

民政部管理干部学院
民政部培训中心 系列教材

中国民间组织 管理概论

孟令君 著

中国盲文出版社

中国民间组织管理概论

孟令君 著

中国言实出版社

北 京

图书在版编目(CIP)数据

中国民间组织管理概论/孟令君 著

- 北京:中国言实出版社,2001.3

ISBN7-80128-293-0

I. 中…

II. 孟…

III. 社会团体-行政管理-中国

IV. D66

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 11609 号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 2 号 邮政编码 100017)

电话 64924761 64924716

网址: <http://www.zgyscbs.com>

新华书店经销

河北省永清县印刷厂印刷

880 × 1230 毫米 1/32 开 9.625 印张 250 千字

2001 年 3 月第一版 2001 年 3 月第一次印刷

印数 1-2000

定价:28.00 元

(如印装质量不合格 请与出版社联系调换)

民政部管理干部学院
民政部培训中心

系列教材编委会

主 任:王来柱

副主任:许启大 吴玉韶

编 委:(按姓氏笔划为序)

王 婴

王胜三

王青山

王喜太

刘继同

成海军

李 伟

宋宏升

张晓玉

孟令君

邹学银

赵淑英

徐月宾

执行编委:李 伟 成海军

前 言

民间组织是除国家机关、企业、事业单位之外的重要的社会组织形式,是党和政府联系广大人民群众的桥梁和纽带,是广大人民群众参与社会和国家管理的重要渠道。

民间组织在我国早已存在,但其发展和繁荣,还是近几年的事情。实践证明,民间组织在我国社会主义物质文明和精神文明建设中发挥了积极作用。

培育和发展民间组织,保障民间组织的合法权益,加强民间组织管理,是党和国家一贯的方针和政策,是中国的政治和经济体制改革的需要,是中华民族繁荣昌盛的需要。

随着改革开放的不断深化,我国社会从单一的政府全能型向社会化的多元型发展,这就为民间组织提供了广阔的发展前景,同时也给我们提出了一个崭新的研究课题。

民间组织管理是国家行政管理的重要组成部分。加强民间组织管理的研究,形成民间组织管理的科学体系,是广大理论工作者义不容辞的责任。

中国改革开放 20 年,作者亲身经历 20 年,学习研究 20 年,探索思考 20 年。作者不禁十分庆幸自己幸运地赶上了这个大变革、大发

展和大超越的年代,也深感作为一个教育和理论研究工作者的历史重任。本书作为我国第一部关于民间组织管理的教材,是作者多年来教学的总结,也是作者对一系列问题进行思考的结果。

本书的内容涉及到民间组织管理的许多重要课题:从民间组织的概念定位到民间组织的历史发展;从民间组织的组建原则到民间组织的活动成效;从民间组织登记的法定程序到民间组织的管理模式;从民间组织的社会地位、享有的权利到民间组织应尽的义务;从民间组织与登记管理机关的关系到民间组织与业务主管部门的关系;从民间组织的行政管理到民间组织的法律关系等等。本书试图从理论和实践的角度,对此进行深入的研究和探讨。

本书的写作与完成得助于一些机构和许多人。在此,作者深表感谢。作者所在单位民政部管理干部学院为该书的出版提供了支持。中国言实出版社、北京阳光书苑有限公司为本书的出版付出了辛勤的劳动。一些民间组织管理方面的专家从理论和实践上给予了作者很多的帮助。在此,一并表示感谢。需要特别指出的是,在本书写作过程中,力求体现四项基本原则以及国家机关法律法规的要求,但是由于作者水平所限,时间仓促,书中难免疏漏之处,敬请读者不吝教正。

孟令君

2001年春节于北京

目 录

前 言

第一章 绪论	(1)
第一节 民间组织的含义	(1)
一、民间组织概念的提出	(2)
二、民间组织的特征和基本要素	(4)
(一)民间组织的特征	(4)
(二)民间组织构成的基本要素	(6)
三、民间组织的分类	(7)
(一)社会团体	(7)
(二)民办非企业单位	(10)
(三)社会团体和民办非企业单位的区别	(12)
第二节 民间组织的地位与作用	(15)
一、民间组织的地位	(16)
(一)民间组织是政府联系人民群众的桥梁 和纽带	(16)
(二)民间组织是政府的助手	(17)
(三)民间组织是国家经济运行体制的重要 组成部分	(18)
二、民间组织的作用	(18)
(一)民间组织是现代化建设的一支重要力量	(18)
(二)民间组织是中国民主化进程的积极有力 的推动者	(20)

