☐ 很好	☐ 一般	☐ 差	☐ 其他_____
	封面设计	☐ 很好	☐ 一般	☐ 差	☐ 其他_____
	印刷、装订	☐ 很好	☐ 一般	☐ 差	☐ 其他_____
	正文结构	☐ 很好	☐ 一般	☐ 差	☐ 其他_____
	难易度	☐ 很容易	☐ 有点难	☐ 难	☐ 其他_____
您的意见	您还希望本书包含什么栏目或内容？				
	本书有无不足或错误？如有，请指正：				
	对于我们的网站，您最满意的网络栏目是_____原因_____				
	您最不满意的网络栏目是_____原因_____				
	您希望增加的网络功能包括：				
您来策划	您希望编写中心出版何种公务员考试用书？书名是什么？包括哪些重点内容？				
	(本表格如不够，请另附信纸)				

再次祝您通过本次考试，欢迎您将自己的学习心得和考试体会，在“中国公务员考试中心”(www.gongwuyuan.com.cn)上与广大考生分享，也欢迎发送电子邮件至 gongwuyuan@huatengedu.com，与本书编者联系。(00905)

邮购支持热线：010－62577388

华政教育, 为你铺就公务员之路

“2010 最新版”国家公务员录用考试专用教材书目

教材系列

编 号	书 名	定 价
A-01	《行政职业能力测验》	48.00 元
A-02	《申 论》	42.00 元
A-03	《公共基础知识》	42.00 元
A-04	《面 试》	39.00 元
A-05	《法律基础知识》	35.00 元
A-06	《时事政治真题回顾及命题热点预测》	12.00 元
A-07	《申论命题热点深度解读》	12.00 元
A-08	《手把手教你写申论》	32.00 元
A-09	《申论历年高分答卷及技巧指导》	25.00 元
A-10	《8 分钟新题型快速突破》	15.00 元

专项突破系列

编 号	书 名	定 价
B-01	《常识判断专辑》	32.00 元
B-02	《言语理解与表达专辑》	35.00 元
B-03	《判断推理专辑》	35.00 元
B-04	《数量关系与资料分析专辑》	38.00 元

预测试卷系列

编 号	书 名	定 价
C-01	《行政职业能力测验标准预测试卷及解析》	19.00 元
C-02	《申论标准预测试卷》	12.00 元
C-03	《公共基础知识标准预测试卷》	15.00 元
C-04	《标准预测试卷二合一》(行测、申论)	19.00 元

历年真题系列

编 号	书 名	定 价
D-01	《行政职业能力测验历年试卷及专家点评》	19.00 元
D-02	《申论历年试卷及评析》	12.00 元
D-03	《公共基础知识历年试卷及解析》	15.00 元
D-04	《中央、地方五年真题精选》(行测)	48.00 元
D-05	《中央、地方五年真题精选》(申论)	32.00 元
D-06	《中央、地方五年真题精选》(行测、申论)	52.00 元

全解全析系列

编 号	书 名	定 价
E-01	《行政职业能力测验过关 2000 题全解全析》	37.00 元
E-02	《公共基础知识过关 2000 题全解全析》	35.00 元
E-03	《面试过关 1500 题全解全析》	35.00 元

考前冲刺系列

编 号	书 名	定 价
F-01	《行政职业能力测验考前 20 天冲刺试卷》	20.00 元
F-02	《申论考前 20 天冲刺试卷》	15.00 元

第一部分 中央、国家机关公务员录用考试 《申论》试卷及高分技巧指导

2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	3
高分答卷一	6
高分答卷二	7
高分技巧指导	8
2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	14
高分答卷一	18
高分答卷二	19
高分技巧指导	21
2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	26
高分答卷一	30
高分答卷二	31
高分技巧指导	33
2005 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	41
高分答卷一	46
高分答卷二	47
高分技巧指导	48
2006 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	59
高分答卷一	66
高分答卷二	67
高分技巧指导	69

2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	76
高分答卷一	82
高分答卷二	84
高分技巧指导	86
2008 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	94
高分答卷一	101
高分答卷二	103
高分技巧指导	105
2009 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	114
高分答卷一	122
高分答卷二	124
高分技巧指导	127

第二部分 地方公务员录用考试《申论》试卷 及高分技巧指导

2009 年山东省公务员录用考试《申论》试卷	139
高分答卷一	146
高分答卷二	148
高分技巧指导	150
2008 年北京市公务员录用考试《申论》试卷	159
高分答卷一	165
高分答卷二	166
高分技巧指导	168
2008 年黑龙江省公务员录用考试《申论》试卷	174
高分答卷一	182
高分答卷二	183
高分技巧指导	184
2007 年江苏省公务员录用考试《申论》试卷	194
高分答卷一	201
高分答卷二	202
高分技巧指导	204

第一部分

中央、国家机关公务员录用考试 《申论》试卷及高分技巧指导

- 2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷
- 2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷
- 2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷
- 2005 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷
- 2006 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷
- 2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷
- 2008 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷
- 2009 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷

2002 年中央、国家机关公务员录用考试

《申论》试卷

满分:100 分

时限:150 分钟

题 号	1	2	3	总 分	核分人
得 分					

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

1. “找到网游神,找到幸福”,“每月 20 台电脑,等你拿”,打开任何一个网站,这种游荡式网络广告几乎随处可见。虽说广告面积有大有小,但广告总是随滚动条一起共同进退,无论读者是在阅读,还是在查找信息,它的突然出现,总是将读者连贯的思路打断。对此,不少读者表示反感。从事新闻工作的黄小姐说:“每次打开网站,广告就铺天盖地向我袭来。一次,我在某网站检索一条新闻,一打开,一个大大的手提电脑广告就出现在我眼前。它还正好占据有利地形,将链接堵得死死的,关又关不上,打开后还是无法显示。”某大学的学生反映:“每次我要从一个网站链接到另一个网站时,总是出现一堆堆的小型广告,它们往往没什么意思,但它的危害还不小,我的机子的浏览速度减慢了,严重时还会造成死机。”