(三)民间组织是弘扬中华民族传统美德的 倡导者和组织者	(21)
(四)民间组织是扩大国际交往的重要渠道	(21)
三、民间组织的发展趋势	(22)
(一)发展与提高	(22)
(二)调整与规范	(24)
第二章 中国民间组织的发展历史	(27)
第一节 中国古代社会的民间组织	(27)
一、中国古代社会民间组织产生的历史条件	(27)
(一)经济的因素	(28)
(二)政治的因素	(28)
(三)科技文化的发展	(29)
二、中国古代社会民间组织产生与发展的过程	(30)
(一)中国古代社会民间组织的兴起	(30)
(二)中国古代社会民间组织的发展	(33)
(三)中国古代社会民间组织的繁荣	(36)
第二节 中国近代社会的民间组织	(39)
一、旧民主主义革命时期的民间组织	(39)
(一)时代特点对民间组织的影响	(39)
(二)民间组织的概况	(42)
二、新民主主义革命时期的民间组织	(45)
(一)时代特点对民间组织的影响	(45)
(二)民间组织的概况	(48)
第三节 中国现代社会的民间组织	(52)
一、形成和发展时期	(52)
(一)制定法规和政策	(52)
(二)依法清理整顿	(54)

二、繁荣时期	(56)
(一)恢复了原有的社会团体	(56)
(二)新建了大批社会团体	(57)
第三章 民间组织的组织建设	(59)
第一节 民间组织的组织原则	(59)
一、民间组织建立的社会需求原则	(59)
(一)民间组织建立应当遵循社会需求的原则 ...	(60)
(二)正确地分析和把握社会需求的原则	(60)
二、民间组织建立的自愿性原则	(61)
(一)自愿性原则的体现	(61)
(二)自愿的根源在于有获益的愿望	(62)
三、“官办”和“半官办”组织的分析	(63)
(一)“官办”的民间组织	(63)
(二)“半官办”的民间组织	(64)
四、如何保证自愿性原则的实现	(64)
(一)加强和逐步完善结社立法，	
从根本上保证民间组织的自愿性	(64)
(二)坚持和推进政社分开，推进市场经济	(65)
第二节 民间组织的组织系统	(66)
一、民间组织的权力系统	(66)
(一)民间组织中权力的作用	(66)
(二)民间组织中权力的来源	(67)
(三)民间组织中的权力分配	(68)
二、民间组织的执行系统	(70)
(一)执行的重要性	(70)
(二)执行系统的主要职能	(71)
(三)秘书长的产生过程及其职能	(73)

三、民间组织的实体系统	(73)
(一)民间组织兴办实体的必要性	(73)
(二)民间组织兴办实体的可能性	(75)
(三)应当注意的几个问题	(77)
第三节 民间组织的人员构成	(79)
一、人才对民间组织生存和发展的意义	(79)
(一)人才的含义及基本特征	(79)
(二)人才对民间组织生存和发展的意义	(81)
二、民间组织管理人员的基本素质	(83)
(一)高层管理者	(85)
(二)中层管理者	(86)
三、民间组织基本队伍建设	(88)
(一)社会环境对人才的作用	(88)
(二)民间组织吸引人才的途径	(90)
第四章 民间组织的活动	(96)
第一节 民间组织活动的意义	(96)
一、民间组织活动的含义和特点	(96)
(一)民间组织活动的含义	(96)
(二)民间组织活动的特点	(98)
二、民间组织活动和社会效益	(99)
(一)民间组织公益活动及其社会效益	(99)
(二)民间组织维护成员利益的活动 及其社会效益	(101)
(三)民间组织参谋助手活动及其社会效益	(102)
三、民间组织活动和经济效益	(104)
(一)提高经济效益是民间组织 实现战略目标的前提	(105)
(二)民间组织获得最佳经济效益的原则	(106)

(三)民间组织提高经济效益的途径	(106)
第二节 民间组织活动的原则	(108)
一、民间组织活动应坚持四项基本原则	(108)
(一)坚持四项基本原则是民间组织生存 和发展之本	(108)
(二)邓小平理论是民间组织的宝贵财富和 指导思想	(109)
(三)加强党的领导是民间组织发展的客观 需要	(110)
二、民间组织活动与其宗旨相一致的原则	(114)
(一)宗旨是民间组织开展活动的依据	(114)
(二)民间组织要依据章程规定的宗旨独立 自主地开展活动	(115)
三、民间组织活动与遵纪守法的原则	(117)
(一)民间组织遵纪守法是我国社会主义 法制建设的重要内容	(117)
(二)广泛开展法制宣传教育,加强法制观念 ...	(118)
(三)正确运用法律手段,保证民间组织 健康发展	(119)
第五章 民间组织管理	(120)
第一节 民间组织管理的意义、原则	(120)
一、民间组织管理的意义	(120)
(一)民间组织管理的含义	(120)
(二)民间组织管理的必要性	(122)
二、民间组织管理的原则	(125)
(一)依法管理的原则	(125)
(二)分级归口双重管理的原则	(126)
(三)效率的原则	(130)

第二节 登记管理机关的管理职责	(131)
一、登记管理机关和民间组织的关系	(131)
(一)保护与监督	(132)
(二)管理与服务	(133)
二、登记管理机关的职责	(134)
(一)研究制定有关的政策法规并组织实施	(135)
(二)负责民间组织成立、变更、注销的登记 或者备案、监督检查	(136)
三、登记管理机关人员的素质	(137)
(一)较高的政策理论水平	(137)
(二)坚持原则,秉公执法	(138)
(三)热心为民间组织服务	(138)
(四)善于协调	(139)
(五)善于学习和研究	(140)
第三节 业务主管部门的管理职责	(140)
一、业务主管部门与民间组织的关系	(141)
(一)业务主管部门不能利用行政手段压制、 干涉民间组织的活动	(141)
(二)民间组织不能脱离业务主管部门的 指导	(142)
二、业务主管部门的职责	(144)
(一)在方针、政策方面给予指导	(144)
(二)负责对申请成立的民间组织 进行资格审查	(144)
(三)负责对已经成立的民间组织的 日常管理	(145)
(四)负责协调同一业务领域内民间组织 之间的关系	(145)

第六章 登记管理	(146)
第一节 登记管理的意义	(146)
一、正确认识登记管理与结社自由	(146)
(一)预防制与追惩制	(146)
(二)登记管理与结社自由	(148)
二、登记管理的意义	(150)
(一)登记管理是民主和法制建设的必然要求	(150)
(二)登记管理有利于加强对民间组织的管理	(151)
(三)登记管理有利于民间组织的自身发展	(152)
第二节 民间组织成立的登记	(153)
一、登记管理的范围	(153)
(一)社会团体	(153)
(二)民办非企业单位	(154)
二、成立登记的基本条件	(155)
(一)社会团体成立登记的基本条件	(156)
(二)民办非企业单位成立登记的基本条件	(159)
三、成立登记的程序	(160)
(一)筹备登记的程序	(161)
(二)成立登记的程序	(163)
第三节 民间组织变更和注销的登记	(166)
一、变更登记的内容和程序	(166)
(一)变更登记的内容	(166)
(二)变更登记的程序	(167)
二、注销登记的内容和程序	(168)
(一)注销登记的内容	(168)
(二)注销登记的程序	(169)

第七章 监督管理	(175)
第一节 监督管理的意义	(175)
一、民间组织监督管理的特点和作用	(176)
(一)民间组织监督管理的特点	(176)
(二)民间组织监督管理的作用	(178)
二、民间组织登记管理机关和业务主管部门	
监督管理的职责	(179)
(一)民间组织监督管理的环节	(179)
(二)登记管理机关的职责	(180)
(三)业务主管部门的职责	(181)
第二节 监督管理的手段	(182)
一、民间组织年度检查	(182)
(一)民间组织年度检查的意义	(182)
(二)民间组织年度检查的内容	(183)
(三)民间组织年度检查的特性	(185)
二、民间组织的处罚	(185)
(一)民间组织处罚的特点、意义	(185)
(二)民间组织处罚的种类	(187)
(三)民间组织处罚的程序、原则	(189)
第三节 民间组织行政复议	(193)
一、民间组织行政复议的意义	(193)
(一)民间组织行政复议的特点	(193)
(二)民间组织行政复议的意义	(194)
二、民间组织行政复议的范围和管辖	(195)
(一)民间组织行政复议的范围	(195)
(二)民间组织行政复议的管辖	(197)
三、民间组织行政复议的程序	(197)
(一)复议申请	(198)