2. 一天凌晨,王女士正在家中熟睡,突然被一串急促刺耳的电话铃声惊醒,这一突如其来的骚扰大约持续了 2 分钟。年前刚刚看完日本恐怖片《午夜凶铃》的王女士,直吓得心里“突突”乱跳。她壮着胆子,扭开台灯一看,只见电话传真机上传过来两页纸,仔细一看,原来是一家名叫“电子商汇网”的公司发送的一份“第十四期电子商讯”。在传真第二页的最后还写着:“如欲取消订阅,可回复传真给我们。”

3. 据天津市某区检察院的一份调查资料显示,该地区未成年人因迷恋上网聊天而引发的刑事案件已达 8 件,有 28 人涉嫌犯罪。这 8 起案件呈现以下几个特点:一是犯罪低龄化,28 名犯罪嫌疑人中未满 18 岁的未成年人就有 21 名;二是文化水平普遍偏低,小学文化的约占一半,共 13 人,其余的为初中和中专学历;三是均以侵犯财产为目的,侵犯的财产主要以手机、传呼机和现金为主,其中有 4 起案件涉案金额超过万元;四是团伙作案,在犯罪手段上,呈现出计划性和有组织性,如有的负责在网上选目标,有的负责约见面地点,有的负责实施抢劫等;五是女性犯罪嫌疑人占一定比例,8 起案件中共有 6 名女性参与作案,且均为未成年人。

4. 北京作为中国互联网中心的地位仍是不可撼动,无论是 WWW 站点数,还是上网用户、域名拥有量

5. 从用户上网的主要目的可以看出,获取信息是绝大多数网民的主要目的(68.84%),而休闲娱乐也成为普遍选择(51.37%)。在最常用的网络服务中,电子邮箱的使用率最高(95.07%)。零点调查公司最新公布的数据表明,受访者被要求说出“当前中国最为流行的词语”,五分之一的受访者提到了“网络术语”:网络、互联网、互联网经济、在线、新经济、IT、信息时代等。以“酷”、“作秀”、“前卫”、“新人类”等为代表的时尚名词,则以两个百分点之差屈居第二位。

6. 吴先生所住的小区安装有局域宽带网,为方便家人上网,他特意购买了一台电脑。但近半个月来,他发现自己的计算机在使用完毕后常有异常响动。10月9日晚,他下线后坐在桌旁整理资料时,意外发现电脑的硬盘响个不停,一直闪烁的硬盘灯引起了他的警觉。他打开电脑上安装的一个专门监视网络系统的软件,竟然发现这台电脑在收发信息。随后,他打开了“网上邻居”,屏幕上出现了30个“邻居”的电脑标志,他逐一点击,有几个“邻居”的信息可以一览无余。想到自己存在电脑里的个人信息能如此轻易地被“邻居”看到,吴先生十分苦恼:“买电脑就想给生活提供方便,没想到却引来意外的麻烦!”

7. 我国《计算机信息网络国际互联网安全保护管理办法》第7条明确规定:“任何单位和个人不得违反法律规定,利用国际互联网侵犯用户的通信自由和通信秘密。”局域网“黑客”在未经同意的情况下私自翻阅、篡改他人信息,也在一定程度上侵犯了他人的隐私权。隐私权具体到网络上主要包括:个人隐私不被窥视;个人信箱、网上账户等不被侵入;使用信箱交流信息及从事交易活动的安全保密性不被干扰等。

8. 中关村科技园区海淀园的网上办公系统几乎完成了园区内所有企业 80% 以上的业务流程。它完成了 5 大类 64 个小项的政府服务, 包括企业入园申报和审批、高新技术企业认证、年审、企业统计、财政月报、季报等项目。目前, 中关村企业在办理这些业务时, 几乎完全在网上进行。中关村已经有 6139 家企业加入了网上办公系统, 占园区企业总数的 99% 以上。网上办公系统共接受园区企业及社会各界工作查询访问 40.6 万人次, 日均访问人数 4000 人次。2001 年 1 月 1 日以来, 网上办公系统受理各种网上审批和初始登记业务分别为 3483 项和 5058 项。数字表明, 中关村园区的电子政务真正“跑”了起来。

9. 2001年9月26日,来自西藏自治区各行各业的160名学生作为网上中国人民大学西藏学区第一批学生,开始通过互联网接受先进的教育理念和教育科学知识。和平解放50年来,西藏的教育从僧侣的贵族教育跨越到民众的大众教育,从传统教育跨越到网络教育。国家为西藏教育事业累计投资近100亿元人民币,仅1979年至2000年全区教育总投入就达58.7亿元人民币。尽管如此,由于历史遗留、地理特点、交通状况等原因,造成我国东西部教育资源分布不平衡,使得西藏人民很少能够接受国内重点高校所传授的先进文化和科学知识,这在一定程度上制约了西藏地区的教育及经济发展。如今在国家西部大开发战略中,现代远程教育成为西部大发展中的一个重要部分。

得分	评卷人

1. 给定资料反映了网络给社会生活带来的种种影响,用不超过 200 字对这些影响进行概括。要求:全面,有条理,有层次。(满分 20 分)

[illegible]