(二)受理	(198)
(三)审理	(198)
(四)裁决	(199)
第八章 中国民间组织的法律研究	(200)
第一节 民间组织法律研究的意义	(200)
一、民间组织法律的沿革	(200)
(一)新中国成立以前	(201)
(二)新中国成立以后	(202)
(三)十一届三中全会后	(203)
二、民间组织现行法规的主要精神	(205)
(一)重新修订《社会团体登记管理条例》的 立法背景和主要精神	(205)
(二)《民办非企业单位登记管理暂行条例》 的立法背景和主要精神	(206)
三、建立符合中国国情的中国民间组织法律 体系	(208)
(一)法的本质及其作用	(208)
(二)民间组织法律体系的含义	(210)
(三)加强民间组织法律研究的意义	(211)
第二节 民间组织法制建设对策	(215)
一、加强民间组织理论研究	(215)
(一)提高对民间组织理论研究重要意义 的认识	(215)
(二)加强民间组织理论研究的途径	(217)
二、树立正确的立法指导思想和立法原则	(220)
(一)以正确的理论为指导	(220)
(二)从中国实际出发,借鉴吸收国外的 有益经验	(221)

- (三)坚持走群众路线 (222)
- (四)以宪法为依据,保护公民结社自由 (222)
- (五)加强民间组织立法的预测 (223)

- 附录一 社会团体登记管理条例(1998年9月25日
国务院第8次常务会议通过,1998年
10月25日中华人民共和国国务院令
第250号发布) (225)
- 附录二 民办非企业单位登记管理暂行条例
(1998年9月25日国务院第8次常务会议通过,
1998年10月25日中华人民共和国国务院令
第251号发布) (235)
- 附录三 基金会管理办法(1988年9月9日国务院
第21次常务会议通过,1988年9月27日
中华人民共和国国务院令第18号发布) (243)
- 附录四 外国商会管理暂行规定(1989年4月28日
国务院第39次常务会议通过,1989年6月14日
中华人民共和国国务院令第36号发布) (246)
- 附录五 中共中央办公厅、国务院办公厅关于党政机关
领导干部不兼任社会团体领导职务的通知
(中办发[1998]17号 1998年7月2日) (249)
- 附录六 民政部、中国人民银行关于社会团体开立银行
帐户有关问题的通知(民社函[1990]203号
1990年9月26日) (251)
- 附录七 国务院宗教事务局、民政部关于印发《宗教社会团体
登记管理实施办法》的通知(国宗发[1991]110号
1991年5月6日) (253)

附录八	中央组织部、民政部、人事部、财政部、劳动部关于 全国性的社会团体编制及其有关问题的暂行 规定(民社发[1991]8号 1991年6月20日)·····	(255)
附录九	民政部、财政部关于社会团体收取会费的通知 (民社发[1992]27号 1992年10月4日)·····	(257)
附录十	社会团体印章管理规定(1993年10月18日民政部、 公安部令第1号发布 自发布之日起施行)·····	(259)
附录十一	民政部关于全国性社会团体委托管理 有关问题的通知(民社发[1994]29号 1994年10月10日)·····	(262)
附录十二	民政部、国家工商行政管理局关于社会团体 开展经营活动有关问题的通知 (民社发[1995]14号 1995年7月10日)·····	(264)
附录十三	民政部关于印发《社会团体年度检查暂行办法》的 通知(民社发[1996]10号 1996年5月14日)·····	(266)
附录十四	财政部、国家税务总局关于对社会团体收取的 会费收入不征收营业税的通知(财税字[1997] 63号 1997年5月21日)·····	(269)
附录十五	民政部、外经贸部、国家体改委、国家工商行政 管理局关于外经贸试点企业内部职工持股会 登记管理问题的暂行规定(民社发[1997]28号 1997年10月6日)·····	(270)
附录十六	民政部、对外贸易经济合作部对《关于外经贸 试点企业内部职工持股会登记管理问题的 暂行规定》的补充规定(民社函[1998]118号 1998年5月27日)·····	(272)